



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ВЪТРЕШЕН ПАЗАР, ПРОМИШЛЕНОСТ, ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО И МСП“

ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ОКОЛНА СРЕДА“

Брюксел, 9 октомври 2023 г.

Версия 1

Въпроси и отговори

REACH и хром(VI) вещества

Настоящият документ с въпроси и отговори има за цел да отговори на най-често задаваните въпроси относно управлението на риска от страна на Комисията по отношение на Cr(VI) вещества съгласно Регламент REACH.

Ако имате допълнителни въпроси, които не са обхванати от настоящата версия на настоящия документ, Ви приканваме да се свържете с отдел F.1 REACH на ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“: GROW-F1@ec.europa.eu

СЪДЪРЖАНИЕ

Решение на Съда на Европейския съюз по дело C-144/21 (*Европейски парламент срещу Комисията*)

1. За какво е постановеното решение?..... 2
2. Какви са основните констатации от решението, които ще трябва да бъдат взети предвид при бъдещото вземане на становища и решения? 2
3. Какви са следващите стъпки на Комисията за решението свързано с Chemservice? 3
4. Какво се случва, ако бъде достигнат крайния срок 20 април 2024 г. и Комисията все още не е взела решение относно първоначалното решение за разрешаване? 3
5. Решението засяга ли други висящи заявления за разрешение? 4
6. Решението засяга ли издадените разрешения, когато е приложен същият или подобен подход, както в решението за Chemservice? 4
7. През февруари 2023 г. Chemservice представи доклад за преразглеждане. С оглед на отмяната на първоначалното решение за разрешаване какво се случва с този доклад за преразглеждане? 4
8. Какво се случва с приложението на Chemservice за хромен триоксид във функционално хромиране с декоративен характер (употреба 3)? 4
9. Какво се случва с употреба 6 от първоначалното решение за разрешаване за употреба на хромен триоксид при пасивиране на поцинкована стомана — номера на разрешението

REACH/20/18/28—34?.....	5
Ограничаване на Cr(VI) вещества съгласно REACH	5
10. Ще ограничи ли Комисията Cr(VI) вещества съгласно REACH?	5
11. Защо Комисията иска ограничаване на Cr(VI) вещества?	5
12. Какъв е срокът, предвиден за въвеждането на ограничението?	6
13. Какъв ще бъде обхватът на ограничението?	6
14. По какъв начин ограничението ще вземе предвид вече издадените разрешения?	6
15. Как ще се осъществи това упражнение от процедурна гледна точка?	7
16. Как възнамеряват Комисията и ЕСНА да управляват разрешенията и заявленията за разрешаване на хромен триоксид, хромна киселина (и други вещества, потенциално попадащи в обхвата на бъдещото ограничение) в периода, в който ограничението все още не е прието?	7
17. Това действие засяга ли действия по други законодателни актове на ЕС, като Директивата относно емисиите от промишлеността (ДЕП) и безопасността и здравето при работа (БЗР)?	7

Решение на Съда на Европейския съюз по дело C-144/21 (*Европейски парламент срещу Комисията*)

1. За какво е постановеното решение?

По дело C-144/21, Съдът частично отмени Решение¹ C(2020)8797 на Комисията (т.нар. „решение за Chemservice“), а именно частите, с които се дава разрешение за употреби 2, 4 и 5, както и частта, даваща разрешение за употреба 1, доколкото то се отнася до формулирането на хромен триоксид в смеси за употреби 2, 4 и 5 на хромен триоксид съгласно Регламента REACH.

Съдът запазва правните последици на отмененото решение за максимален срок от една година, считано от датата на постановяване на решението, до 20 април 2024 г.

2. Какви са основните констатации от решението, които ще трябва да бъдат взети предвид при бъдещото вземане на становища и решения?

Първо, употребата, за която се кандидатства, трябва да бъде описана с ниво на детайлност, което позволява съдържателен анализ на алтернативите и гарантира, че несигурността относно наличието на подходящи алтернативи, ако има такива, е пренебрежимо малка.

На второ място, когато е уместно, заявителите трябва надлежно да обосноват необходимостта както от специфична функционалност (или функционалности), предоставена от веществото, пораждащо сериозно безпокойство, така и от конкретното ниво на производителност за всяка функционалност. Комисията трябва да провери задълбочено дали изискването за доказателствена тежест е изпълнено.

Трето, данните за експозицията, включени в оценката на риска, трябва да бъдат

¹ **Употреба 1** формулация на смеси; **Употреба 2** функционално хромирано покритие; **Употреба 4** повърхностна обработка за приложения в авионавтиката и аерокосмическата промишленост (несвързана с функционалното хромиране или функционалното хромиране с декоративен характер); **Употреба 5** повърхностна обработка за приложения в различни промишлени сектори, а именно архитектурно, автомобилостроене, металообработване и общо инженерство (несвързано с функционално хромиране или функционално хромиране с декоративен характер).

представителни и да се основават на подходящи измервания. Комисията трябва да вземе предвид представителността на предоставените данни, особено в случай на заявления, обхващащи множество обекти. Данните следва да бъдат представителни за всички обекти, обхванати от заявлението за разрешаване. За обекти, за които няма налични или използвани данни, в заявлението трябва да е ясно, че работните условия и мерките за управление на риска на тези обекти са достатъчно сходни с тези в обектите, от които са използвани данните.

3. Какви са следващите стъпки на Комисията за решението свързано с Chemservice?

Комисията ще трябва да изготви нов проект на решение относно първоначалното заявление, подадено от Chemservice по отношение на употреби 2, 4 и 5, както и употреба 1 във връзка с формулирането на хромен триоксид в смеси за употреби 2, 4 и 5. Повторната оценка ще бъде извършена в светлината на констатациите на Съда и новият проект на решение ще се отнася само до това заявление. В този процес първо Комисията ще трябва да представи проекторешение за обсъждане с държавите членки в REACH Комитета. Комисията може да приеме решението с подкрепата на квалифицирано мнозинство от държавите членки.

4. Какво се случва, ако бъде достигнат крайния срок 20 април 2024 г. и Комисията все още не е взела решение относно първоначалното решение за разрешаване?

Съдът запазва правните последици на отмененото решение за максимален срок от една година, считано от датата на постановяване на решението. След 20 април 2024 г. операторите, обхванати от отмененото решение, ще се възползват от правилата за преходни разпоредби, предвидени в член 56, параграф 1, буква г) от REACH, тъй като би имало връщане към правното положение, при което заявлението е подадено преди *последната дата за подаване на заявления* и все още не е взето решение по това заявление. Това означава, че тези оператори ще могат да използват веществото и след тази дата, докато не бъде взето ново решение по първоначалното заявление.

Задълженията, свързани с предоставеното разрешение, например условията и мерките за мониторинг, посочени в отмененото решение, вече няма да се прилагат. Следва обаче да се отбележи, че и в предишен подобен случай, в който Съдът отменя разрешение, притежателят на разрешението е продължил да спазва поне част от условията и мерките за контрол, за да продължи да осигурява и доказва защита на своите работници, граждани, живеещи около мястото на употреба, и на околната среда.

С оглед на гореизложеното, ако сте потребител надолу по веригата, който понастоящем е обхванат от отмененото решение относно първоначалното заявление на Chemservice, все още имате право да продължите употребата на хромен триоксид, ако се придържате към описанията на употребата и работните условия, посочени в заявлението. Можете да направите това поне докато Комисията вземе ново решение по първоначалното заявление за разрешаване.

Ако Вие, като потребител надолу по веригата, обмисляте да подадете собствено заявление, моля, имайте предвид, че процесът на издаване на разрешение понастоящем изпитва значителни закъснения поради големия брой получени заявления, които надхвърлят значително настоящия капацитет. Освен това имайте предвид, че такова заявление ще бъде подадено *след* последната дата на подаване на заявлението и следователно не е обхванато от преходни разпоредби, позволяващи продължаване на употребата, посочени в член 56, параграф 1, буква г) от REACH. Следователно, ако Комисията отхвърли заявлението на Chemservice, не можете да продължите да използвате хромен триоксид, докато не се вземе решение по Вашето заявление.

Ако въпреки това бъде взето решение за изготвяне и подаване на ново заявление, потребителите надолу по веригата се насърчават да подготвят съвместни заявления с други потребители надолу по веригата.

5. Решението засяга ли други висящи заявления за разрешаване?

Комисията прави оценка на текущите заявления за разрешаване, за да анализира дали някое от тях е засегнато от съдебното решение, и определя бъдещите действия за онези, които се считат за засегнати.

6. Решението засяга ли издадените разрешения, когато е приложен същият или подобен подход, както в решението за Chemservice?

Разрешенията, които вече са били предоставени, се ползват от презумпцията за законност, тъй като не са били оспорени в рамките на двумесечния срок след приемането. Въпреки това Комисията все още има възможност да ги преразгледа. Въпреки това, считано от октомври 2023 г., съответните разрешения вече са изтекли или ще изтекат (тъй като не е представен доклад за преразглеждане в рамките на приложимия краен срок), или вече е представен доклад за преразглеждане, или се очаква такъв доклад за преразглеждане да бъде в рамките на по-малко от една година.

За разрешенията, за които е представен или се очаква доклад за преразглеждане, Комисията счита, че не е целесъобразно по своя собствена инициатива да започне преразглеждане, а по-скоро да продължи текущия процес на оценка на докладите за преразглеждане. Комисията ще гарантира, че при тези прегледи се вземат предвид поясненията на съдебното решение в бъдещите ѝ решения.

7. През февруари 2023 г. Chemservice представи доклад за преразглеждане. С оглед на отмяната на първоначалното решение за разрешаване какво се случва с този доклад за преразглеждане?

След 20 април 2024 г. или в случай, че Комисията вземе решение по първоначалното заявление за разрешаване преди тази дата, представеният доклад за преразглеждане ще стане невалиден. С оглед на това и като се има предвид, че подателят го е поискал, докладът за преразглеждане ще се разглежда като ново заявление за разрешаване, подадено след последната дата на подаване на заявления. Това означава, че заявителите и дружествата, обхванати от новото заявление, няма да се възползват от преходните разпоредби. В резултат на това, ако Комисията отхвърли първоначалното заявление, заявителите трябва да изчакат приемането на ново решение за разрешаване, за да им бъде разрешено да използват веществото отново.

Очаква се процесът на изготвяне на становища на ЕСНА да започне от февруари 2024 г., което означава, че графикът на процеса ще започне през април 2024 г. Комисията ще трябва да издаде две отделни решения: едното, отнасящо се до първоначалното (анулирано) разрешение, и другото, отнасящо се до новото заявление.

8. Какво се случва с приложението на Chemservice за хромен триоксид във функционално хромиране с декоративен характер (употреба 3)?

Комисията все още не е взела решение относно заявлението за употреба 3 и употреба 1 по отношение на формулирането на смеси за употреба 3. След решението на Общия съд по дело T-837/16 Комисията прикани Chemservice да представи план за заместване, тъй като има индикации, че в Съюза съществуват подходящи алтернативи. Chemservice представи този план

за заместване, който бе оценен от Комитета за социално-икономическа оценка (SEAC), който стигна до заключението, че не е надежден. През юли 2021 г. Комисията получи съответното допълнение към становището.

До вземането на решение по това заявление всички потребители надолу по веригата, обхванати от заявлението на Chemservice за употреба 3, могат да продължат да използват хромен триоксид, тъй като заявлението е обхванато от преходните разпоредби, посочени в член 56, параграф 1, буква г) от REACH.

9. Какво се случва с употреба 6 от първоначалното решение за разрешаване за употреба на хромен триоксид при пасивиране на цинкована стомана — номера на разрешението REACH/20/18/28—34?

Това решение не е оспорено в съда от Европейския парламент. Следователно решението няма действие за тази конкретна употреба и съответното решение за разрешаване остава валидно до изтичането му (21 септември 2024 г.).

ОГРАНИЧАВАНЕ НА Cr(VI) ВЕЩЕСТВА СЪГЛАСНО REACH

10. Ще ограничи ли Комисията Cr(VI) вещества съгласно REACH?

На 27 септември 2023 г. Комисията изпрати на ЕЧНА мандат ⁽²⁾ с искане за разработване на досие по приложение XV с цел ограничаване на Cr(VI) вещества съгласно REACH. Това е първата стъпка в многогодишен процес, насочен към подобряване на ефективността и ефикасността при регулирането на Cr(VI) вещества в ЕС.

11. Защо Комисията иска ограничаване на Cr(VI) вещества?

Хромният триоксид (който съдържа Cr(VI) и десет други вещества, съдържащи Cr(VI), бяха добавени към списъка за разрешаване по REACH през 2013 г. и 2014 г. с дата на забрана 21 септември 2017 г. или 22 януари 2019 г. Броят на заявленията за разрешаване на употребата на тези вещества далеч надхвърля прогнозите на Комисията и ЕЧНА. Настоящото работно натоварване, свързано с тези заявления, надхвърля значително годишния капацитет на двата научни комитета на ЕЧНА, т.е. Комитета за оценка на риска (RAC) и Комитета за социално-икономическа оценка (SEAC), както и капацитета на Комисията и REACH Комитета. Резултатът е сериозно забавяне на изготвянето на становища от научните комитети на ЕЧНА и вземането на решения от Комисията.

Като се има предвид, че решенията за разрешаване често налагат допълнителни мерки за управление на риска за притежателите на разрешения и че в някои случаи липсата на подходящи алтернативи не е доказана, забавянето при вземането на решения относно разрешенията подкопава една от целите на Регламент REACH, а именно защитата на човешкото здраве и околната среда. Ситуацията също така подкопава една от целите на разпоредбите за разрешаване, а именно веществата, пораждащи сериозно безпокойство, да бъдат постепенно заменени с подходящи алтернативни вещества или технологии, когато те са икономически и технически жизнеспособни.

Освен това, що се отнася до управлението на риска в по-широка перспектива, ЕЧНА и

⁽²⁾ <https://echa.europa.eu/current-activities-on-restrictions>

Комисията използват значителен дял от своите ресурси, за да обработват заявленията за разрешаване за Cr(VI) вещества, в ущърб на справянето с рисковете от други опасни вещества в ЕС. Освен това тази ситуация оказва отрицателно въздействие върху кандидатите, които чакат решения по заявленията си, което се отразява на равнопоставените условия на конкуренция.

Поради това службите на Комисията считат, че настоящия подход, предвиден за регулиране на Cr(VI) вещества чрез разрешения, вече не е подходящ за контролиране на риска за човешкото здраве, породен от тези вещества.

12. Какъв е срокът, предвиден за въвеждането на ограничението?

На 27 септември 2023 г. Комисията изпрати мандат на ЕСНА, публикуван в Регистъра на намеренията на 11 октомври 2023 г., като предостави на ЕСНА 12 месеца за финализиране на досието по приложение XV в съответствие с член 69, параграф 4 от REACH. След като проверката на съответствието на досието бъде извършена от RAC и SEAC, комитетите разполагат съответно с 9 и 12 месеца, за да финализират становищата си. След това окончателното становище ще бъде изпратено на Комисията, която ще изготви регламента за изменение и ще го представи на представителите на държавите членки в REACH Комитета. След становище на REACH Комитета, Европейският парламент и Съветът разполагат с тримесечен период за контрол, преди ограничението да може да бъде окончателно прието от Комисията.

В най-добрия случай Комисията очаква, че след около 3 години от получаването на мандата от ЕСНА, може да бъде прието ограничение.

13. Какъв ще бъде обхватът на ограничението?

В мандата на Комисията от ЕСНА се изисква да изготви досие по приложение XV с цел ограничаване на най-малко две Cr(VI) вещества, а именно хромен триоксид и хромна киселина (вписвания 16 и 17 в приложение XIV). Като част от подготовката на досието за ограничаване от ЕСНА се изисква да прецени дали ограничаването на обхвата само до тези две вещества би могло да доведе до нежелано заместване с други Cr(VI) вещества, които не биха били предмет на ограничението. Обхватът на досието по приложение XV може да бъде разширен, така че да обхване и други Cr(VI) вещества, ако ЕСНА заключи, че това е необходимо, за да се предотврати нежелано заместване.

Оценката ще обхваща всички употреби на веществата, по аналогия с употребите, обхванати от задължението за разрешаване, когато веществата са изброени в приложение XIV.

От ЕСНА беше поискано да разработи няколко варианта за ограничаване в досието по приложение XV, за да намери най-подходящия вариант за контрол на риска от тези вещества, като същевременно насърчи заместването с алтернативи.

14. По какъв начин ограничението ще вземе предвид вече издадените разрешения?

Като част от мандата на ЕСНА, Комисията поиска внимателен анализ на съществуващите разрешения, по-специално на целесъобразността и ефективността на мерките за управление на риска, прилагани за контрол на риска от веществата, включително съответните налични данни за експозицията и емисиите.

Ограничението може да включва дерогации с диференцирани преходни периоди за различни видове употреба в зависимост например от риска, социално-икономическите съображения и

наличието на алтернативи. Тези дерогации обаче не могат непременно да отразяват предоставените разрешения по отношение на графика и/или обхвата.

15. Как ще се осъществи това упражнение от процедурна гледна точка?

Ако дадено ограничение бъде избрания път напред, Комисията ще приеме два акта: първото изменение на приложение XIV с цел „отписване“ на въпросните вещества (никаква употреба на веществата няма да остане обхваната от изискването за разрешаване); и второто изменение на приложение XVII с цел въвеждане на ограничение.

Двата акта ще трябва да влязат в сила едновременно, за да се избегне празнина, когато веществата не са включени в приложение XIV, нито са ограничени съгласно REACH.

16. Как възнамеряват Комисията и ЕСНА да управляват разрешенията и заявленията за разрешаване на хромен триоксид, хромна киселина (и други вещества, потенциално попадащи в обхвата на бъдещото ограничение) в периода, в който ограничението все още не е прието?

Настоящата регулаторна рамка, т.е. задължението за разрешаване по REACH, остава в сила, докато съответните вещества са изброени в приложение XIV. Подадените заявления ще продължат да бъдат оценявани от RAC и SEAC, които ще издават становища по тези заявления. Комисията ще продължи да изготвя и представя проекторешения на държавите членки в REACH Комитета и да приема решения относно заявленията за разрешаване.

Съществуващите решения за разрешаване и съответните мерки, посочени в тях (напр. условия, крайни срокове за подаване на доклади за преразглеждане и т.н.), ще останат валидни, докато въпросните вещества не бъдат премахнати от приложение XIV, освен ако датата на изтичане на тези разрешения не е преди „отписването от списъка“. След това изискването за разрешаване вече няма да се прилага за тези вещества, които вместо това ще бъдат регулирани съгласно дял (VIII) Ограничения на Регламент REACH.

17. Това действие засяга ли действия по други законодателни актове на ЕС, като Директивата относно емисиите от промишлеността (ДЕП) и безопасността и здравето при работа (БЗР)?

Това упражнение не засяга текущите действия по други законодателни актове на ЕС, приложими към разглежданите употреби на Cr(VI), като ДЕП или БЗР. Например продължават дискусиите относно възможността за намаляване на задължителната граница на професионална експозиция за Cr(VI).