

Приложение 1
към отчетен доклад за дейността на Инспектората на МОСВ през 2017 г.

I. ГОДИШНИ ЦЕЛИ НА ИНСПЕКТОРАТА

Съгласно чл.46 от Закона за администрацията и чл. 21 от Устройствения правилник на МОСВ, Инспекторатът е на пряко подчинение на министъра на околната среда и водите и осигурява изпълнението на контролните му функции при провеждането на държавната политика, като осъществява административен контрол в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенните разпоредители с бюджет.

Обектите, подлежащи на проверка от Инспектората са структурните звена от администрацията на МОСВ и 24 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Изпълнителна агенция по околна среда и води;
- 16 регионални инспекции по околната среда и водите;
- 4 басейнови дирекции;
- 3 дирекции на националните паркове.

При определяне обектите на проверка, включени в Оперативния план за дейността на Инспектората през 2017 г. са взети предвид следните индикатори:

- промени в структурата;
- промени в нормативната уредба;
- промяна на функциите;
- дата на последно извършена проверка;
- друга служебна информация - промяна на ръководството; чести сигнали за незаконосъобразни действия или бездействия на служителите от административни звена и структури в системата на МОСВ.

За постигане на целите, заложен в оперативния план са изпълнени заложените дейности по превенция и разкриване на нарушения при функционирането на администрацията и изготвянето на предложения за ограничаване и/или отстраняване на констатираните нарушения, дейности по подобряване работата на администрацията, дейности по превенция и ограничаване на корупцията, дейности по повишаване на професионалните знания и умения на служителите от Инспектората и дейности по разширяване на сътрудничеството и комуникацията с държавни структури на законодателната, изпълнителната и съдебната власт.

II. АДМИНИСТРАТИВЕН КОНТРОЛ – ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на поставените цели, през 2017 г. Инспекторатът е извършил общо 27 бр. проверки, в това число 4 бр. планови проверки и 23 бр. извънпланови проверки. За резултата от извършените проверки са изготвени доклади, одобрени от министъра в които са направени конкретни предложения, в т.ч. за търсене на дисциплинарна отговорност от виновни длъжностни лица, за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни звена и структури, за изменение и допълнение на нормативни и вътрешноведомствени актове, за сигнализиране на органите на прокуратурата, на Агенцията за държавна финансова инспекция и на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

В съответствие с утвърдения Оперативен план за дейността на Инспектората през 2017 г., по утвърдените Вътрешни правила за анализ и оценка на ефективността от дейността на административните звена на МОСВ и административните структури, чиито

ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, Инспекторатът е извършил анализ и оценка на ефективността на дейността на РИОСВ – Хасково и БДЗБР – Благоевград, извършена е проверка за несъвместимост по чл.7, ал.2, т.2 от Закона за държавния служител (ЗДСл) на новопостъпилите служители в Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС) през 2017 г. и проверка за изпълнение на задължението за подаване на декларации по чл.12, т.1 и т.2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (отменен) от новоназначените служители в МОСВ през 2017 г. и проверка на декларациите по чл.12, т.3 и т.4, подадени по реда на глава трета от същия закон.

За периода 01.01.2017 г. – 31.12.2017 г., със заповед и/или резолюция на министъра на околната среда и водите са възложени и извършени 23 бр. извънпланови проверки, от които 6 бр. проверки възложени от министъра по конкретни случаи и 17 бр. проверки по постъпили сигнали, възложени със заповед или писмена резолюция на министъра..

През отчетния период в Инспектората са постъпили 35 бр. сигнали. Получените сигнали са свързани с неправомерни действия или бездействия на служители в административните звена и структури на МОСВ във връзка с предоставяне на административни услуги, нарушения при изпълнение на контролните функции на второстепенни разпоредители с бюджет, сигнали за неспазване на Кодекса за етично поведение на държавните служители, сигнали за конфликт на интереси на служители в административните структури на МОСВ и др.

В срока по чл. 121 от АПК по 17 от тях са извършени извънпланови проверки и са изготвени доклади до министъра на околната среда и водите и отговори до подателите. По 18 бр. сигнали са предприети други контролни или аналитични дейности – препратени на компетентен орган на основание чл. 112 от АПК, изготвени отговори до подателите, поради извършени проверки в предходен период, архивирани, поради анонимност и др.

III. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

➤ Дейности по мониторинг и превенция на корупцията в административните звена и структури от системата на МОСВ.

Във връзка с дейностите по мониторинг и анализ на контролната среда, с цел превенция на възможни прояви на корупция, нарушения и неефективна работа на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, в изпълнение на Заповед № РД-206/31.03.2015 г. на министъра на околната среда и водите е представена информация за получени общо 5 бр. сигнали за нарушения и корупционни прояви в БДДР - Плевен, РИОСВ – Плевен и ДНП – Централен Балкан. Видно от представената информация, по два сигнала постъпили в ДНП – Централен Балкан, от директора са предприети действия за образуване на производство - назначени комисии за проверка, изготвени протоколи с резултати от проверките и постановени решения, а по един сигнал е извършена проверка, възложена от дирекция „НСЗП“. В резултат от установените нарушения при извършените проверки на един служител е наложено дисциплинарно наказание „Предупреждение за уволнение“. Сигналят, постъпил в РИОСВ – Плевен е препратен по компетентност в Районна прокуратура гр. Плевен, а сигналят, постъпил в БДДР – Плевен е изпратен в ТД „Национална сигурност“ гр. Плевен.

В изпълнение на решение на Националния съвет по антикорупционни политики, взето на проведено заседание на 20.07.2017 г., е утвърден Секторен антикорупционен план в системата на Министерството на околната среда и водите за периода м. януари – м. декември 2018 г., изпратен за изпълнение от административни звена и структури в МОСВ

С писмо изх.№ 03-00-340/04.12.2017 г. на министъра на околната среда и водите до заместник-министър председателя по правосъдна реформа и министър на външните работи, в качеството на председател на Националния съвет по антикорупционни политики е представена информация за изпълнението на мярка 5 от приоритет 2 „Противодействие на корупцията по високите етажи на властта“ и мерки 3 и 4 от Приоритет 5 „Освобождаване на гражданите от „дребна корупция“ от Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 – 2020 г.

➤ **Дейности по ЗПУКИ (отменен)**

Съгласно чл.25, ал.2, т.5 от ЗПУКИ, Инспекторатът предоставя информация и документи на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси във връзка с постъпили сигнали против служители на МОСВ, заемащи публична длъжност.

През отчетния период, с писма на КПУКИ е изискана информация и документи по повод постъпили сигнали срещу двама служители в системата на МОСВ. Съгласно представени решения на КПУКИ, по отношение на служителите не е установен конфликт на интереси.

➤ **Координация и взаимодействие с Главен инспекторат към МС**

В изпълнение на чл.46, ал.9 от Закона за администрацията на Главния инспекторат е представен отчет за дейността на Инспектората на МОСВ за 2016 г., с приложено копие на доклад за дейността на Инспектората през 2016 г., одобрен от министъра, копие на утвърден Оперативен план за дейността на Инспектората през 2017 г. и копие на утвърден Стратегически план за дейността на Инспектората на МОСВ за периода 2017 г. – 2020 г.

През месец ноември е проведена годишна среща на инспекторатите по Закона за администрацията, организирана от ИПА за 2017 г.

През 2017 г. е извършена планова проверка на Инспектората на МОСВ от Главния инспекторат към Министерския съвет. За резултатите от проверката е изготвен доклад, утвърден от министър-председателя, получен в МОСВ с вх. № МС-22/04.04.2017 г., в който се съдържат седем препоръки. С докладна записка ръководителят на Инспектората е предложил и министърът на околната среда и водите е одобрил План за действие за изпълнение на направените препоръки, изпратен на Главния инспекторат.

Към настоящия момент от Инспектората са предприети действия по изпълнението на оперативните цели от плана, в резултат на което е актуализиран Стратегическия план за дейността на Инспектората, възстановена е работата с Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури, работата по сигнали и реда за отчитане на контролните дейности.

Мерките по актуализиране на Вътрешните правила за дейността на Инспектората и увеличаване на числеността на административния капацитет ще бъдат предприети след приемане на Наредба за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, съгласно срока по §8 от Заключителните разпоредби на ЗИД на Закона за администрацията (обн. ДВ бр. 85 от 2017 г.).

➤ **Проведени обучения през 2017 г.**

Планирането, организирането и реализирането на обученията, с цел повишаване на професионалната квалификация на служителите в Инспектората се осъществява съвместно с дирекция „СДЧР“ в МОСВ, като всяко обучение е избираемо от утвърден годишен план на Института по публична администрация.

През 2017 г. служителите на Инспектората са участвали в обученията за повишаване на професионалната квалификация към Института по публична администрация, на теми: Прилагане на АПК (за неюристи), Прилагане на АПК (за юристи), Етика и

противодействие на корупционния риск, годишна среща на инспекторатите по Закона за администрацията, организирана от ИПА, на тема Условия и ред за предоставяне на административни услуги; Административни органи по АПК; Разлика между административен орган и подпомагащата го администрация; Измененията в ЗДСл и подзаконовите административни актове по прилагането му.