



АСОЦИАЦИЯ НА ПАРКОВЕТЕ В БЪЛГАРИЯ

Адрес: 1000 София, ул. Хан Аспарух 26, apb@parks.bg, <http://www.parks.bg>

Изх. № 31/04.06.2021 г.

ДО

МИНИСТЪРА НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Относно: Правилник за устройството и дейността на Националния съвет за биологично разнообразие, утвърден със Заповед РД-670/06.10.2015 г. на Министъра на околната среда и водите

УВАЖАЕМИ Г-Н ЛИЧЕВ,

Законът за биологичното разнообразие е предвидил в своя 116-и член Министъра на околната среда и водите да създаде като консултативен орган към себе си Национален съвет за биологично разнообразие. Неговите функции са посочени в чл. 10 , 56 и 67 на закона.

Настоящият Национален съвет за биологично разнообразие действа на основата на Правилник за устройството и дейността на националния съвет за биологично разнообразие, утвърден със Заповед РД-670/06.10.2015 г. на Министъра на околната среда и водите.

Разглеждайки текстовете на Правилника считаме, че този правилник има съществени недостатъци, които обосновават нуждата от неговата преработка. Ще дадем пример за основните от тях:

- Чл. 116 ал. 3 на ЗБР посочва, че дейността на Националния съвет по биологичното разнообразие се урежда с правилник, утвърден от министъра на околната среда и водите. В действащия правилник има огромен брой текстове, които са извън определения от закона обхват, като главата Устройство. Тя отнема от правомощията, дадени от закона в чл. 116, ал.2 на министъра да определя състава на НСБР, като създава правила по отношение състава и начина, по който той се определя;
- Чл. 3 ал. 5 определя състава на съвета като създава квоти и включва представители на МОСВ, на други заинтересовани министерства и ведомства. Отчитайки, че НСБР има експертни и консултативни функции трябва да отбележим, че създаването на квотен принцип и представителност нарушава принципа на експертност – липсват гаранции, че изпратените от ведомствата представители ще бъдат експерти в областите на съвета. Подобни случаи е имало и в досегашната дейност на съвета, в която различни ведомства са

Мисията на Асоциация на парковете в България е да работи за развитие и опазване на системата от защитени територии в страната, съхраняване на биологичното разнообразие на България и популяризиране на устойчивото развитие чрез балансиране на екологичните, социални и икономически интереси.



АСОЦИАЦИЯ НА ПАРКОВЕТЕ В БЪЛГАРИЯ

Адрес: 1000 София, ул. Хан Аспарух 26, apb@parks.bg, <http://www.parks.bg>

изпращали представители, които нямат биологични познания, но трябва да взимат отношение по изцяло биологични въпроси;

- Чл. 3 ал. 10 създава условие за мандатност на част от членовете на съвета, което се разминава изцяло с тълкуването на термина мандатност, дадено от Конституционния съд в негово решение 13/15 декември 2010 г по Конституционно дело 12/2010, където се посочва, че „Най-общо мандатът се определя като особена публична служба в интерес и в полза на обществото за определен срок. За конституционното право то има ясно изразено съдържание - пълномощие за осъществяване на власт. Прегледът на конституционните разпоредби, уреждащи мандат, показва, че мандат е срокът, в който държавният орган осъществява предоставените със създаването му държавни функции“. Конституционните съдии ясно посочват обвързаността на термина с осъществяването на власт. В този смисъл НСБР не е орган за осъществяване на власт, а има консултативни функции към министъра на околната среда, което обезсмисля мандатността, наложена от правилника;
- Чл.3 ал.10 създава мандатност по отношение само на част от състава на съвета – на членовете му, които не са държавни служители. Това разделение представлява типичен пример на дискриминация, създадена на основата на лично положение, което е в противоречие на основополагащия принцип на равенство пред закона, закрепен от чл. 6 ал. 2 на Конституцията на Република България и чл. 14 на Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи;
- Чл. 4 ал. 2 създава изисквания към част от членовете на НСБР, които са представители на НПО – да имат опит в областта на биологичното разнообразие, който трябва да докажат и да имат и да имат висше образование в изрично изброени професионални направления. Тази разпоредба също представлява дискриминация на основата на образование на част от членовете на съвет и е в противоречие с Конституцията на Република България, Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и Хартата за основните права на ЕС.
- В член 6, определящ направленията на дейността на съвета, е пропусната възможността той да се произнася по плановете за управление на защитените зони – основен инструмент за постигане целите на националната екологична мрежа, а именно опазване или възстановяване на благоприятното състояние на включените в защитените зони природни местообитания, както и на видовете в техния естествен район на разпространение;
- Чл. 20 ал.1 дава възможност членовете на съвета, които не са служители на държавата да получат за своя труд в съвета възнаграждение, но само в условието да са представили писмено становище. Това условие е в нарушение на чл. 31 на Хартата за основните права на ЕС, създаващ гаранции за справедливи условия на труд и е дискриминационно по своя характер, доколкото обуславя заплащането само на част от членовете на съвета с

Мисията на Асоциация на парковете в България е да работи за развитие и опазване на системата от защитени територии в страната, съхраняване на биологичното разнообразие на България и популяризиране на устойчивото развитие чрез балансиране на екологичните, социални и икономически интереси.



АСОЦИАЦИЯ НА ПАРКОВЕТЕ В БЪЛГАРИЯ

Адрес: 1000 София, ул. Хан Аспарух 26, apb@parks.bg, <http://www.parks.bg>
изискването за писмено становище и не зачита достойнството на научните
работници членове на съвета.

Всичко гореизложено ни кара на основание чл. 107 ал. 3 и чл. 111 на АПК да
отправим предложение за усъвършенстване на организацията и дейността на
НСБР, включващо отпадане на глава втора „Устройство“ и израза „за
представени
писмени становища“ в чл. 20 ал. 1 на Правилника за устройството и дейността
на Националния съвет за биологично разнообразие, утвърден със Заповед РД-
670/06.10.2015 г. на министъра на околната среда и водите. Ако считате за
подходящо изискванията към членовете на съвета за експертиза могат да се
включат като нови ал. 2 и 3 на чл. 2 със следното съдържание
„(2) Съвета се състои от председател, секретар и членове.
(3) Членовете по ал. 2 са експерти в областта на опазването на биологичното
разнообразие от националните и местни власти, научните и академични
организации и юридическите лица с нестопанска цел, притежаващи висше
образование с професионално направление в една или сходна на нея
област/специалност - биология, екология с биологична насоченост, горско
стопанство или аграрни науки.“

С Уважение,

ТОМА БЕЛЕВ

Председател на УС на АПБ

