



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ЗАПОВЕД

№ Р.З. 606...../.....11.06.....2021 г.

На основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 116, ал. 2 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), във връзка със Заповед № РД-544/21.05.2021 г. на министъра на околната среда и водите относно определяне на функциите на заместник-министрите на околната среда и водите и на главния секретар на Министерство на околната среда и водите по отношение на непосредственото ръководство и контрол върху дейността на дирекциите от общата и специализирана администрация на състава на Министерство на околната среда и водите, както и върху дейността на регионалните инспекции по околна среда и водите, басейновите дирекции, дирекциите на националните паркове, Изпълнителната дирекция по околна среда и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда и Националния доверителен екофонд,

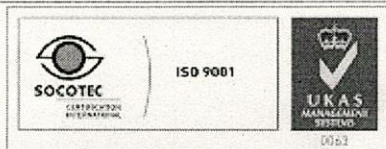
НАРЕЖДАМ:

I. Заповед № РД-78/11.02.2016 г. на министъра на околната среда и водите относно определяне на състава на Националния съвет по биологично разнообразие, изменена със Заповеди №№ РД-391/06.06.2017 г., РД-753/14.11.2017 г., РД-793/28.11.2017 г., РД-538/10.09.2018 г., РД-774/05.12.2018 г., РД-14/06.01.2021 г. и РД-94/27.01.2021 г. на министъра на околната среда и водите, **се изменя** както следва:

1. Председателят „Николай Кънчев – заместник-министър на околната среда и водите“ се заменя с „Емилия Тончева - заместник-министър на околната среда и водите“;

2. Секретарят „Калина Стоянова – държавен експерт в отдел „Биологично разнообразие“, дирекция НСЗП в Министерство на околната среда и водите“ се заменя с „Надя Михайлова - главен експерт в отдел „Биологично разнообразие“, дирекция НСЗП в Министерство на околната среда и водите“;

II. Националният съвет по биологично разнообразие **да продължи дейността си** - в състава определен със Заповед № РД-78/11.02.2016 г. на министъра на околната среда и водите, изменена със Заповеди №№ РД-391/06.06.2017 г., РД-753/14.11.2017 г., РД-793/28.11.2017 г., РД-538/10.09.2018 г., РД-774/05.12.2018 г., РД-14/06.01.2021 г. и РД-94/27.01.2021 г. на министъра на околната среда и водите и настоящата заповед, **до провеждане на процедура за определяне и избор на**



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6230, Факс: +359(2) 981 1185



представители за участие в състава на Националния съвет по биологично разнообразие (НСБР) и издаване на нова заповед за определяне на състава на Съвета;

III. Председателят на Съвета да свика заседание при наличие на текущи въпроси и процедури, изискващи консултации от страна на НСБР.

Мотиви:

Съгласно чл. 116, ал.2 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) съставът на Националния съвет по биологичното разнообразие (НСБР) се определя със заповед на министъра на околната среда и водите, като в него се включват представители на заинтересуваните министерства и ведомства, научни и академични институти, неправителствени и природозащитни организации. Съставът на настоящия Съвет е определен със Заповед № РД-78/11.02.2016 г. на министъра на околната среда и водите, изменена със Заповеди №№ РД-391/06.06.2017 г., РД-753/14.11.2017 г., РД-793/28.11.2017 г., РД-538/10.09.2018 г., РД-774/05.12.2018 г., РД-14/06.01.2021 г. и РД-94/27.01.2021 г.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от Правилника за устройството и дейността на Националния съвет по биологично разнообразие (ПУДНСБР) Съветът се състои от председател, заместник-председател и членове, вкл. двама секретари. Председател на Съвета е заместник-министърът на околната среда и водите с ресор Дирекция „Национална служба за защита на природата“ (НСЗП), заместник-председателят е директорът на Дирекция НСЗП, секретари са двама служители от същата дирекция, които са и членове на Съвета. Членове на Съвета са и още четирима служители на дирекция НСЗП, трима представители на Института по биологично разнообразие и екосистемни изследвания към БАН (ИБЕИ-БАН), по един представител на други научни и академични институции, по един представител на заинтересовани министерства и ведомства и двама представители на неправителствени организации. В разпоредбата на **чл. 3, ал.10 от ПУДНСБР е предвидена мандатност за част от членовете - изрично посочени в чл.3, ал.5, т.2, 3, 4 и 5 от същия правилник.** Съгласно чл. 3, ал. 10 от ПУДНСБР мандатът на членовете, които не са държавни служители, назначени по Закона за държавния служител (ЗДС), е **четири години от датата на първото им назначаване като членове на Съвета - без право на два последователни мандата.**

След извършена проверка е установено, че към настоящия момент **мандатът на част от членовете, които не са държавни служители (бел.: трима представители на ИБЕИ-БАН, по един представител на други научни и академични институции, по един представител на заинтересовани министерства и ведомства и двама представители на неправителствени организации), е изтекъл.**

Установено е също така, че **процедура по чл.3, ал.11 от ПУДНСБР не е била проведена.**

ПУДНСБР не урежда описаната по-горе хипотеза, при която фактически НСБР включва в състави си, както действащи членове, така и членове с изтекъл мандат, по отношение на които не е осъществена процедурата за определяне/избор на нови представители. В този смисъл, той се явява „непълнен“. НСБР обаче е орган, създаден по силата на закон (бел.: съгласно разпоредбата на чл. 116, ал.1 от ЗБР) чиято функция и/или правомощия не може да бъде ограничена, поради което възниква и необходимост установената фактическа обстановка да бъде уредена.

Във връзка с горното, при издаването на настоящата заповед е взето предвид следното:

1. ПУДНСБР има характер на нормативен акт и с оглед констатираната непълнота приложение следва да намери разпоредбата на чл. 46, ал.2 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Съгласно цитираната разпоредба: „когато нормативният акт е непълен, за неуредените от него случаи се прилагат разпоредбите, които се отнасят до подобни случаи, ако това отговаря на целта на акта“. В настоящия случай може да бъде направена аналогия с Правилник за функциите, задачите и състава на Висшия експертен екологичен съвет (Правилника на ВЕЕС), обн. ДВ, бр. 19 от 2015 г., изм. и доп. ДВ, бр. 67 от 2019 г. В § 2 от Заключителните разпоредби на Правилника за ВЕЕС, е предвидено че до издаване на заповедта на министъра на околната среда и водите за утвърждаване на участието на НПО представители като допълнителни членове на ВЕЕС, в провежданите заседания да участват като членове определените до датата на влизане в сила на Правилника представители на НПО. В § 3 от Заключителните разпоредби на Правилника за ВЕЕС е предвидено подобно изключение.

2. В ПУДНСБР не е налична разпоредба, която изрично да постановява, че членове на съвета с изтекъл мандат не могат да участват в заседанията на Съвета до определянето на нов състав.
3. Правния характер на въведения с чл. 3, ал. 10 от ПУДНСБР „мандат“ на част от членовете на Съвета.

В правната доктрина се приема, че мандатността е относима за законодателната, изпълнителната и съдебната власт - за осъществяване на предоставените властнически правомощия по изпълнение на държавната политика в определена област на обществените отношения. В този смисъл е и РЕШЕНИЕ № 13 от 15.12.2010 г. на Конституционния съд на Република България, постановено по конституционно дело № 12/2010 г., където правната категория „мандат“ е подробно разгледана. Съгласно мотивите на Конституционния съд „мандатността“ е механизъм установен от Конституцията или от закон, за демократично конституиране, устройство и функциониране на държавните органи чрез предоставянето им на определени правомощия за определен период от време. В конкретния случай, **НСБР (бел.: респективно неговите членове) не е орган на публичната власт и няма самостоятелни властнически правомощия. Създаден е само като консултативен орган на министъра на околната среда и водите, и в този смисъл изтичането на мандата на определени членове на Съвета не следва да се разглежда като обстоятелство, препятстващо изпълнението на функциите на Съвета до определяне на новия му състав.**

4. НСБР е създаден по силата на закон (бел.: съгласно разпоредбата на чл. 116, ал.1 от ЗБР) и ограничаването на неговите функции и/или правомощия, макар и на формално основание, би било незаконосъобразно и е недопустимо.

Съгласно чл. 6 от ПУДНСБР - Съветът подпомага министъра на околната среда и водите в областта на биологичното разнообразие в национален и международен аспект. Като консултативен орган той участва в разработването и провеждането на националната стратегия и политика в областта на биологичното разнообразие и в определянето на приоритетите, разработването и изпълнението на планови документи: за развитие и управление на мрежата от защитени територии; изграждане и управление на мрежата от защитени зони /НАТУРА 2000/; планове за управление за защитените територии и зони; планове за действие за видове; устойчиво ползване на биологични ресурси. НСБР

подпомага министъра на околната среда и водите и по отношение усъвършенстване и прилагане на нормативната уредба; интегриране опазването на биологичното разнообразие в отрасловите политики и програми; координацията между институциите и организациите и други основни въпроси и проблеми по опазване на биологичното разнообразие.

В заключение следва да се посочи, че **Съветът има съществена роля в управлението и контрола по опазване на биологичното разнообразие в Република България, което обосновава необходимостта от осигуряване на неговата ефективната работа, респективно - целесъобразността на настоящата заповед.**

АСЕН ЛИЧЕВ

Министър на околната среда и водите

