



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-3/23.05...2018 г.

ДО
Г-Н ЕМАНУИЛ МАНОЛОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА АВРЕН

КОПИЕ:
МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

РИОСВ – ВАРНА

БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ
„ЧЕРНОМОРСКИ РАЙОН” - ВАРНА

На Ваш изх. № ВО-86/02.03.2018 г.

Относно: *Общ устройствен план (ОУП) на Община Аврен*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАНОЛОВ,

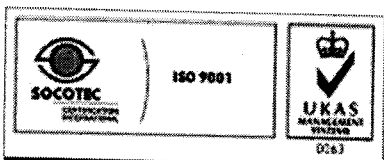
Във връзка с постъпилото в Министерство на околната среда и водите (вх. № ЕО-3/02.03.2018 г.) уведомление по чл. 8 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) с приложено Планово задание за изработване на ОУП на Община Аврен, Ви уведомяваме за следното:

I. По отношение на изискванията на глава шеста на Закона за опазване на околната среда (ЗООС):

Проектът на ОУП на Община Аврен попада в обхвата на областите (по-специално устройствено планиране), изброени в чл. 85, ал.1 от ЗООС, както и в обхвата на т. 10.3. на Приложение № 1 на *Наредбата за ЕО* и на основание чл. 2, ал. 1, т. 2 от *Наредбата*, подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО). Съгласно чл. 82, ал. 1 от ЗООС процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на планове/измененията на планове и завършва преди тяхното одобряване.

Съгласно чл. 19, ал. 3 на *Закона за устройство на Черноморското крайбрежие*, ОУП, съответно техните изменения, се одобряват със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството. Съобразено с това, както и във връзка с чл. 4, т. 1 от *Наредбата за ЕО*, компетентен орган по ЕО за плана е министърът на околната среда и водите.

Проектът на ОУП подлежи и на оценка за съвместимост (ОС), която се извършва чрез процедурата по ЕО, по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на*



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



оценка за съвместимостта на плановете, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС).

Тъй като екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУП, същата следва да бъде изготвена като част от ОУП, от колектив от експерти с ръководител, отговарящи и съобразяващи изискванията на чл. 16 от Наредбата за ЕО.

Във връзка с горното, поставяме следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на ОУП на Община Аврен.
2. Да се разгледа евентуалното развитие на аспектите на околната среда без прилагането на плана /т.нар. "нулева" алтернатива/.
3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП.
4. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда.
5. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на ОУП върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:
 - мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУП;
 - мерки за изпълнение при прилагане на ОУП.
6. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на ОУП на Община Аврен. Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана, като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдението и контрола.
7. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>) и на Интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>, ключова тема "Превантивна дейност").

II. По отношение на изискванията на глава седма, раздел I на ЗООС:

В съответствие с разпоредбата на чл.104 от ЗООС, Ви уведомяваме, че след преглед на наличната документация бе установено, че на територията на община Аврен няма разположени предприятия и/или съоръжения, класифицирани по реда на глава седма, раздел I от ЗООС.

III. По отношение на изискванията на чл. 31 от ЗБР:

В границите на общината изцяло или частично попадат елементи на Националната екологичната мрежа Натура 2000, както следва:

I. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

1. Резерват „Камчия” - обявен с Постановление № 14829/29.06.1951 г. на МГ и Заповед № 1749/27.07.1962 г. на ГУГ (обн., ДВ, бр.71/1962 г.), разширен със Заповед № 105/14.02.1980 г. (обн., ДВ, бр.23/1980 г.). Актуализиран по площ със Заповед № РД-226/20.03.2009 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.36/2009 г.). Със Заповед № РД-50/20.01.2006 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.21/2006 г.) е приет план за управление на резервата;

2. Защитена местност „Лонгоза” – обявена за буферна зона на резерват „Камчия” със Заповед № 391/25.04.1983 г. на КОПС при МС (обн., ДВ, бр. 38/1983 г.). Прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-523/12.07.2007 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 72/2007 г.);

3. **Защитена местност „Лиман”** – обявена със Заповед № РД-821/23.08.2002 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.86/2002 г.);

4. **Защитена местност „Петрича”** - обявена със Заповед № РД-809/23.08.2002 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр.86/2002 г.).

II. Защитени зони по смисъла на ЗБР:

1. **BG0000116 „Камчия”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 107/18.12.2007 г.);

2. **BG0000103 „Галата”** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 107/18.12.2007 г.) и изменена с Решение № 660/01.11.2013 г. на Министерския съвет (обн., ДВ, бр. 97/08.11.2013 г.);

3. **BG0002060 „Галата”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 23/20.03.2012 г.) и изменена със Заповед № РД-127/210.02.2012 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 21/13.03.2012 г.);

4. **BG0002045 „Комплекс Камчия”** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-354/03.05.2012 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 37/15.05.2012 г.).

Предвид, че ОУП на Община Аврен е предмет на задължителна екологична оценка и съобразно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от *ЗБР* и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, плана подлежи и на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на описаните защитени зони от екологичната мрежа *Натура 2000*, по реда на глава трета от същата *Наредба*.

Извършената проверка за допустимост на ОУП по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и 4 от *Наредбата за ОС*, установи следното:

1. Проектът на ОУП на Община Аврен е **допустим** за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление.

2. Проектът на ОУП на Община Аврен е **допустим**, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за защитени зони BG0002060 “Галата” и BG0002045 „Комплекс Камчия”.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* беше извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че предвиденият проект на ОУП на Община Аврен **има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните **мотиви**:

1. Предвиждания на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, размножителни, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони поради:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от сухоземните и/или акваториалните части на защитените зони;

- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;

- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;

- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;

- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;

- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;

- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони.

2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната свързаност, включително и до забавяне или възпрепятстване постигането на конзервационните цели на зоните.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП и осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

В тази връзка следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие на ОУП на Община Аврен върху предмета и целите на защитени зони - BG0000116 „Камчия”, BG0000103 „Галата”, BG0002060 „Галата” и BG0002045 „Комплекс Камчия”, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към ДЕО, съгласно чл. 34, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата *Наредба*, **като се обърне внимание на следното:**

- Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.;

- При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло.

- Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулятивни въздействия” по смисъла на § 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС* върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти. За защитените зони, които попадат в териториалния обхват на съседни общини, следва да бъдат оценявани сумарните въздействия върху зоните от реализираните и предвидени планове, проекти и инвестиционни предложения в тях.

- Да се предложат и оценят „смекчаващи мерки” по смисъла на § 3, т. 9 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на ОУП и да са съобразени с идентифицираните въздействия.

- Да се предложат и оценят „алтернативни решения” по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*.

- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати);

- Да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител с конкретните предвиждания на ОУП спрямо защитените зони и техните елементи по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, както и опорния план, въз основа на който се разработва ОУП, в отделни цифрови модели (shp-файл в координатна система WGS84, проекция UTM35N). Ясно и точно да са обозначени всички нови устройствени зони с поредни номера и със съответните им атрибути.

Предвид разпоредбата на чл. 36, ал. 6, т. 4 от *Наредбата за ОС*, Ви уведомяваме, че подробна информация и публичен достъп до данните за защитените зони, процедурите за оценка на съвместимост и свързани с тях документи са налични на интернет страницата на на МОСВ - ПРИРОДА/Натура 2000/Натура 2000 в България/Информационна система за защитените зони от екологична мрежа Натура 2000 <http://natura2000.moew.government.bg>, където може да намерите данни и за видовете и местообитанията, предмет на опазване в зоните.

Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

Обръщаме особено внимание на възложителя на ОУП на Община Аврен, че има проект на **Заповед за обявяване на защитена зона BG0000116 "Камчия"**, който е публикуван на интернет страницата на МОСВ - ПРИРОДА/Обществени обсъждания/, след което предстои издаване на заповед за обявяването ѝ по смисъла на чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

IV. Указания за последващите действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО, в т.ч. ОС:

При последващо внасяне на документация за провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, за ОУП на Община Аврен, следва да се представят и съответните документи, потвърждаващи действително възлагане на изработването на проект за ОУП на Община Аврен.

1. Възложителят следва да изготви схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от реализирането на предвижданията на ОУП. Съобразено с глава четвърта от *Наредбата за ЕО*, схемата да включва:

- задължителни консултации в процеса на изготвяне на ЕО, в т.ч. за определяне на обхвата на оценката с МОСВ (на основание чл. 19а, т. 1 от *Наредбата за ЕО*), **Министерство на здравеопазването** (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда, на основание чл. 19а, т. 2 от *Наредбата за ЕО*) и други специализирани ведомства – например Басейнова дирекция за управление на водите – Черноморски район, РИОСВ – Варна, Национален институт за недвижимо културно наследство, РЗИ – Варна и др. по Ваша преценка (на основание чл. 19а, т. 3 от *Наредбата за ЕО*);

- консултации по ЕО и проекта на ОУП по реда, определен с чл. 20, ал. 1 и ал. 3 от *Наредбата за ЕО*;

2. **Обхватът и съдържанието на доклада за ЕО** да се изготви при съобразяване на указанията в т. I на настоящото писмо.

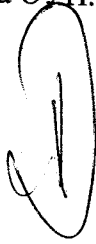
3. Изготвените схема за провеждане на консултации и заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО да се представят в МОСВ за провеждане на консултации във връзка с разпоредбите на чл. 19, ал. 3 и чл. 19а, т.1 от *Наредбата за ЕО*.

При внасяне на посочената документация, възложителят следва да представи информация за платена такса и дата на заплащане (като размера на таксата е посочена в чл. 1, ал. 5, т. 3 (600 лв.) от *Тарифата за таксите, които се събират в системата на Министерство на околната среда и водите*).

4. Едновременно с действията по предходната точка, заданието за определяне на обхвата и съдържанието на доклада за ЕО следва да предоставите за становища и на МЗ, Басейнова дирекция за управление на водите – Черноморски район, РИОСВ - Варна, Национален институт за недвижимо културно наследство, РЗИ - Варна и останалите специализирани ведомства, които определите в схемата за провеждане на консултации.

Обръщаме Ви внимание, че одобряването/приемането на ОУП на Община Аврен без провеждане на изискващата се процедура по ЕО, в т.ч. ОС, ще бъде в нарушение на нормативната уредба по околна среда.

Настоящото писмо може да бъде прието и като становище по смисъла на чл. 125, ал. 7 от Закона за устройство на територията, във връзка с допускане/разрешаване/предписание за изработване на ОУП.



НЕНО ДИМОВ

Министър на околната среда и водите