

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС)

Проектът на ЗИД на ЗООС има за основни цели:

1. Транспониране на Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (Директива 2014/52/ЕС).

1.1. Регламентиране на случаите на изключения от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) вследствие на природни явления по смисъла на §1, т.1 от Допълнителните разпоредби на Закона за защита при бедствия и в изключителни случаи, за намаляване на последствията от тях върху околната среда и човешкото здраве;

1.2. Актуализиране на критериите за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС с включване и на риск от големи аварии и бедствия, в т.ч. причинени от изменението на климата, както и конкретизиране на изискванията за предоставяне на информация от възложителя на инвестиционно предложение в съответствие с Директива 2014/52/ЕС, за гарантиране на цялостност и обхватност на документацията и нейната оценка по процедурата за преценяване на необходимостта от ОВОС;

1.3. Актуализиране на изискванията за съдържание на доклада за ОВОС с включване и на оценка на риска от големи аварии и бедствия, въздействие на инвестиционното предложение върху климата и уязвимостта спрямо изменението на климата, дейности по събаряне, разрушаване и извеждане от експлоатация, в съответствие с Директива 2014/52/ЕС, за осигуряване на по-високо качество на подготовка и оценка на документацията по ОВОС;

1.4. Регламентиране на възможност за задължително провеждане на ОВОС, без процедура по преценка, за намаляване на регулаторната и административна тежест, облекчаване и ускоряване на инвестиционния процес;

1.5. Предотвратяване на конфликт на интереси както за лицата, участващи в процедурите по ОВОС, така и за компетентния орган по околна среда, за гарантиране на обективност и осигуряване на по-голяма ефективност на процедурата по ОВОС за възложителите на инвестиционни предложения и за всички заинтересовани физически и юридически лица;

1.6. Актуализиране на изискванията за съдържание на Решението по ОВОС;

1.7. Оптимизиране на изискванията за осигуряване на обществен достъп до документацията по ОВОС и представяне от обществеността на писмени становища, за гарантиране осигуряването на публичност и прозрачност на провеждане на процедурата по ОВОС на всеки етап от нея, повишаване на информираността и възможността за участие на всички заинтересовани лица;

1.8. Дефиниране на процеса на „Оценка на въздействието“;

1.9. Актуализиране на Приложение № 1 към чл.92, т. 1 и Приложение № 2 към чл.93, ал. 1, т.1 и 2 от ЗООС, за облекчаване и ускоряване на цялостния инвестиционен процес, намаляване на регулаторната и административна тежест и подобряване на бизнес средата в България.

2. С преходни и заключителни разпоредби на предложения законопроект се изменя и допълва:

2.1. Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) с основни цели:

2.1.1. Транспониране на част от изискванията на Директива (ЕС) 2015/2193 на Европейския парламент и Съвета от 25 ноември 2015 година за ограничаване на емисиите във въздуха на определени замърсители, изпускани от средни горивни инсталации. Останалите изисквания на директивата ще бъдат транспонирани чрез наредба на Министерския съвет.

С предвидените промени се определят процедурите по вписване в публичния регистър и издаване на удостоверение за регистрация на средните горивни инсталации. Допълнително се въвеждат глоби и имуществени санкции, приложими в случаи на нарушения на приетите национални разпоредби.

2.1.2. Актуализиране и прецизиране на разпоредбите по отношение на флуорсъдържащите парникови газове и веществата, които нарушават озоновия слой, във връзка с влезли в сила нови Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2067 на Комисията от 17 ноември 2015 година за установяване, съгласно Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета, на минимални изисквания и на условия за взаимно признаване на сертифицирането на физически лица по отношение на стационарно хладилно, климатично и термопомпено оборудване и хладилни устройства на хладилни камиони и ремаркета, съдържащи флуорсъдържащи парникови газове, както и за сертифицирането на дружества по отношение на стационарно хладилно, климатично и термопомпено оборудване, съдържащо флуорсъдържащи парникови газове (ОВ, L 301/28 от 18 ноември 2015 г.) и Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2066 на Комисията от 17 ноември 2015 година за установяване, съгласно Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета, на минимални изисквания и на условия за взаимно признаване на сертифицирането на физически лица, извършващи монтаж, сервизно обслужване, поддръжка, ремонт или извеждане от експлоатация на електрическа комутационна апаратура, съдържаща флуорсъдържащи парникови газове, или събиране и съхраняване на флуорсъдържащи парникови газове от стационарна електрическа комутационна апаратура (ОВ, L 301/22 от 18 ноември 2015 г.), които отменят съответно Регламент (ЕО) № 303/2008 и Регламент (ЕО) № 305/2008; влязла в сила пълна забрана за употреба на ненапълно халогенирани хлорфлуорвъглеродороди (HCFC), както и нова терминология, въведена в митническото законодателство.

2.1.3. Актуализиране и прецизиране на терминологията и разпоредбите по отношение на емисиите от неподвижни източници.

2.2. Закона за защита от шум в околната среда с цел прецизиране на сроковете за разработване/актуализиране и одобряване на стратегически шумови карти и планове за действие, във връзка с предстоящия краен срок (30 юни 2017 г.), съгласно Директива 2002/49/ЕС за оценка и управление на шума в околната среда.

2.3. Закона за водите с цел осигуряване на координирана процедура (в съответствие с чл.2 на Директива 2014/52/ЕС за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда) за оценка за въздействието върху околната среда и оценка за влошаване на състоянието на водите в съответствие с Рамковата директива за водите, чрез обвързване на становището за допустимост по чл.155, ал.1, т.23 и процедурите по глава шеста от ЗООС и чл.31 от ЗБР, прецизиране на разпоредби в ЗВ, свързани с регламентиране на контрола върху водите, съгласуване на процедурите по издаване на разрешителни за водовземане от подземни води и за заустване на отпадъчни води, във връзка с предотвратяване на непряко отвеждане на замърсители, вкл.приоритетни и опасни вещества в подземните води и създаване на алтернатива на ликвидацията на изградени в нарушение на закона съоръжения за подземни води.

2.4. Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси с цел:

2.4.1. Прецизиране на текстовете във връзка с разпоредби, които вече не са приложими, отнасящи се до старата система за класификация, етикетиране и опаковане на химични вещества и смеси.

2.4.2. Прецизиране на разпоредби, свързани с електронно подаване на докладването по член 10 от Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно износа и вноса на опасни химикали.

2.4.3. Прецизиране на текстове, отнасящи се до контрола по прилагането на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси.

Очакваните резултати от прилагането на проекта на ЗИД на ЗООС са:

1. Хармонизирано и приведено в съответствие с европейското, национално законодателство посредством транспониране на Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година за изменение на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда, което ще осигури по-голяма ефективност на процедурата по ОВОС за възложителите на инвестиционни предложения, за компетентния орган за провеждане на процедурата по ОВОС и за всички заинтересовани физически и юридически лица.

2. Оптимизиране на изискванията за осигуряване на обществен достъп до документацията по ОВОС и представяне от обществеността на писмени становища, което ще гарантира осигуряване на публичност и прозрачност на провеждане на процедурата по ОВОС на всеки етап от нея.

3. Актуализиране на критериите за преценка необходимостта от ОВОС и изискванията за съдържанието на доклада за ОВОС, което ще осигури по-високо качество на подготовка и оценка на документацията по ОВОС с оценка на риска от големи аварии и бедствия, и климатичните промени, през различните фази на инвестиционните предложения в т.ч. и при извеждане от експлоатация.

4. Актуализиране на Приложение № 1 към чл.92, т. 1 и Приложение № 2 към чл.93, ал. 1, т.1 и 2 от ЗООС, в съответствие с изискванията на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда, ще се оптимизира процеса на ОВОС, което ще допринесе за ускоряване и облекчаване на цялостния инвестиционен процес в България.

5. Ефективно прилагане на Директива 2002/49/ЕС за оценка и управление на шума в околната среда и осигуряване спазването на сроковете за разработване/актуализиране и одобряване на стратегически шумови карти и планове за действие, съгласно изискванията ѝ.

6. Хармонизирано и приведено в съответствие с европейското, национално законодателство посредством транспониране на част от изискванията на Директива (ЕС) 2015/2193 на Европейския парламент и Съвета от 25 ноември 2015 година за ограничаване на емисиите във въздуха на определени замърсители, изпускани от средни горивни инсталации..

7. Актуализирано законодателство чрез отмяна или корекция на някои неактуални разпоредби.

8. Актуализирано законодателство и терминология по отношение на емисиите от неподвижни източници.

9. Подобряване на опазване на химичното състояние на подземните води, включително от непряко отвеждане на замърсители в тях, чрез заустване на отпадъчни води в неподходящи съоръжения и чрез неправилно изградени съоръжения за подземни води.

10. Прецизирани текстове във връзка с разпоредби, които вече не са приложими, отнасящи се до старата система за класификация, етикетиране и опаковане на химични вещества и смеси.

11. Прецизирани разпоредби, свързани с електронно подаване на докладването по член 10 от Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно износа и вноса на опасни химикали.

12. Прецизирани текстове, отнасящи се до контрола по прилагането на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси.