



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от ЕМИЛ ДИМИТРОВ – Министър на околната среда и водите

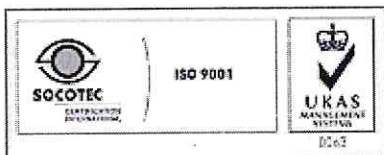
ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите /МОСВ/.

С предвидените промени се цели прецизиране и подобряване на контролните правомощия на органите в системата на Министерство по околната среда и водите при осъществяване на координационна дейност по контрол на дейността на Регионалните инспекции по околна среда /РИОСВ/ и Басейнови дирекции /БД/.

Причините, налагащи промените са свързани с необходимостта от повишаване на ефективност в работата на администрацията на МОСВ, свързана с контрола върху



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



дейността на РИОСВ и БД.

Контролните правомощия на органите в системата на МОСВ гарантират спазването на екологичното законодателство от страна на различните задължени субекти. В административната структура на МОСВ съществуват две административни звена, едно от които има пряко отношение към координацията на контрола на РИОСВ, както и координацията на Басейновите дирекции при осъществяване на контролните им функции по състоянието и проводимостта на речните легла и други правомощия по Закона за водите /ЗВ/. С цел преодоляване на проблеми, пряко свързани с координацията на контролната дейност на регионалните териториални контролни органи е необходимо посочените функции да бъдат съсредоточени в едно административно звено, което в същото време да осъществява оперативно дежурство, като събира и обработва информация, свързана с компонентите на околната среда, както и факторите които замърсяват или увреждат околната среда.

Промяна в нормативната уредба е причина за създаването на длъжност „служител по мрежова и информационна сигурност“, която длъжност е на пряко подчинение на министъра на околната среда и водите. Промяна е необходима и в информационното звено, пряко свързано с информационно обслужване, като същото се влива в друго административно звено. Промяната е породена от възникналата необходимост за подобряване на организационното управление на дейността по информационно обслужване.

Административната структура на министерството и конкретните функции на административните звена са определени в Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите, поради което за да бъде преодолян описания по-горе проблем е необходимо да се изменят и допълнят разпоредбите, пряко свързани с функциите на съответните административни звена.

Чрез нормативната промяна се цели съсредоточаване във функциите на едно административно звено координацията при реализиране на контролната дейност на РИОСВ-тата, както и координацията при реализиране на контролна дейност на БД, в частта осъществяване на контрол и предоставяне на информация по изпълнението на месечните графици за водовземане от комплексните и значимите язовири по приложение № 1 към ЗВ и координиране дейността на БД при осъществяване на контролните им функции по състоянието и проводимостта на речните легла, както и процедиране на разрешителните по реда на Закона за водите. Целта на проекта на постановлението е подобряване на координацията на контролната дейност на РИОСВ, във връзка с прилагането на екологичното законодателство, в това число ЗУО, ЗООС, ЗЧАВ и др. и одобряване на координацията на контролната дейност на БД, пряко свързана с издаването на разрешителни по реда на ЗВ, координиране осъществяване на контролни функции по БД по състоянието и проводимостта на речните легла, както и подобряването на оперативното управление на повърхностните води и контрола по изпълнението на месечните графици за водовземане от комплексните и значими язовири по приложение № 1 към ЗВ.

Към момента в Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите е определено, че дирекция „Политики по околната среда и координация на контролната дейност“ осъществява дейности по осъществяване на общо и методическо

ръководство, координация и контрол върху дейността на РИОСВ и координира и участва в разработването на ръководства, методически указания и информационни материали, свързани с контролната дейност на РИОСВ. Дирекция „Управление на водите“ осъществява контрол върху дейността на БД, както и контрол по предоставяне на информация по изпълнение на месечните графици за водовземане от комплексните и значимите язовири по приложение № 1 към ЗВ. В случая с предложеното изменение тези дейности ще бъдат осъществявани от дирекцията „Национален координационен център“, като за обезпечаване на дейността ѝ се осигуряват необходимите съответни щатни бройки.

С оглед предложеното изменение дейността „политики по околна среда“ и предвид спецификата ѝ се влива в дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз и международно сътрудничество“.

С промяната се цели и привеждане на структурата на министерството в съответствие с нормативната уредба, пряко свързана с мрежовата и информационната сигурност. Със Закона за киберсигурност и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност се създава задължение за административните органи да определят служител или административно звено, отговарящо за мрежовата и информационната сигурност. С оглед осигуряване сигурността на използваните от министерството мрежи и информационни системи се създава длъжност „служител по мрежова и информационна сигурност“, който е на пряко подчинение на министъра на околната среда и водите и се определят неговите функции. С определянето на служител по мрежова и информационна сигурност ще се изпълнят организационните, технологични и технически мерки, гарантиращи безпроблемното, непрекъснато и сигурно функциониране на информационните системи на МОСВ. За обезпечаване на дейността на служителя, отговарящ за мрежовата и информационната сигурност е необходимо осигуряване на една щатна бройка.

С цел подобряване на цялостното информационно обслужване на министерството и осигуряване на информационната сигурност, административното звено, пряко свързано с осъществяването на посочената дейност, се влива в административното звено, осъществяващо административното обслужване и канцелария. Това ще доведе до подобряване на управлението и организацията на дейността по информационно обслужване.

Обезпечаването на необходимите щатни бройки за предложеното изменение и допълнение ще бъде осъществено чрез вътрешно компенсирани промени в числеността на персонала на Министерство на околната среда и водите, както и администрациите в системата на министерството, второстепенни разпоредители с бюджет

Едновременно ще влязат в сила промените в Приложението към чл. 2, ал. 4 от Постановление № 208 от 27 септември 2017 г. относно съответната численост на персонала на РИОСВ – Монтана, РИОСВ – Плевен и РИОСВ – София.

Очакваните резултати от приемане на промените в Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите са свързани с подобряване ефективността и ефикасността в работата на самото министерство, осигуряването изпълнението на контролните правомощия, както на министъра на околната среда и водите, така и на териториалните органи на власт.

Промяна ще доведе до привеждане на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите в съответствие с въведената правна рамка за мрежовата и информационната сигурност.

С проекта на Постановление не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се изготвя справка за съответствието му с него.

Предлаганият проект на Постановление не води до въздействие върху държавния бюджет, като е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Всички промени се извършват в рамките на утвърдените разходи за персонал по бюджета на МОСВ.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, проектът на постановление, доклад и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни, поради наличие на изключителен случай. В административното звено „Национален координационен център“, се включват функционални дейности по отношение на осъществявания контрол над дейността на РИОСВ и БД. Определя се изрична функционалност, свързана с осъществяване на наблюдение върху предварителните данни от Националната автоматизирана система за контрол качеството на атмосферния въздух в реално време, както и наблюдение на данните от системите за мониторинг на определени инсталации. Реализацията на посочената дейност, има пряко отношение към следене на данните, свързани с чистотата на въздуха. В периода, непосредствено преди обявяване за обществено обсъждане на проекта на нормативен акт, се наблюдаваше период със завишение на финните прахови частици в град София. Навременното осъществяване на структурната промяна ще доведе до възможност за навременно наблюдение на показателите за чистотата на въздуха, предоставяне на съответната информация на компетентните органи и предприемане на навременни действия от съответните компетентни органи. Посоченото обосновава 14-дневния срок за осъществяване на обществени консултации.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, Ви предлагам предложения проект на постановление на Министерския съвет да бъде разгледан и приет на заседание на Министерския съвет.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Министър на околната среда и водите