

Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Проектът не е включен в оперативната програма на Министерския съвет.	Дата: 11.01.2021
Контакт за въпроси: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, Министерство на околната среда и водите	Телефон: 02 940 6560
1. Дефиниране на проблема: При реализация на контролните правомощия на органите в системата на Министерство на околната среда и водите /МОСВ/ се наблюдава необходимост от подобряване на координационната дейност при контрола на дейността на Регионалните инспекции по околна среда /РИОСВ/ и Басейнови дирекции /БД/. Подобряване на координационната дейност при контрола в дейността на БД е свързан пряко с осъществяването на контрола по изпълнение на месечните графици по Закона за водите. Подобряването на координационната дейност при контрола в дейността на РИОСВ е пряко свързан с осъществявания на регионално равнище контрол върху компонентите на околната среда и факторите, които им въздействат. В административната структура на МОСВ съществуват две административни звена, пряко свързани с координационна и методическа дейност на посочените контролни органи. Обединяването на посочените функции в рамките на едно административно звено ще намали риска от пропуски при осъществяване на съответната контролна дейност. <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Контролните правомощия на органите в системата на Министерството на околната среда	

и водите /МОСВ/ гарантират спазването на екологичното законодателство от страна на различните задължени субекти. В административната структура на МОСВ съществуват две административни звена, едно от които има пряко отношение към координация на контрола на РИОСВ, както и координацията на басейновите дирекции при осъществяване на контролните им функции по състоянието и проводимостта на речните легла и други правомощия по ЗВ. С цел преодоляване на проблеми, пряко свързани с координацията на контролната дейност на регионалните териториални контролни органи е необходимо посочените функции да бъдат съсредоточени в едно административно звено, което в същото време осъществява оперативно дежурство, като събира и обработва информация, свързана с компонентите на околната среда, както и факторите които замърсяват или увреждат околната среда.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Административната структура на министерството е определена в Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите. Специализираната администрация е администрацията, която подпомага министъра при осъществяване на неговите правомощия. Конкретните функции на административните звена са определени в Устройствения правилник, поради което за да бъде преодолян описания по-горе проблем е необходимо да се изменят и допълнят разпоредбите, пряко свързани с функциите на съответните административни звена.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Стратегическа цел:

Чрез нормативната промяна се цели съсредоточаване във функциите на едно административно звено координацията при реализиране на контролната дейност на РИОСВ-тата, както и координацията при реализиране на контролна дейност на БД, в

частта осъществяване на контрол и предоставяне на информация по изпълнението на месечните графици за водовземане от комплексните и значимите язовири по приложение № 1 към ЗВ и координиране дейността на БД при осъществяване на контролните им функции по състоянието и проводимостта на речните легла, както и процедиране на разрешителните по реда на Закона за водите.

Оперативни цели:

- Подобряване на координацията на контролната дейност на РИОСВ, във връзка с прилагането на екологичното законодателство, в това число ЗУО, ЗООС, ЗЧАВ и др.
- Подобряване на координацията на контролната дейност на БД, пряко свързана с издаването на разрешителни по реда на ЗВ, координиране осъществяване на контролни функции по БД по състоянието и проводимостта на речните легла, както и подобряването на оперативното управление на повърхностните води и контрола по изпълнението на месечните графици за водовземане от комплексните и значими язовири по приложение № 1 към ЗВ.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Министъра на околната среда и водите; специализираните административни звена в министерството на околната среда и водите, 15 Регионални инспекции по околна среда и води, 4 Басейнови дирекции.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 1: „Без действие“.

В случай на неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите, приет с Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г.

Към момента в Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите е определено, че дирекция „Политики по околната среда и координация на контролната

дейност“ осъществява дейности по осъществяване на общо и методическо ръководство, координация и контрол върху дейността на РИОСВ и координира и участва в разработването на ръководства, методически указания и информационни материали, свързани с контролната дейност на РИОСВ. Дирекция „Управление на водите“ осъществява контрол върху дейността на БД, както и контрол по предоставяне на информация по изпълнение на месечните графици за водовземане от комплексните и значимите язовири по приложение № 1 към ЗВ. В случай, че не се обединяват посочените функции към дейността на едно административно звено:

- Няма да се подобри координацията на контролната дейност на РИОСВ, във връзка с прилагането на екологичното законодателство, в това число ЗУО, ЗООС, ЗЧАВ и др.

- Няма да се подобри координацията на контролната дейност на БД, пряко свързана с издаването на разрешителни по реда на ЗВ, координиране осъществяване на контролни функции по БД по състоянието и проводимостта на речните легла, както и няма да се подобри оперативното управление на повърхностните води и контрола по изпълнението на месечните графици за водовземане от комплексните и значими язовири по приложение № 1 към ЗВ.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.

В случай, че се приеме Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите, приет с Постановление № 208 на Министерския съвет от 2017 г.

- Ще се подобри координацията на контролната дейност на РИОСВ, във връзка с прилагането на екологичното законодателство, в това число ЗУО, ЗООС, ЗЧАВ и др.

- Ще се подобри координацията на контролната дейност на БД, пряко свързана с издаването на разрешителни по реда на ЗВ, координиране осъществяване на контролни функции по БД по състоянието и проводимостта на речните легла, както и подобряването на оперативното управление на повърхностните води и контрола по изпълнението на месечните графици за водовземане от комплексните и значими язовири по приложение № 1 към ЗВ.

Предложената промяна ще доведе до обединяване на функции по осъществяване контрол върху дейността на РИОСВ и БД в рамките на административното звено дирекция „Национален координационен център“. Промяната се прави в рамките на общата численост на министерството, поради което няма да има ефект върху бюджета на министерството.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на

действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1: „Без действие“.

Негативното въздействие ще е свързано с това, че:

- Няма да се подобри координацията на контролната дейност на РИОСВ, във връзка с прилагането на екологичното законодателство, в това число ЗУО, ЗООС, ЗЧАВ и др.

- Няма да се подобри координацията на контролната дейност на БД, пряко свързана с издаването на разрешителни по реда на ЗВ, координиране осъществяване на контролни функции по БД по състоянието и проводимостта на речните легла, както и няма да се подобри оперативното управление на повърхностните води и контрола по изпълнението на месечните графици за водовземане от комплексните и значими язовири по приложение № 1 към ЗВ.

Горепосочените изводи следва да се направят за всички заинтересовани страни.

Икономически негативни въздействия:

Няма.

Социални негативни въздействия:

Няма.

Екологични негативни въздействия:

Във връзка с гореизложените мотиви, както и предвид специфичния предмет на правомощията на министъра на околната среда и водите, могат да бъдат създадени предпоставки за увреждане на компонентите на околната среда или до непълно изпълнение на контролни правомощия на административни органи, в системата на МОСВ.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.

Няма да са налице негативни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

Икономически негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

Социални негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1: „Без действие“. При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

Икономически положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Социални положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Екологични положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Вариант за действие 2: „Приемане на предложения проект на нормативен акт“.

- Ще се подобри координацията на контролната дейност на РИОСВ, във връзка с прилагането на екологичното законодателство, в това число ЗУО, ЗООС, ЗЧАВ и др.

- Ще се подобри координацията на контролната дейност на БД, пряко свързана с издаването на разрешителни по реда на ЗВ, координиране осъществяване на контролни функции по БД по състоянието и проводимостта на речните легла, както и подобряването на оперативното управление на повърхностните води и контрола по изпълнението на месечните графици за водовземане от комплексните и значими язовири по приложение № 1 към ЗВ.

Горепосочените изводи се отнасят до всички заинтересовани страни.

Икономически положителни въздействия:

Неотносимо.

Социални положителни въздействия:

Неотносимо.

Екологични положителни въздействия:

Във връзка с гореизложените мотиви, както и предвид специфичния предмет на правомощията на министъра на околната среда и водите, могат да бъдат създадени предпоставки за подобряване на контролната дейност на административните органи в системата на МОСВ.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 2.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не

9. Създават ли се нови регистри? Не

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☒ Актът не засяга МСП

Предлаганите промени се отнасят до вътрешната организация и структура на

Министерството на околната среда и водите.

☐ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на постановление на Министерски съвет ще бъде публикуван на портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), както и на интернет страницата на МОСВ (www.moew.government.bg), в съответствие с чл. 26, ал. 4, изр. последно от ЗНА. За провеждането на общественото обсъждане ще се определи 14-дневен срок.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

☐ Да

☒ Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, МОСВ

Дата: 11.01.2021 г.

Подпис: