



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изм. № 94-00-270/.....04.09.....2021 г.

ДО
ДОЦ. Д-Р АРХ. ВИОЛЕТА КОМИТОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ
И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

КОПИЕ:
ОБЩИНА БЯЛА

На Ваши изх. № 70-00-704/29.04.2021 г.,
№ 90-05-423-4/15.06.2021 г. и № 90-05-423-5/15.07.2021 г.

Относно: Консултации по Задание за обхват и съдържание на Доклад за екологична оценка на проект на Общ устройствен план (ОУП) на община Бяла, област Варна

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КОМИТОВА,

В отговор на Ваше писмо постъпило в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) с вх. № 94-00-270/29.04.2021 г. с приложено задание за обхват и съдържание на доклад за екологична оценка (ЕО), схема за провеждане на консултации и уведомление по чл. 10 ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн. ДВ бр.73/2007 г., изм. и доп.)* за проект на ОУП на община Бяла, и писма с вх. № 94-00-270/15.06.2021 г. и № 94-00-270/15.07.2021 г. на МОСВ и след преглед на документацията изразяваме следното становище:

1. По отношение на заданието за обхват и съдържание на доклада за екологичната оценка:

По представената в заданието информация имаме следните бележки и препоръки:

1. Във връзка направения извод на стр. 14, че „*потенциални замърсители са твърдите горива, използвани за битово отопление по време на зимния сезон*“ обръщаме внимание, че изборът на мерки, чрез които да бъде намалено замърсяването на атмосферния въздух, е от компетентност на общинските власти и следва да се предвиди при изготвяне на доклада за ЕО.

2. Съгласно Заповед № 489/26.06.2019 г. на министъра на околната среда и водите, контролираните замърсители в пункт „Старо Оряхово“ са фини прахови частици с размер до 10 µg (ФПЧ), озон, серен диоксид, азотен диоксид, стандартен набор от метеорологични



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



параметри (СНМП). В тази връзка от изречението на стр. 14 „АИС „Старо Оряхово“ отчита данни за концентрациите на следните замърсители: фини прахови частици (ФПЧ) $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$, озон, серен диоксид, азотен диоксид, въглероден диоксид“ следва да отпадне въглероден диоксид като контролиран замърсител. Обръщаме внимание, че споменатият пункт се намира в община Старо Оряхово и е пункт за опазване на екосистемите. Данните от него могат да бъдат използвани само за косвена оценка на състоянието на въздуха в община Бяла.

3. В допълнение, в т.2.1.2 *Състояние на атмосферния въздух*, стр. 14 от заданието за обхват и съдържание на доклада за екологична оценка към потенциалните източници на замърсяване предлагаме да се добавят и строителните дейности, както и това, че в случай на извършване на такива следва да се спазват конкретно приложимите изисквания на чл. 70 от *Наредба № 1 от 27.06.2005 г. за норми за допустими емисии на вредни вещества (замърсители), изпускани в атмосферата от обекти и дейности с неподвижни източници на емисии*, както и други подходящи мерки за ограничаване на емисиите на вредни вещества в атмосферния въздух.

4. В т. 1.5. Връзка с други съотносими планове, програми и стратегии, сред посочените документи да се разгледат и:

- Национална програма за подобряване качеството на атмосферния въздух (2018-2024 г.);
- Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха (2020-2030 г.);
- Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие до 2030 г.;
- Интегриран план в областта на енергетиката и климата на Република България 2021-2030 г.;
- Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите (2020-2030 г.);
- Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор;
- Морска стратегия на Република България 2016-2021 г. и програма от мерки;

5. Предвидените в ОУП на община Бяла устройствени и строителни дейности и свързаните с тях планове и проекти, следва да се съобразят със заложените мерки в Програмите от мерки в Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) в Черноморски район за периода 2016-2021 г., Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) в Черноморски район за периода 2016-2021 г. и Морската стратегия на Република България 2016-2021 г.

6. Терминът „подпочвени води“ да се замени с „подземни води“.

7. В точка „1.4. Алтернативи за ОУП“ да се разпишат отделно подточки „1.4.1 Нулева алтернатива за ОУП“ и „1.4.2 Смекчена алтернатива за ОУП (осъществяване с намалени показатели и територии)“. Към текста за двете подточки в заданието да се добавят и текстове по отношение на развитие на алтернативен, зелен туризъм и привличане на туристи от по-висок финансов сегмент, чрез запазване на неурбанизирани крайбрежни територии, съхранен естествен морски бряг, в т.ч. и територии, които попадат в Natura 2000, тъй като Община Бяла към момента се отличава от множество други крайбрежни общини по показател степен на застрояване и това би се съхранило при нулева или смекчена алтернатива за ОУП. Имайки предвид и световната и национална ситуация с пандемия от COVID-19, съхранението на крайбрежните територии в неурбанизиран вид представлява дългосрочен „зелен капитал“. В гореописаната т. 1.4.2, в зона "Б" по ЗУЧК да се предвиди минимална или нулева урбанизация, в т.ч. и строителство. Съгласно чл. 11, ал. 1 от ЗУЧК зона "Б" обхваща териториите, попадащи в ивицата с широчина 2 км от границата на зона "А", с изключение на урбанизираните територии на населените места, определени към датата на влизане в сила на закона.

8. По отношение на т. 2.1.6. *Състояние на биологичното разнообразие*, да се посочат целевите видове, предмет на опазване в Защитените зони, лечебните растения и защитените видове, включени в Приложение 3 към *Закона за биологичното разнообразие*

(ЗБР). Необходимо е да се извърши анализ на защитените видове растения и животни и степента, от която същите ще бъдат засегнати от предложението ОУП на община Бяла.

9. В точка 3 е посочено, че ще бъдат подробно разгледани чувствителни зони като защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“. Обръщаме внимание, че подробното разглеждане, анализиране и оценяване на степента на въздействие върху защитени зони от мрежата „Натура 2000“ е предмет на доклада за оценка степента на въздействие (ДОСВ), а не на доклада за екологична оценка.

10. Да се добави нова т. 4.1. „Съществуващи проблеми по отношение на биологичното разнообразие“.

11. При изготвяне на доклада за екологична оценка на проекта на ОУП на община Бяла да бъдат взети предвид приложимите разпоредби и задължения относно управлението на отпадъците, съгласно *Закона за управление на отпадъците* и действащата подзаконова нормативна уредба, както и опазване на почвите по отношение процесите, които ги увреждат, дефинирани в *Закона за почвите* и по-специално – ерозия; замърсяване; запечатване и свлачища.

12. За целите на изпълнение на изискванията на чл. 104 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), след преглед на наличната документация бе установено, че на територията на община Бяла няма разположени предприятия и/или съоръжения, класифицирани по реда на Глава седма, Раздел I от ЗООС.

Обръщаме внимание, че съгласно чл. 104, ал. 4 от ЗООС, чрез контрола по чл. 104, ал. 2 от *Закона*, ако се предвижда изграждане на ново предприятие с нисък рисков потенциал (ПСНРП) или предприятие с висок рисков потенциал (ПСВРП) на територията на община Бяла, се осигурява: поддържане на безопасни разстояния на предприятието и/или съоръжението до жилищни райони, обекти и площи с обществено предназначение, зони за отдых и където е възможно, големи транспортни пътища; поддържане на безопасни разстояния на предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал или други подходящи мерки до райони с особена природозащитна чувствителност или интерес и обекти на културно-историческото наследство в околностите на предприятия, когато е целесъобразно, с цел тяхното опазване; предприемане на допълнителни технически мерки за ограничаване на рисковете за човешкото здраве и околната среда в случай на съществуващи предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.

Предвид горното, реализацията на инвестиционно предложение, свързано с изграждане и експлоатация на ПСВРП или ПСНРП, може да се извърши след потвърждаване на безопасните разстояния до обектите по чл. 104, ал. 4 от ЗООС, в т.ч. одобряване на вида и количествата на опасните вещества, вида и капацитета на съоръженията за съхранение и/или експлоатация на опасни вещества и свързаната с тях инфраструктура.

13. Уведомяваме Ви, че с писмо с изх. № 94-00-270/13.05.2021 г. на МОСВ, представената документация е изпратена на директора на Басейнова дирекция „Черноморски район“ с искане за изразяване на становище по компетентност, относно допустимостта на проекта спрямо ПУРБ в Черноморски район 2016-2021 г. и ПУРН в Черноморски район 2016-2021 г. В отговор, Басейнова дирекция „Черноморски район“ с писмо с вх. № 94-00-270/03.06.2021 г. на МОСВ информира, че становище по чл. 155, ал. 1, т. 23 от *Закона за водите* ще бъде издадено след представянето на проекта на ОУП на община Бяла.

II. По схемата за провеждане на консултации:

Схемата за консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица е изготвена в съответствие с разпоредбата на чл. 19, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО).

III. По отношение на уведомлението по чл. 10, ал. 1 от Наредбата за ОС:

От извършената в МОСВ справка относно местоположението на територията на община Бяла спрямо защитени територии и защитени зони от Националната екологична мрежа Натура 2000 се установи, че в границите на общината **изцяло или частично попадат** елементи на Националната екологичната мрежа, както следва:

1. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- **Природна забележителност „Белите скали“**, разположена в землището на гр. Бяла, община Бяла, област Варна, обявена със Заповед № РД-486/17.04.2003 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр.48/2003 г.), изм. със Заповед № 477/30.07.2018 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 77/2018 г.).

2. Защитени зони (Натура 2000 места) по смисъла на ЗБР:

- **BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-992/10.12.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 11/09.02.2021 г.);

- **BG0000100 „Плаж Шкорпиловци“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-354/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 58/2021 г.);

- **BG0002044 „Камчийска планина“** за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 23/20.03.2012 г.) и изменена със Заповед № РД-77/28.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр. 10/05.02.2013 г.).

Съгласно писмо с изх. № 04-00-734/17.03.2014 г. на МОСВ проектът на ОУП на община Бяла е предмет на задължителна екологична оценка. Предвид разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, плана подлежи и на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на описаните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000, по реда на глава трета от същата Наредба.

Извършената проверка за допустимост на проекта на ОУП на община Бяла по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и 4 от *Наредбата за ОС*, установи следното:

1. Проектът на ОУП на община Бяла е допустим за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочената по-горе защитена територия, определен със ЗЗТ и заповедта за обявяването ѝ.

2. Проектът на ОУП на община Бяла е допустим, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режимите, определени със заповедите за обявяване на защитени зони BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“; BG0002044 „Камчийска планина“ и BG0000100 „Плаж Шкорпиловци“.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че предвиденият проект на ОУП на община Бяла **има вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните **мотиви**:

1. Предвижданията на проекта за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, размножителни, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони поради:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от сухоземните и/или акваториалните части на защитените зони;

- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;

- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;

- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;

- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;

- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;

- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони;

2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната свързаност, включително и до забавяне или възпрепятстване постигането на консервационните цели на зоните.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП и осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

В тази връзка следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие на ОУП на община Бяла върху предмета и целите на защитени зони - BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“, BG0000100 „Плаж Шкорпиловци“, BG0002044 „Камчийска планина“, която да бъде представена под формата на ДОСВ, отделно приложение към доклада за ЕО, съгласно чл. 34, ал.1 от *Наредбата за ОС*.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата Наредба, като се обърне внимание на следното:

- Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.;
- При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло.
- Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулятивни въздействия“ по смисъла на § 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС* върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти. За защитените зони, които попадат в териториалния обхват на съседни общини, следва да бъдат оценявани сумарните въздействия върху зоните от реализираните и предвидени планове, проекти и инвестиционни предложения в тях.
- Да се предложат и оценят „смекчаващи мерки“ по смисъла на § 3, т. 9 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на ОУП и да са съобразени с идентифицираните въздействия.
- Да се предложат и оценят „алтернативни решения“ по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*.
- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период, времетраене, резултати);
- Да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител с конкретните предвиждания на ОУП спрямо защитените зони и техните елементи по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, както и опорния план, въз основа на който се разработва ОУП, в отделни цифрови модели (shp-файл в координатна система WGS84, проекция UTM35N). Ясно и точно да са обозначени всички нови устройствени зони с поредни номера и със съответните им атрибути.

Предвид разпоредбата на чл. 36, ал. 6, т. 4 от *Наредбата за ОС*, Ви уведомяваме, че подробна информация и публичен достъп до данните за защитените зони, процедурите за оценка на съвместимост и свързани с тях документи са налични на интернет страницата на МОСВ - ПРИРОДА/Натура 2000/Натура 2000 в България/Информационна система за

защитените зони от екологична мрежа Natura 2000 <http://natura2000.moew.government.bg>, където може да намерите данни и за видовете и местообитанията, предмет на опазване в зоните.

Обръщаме внимание, че границите на защитена зона BG0000100 „Плаж Шкорпиловци“ е увеличена на последното заседание на Национален съвет по биологично разнообразие и съгласно чл. 1, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ОС* и тези територии подлежат на оценка за съвместимост. Във връзка с това и с цел коректно разработване на ДОСВ, Ви предоставяме пространствени данни на новата граница на защитената зона във формат ESRI Shape file (*.shp), координатна система WGS84 UTM 35N.

Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

IV. Указания за последващите действия, които да се предприемат по процедурата по ЕО:

След отразяване на горните бележки и съобразяване на дадените препоръки, следва да внесете в Министерство на околната среда и водите доклад за оценка степента на въздействие на проекта на ОУП на община Бяла върху предмета и целите на защитените зони. Необходимо е да представите ДОСВ в един екземпляр на хартиен и два екземпляра на електронен носител за оценка на качеството му по смисъла на чл. 24, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* и чл. 20, ал. 5 от *Наредбата за ЕО*.

Приложение: 1 брой електронен носител - CD.

~~АСЕН ЛИЧЕВ~~

~~Министър на околната среда и водите~~