

Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда, приет с ПМС № 81 от 23.04.2012 г., обн., ДВ, бр. 33 от 27.04.2012 г., в сила от 27.04.2012 г.
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Проектът не е включен в оперативната програма на Министерския съвет.	Дата: 16.12.2019
Контакт за въпроси: Михаела Доцова, директор на д. „Правна“, Министерство на околната среда и водите	Телефон: 02 940 6560
1. Дефиниране на проблема: Правилникът за устройството и дейността на ПУДООС, определя, че ПУДООС безвъзмездно финансира екологични проекти на общини, отпуска заеми за финансиране на екологични проекти и дейности на общини, физически и юридически лица, финансира неинвестиционни проекти и дейности, способстващи за осъществяване политиката на Министерството на околната среда и водите в областта на опазване и възстановяване на околната среда, както финансира и други дейности, които осигуряват или допълват основния предмет на дейност на Предприятието. В Правилника не се въвеждат изрични условия за финансиране на дейности, свързани с осигуряването на водоползването и разкриване на нови възможности за ползването на минерална вода, каквито средства постъпват в ПУОС. Необходимо е да се въведе ясна регламентация за финансиране на дейности, свързани с дейности за осигуряването на водоползването на минералната вода	

и създаване на програми за финансиране разкриването на нови възможности за ползване на минерални води, както и опазване на околната среда във връзка с подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС) е юридическо лице, създадено със Закона за опазване на околната среда (ЗООС), със статут на държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Основният предмет на дейност на предприятието е реализация на екологични проекти и дейности в изпълнение на национални и общински стратегии и програми в областта на околната среда. Правилникът за устройството и дейността на ПУДООС, определя какви дейности се финансират със средствата, постъпили в ПУДООС. Причините за изменението на нормативния акт са свързани със създаването на нормативни условия, които ясно да предопределят финансирането на политики, свързани с инвестиции, водещи до подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води, както и използването на минералната вода като ресурс, чрез който може да се изведе топлинна енергия.

При разработване и приемане на Правилник за устройството и дейността на ПУДООС не са въведени изрични възможности за финансиране на дейности, свързани с осигуряването на водоползването на минерална вода, както и опазване на околната среда, във връзка с ползването на ресурса минерална вода. Ясното дефиниране на възможността за финансиране на проекти, свързани с ефективното използване на ресурсите на минералните води, ще доведе до възможност до увеличаване на процента реализирани проекти, пряко свързани с експлоатацията на минералните води, стопанисването на находищата на минерални води, подобряване състоянието на съоръженията, ремонтно-възстановителни дейности.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Правилникът за устройството и дейността на ПУДООС не въвежда изрични условия за финансиране на дейности, свързани с осигуряването на водоползването и разкриването на нови възможности за ползване на минерални води, както и опазване на околната среда, във връзка с подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води. Предвид, че средствата от таксите за водовземане постъпват в

ПУДООС, то изричната липса на посочените условия следва да бъде преодоляно чрез промяна на правилника за устройството и дейността на ПУДООС.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализа за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействието не е извършвана. При анализ на изпълнението на политиката за управлението на ресурса на минералната вода, се обосновава, че от 2016 г. НДФ администрира прилагането на Пилотната схема на Инвестиционна програма „Минерални води“ в подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите, както като източник на ВЕИ, така и като значителен потенциал за социално-икономическото им развитие. Схемата е стартирана през ноември 2016 г., като още при подготовка на Концепцията на Програмата е извършено проучване сред 55 общини и са организирани срещи във всички Басейнови дирекции. Като потенциални обекти, в които минералната вода има реални перспективи да се ползва, общините са посочили над двеста сгради за отопление, петдесет и един басейна, сто двадесет и пет оранжерии, двеста двадесет и шест хотела и балнеология, двадесет и осем хигиенни бани и сто и единадесет обществени чешми. Четиринадесет общини са посочили приблизителната стойност на инвестицията, необходима за изграждане и/или реконструкция на инфраструктурата, в т.ч. за черпателен водосем/резервоар, помпени станции и др. Чрез извършването на промяната, ще се създаде възможност за реализацията на Инвестиционна програма „Минерални води“, което ще бъде в полза, както на местните общности, така и за реализацията на националната политика.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Целта на предвидената промяна е свързана с преодоляването на липсата на правна уредба в Правилника за устройството и дейността на ПУДООС, определяща възможности за финансиране на дейности, свързани с дейности за осигуряването на водоползването на минералната вода и създаване на програми за финансиране разкриването на нови възможности за ползване на минерални води, както и опазване на околната среда, във връзка с подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води, както и определяне на рамка на дейностите и общия подход за осъществяване на това финансиране.

Цели се постигане на целите на Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор в Република България, одобрена през 2012 г. както и Стратегия за управление на дейностите при минералните води, като ще се осигури финансиране и подход за финансиране на целите на посочените стратегически документи.

Стратегията за управление на дейностите при минералните води предвижда програмите

по реализация на националната стратегия при управление на водите да бъдат съобразени различни приоритети, сред които опазване качеството и количеството на наличния минерален ресурс, създаване на програми за финансиране разкриването на нови възможности за ползване на минерални води, създаване на програми за финансиране на подходящи условия за ефективно използване на ресурса.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

ПУДООС

Министерство на околната среда и водите

265 общини

Физически и юридически лица

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 1: Без действие: Неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

При този вариант няма да се осъществи промяната, свързана с преодоляването на липсата на правна уредба в Правилника за устройството и дейността на ПУДООС, определяща възможности за финансиране на дейности по осигуряването на водоползването на минерална вода, както и опазване на околната среда, във връзка с ползването на ресурса минерална вода, както и определяне на рамка на дейностите и общия подход за осъществяване на това финансиране.

Ще се ограничи възможността за постигане на целите на Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор в Република България, одобрена през 2012 г. както и Стратегия за управление на дейностите при минералните води, като няма да се

осигури финансиране и подход за финансиране на целите на посочените стратегически документи.

Към настоящия момент, правилникът предвижда, че основен предмет на дейност на предприятието е реализация на екологични проекти и дейности в изпълнение на национални и общински стратегии и програми в областта на околната среда. Предприятието безвъзмездно финансира екологични проекти на общини, по публично оповестени изисквания за кандидатстване. Предприятието отпуска заеми за финансиране на екологични проекти и дейности на общини, физически и юридически лица по публично оповестени изисквания за кандидатстване на електронната си страница. Предприятието финансира неинвестиционни проекти и дейности, способстващи за осъществяване политиката на Министерството на околната среда и водите в областта на опазване и възстановяване на околната среда.

Вариант за действие 2: Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

При този вариант ще се осъществи промяната, свързана с преодоляването на липсата на правна уредба в Правилника за устройството и дейността на ПУДООС, определяща възможности за финансиране на дейности по осигуряването на водоползването на минерална вода, както и опазване на околната среда, във връзка с ползването на ресурса минерална вода, както и определяне на рамка на дейностите и общия подход за осъществяване на това финансиране. Ще се допълни нормативната уредба, като ще се създаде изричен текст, който да определи, че предприятието предоставя средства за финансиране на проекти, свързани с опазване на минералния ресурс.

Ще се създаде възможност за постигане на целите на Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор в Република България, одобрена през 2012 г. както и Стратегия за управление на дейностите при минералните води, като ще се осигури финансиране и подход за финансиране на целите на посочените стратегически документи.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на приемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1: Без действие: Неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

Негативното въздействие при неприемане на проекта на нормативен акт е свързано с ограничаването на възможния финансов ресурс в посока изграждане на нова и реконструкция на инфраструктура за ползване на минерални води. Реализацията на стратегическите документи, а именно Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор и Стратегията за управление на дейностите при минералните води зависи от наличния финансов ресурс. Възможно е непостигане на цели в посочените документи или затруднение в тяхното изпълнение.

Икономически негативни въздействия:

Доброто административно управление на минералните води е предпоставка за подобряване на инвестиционния климат в сектора на минералните води. Неприемането на нормативната промяна няма да създаде достатъчно гаранции за реализация на доброто административно управление на минералните води, а по този начин косвено ще рефлектира на инвестиционния климат в сектора.

Социални негативни въздействия:

Бездействието няма да доведе до подобряване на териториалната инфраструктура, на която има минерални изводи. Няма да се подобри качеството на живота на хората в съответния район, няма да се създадат условия за възраждане на селските райони, опазване и поддържане на екологична и ергономична среда за живот.

Екологични негативни въздействия:

Водата е един от компонентите на околната среда. Минералните води са природно богатство. Добрата инфраструктура е предпоставка за по-ефективно запазване на природния ресурс, както и запазване на баланса на компонентите на околната среда.

Вариант за действие 2: Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

Няма да са налице негативни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

Икономически негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

Екологични негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

Социални негативни въздействия:

Няма да са налице негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1: Без действие: Неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия. Този извод следва да се направи за всички заинтересовани страни.

Икономически положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Социални положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Екологични положителни въздействия:

Няма да са налице положителни въздействия.

Вариант за действие 2: Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.

Положителното въздействие при приемане на проекта на нормативен акт е свързано със създаването на възможност за осигуряване на финансов ресурс в посока изграждане на нова и реконструкция на инфраструктура за ползване на минерални води. Реализацията на стратегическите документи, а именно Национална стратегия за управление и развитие на водния сектор и Стратегията за управление на дейностите при минералните води ще се осъществи чрез наличния финансов ресурс. Ще стане възможно постигане на цели в посочените документи или затруднение в тяхното изпълнение.

Икономически положителни въздействия:

Доброто административно управление на минералните води е предпоставка за подобряване на инвестиционния климат в сектора на минералните води. Приемането на нормативната промяна ще създаде гаранции за реализация на доброто административно управление на минералните води, а по този начин косвено ще рефлектира положително на инвестиционния климат в сектора.

Социални положителни въздействия:

Действието ще доведе до подобряване на териториалната инфраструктура, на която има минерални изводи. Ще се подобри качеството на живота на хората в съответния район, ще се създадат условия за възраждане на селските райони, опазване и поддържане на екологична и ергономична среда за живот.

Екологични положителни въздействия:

Водата е един от компонентите на околната среда. Минералните води са природно богатство. Чрез създаване на по-добра инфраструктура ще се създаде предпоставка за по-ефективно запазване на природния ресурс, както и запазване на баланса на компонентите на околната среда.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на вариант 2.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не

9. Създават ли се нови регистри? Не

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на постановление на Министерски съвет ще бъде публикуван на портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>), както и на интернет страницата на МОСВ (www.moew.government.bg), в съответствие с чл. 26 от ЗНА. За провеждането на общественото обсъждане ще се определи 30-дневен срок.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз? Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

Да

Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Михаела Доцова, директор на дирекция „Правна“, МОСВ

Дата: 16.12.2019 г.

Подпис:

