**ДОКЛАД**

**НА ЦЯЛОСТНАТА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА НАРЕДБАТА ЗА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ОБУВКИ И ТЕКСТИЛ**

**(ДЕЙНОСТ 2.3)**

**ДОГОВОР:** ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА НАРЕДБА ЗА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ОБУВКИ И ТЕКСТИЛ

**ВЪЗЛОЖИТЕЛ:** Министерство на околната среда и водите (МОСВ)

**ИЗПЪЛНИТЕЛ:** „ЕКО ЛОГОСТИК А” ЕООД

**Април 2019 г., гр. София**

**СЪДЪРЖАНИЕ**

[**ВЪВЕДЕНИЕ** 5](#_Toc5888911)

[**РАЗДЕЛ I. ПРОЦЕДУРНИ ВЪПРОСИ И РЕЗУЛТАТИ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ** 6](#_Toc5888912)

[I.1.РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРОВЕДЕНИТЕ ПРЕДВАРИТЕЛНИ КОНСУЛТАЦИИ 6](#_Toc5888913)

[I.2. ПРОУЧВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ОПИТ И ПРАКТИКИ В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ТЕКСТИЛ И ОБУВКИ 12](#_Toc5888914)

[**1)** **ВЕЛИКОБРИТАНИЯ** 13](#_Toc5888915)

[**2)** **ФРАНЦИЯ** 18](#_Toc5888916)

[**3)** **СКАНДИНАВСКИ ДЪРЖАВИ** 19](#_Toc5888917)

[**4)** **АВСТРИЯ** 24](#_Toc5888918)

[**5)** **ХОЛАНДИЯ** 24](#_Toc5888919)

[**6)** **БЕЛГИЯ** 24](#_Toc5888920)

[**7)** **ИТАЛИЯ** 25](#_Toc5888921)

[**8)** **ФЕДЕРАЛНА РЕПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ** 25](#_Toc5888922)

[**РАЗДЕЛ II. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА** 29](#_Toc5888923)

[II.1. Описание на проблемите, които се уреждат с проекта на наредбата 29](#_Toc5888924)

[II.2. Заинтересовани страни 36](#_Toc5888925)

[**РАЗДЕЛ III.ЦЕЛИ** 39](#_Toc5888926)

[**РАЗДЕЛ IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ** 40](#_Toc5888927)

[**РАЗДЕЛ V. АНАЛИЗ НА ВЪЗДЕЙСТВИЯТА** 45](#_Toc5888928)

[V.1. Качествено измерение на всички значителни икономически, социални и екологични въздействия, водещи до разходи и ползи, включително директни, за заинтересованите страни, за всеки вариант. 48](#_Toc5888929)

[V.2. Количествено измерение на всички значителни икономически, социални и екологични въздействия, водещи до разходи и ползи, включително директни, за заинтересованите страни. 83](#_Toc5888930)

[V.3. Промяната на административната тежест по отношение на заинтересованите страни за всеки от вариантите, включително в случай на нови регулаторни режими и регистри 101](#_Toc5888931)

[V.4. Описание на негативните (разходите) и положителните (ползите) въздействия за всяка от заинтересованите страни, за всеки от вариантите 110](#_Toc5888932)

[**РАЗДЕЛ VI. СРАВНЕНИЕ НА ВАРИАНТИТЕ** 116](#_Toc5888933)

[Сравнение на вариантите въз основа на изчисленията и данните от Раздел V 116](#_Toc5888934)

[2. Препоръчителен вариант и обосновка към него въз основа на сравнението на вариантите 119](#_Toc5888935)

[**VII. МОНИТОРИНГ И ПРЕПОРЪЧИТЕЛЕН СРОК ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО** 121](#_Toc5888936)

[**ПРИЛОЖЕНИЕ:** 122](#_Toc5888937)

**СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ**

[Таблица 1 Глобално влияние от консумацията на дрехи във Великобритания по данни на WRAP 14](#_Toc5888586)

[Таблица 2 Общо образувани производствени и опасни отпадъци по вид общо за страната, 2011-2016 година, в тона: 29](#_Toc5888587)

[Таблица 3 Предадени за оползотворяване производствени и опасни отпадъци по вид общо за страната, 2011-2016 година, в тона: 30](#_Toc5888588)

[Таблица 4 Предадени за обезвреждане производствени и опасни отпадъци по вид общо за страната, 2011-2016 година, в тона: 30](#_Toc5888589)

[Таблица 5 Изнесени извън страната производствени и опасни отпадъци по вид общо за страната, 2011-2016 година, в тона: 30](#_Toc5888590)

[Таблица 6 Данни за количествата отпадъци от обувки и текстил в %, според данни от морфологични анализи 31](#_Toc5888591)

[Таблица 7 Битови отпадъци и текстилни отпадъци 32](#_Toc5888592)

[Таблица 8 Наети лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности през 2016 - 2018 година 36](#_Toc5888593)

[Таблица 9 Дейности с отпадъци 38](#_Toc5888594)

[Таблица 10 Необходим брой контейнери (1 бр. на 5000 жит.) 84](#_Toc5888595)

[Таблица 11 Общ брой контейнери за закупуване на година 85](#_Toc5888596)

[Таблица 12 Общо р-ди за контейнери за периода 2020-2025 г. (лева с ДДС) 85](#_Toc5888597)

[Таблица 13 Общо разходи за изграждане на площадки 86](#_Toc5888598)

[Таблица 14 Общо транспортни р-ди и р-ди за приемане на ООТ за периода 2020-2025 г. (лева с ДДС) 86](#_Toc5888599)

[Таблица 15 Административни разходи - при Вариант 1 87](#_Toc5888600)

[Таблица 16 Административни разходи - при Вариант 2 88](#_Toc5888601)

[Таблица 17 Общо разходи за системата 88](#_Toc5888602)

[Таблица 18 Годишен разход на глава от населението 88](#_Toc5888603)

[Таблица 19 Общо образувани отпадъци от текстил и кожа (тон) 89](#_Toc5888604)

[Таблица 20 Намаляване на количеството общи битови отпадъци за депониране (тон) 90](#_Toc5888605)

[Таблица 21 Общо извършени разходи по чл. 66, ал. 1от ЗМДТ, НСИ 90](#_Toc5888606)

[Таблица 22 Спестявания на разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ на глава от населението (лева) 90](#_Toc5888607)

[Таблица 23 Продажбите на вътрешния пазар на обувки и текстил, НСИ за 2017 г. 91](#_Toc5888608)

[Таблица 24 Разходите за въвеждане на системата 98](#_Toc5888609)

[Таблица 25 . Брой на предприятията, които ще бъдат засегнати от нормативните промени 99](#_Toc5888610)

[Таблица 26 Административна тежест на МСП 100](#_Toc5888611)

[Таблица 27 Икономически, социални и екологични въздействия 116](#_Toc5888612)

[Таблица 28 Съотношение ползи/разходи 117](#_Toc5888613)

[Таблица 29 Съотношение ползи/разходи на глава от населението 117](#_Toc5888614)

**СПИСЪК НА ФИГУРИТЕ**

[**Фигура 1 Обобщени данни от проучване на управлението на текстилните отпадъци в скандинавския регион** 20](#_Toc3212148)

[**Фигура 2 Взаимодействие между всички участници в процеса на оползотворяване на ТО** 23](#_Toc3212149)

**ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ**

|  |  |
| --- | --- |
| ЕО | Европейска общност |
| ЕС | Европейски съюз |
| ЗООС | Закон за опазване на околната среда |
| ЗМДТ | Закон за местни данъци и такси |
| ЗУО | Закон за управление на отпадъците |
| ИАОС | Изпълнителна агенция по околна среда |
| МОСВ | Министерство на околната среда и водите |
| НПУО | Национален план за управление на отпадъците |
| НСИ | Национален статистически институт |
| НСОРБ | Национално сдружение на общините в Република България |
| ОВ | Оценка на въздействието |
| ООТ | Отпадъци от обувки и текстил |
| ПУДООС | Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната  среда |
| РДО | Рамкова Директива за отпадъците |
| РИОСВ | Регионална инспекция по околна среда и водите |
| РОП | Разширена отговорност на производителя |

**ВЪВЕДЕНИЕ**

Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на рамковата директива 2008/98/ЕО относно отпадъците въвежда нови и променя част от разпоредбите за управлението на отпадъците.

Променят се предметът и обхватът на Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 година относно отпадъците. Определят се мерките за защита на околната среда и човешкото здраве посредством предотвратяване или намаляване на образуването на отпадъци, както и на неблагоприятните последици от образуването и управлението на отпадъците, и посредством ограничаване на цялостното въздействие от използването на ресурсите и повишаване на ефективността от това използване, което е от изключително значение за прехода към кръгова икономика и за гарантиране на дългосрочната конкурентоспособност на Съюза.

Въвеждат се правила за изчисляване на степента на постигане на целите. Прието е Приложение ІVа Примери за икономически инструменти и други мерки, предоставящи стимули за прилагането на йерархията на отпадъците.

В директивата се посочва: „С цел да се избегне третирането на отпадъци, при което се задържат ресурси на по-ниските нива на йерархията на отпадъците, да се увеличат процентите на подготовка за повторна употреба и рециклиране, да се осигурят възможности за висококачествено рециклиране и да се насърчи усвояването на качествени вторични суровини, държавите членки следва да гарантират по-добро изпълнение на задължението за разделно събиране на отпадъците, включително задължението за въвеждане на разделно събиране най-малкото за отпадъците от хартия, метал, пластмаса и стъкло, което държавите членки трябваше да изпълнят до 2015 г., **както и следва да въведат разделно събиране за биологичните отпадъци, опасните отпадъци, образувани от домакинства и текстилните отпадъци**.“

Посочено е, че целите за подготовка за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци следва да бъдат завишени, за да се извлекат съществени екологични, икономически и социални ползи и да се ускори преходът към кръгова икономика. В член 9 от Директива (ЕС) 2018/851 се регламентира, че държавите членки предприемат мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, като с тези мерки най-малко: г) се насърчава повторната употреба на продукти и създаването на системи за популяризиране на дейностите по ремонт и повторна употреба, включително и по-специално на електрическо и електронно оборудване, **текстил**, мебели, опаковки, както и строителни материали и продукти.

В чл. 11, параграф 1 се добавя изискването: При спазване на член 10, параграфи 2 и 3, държавите членки въвеждат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, **а от 1 януари 2025 г. и за текстил**. Също така „До 31 декември 2024 г. Комисията разглежда възможността за **определянето на цели за подготовка за повторна употреба и рециклиране** на отпадъците от строителство и разрушаване и техните фракции от специфични материали, **текстилните отпадъци**, отпадъците от търговски дейности, неопасните промишлени отпадъци и други потоци от отпадъци, както и на цели за подготовката за повторна употреба на битовите отпадъци и цели за рециклиране на битовите биологични отпадъци.

Законодателният пакет на Европейската комисия, задължава държавите-членки на ЕС да предприемат мерки за предотвратяване образуването на отпадъци от текстил, част от потока на битови отпадъци чрез насърчаване на тяхната повторната употреба, чрез задължителното им разделно събиране.

В Република България мерките с цел насърчаване на предотвратяване, разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на масово разпространените отпадъци се прилагат чрез принципа „***разширена отговорност на производителя***“ (РОП), установен в Глава втора „Задължения и отговорности“, раздел ІІ от Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

Стратегическата цел при изпълнението на поръчката – **„Цялостна предварителна оценка на въздействието на Наредба за отпадъците от обувки и текстил“** е да изследва съотношението между формулираните цели и очакваните резултати от въвеждането на новата Наредба за отпадъци от обувки и текстил. По този начин ще се обследват и анализират вероятните икономически, финансови, социални, екологични и други последствия от въвеждането на наредбата и нейните специфични изисквания.

В изпълнение на дейностите от Етап II от Договора, Изпълнителят „Еко Логистик А“ ЕООД, изготвя настоящият доклад, който включва ключовите аналитични стъпки на оценката на въздействието:

1. дефиниране на проблема;

2. определяне на целите;

3. разработване на основни варианти на действие;

4. анализ на въздействията на вариантите;

5. сравняване на вариантите;

6. мониторинг и оценяване.

**РАЗДЕЛ I. ПРОЦЕДУРНИ ВЪПРОСИ И РЕЗУЛТАТИ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ**

## I.1.РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРОВЕДЕНИТЕ ПРЕДВАРИТЕЛНИ КОНСУЛТАЦИИ

Към настоящия момент основният проблем в Република България е липсата на регулаторна система за управлението на този вид отпадък. В повече случаи отпадъците от обувки и текстил, генерирани от българските домакинства, попадат директно в кофите за битов отпадък. Не малка част от тях са обект и се третират посредством нерегламентирани практики чрез изгаряне с цел отопление, което оказва неблагоприятен ефект както върху човешкото здраве, така и върху компонентите на околната среда. Позитивна практика е хората да не превръщат дрехите си в текстилни отпадъци, а да ги даряват, участвайки в разнообразни благотворителни кампании.

С проекта за нормативен акт се цели въвеждането на конкретни нормативни правила за отпадъците от обувки и текстил.

След като се запознахме обстойно с предоставените от Министерство на околната среда и водите документи:Окончателен доклад от обществена поръчка с предмет „Необходимост от нормативни промени в областта на управлението на отпадъците от текстил, обувки и плоско стъкло“ и предложения за изменения и допълнения на нормативната уредба, като резултат от ОП с предмет „Изготвяне на проект на Наредба за отпадъците от обувки и текстил“, предложихме четири предварителни варианта на действие за изпълнение на заложените целизавъвеждането на конкретни нормативни изисквания за отпадъците от текстил и обувки, с които се очаква да се отстранят негативните практики и да се предприемат необходимите мерки за управление на тези отпадъци съгласно европейско законодателство:

**Вариант 0**

Нулевият вариант означава да не се предприемат никакви действия по законодателни промени чрез приемане на нови или изменение и допълнение на сега действащите законови и подзаконови нормативни актове. Този вариант предвижда да не се приемат промени в нормативната уредба и да се продължи прилагането на действащата към момента нормативна уредба. Сега действащата нормативна уредба не може да покрие всички изисквания на Директива (ЕС) 2018/851 „С цел да се избегне третирането на отпадъци, при което се задържат ресурси на по-ниските нива на йерархията на отпадъците, да се увеличат процентите на подготовка за повторна употреба и рециклиране, да се осигурят възможности за висококачествено рециклиране и да се насърчи усвояването на качествени вторични суровини, държавите членки следва да гарантират по-добро изпълнение на задължението за разделно събиране на отпадъците, включително задължението за въвеждане на разделно събиране най-малкото за отпадъците от хартия, метал, пластмаса и стъкло, което държавите членки трябваше да изпълнят до 2015 г., както и следва да въведат разделно събиране за биологичните отпадъци, опасните отпадъци, образувани от домакинства, и текстилните отпадъци.“ Директива (ЕС) 2018/851 регламентира, че държавите членки предприемат мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, като с тези мерки най-малко: се насърчава повторната употреба на продукти и създаването на системи за популяризиране на дейностите по ремонт и повторна употреба, включително и по-специално на електрическо и електронно оборудване, текстил, мебели, опаковки, както и строителни материали и продукти.

Ефектът от нулевия вариант би бил:

- Не се предотвратява и ограничава образуването и изхвърлянето на отпадъци от обувки и текстил;

- Не се насърчава разделното им събиране и повторната употреба;

- Не се ограничава изгарянето на отпадъци от обувки и текстил

- При не спазване на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил ще започване процедура за нарушения срещу Република България от Европейската комисия.

**Вариант 1**

Извършват се нормативни промени (без създаване на специален подзаконов нормативен акт – наредба), с които отговорността и задълженията за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране се възлагат на кмета на общината. Решаването на проблема за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил е чрез възлагане на директна отговорност на местните власти. В действащата към момента нормативна уредба задължението за разделно събиране на отпадъците се отнася за стъкло, пластмаса, хартия и картон, метали. На кмета на общината ще се възложат задължения по организиране на системи за разделно събиране на ООТ. При този вариант следва да се извършат нормативни промени в ЗУО, където да се регламентират задълженията и отговорностите на местната власт. Възлагането на отговорността и задълженията за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране следва да се обезпечи финансово от общинския бюджет, т.е. ще се преизчисли такса битови отпадъци за да се покрият допълнителните разходи.

**Вариант 2**

За отпадъците от обувки и текстил, без текстил и обувки за повторна употреба, в качеството му на масово разпространен отпадък нормативната уредба следва да се приведе в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г за изменение на рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците. Изискванията към продуктите (текстил и обувки без текстил и обувки за повторна употреба), след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци, редът и начините за тяхното разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, включително целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, се определят с Наредба на Министерския съвет.

Мерките с цел насърчаване на предотвратяване, разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на масово разпространените отпадъци се прилагат чрез принципа „разширена отговорност на производителя“. При този вариант ще бъдат отстранени слабости на нормативната уредба в областта на управление на отпадъците от обувки и текстил, чрез:

• Въвеждане на изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил;

• Осигуряване на разделно събиране на ООТ;

• Поставяне на цели за разделно събиране на ООТ;

• Поставяне на цели за оползотворяване на ООТ;

• Подготовка за повторна употреба и/или рециклиране.

Лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, без текстил и обувки за повторна употреба, отговарят за:

1. намаляване образуването на ООТ, включително за еко дизайн на продуктите, както и влагането на рециклирани материали при производството на обувки и текстил, когато това не противоречи на хигиенните и здравните норми;

2. разделното събиране, транспортирането, съхраняването, подготовката за повторна употреба, рециклирането, оползотворяването и обезвреждането на ООТ, образувани от пуснатите от тях на пазара продукти.

При прилагане на разширената отговорност на производителя се вземат предвид техническата възможност и икономическата приложимост, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве и въздействието в социален аспект с оглед необходимостта от гарантиране на доброто функциониране на пазара.

**Вариант 3**

Изискванията към продуктите (текстил и обувки, включително и пуснатите на пазара текстил и обувки за повторна употреба ), след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци, редът и начините за тяхното разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, включително целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, се определят с наредба на Министерския съвет.

Мерките с цел насърчаване на предотвратяване, разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на масово разпространените отпадъци се прилагат чрез принципа „разширена отговорност на производителя“. При прилагане на разширената отговорност на производителя се вземат предвид техническата възможност и икономическата приложимост, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве и въздействието в социален аспект с оглед необходимостта от гарантиране на доброто функциониране на пазара.

Мерките включват приемането на върнати продукти и на отпадъците, останали след употребата на тези продукти, последващото управление на отпадъците и финансовата отговорност за тези дейности, както и задължения за предоставяне на информация на обществеността в каква степен продуктът може да бъде употребен повторно и рециклиран.

Лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, отговарят за:

1. намаляване образуването на ООТ, включително за еко дизайн на продуктите, както и влагането на рециклирани материали при производството на обувки и текстил, когато това не противоречи на хигиенните и здравните норми;

2. разделното събиране, транспортирането, съхраняването, подготовката за повторна употреба, рециклирането, оползотворяването и обезвреждането на ООТ, образувани от пуснатите от тях на пазара продукти.

При този вариант ще бъдат отстранени слабости на нормативната уредба в областта на управление на отпадъците от обувки и текстил, чрез:

• Въвеждане на изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил;

• Осигуряване на разделно събиране на ООТ;

• Поставяне на цели за разделно събиране на ООТ;

• Поставяне на цели за оползотворяване на ООТ;

• Подготовка за повторна употреба и/или рециклиране.

След направен анализ на засегнатите страни от прилагането на Наредбата за отпадъците от обувки и текстил идентифицирахме следните **заинтересовани страни**:

* Компетентните администрации – МОСВ, Министерство на икономиката, ИАОС, ПУДООС, РИОСВ, НСОРБ;
* Производители на текстилни изделия, като облекла и спално бельо;
* Производители на обувки;
* Търговци на изделия от текстил и обувки, в т.ч. и повторна употреба;
* Браншови организации;
* Благотворителни организации;
* Организациите за оползотворяване на масово разпространените отпадъци;
* Кметове на общини;
* Лица притежаващи документ за извършване на дейности с отпадъци от облекла и текстил;
* Потребители – граждани.

На база на разработените варианти и определените заинтересованите страни сa разработени два варианта на Въпросник: един за Потребители граждани и втори за всички останали заинтересовани страни за провеждане на ранни неформални консултации/сондирания за предварителна оценка на въздействието на Наредбата за отпадъците от обувки и текстил.

След проведените предварителни консултации участниците определиха следните варианти за държавна намеса за решаване на проблема с отпадъците от текстил и обувки:

* Компетентните администрации – Министерство на икономиката, РИОСВ, НСОРБ
* ***Министерство на икономиката – Вариант 1.***
* ***Регионални инспекции по околната среда и водите***

*От поканените 16 инспекции попълнени въпросници са изпратили 9 инспекции и избрания вариант от тях е* ***- Вариант 3***.

* ***Национално сдружение на общините в Република България***

*Като представител и защитник на интересите на местните власти, съгласно законовите правомощия и коректив на централната власт, като разработваме и отстояваме предложения за усъвършенстване на нормативната уредба на местното самоуправление избира* ***Вариант 3 и категорично не подкрепя Вариант 1.***

* Производители на текстилни изделия, като облекла и спално бельо

*От поканените 26 фирми с код на икономическа дейност 13 „Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло“ и 14 „Производство на облекло“ попълнени въпросници са изпратили 3 фирми като една от тях не е избрала вариант, а другите 2 са избрали* ***Вариант 1.***

* Производители на обувки

*От поканените 6 фирми с код на икономическа дейност 15.2 Производство на обувки попълнен въпросник е изпратила 1 фирма, която е избрала* ***Вариант 1.***

* Търговци на изделия от текстил и обувки, в т.ч. и повторна употреба;

*От поканените 24 фирми за търговия на дрехи и обувки 7 представиха своето мнение. От представените по-горе данни се налага извода, че търговци на изделия от текстил и обувки повторна употреба са заинтересовани и изказват своето мнение относно предложените алтернативни варианти за държавна намеса за решаване на проблема, включително запазване на съществуващото положение. В 85,71 % от получените отговори се предлага избор на* ***Вариант 2 -*** *Изискванията към продуктите (текстил и обувки без текстил и обувки за повторна употреба), след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци, редът и начините за тяхното разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, включително целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, се определят с Наредба на Министерския съвет. Според тяхното мнение Вариант 2 има най-малко негативни въздействия – икономически, социални и екологични. Това би бил най-справедливият, екосъобразен и работещ вариант. Чрез него би се поощрила в значителна степен повторната употреба, която се намира в най-високото място в йерархията на отпадъците. Биха се създали много нови работни места в центровете за подготовка на повторна употреба.*

* Браншови организации

*Българска асоциация по рециклиране подкрепя* ***Вариант 3*** *за държавна намеса за решаване на проблема с отпадъци от текстил и обувки.* *Вариантът стимулира прилагането на мерки за разпространение на нови технологии и продукти в резултат на събирането и последващото третиране на ООТ. Поради тази причина вариантът улеснява въвеждането и разпространението на нови производствени методи, технологии и продукти. Насърчава по-голяма производителност и ефективност на ресурсите. Насърчава академичните или промишлени изследвания.*

* Потребители – граждани.

*Според мненията на анкетираните 198 потребители- граждани от шест града – Велико Търново, Горна Оряховица, Карлово, Монтана, София и Перник, най-удачният вариант (53,54% от анкетираните) за държавна намеса за решаване на проблема е* ***Вариант 3*** *- Изискванията към продуктите (текстил и обувки, включително и пуснатите на пазара текстил и обувки за повторна употреба ), след чиято употреба се образуват масово разпространени отпадъци, редът и начините за тяхното разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, включително целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване, се определят с наредба на Министерския съвет. На второ място е избран* ***Вариант 2*** *с 23,74 %. Потребителите на текстил и обувки считат, че всички във веригата: производител, продавач, местни власти, социални служби и потребители трябва да са ангажирани с проблема за отпадъците от обувки и текстил. За целта е необходимо да има нормативна уредба.*

Отчитайки резултатите от получените отговори на поставените въпроси от заинтересованите страни:

- Министерство на икономиката,

- Регионални инспекции по опазване на околната среда и водите,

- Националното сдружение на общиите в Република България,

- Производители на текстилни изделия, като облекла и спално бельо,

- Производители на обувки,

- Търговци на изделия от текстил и обувки, в т.ч. и повторна употреба,

- Българска асоциация по рециклиран,

- Потребители – граждани,

взели участие ранните консултации/сондирания, на този етап приемаме първоначално определените алтернативни варианти за държавна намеса за решаване на проблема за анализ и оценка.

I.2. ПРОУЧВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ОПИТ И ПРАКТИКИ В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ТЕКСТИЛ И ОБУВКИ

Информация за европейския опит и практики в областта на управление на отпадъците от текстил и обувки е предствена в Доклад с предмет „Необходимост от нормативни промени в областта на управлението на отпадъците от текстил, обувки и плоско стъкло“ за:

* Великобритания
* Франция
* Скандинавски държави – Дания, Финландия, Норвегия, Швеция,
* Австрия
* Холандия
* Белгия
* Италия

и в резултат на извършено проучване в Етап I от настоящия договор за

* Федерална република Германия

Европейският опит в събирането, рециклирането и оползотворяването на ООТ е разнообразен. Добрите практики варират от събиране „от врата“ и повторна употреба до кампанийно събиране, рециклиране и изгаряне. Различните методи варират на база производство на текстил, социални различия и разходи за рециклиране и изгаряне. В Европа като цяло, количествата на ООТ са нараснали през последните години след постоянно намаляващите цени на дрехите и съответното намаляване на желанието на гражданите за повторна употреба. Тази тенденция води до драстично увеличаване на ООТ през последните години.

В Доклада с предмет „Необходимост от нормативни промени в областта на управлението на отпадъците от текстил, обувки и плоско стъкло“ са избрани държавите на база най-детайлна информация и разнообразност на практиките им. Повечето държави имат дългогодишен опит в рециклирането и оползотворяването на всички видове отпадъци, не само на ООТ. Изминали са няколко цикъла и са намерили правилната формула. Единственото положително на ситуацията в България, където е ниско развито събирането, рециклирането и оползотворяването на отпадъците е, че можем „на чисто“ да въведем най-добите практики на нашите европейски партньори.

Проучването е извършено в интернет, в публичнодостъпни източници на информация.



***Описание на действащи модели за управление на отпадъците от текстил и обувки на територията на проучените европейски държави***

1. **ВЕЛИКОБРИТАНИЯ**

На пазара във Великобритания всяка година се купуват 11 000 тона нови дрехи, като данните показват, че повторната употреба е едва 5%. Това води до произвеждане на 1,5-2 000 тона ТО годишно, като от тях само 16% се използват повторно, а 63% се депонират. Голяма част от депонираните ТО са на населението.

Целенасочена национала политика по темата на нарастващите нива на ТО и тяхното рационално оползотворяване набира скорост към 2007-ма година, като през 2011 излиза национална пътна карта. Този документ описва управлението на текстилните продукти по екологичен начин по време на целият им жизнен цикъл. Набляга на 5 основни дейности, които ще допринесат за намаляването на ТО:

* Състав на влакната;
* Конструиране на облеклата;
* Етикетиране на облеклата;
* Управление на края на жизнения цикъл;
* Данъчна уредба.

Така заложените дейности ще окуражат предлагането на услуги за поправка на дрехи, използването на рециклирани материали и цялостно материално оползотворяване. От законодателна гледна точка, ще бъде прилаган принципът на разширена отговорност на производителите и вносителите на текстилни производители, като те ще бъдат отговорни за края на жизнения цикъл.

ТО получени от производствени дейности се предлагат за рециклиране с директни договори между производители и рециклиращи компании. Там процеса е ясен и така да се каже сравнително лесен и установен. ТО са незамърсени и със сравнително постоянно количество, което прави доставките към рециклиращите компании постоянни и улеснява тяхното планиране.

Тъй като по-голямата част от ТО са от домакинства, те отиват към депа за депониране, за това усилията в тази посока е трябвало да бъдат увеличени. След въвеждане на правителствената стратегия за отпадъците през 2000 г. се появяват организации като WRAP (Waste & Resources Action Programme). Те оказват всестранна подкрепа на общинската администрация, предприятията, благотворителните организации и гражданите в областта на управлението на отпадъците, в т.ч. и ТО.

Британското правителство прави и една крачка в повече към управлението на текстилни отпадъци и по-специално дрехите. С помощта на WRAP те изчисляват разходите на домакинствата от лошо (неправилно) управление на дрехите – разходи за пране, сушене, разход на вода и въглероден отпечатък. Изчислено е, че над 30% от дрехите на населението седят неизползвани повече от година, главно поради факта, че вече не са с правилния размер за собственика им. Данните сочат, че еквивалента на въглеродни емисии от пране и сушене на дрехи (в сушилня) се равнява на 10% от въглеродните емисии от автомобилите в цялата страна. Също така е изчислено, че удължаването на живота на носените дрехи с 9 месеца би намалило въглеродния отпечатък с над 30%.

Следната таблица нагледно показва разходите и глобалния отпечатък на купуването, носенето и изхвърлянето на дрехи във Великобритания

**Таблица 1 Глобално влияние от консумацията на дрехи във Великобритания по данни на WRAP**



**Прилагани схеми за събиране и оползотворяване на ТО**

Усилената работа на правителството и спомагателните организации стимулира различни схеми за събиране, оползотворяване и рециклиране на ТО от домакинствата. С времето няколко различни услуги за ефективно събиране и оползотворяване на налагат на пазара. Подобни схеми, в различен вид и обем, се използват в повечето западно- европейски държави. По тази причина те ще бъдат разгледани по-подробно в тази секция:

1. Схема за събиране на ТО „на врата“ – това е услуга, която приканва домакинствата да събират и да оставят на тротоара пред къщите/блоковете ТО за предаване. Тези услуги се управляват от местната власт, НПО или частни фирми.
2. Събирателни пунктове - места на които предварително е обявено, че се събират ТО. Обикновено тези локации са големи паркинги, държавни сгради и при организации с благотворителна цел.
3. Граждански инициативи - различни начини на събиране и повторна употреба на дрехи организирани от благотворителни организации, граждански групи, училища и др.

|  |
| --- |
| **Схема за събиране на ТО „на врата“**  Схемата „на врата“е всяко организирано събиране на нежелани от домакинствата ТО от домовете им. Събирането на ТО от домакинствата, обикновено в торби, и оставянето им пред дома е може би от най-удобният начин за тях. Във Великобритания повечето такива услуги се предоставят от три групи: Общинска услуга, като допълнение на съществуваща такава за мебели, стъкло и др., благотворителни дружества и частни компании.  **D:\Dropbox\Европейски опит\Traid1.jpgОбщини:** За общините главната полза от такава схема, както и всички останали, е предотвратяването на ТО да стига до депата. Това спестява не само въглеродни емисии, но и разходите за депониране. Общините обикновено предават (продават) събраните ТО на:  **Частни компании,** които се занимават със сортиране и рециклиране на ТО. След като предадените ТО стигнат до складовете на компаниите, те се сортират от специално обучен персонал. Те разпознават много бързо кои дрехи са в добро и сравнително добро състояние и могат да бъдат продадени за повторна употреба, и кои са за рециклиране. Дрехите в добро състояние се отделят и изнасят извън страната, обикновено за страни от третия свят. Дрехите за рециклиране също подлежат на сортиране на база материал, от който с произведени и се подават към различни предприятия за рециклиране или изгаряне. |
| **Благотворителните дружества,** подобно на общините организират събиране „на врата“ и с приходите подпомагат главната си дейност.  Услугата „на врата“ в предварително обявена и обновено се предоставя веднъж в месеца. Брошурата от по-горе показва една такава система в Лондонската община Баксли, ръководена от неправителствена организация Triad. Triad е НПО, което се бори с бедността в глобален мащаб. От регистрирането си през 1999 г. Triad са набавили над 2,2 млн. британски паунда от събиране и рециклиране на ТО.  Като количества събрани ТО за първите няколко години схемата за събиране на ТО „на врата“, данните са разнородни за различните райони. Въпреки не навсякъде да е постигнат безспорен успех, схемата се използва повсеместно. За топ 10 от общините, в които системата работи данните за D:\Dropbox\Европейски опит\Traid2.jpgсъбрани ТО на кг. на домакинство варира между 0,88 до 8,17 кг. На този етап е трудно да се намери причината за това. Като цяло няма данни дали в общините с по-ниски показатели не оперират активно благотворителни организации, към които да се насочва част от ТО на домакинствата. |

**Схема за събиране на ТО в събирателни пунктове**

Схемата събирателни пунктове използва специално изработени контейнери за събиране на нежелани ТО. Тези контейнери се поставят на различни локации из града, за да могат да бъдат удобни за всички граждани. Такива места са обикновено до общински сгради, общински паркинги, паркинги на големи хранителни вериги.

Тези схеми също могат да бъдат оперирани от общини, благотворителни организации и частни компании. Опитът във Великобритания показва обаче, че в оперирането на такива схеми са се наложили големи компании, които се занимават с текстил – производители и най-вече големи рециклиращи компании. При тази схема има няколко основни условия, които трябва да бъдат налице, за да бъде успешна. Контейнерите трябва да са специално изработени. Те трябва да бъдат достатъчно големи, за да не се налага често събиране на тяхното съдържание, но в същото време трябва да са в подходящ размер, за да бъдат удобно поставени на достатъчно много места. Контейнерите трябва да бъдат масивни с механизъм за заключване и достатъчно лесен за използване, за да бъдат обслужвани ефективно. Те трябва и да не пропускат вода, за да не се замърсява ТО, което би довело до неговото компрометиране и постигане на по-ниска цена при реализацията му. Изборът на правилните локации също е изключително важен. Те трябва да са такива, които концентрират голям поток хора. Едновременно с това обаче не трябва да пречат и загрозяват местата с голям поток от хора. Местата, на които се поставят, са както общински – места за сметосъбиране, общински паркинги и т.н., така и частни – най-често на паркинги на големи вериги магазини.

Поради големите разходи за предварителното изработване и осигуряване на достатъчно голям брой контейнери, оборудване на тяхното обслужване и подсигуряване на правилните локации, оператори на такива схеми са големи компании. Опитът показва, че ефективни и печеливши схеми със събирателни пунктове са тези, в които големи текстилни компании си партнират с общините под формата на „договор за обслужване“ (service level agreement SLA). В такива партньорства общината предоставя част от локациите, но няма нито първоначални, нито последващи разходи. Обслужващата фирма представя контейнерите, обслужва ги и заплаща сума на общината на база събраните ТО.

|  |  |
| --- | --- |
| Добър пример за такова партньорство е това между SE Wales Regional Waste Group, общинско сдружение на 9 общини и JPM Wilcox, частна компания заминаваща се с рециклиране на ТО. Партньорството започва през 2011 с 100 локации и носи над 500 000 британски паунда допълнителен доход на общините. Впоследствие други общини се присъединяват. |  |

При схемата за събиране на ТО в събирателни пунктове, статистиката показва, че разликите в данните също варират. В топ 10 от общините, в които системата работи, данните за събрани ТО на кг. на домакинство варира между 1,87 до 12,42. Веднага се забелязват по-високите с около 30% данни в сравнение със схемата „на врата“. Но в този случай също е трудно да се намери конкретна причината за това.

**Схема на граждански инициативи**

Повторното използване на дрехи е всяка схема, в която хората даряват неизползвани от тях дрехи и купуват дрехи втора употреба (дарени от други). Такива обикновено се организират от благотворителни организации, църкви или граждански групи. Те могат да бъдат организирани като търгове, социални събирания с цел събиране на средства за конкретна кауза и др.

Подобни схеми са много успешни и търсени защото предлагат най-голямо чувство за благотворителност сред гражданите. Charity Retail Association (CRA) са изчислили, че подобни благотворителни събития предотвратяват депонирането на над 40 тона ТО годишно.

Във Великобритания такива благотворители събития са изключително успешни. Те спомагат не само за повторно използване на дрехите, но и ефективно удължават техния живот. Това на практика намалява нуждата от закупуване на нови, предотвратява депонирането и същевременно набира средства за благородни каузи.

Ползите и от трите схеми могат да бъдат обобщени в три главни направления:

Социални ползи:

* Създават се работни места за събиращите, сортиращите и административните длъжности по веригата, както и възможности за работа на доброволни начала;
* Разширява се наборът от ТО, които могат да бъдат събирани и по трите схеми, като по този начин по малко ТО стига до депата;
* Подобрява социалната съпричастност;
* Разширява възможностите за достъп до по-евтино облекло, особено за хората с ниски доходи.

Екологични ползи:

* Намалява количеството отпадъци
* Увеличава се животът на дрехите
* Намаляват се въглеродните емисии (спестяване)
* Повторно използване на влакна и текстилни продукти от местни производители.

Финансови ползи:

* Източник на допълнителни доходи на общини, благотворителни организации и за гражданите;
* Намалява разходите за управление на отпадъците.

1. **ФРАНЦИЯ**

Във Франция на устойчивото развитие се обръща сериозно вниманеи. През 2007 г. се изменя Кодексът по околна среда - рамков законодателен акт, регулиращ дейности с отпадъци. В него са заложени конкретни цели за намаляването на битовите отпадъци със 7% за 5 години. **Също така се приема рамка за разширена отговорност на производителя и вносителя на текстил.** **В обхвата на системата попадат физически и юридически лица, които пускат на пазара текстилни продукти, облекло, обувки или спално бельо.** Съгласно законодателството е издадено разрешение на една организация - Eco-TLC. Разрешенията се издават за период от 5 години като обща заповед на министрите, отговарящи за околната среда и индустрията, след съгласуване с министъра на труда.

През 2014 г. организацията включва 4684 членове, които представляват 93% от продуктите, които са пуснати на пазара (производство и внос). Приходите от възнагражденията възлизат на 15,8 млн. евро. Приходите се събират от производителите и вносителите на база на пуснатите количества на пазара, като са разделени в три категории – текстил, (спално) бельо и обувки, в центрове за брой, съобразно големината на артикула, и са на стойност както следва:

|  |  |
| --- | --- |
|  | D:\Dropbox\Otpaduci_MOEW\Европейски опит\Logo_ECO-TLC.jpeg |

Дейността на Eco-TLC е свързана с финансирането на дейности, които да спомагат и подобряват събирането и рециклирането на ТО. Компанията финансира 3 дейности – оператори за събиране и рециклиране на ТО (около 70% от всички субсидии), научно-изследователска дейност в сферата на рециклиране на ТО и местни власти с цел подпомагането и стимулирането на предаване на ТО за рециклиране и повторна употреба.

Както във Великобритания, така и във Франция тенденцията за намаляването на цените на дрехи втора употреба, следва същата и при новите. По тази причина само около 40% от ТО са подходящи за втора употреба, което води до 60% от ТО да бъде рециклирани, изгорени или депонирани.

В континентална Франция се генерират 700 000 тона ТО годишно или 11 кг/човек. Във Франция най-разпространеният метод за събиране на ТО е с т.нар. **събирателни пунктове.** През 2014 г. са събрани около 175 000 тона текстилни отпадъци в общо 34 650 точки за приемане. Системата осигурява по една точка на всеки 1840 жители като целта е намаляване на 1500 жители. Събраните отпадъци през 2014 г. са в следното разпределение:

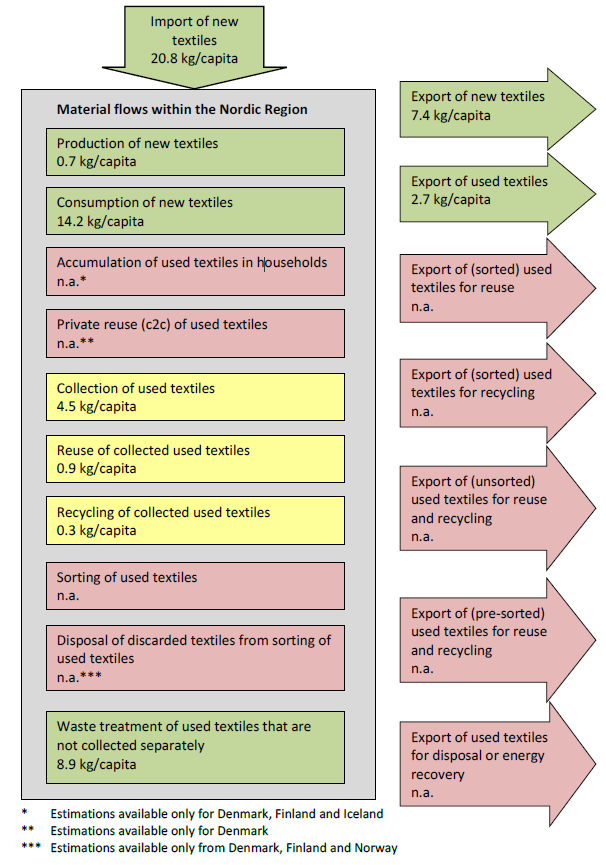
* Контейнери, разположени на улицата с неограничен достъп – 69%
* Съдове, разположени в места с ограничен достъп (хипермаркети, паркинги, общински центрове за отпадъци) – 22,5%. От тях 7% са събрани в общински центрове за отпадъци.
* Събиране от врата до врата – 0,5%
* Даряване в благотворителни организации – 7%
* Обратно връщане в магазина – 1%

За разлика от Великобритания, във Франция контейнерите за събиране на ТО са напълно стандартизирани. Също така е разработена конкретна система за тяхното транспортиране, монтиране и обслужване. Системата е оптимизирана посредством GPS системи, поставени в контейнерите и камионите и се извършва със специално изготвен софтуер.

1. **СКАНДИНАВСКИ ДЪРЖАВИ**

През 2012 г. The Nordic Council of Ministers възлага изследване за управлението на текстилни отпадъци. Документът следва изключително систематичен подход за изследването на текстила от началото на жизнения му цикъл (внос производство) до края (повторна употреба, рециклиране, изгаряне), при това не само за отделни държави, а за всички скандинавски държави едновременно. Регионалното сътрудничество е доста широко и включва Дания, Финландия, Исландия, Норвегия, Швеция, Гренландия, Фарьорските острови и Аландските острови. Изследването е провокирано от драстичното увеличение на консумацията на текстилни продукти в скандинавския регион през последните години. Само в Швеция то се е увеличило с 40% през последните 10 години, като достига до 15 кг на човек, а в Норвегия 25 кг на човек, Дания 16 кг/човек, Финландия – 13 кг/човек.

**Фигура 1 Обобщени данни от проучване на управлението на текстилните отпадъци в скандинавския регион**



Средно на човек в скандинавските държави се внасят 20.8 кг/човек текстилни продукти, 4.5 кг/човек се събират след употреба. От тях малко повече от половината (2,7 кг/човек), се изнася за повторна употреба.

В **Дания** употребата на текстилни продукти е около 89 000 тона на година, като се събират около 31 000 тона ТО. По-голямата част от ТО се събират от благотворителни организации, от тях около 23 000 тона са изнесени за повторна употреба и рециклиране, а 12 000 тона са използвани повторно в страната. Изчислено е, че около 48 000 тона са събрани с общинските отпадъци и са депонирани (много малко количество) или инсинерирани (предпочитания метод за оползотворяване на отпадъците).

Пунктове за събиране на ТО са установени в магазините за дрехи втора употреба, като в страната има и мрежа от контейнери за събиране. Благотворителните организации сортират ТО на такива, които могат да се продадат за повторна употреба и такива, които могат да бъдат продадени за рециклиране или износ. ТО, които не попадат в тези две групи трябва да се предадат на общинските служби за отпадъци, като за тази услуга се заплаща такса. Общините определят таксите, като целта е само покриване на разходите за депониране или инсинерация, и без да се генерира печалба.

Частни компании в сферата на текстилната индустрия също имат мрежа от контейнери из страната. Повечето такива компании работят в партньорство с благотворителни компании и главният им приход е от износа на дрехи за втора употреба.

Във **Финландия** употребата на текстилни продукти е около 79 000 тона годишно. Страната няма национална система за събиране на ТО и разчитат на благотворителни организации за тази дейност. Те от своя страна имат развита мрежа от над 1700 контейнера в цялата страна. Събраното количество възлиза на 25 000 тона на година или 4.65 кг/човек. Сортирането, извършвано от доброволци като част от благотворителните организации, е в две групи – повторна употреба и рециклиране. ТО, които са в състояние за повторна употреба се продават главно в магазини за дрехи втора употреба, като много голям интерес към такива дрехи има по време на бит пазари, организирани периодично.

Производството на текстил в **Норвегия** е почти нулево и по тази причина всички текстилни продукти пуснати на пазара са равни на вноса – около 72 000 тона на година. Около 48 000 тона на година ТО са генерирани от домакинствата. От тях 23 000 тона са събрани.

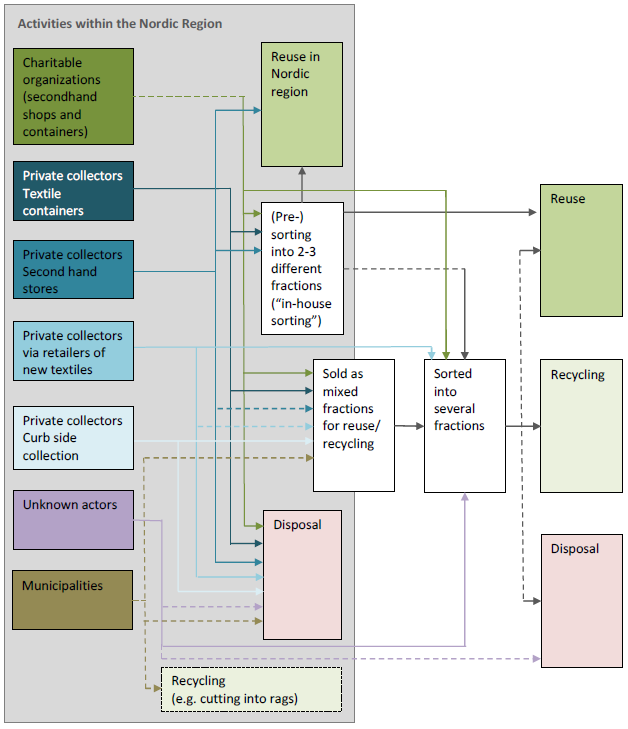
В Норвегия събирането на ТО става по две схеми: предаване на ТО от гражданите директно на благотворителни организации и предаването им към мрежа от контейнери. Тук общините са отговорни за сметосъбирането и оползотворяването на всички отпадъци. По тази причина те са активно ангажирани къде ще бъдат разположени контейнерите и те са отговорни за тяхното обслужване.

В **Швеция** се употребяват над 132 000 тона текстилни продукти или 15 кг/човек. Тук също голям дял за събирането и оползотворяването на ТО имат благотворителните организации. Най-големите 8 събират над 26 000 тона ТО на година или 2,8 кг/човек. Събирането на ТО се осъществява чрез магазините за втора употреба и чрез мрежа контейнери по системата пункт за събиране. Общините дават разрешение за временно поставяне и отговарят за крайното оползотворяване на ТО, главно чрез инсинерация. Благотворителните дружества отчитат, че около 73% от събраното ТО на Швеция се изнася за втора употреба и 11% се употребява повторно в страната. В Швеция се изгарят около 55% от общото количество ТО, депонирането е на практика нулево.

Обобщено можем да кажем, че в скандинавските държави основна роля за събирането, сортирането, рециклирането и износа на ТО имат благотворителните организации. На второ място са частните компании за текстил, като главно са няколко големи компании и няколко по-малки. На следващо място са тези занимаващи се с продажбата на дрехи втора употреба. Благотворителни организации като Червен кръст (Red Cross), Армията на Спасението (Salvation Army) и UFF оперират сериозно в повечето скандинавски държави. В последните години се наблюдават все повече партньорства между самите благотворителни организации, както между тях и текстилни оператори и/или производители като H&M и Jack & Jones.

Дейностите на общините в скандинавските държави е различна, но на всякъде се наблюдава партньорство между тях и благотворителните организации на ниво събиране, сортиране, поставяне на контейнери и др.

На следващата организационна графика се виждат взаимодействията на всички участници в процеса и стъпките при оползотворяването на ТО.

**Фигура 2 Взаимодействие между всички участници в процеса на оползотворяване на ТО**

**Политики и добри практики по отношение на намаляване и оползотворяване на ТО в скандинавските държави**

Все повече производители на облекла предлагат ваучери за намаления за дрехи върнати в техните магазини. Тези компании използват дрехите за рециклиране и/или ги продават на текстилни оператори. Също така тенденцията на етикетиране на дрехи произведени с рециклирани влакна и материали също набира скорост.

Сериозно време за дискусия и инициативи се отделя в посока намаляване на химикалите и опасните вещества при производството на текстилни изделия.

Инициативи за удължаване на жизнения цикъл на продуктите, както видяхме и във Великобритания са на дневен ред и в скандинавските държави. Производителите на спортно, работно и активно облекло инициират използването на по-дълготрайни материали. Много от тях все повече използват материали от рециклирани пластмасови бутилки и представят различни нови продукти на пазара. Все повече партньорства се наблюдават между благотворителни организации и магазини за дрехи втора употреба за по-ефективно предлагане на тези продукти на пазара.

1. **АВСТРИЯ**

**Австрия** е лидер в рециклирането в Европа с около 63% рециклиране. Също така страната е на първо място по най-нисък обем ТО на човек – 3 кг. На година в Австрия се генерират 50 000 тона ТО, от които 26 000 тона са от домакинства. ТО, които са 3,2% от общото количество отпадъци от домакинства, като са част от оползотворяеми битови отпадъци. 83% от тях се оползотворяват материално, 15% - енергийно. 97% от оползотворяемите индустриални отпадъци са оползотворени и само 3% са депонирани. Всички тези инициативи се финансират от общинска такса за битовите отпадъци, която прогресивно намалява, когато домакинствата събират разделно.

Над 75% от индустриалните ТО се подлагат на рециклиране като механично и химично връщат компонентите в производствения цикъл. Част от тези процеси включват производство на рециклирана вата, повторна употреба на текстилни изрезки под формата на парцали за почистване, повторно производство и използване на влакна, производство на изолационни панели, геотекстил и др.

1. **ХОЛАНДИЯ**

**Холандските** граждани плащат около 500 евро на домакинство на година (двойно повече от гражданите на Австрия) за такса смет, независимо колко рециклират. Въпреки това, Холандия е на 4 място в Европа по рециклиране. Хората са мотивирани да събират разделно и да рециклират само от съзнанието, че това е по-добре за природата и за държавата. В Холандия се генерират 240 000 тона ТО на година, като 40 000 тона се събират. ТО се събират от фондации и от фирми, които има разрешително за тази дейност. Холандия е на първо място по повторна употреба на дрехи, оползотворяват се над 50 % от тях. Останалите 200 000 тона се подават за инсинерация в заводите за производство на енергия. От оползотворените ТО се отделят на база „влакна“ и се продават на производители на текстил и топлоизолационни продукти.

**В Холандия се прилага принципът на „Разширена отговорност на производителя“**. Всички вносители (производството е минимално) трябва да управляват отпадъците до тяхното оползотворяване или да сключат договор с фирма от сектора за рециклиране.

1. **БЕЛГИЯ**

**Белгия** генерира около 240 000 тона ТО на година. Страната е изградила систематичен подход към оползотворяването на ТО, като мотивира хората да разделят отпадъка в две групи – годен за повторна употреба и негоден. Годните се носят в специални „Паркове за контейнери“. Тези центрове са субсидирани от общините, отворени са в определени часове и са охранявани. На повечето места в Белгия достъп до центровете имат само жителите на определена община.

Друг начин са събиране на ТО са мобилните центрове, които се обявяват предварително. На повечето мобилните центрове се носят негодни за повторна употреба отпадъци, които са главно за рециклиране. Операторите по сортиране и рециклиране могат да кандидатстват за държавни субсидии за своята дейност. В Белгия целта е да се намалят изгаряните отпадъци, за това се субсидират рециклирането и износа на ТО. Износителите задължително трябва да докажат, че ТО ще бъдат рециклирани.

1. **ИТАЛИЯ**

Опитът на Италия е доста профилиран. В района на Прато е ситуирана световно известната вълнената индустрия на Италия. Още от 2002 г. се извършва високоотговорно рециклиране на вълнени влакна, което е в основата на нов продукт – Cаrdato Regenerated CO2 Neutral – първият текстилен продукт с еко-сертификат за „нулеви емисии“. В сертификацията на продукта се отчита, както въглеродният му отпечатък, така и използването като суровина на рециклирани влакна. Над 22 000 тона ТО на година се рециклират в Cardato технологии под формата на прежди.

Районът на Прато се дава за пример като зелен регион с нисък въглероден отпечатък. Там се произвеждат тапети от рециклирана хартия, използват се възобновяеми енергийни източници, както за ел. енергия така и в транспорта, рециклира се и водата.

1. **ФЕДЕРАЛНА РЕПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ**

На 24 февруари 2012 г. парламентът на Германия приема Закон за изменение на Закона за затворения жизнен цикъл на веществата и управлението на отпадъците. Основната цел на изменението е да се популяризира кръговата икономика и да се запази екологично съвместимото управление на отпадъците. Показателите за рециклирани отпадъци на Германия са най-високите в света и показват как индустрията за управление на отпадъци допринася за устойчивото икономическо развитие и управление, включително чрез мерките за спестяване на суровини и на енергия.

*Текстилни отпадъци:*

Към този тип отпадъци се включват употребявани дрехи и текстил, като връхни дрехи, домашни дрехи, спално бельо, хавлии, парцали, подови покрития, завеси и др. Технически текстилни материали, като филтри и текстилни опаковки не се разглеждат като „текстилни отпадъци“.

Количеството на събраните употребявани дрехи многократно надхвърля количеството необходимо за постигане на социални цели в Германия. Излишното количество се продава в световен мащаб, най- често в Азия, Африка или Източна Европа.

*Събиране и рециклиране на текстилните отпадъци:*

След събирането им, текстилните отпадъци се сортират ръчно. След сортирането им има няколко налични метода за рециклиране. Примерно процентно разпределение на количеството отпадъци, третирани по съответния метод:

- 43% в първоначалната си форма (например стари дрехи);

- 16% се преработват и се ползват за производство на парцали/кърпи за почистване (преди прилагането на този метод текстилните отпадъци преминават през предварителна обработка, с цел премахване на нетекстилни елементи, като ципове, копчета и др.;

- 21% се ползват за производство на целулоза/ в текстилната промишленост;

- 10% се ползват като гориво

- 10% подлежат на друг тип третиране/рециклиране.

Образуваните остатъчни материали (например влакна от нетъкан текстил) се използват за други цели, като например:

- Автомобилната промишленост- за облицовка на автомобили и при изработката на определени типове части за автомобили

- Изолационни материали

- Килими и подложки за килими

В процесите по събиране, сортиране, оползотворяване, обезвреждане и търговия с вторични суровини участват 130 дружества, които членуват в търговска асоциация за рециклиране на текстил, включително малки и средни компании, както и европейски лидери на пазара. В Германия количеството употребявани дрехи е около 1,01 милиона тона годишно (2015 г.). Количеството на събраните употребявани обувки в Германия за 2013 г. е около 264 000 тона. Тенденциите се променят бързо и модните вериги непрекъснато представят нови колекции на пазара. Съответно, често се купуват нови стоки, като понастоящем те са около 26 кг на един гражданин на година. Рециклирането на текстилни отпадъци гарантира значимо и икономически ефективно използване на ресурсите. Изследване на Федералната асоциация за вторични суровини и обезвреждане от 2015 г. показва, че степента на рециклиране е около 98%.

Събирането, сортирането, обработката и маркетинга на употребявано облекло е трудоемко и изисква много разходи. Също така се изисква наличие на контейнерна мрежа, автомобилен парк, системи за сортиране и складово пространство. Ето защо много благотворителни организации разчитат на професионалната подкрепа на фирмите за рециклиране на текстил. Търговията с текстил им позволява да събират дарения и да ги използват за благотворителните си проекти.

Църквата и благотворителните организации вземат от събраните дрехи за повторна употреба само това, от което се нуждаят. Облеклото за повторна употреба често се носи само няколко месеца и следователно е актуално и модерно.

Няколко хиляди души работят за германски фирми за рециклиране на текстил. Като един от малкото икономически сектори, компаниите за рециклиране на текстил, със сложните си процеси на сортиране, също предлагат перспективи на служителите без обучение или с ниска квалификация. Голямото търсене на добро и евтино облекло за повторна употреба създава много нови възможности за доходи в страните купувачи. Хиляди хора изкарват прехраната си, като търгуват със употребявани дрехи и поправят и обновяват облеклата според специфичните за страната нужди.

Повторното използване на дрехи спестява ресурси и следователно е не само икономически, но и екологично и социално полезно.

Гражданите трябва да продължат да използват системите за разделно събиране и никога да не поставят дрехите си в домакинските отпадъци, за да осигурят работни места и да опазват ресурсите както в страната, така и в чужбина.

На интернет страницата на асоциацията за рециклиране на текстилни отпадъци са представени следните количествени и прогнозни данни за текстилните отпадъци в Германия.

Приблизително 1,35 милиона тона е потенциалният обем текстилни отпадъци, които биха могли да бъдат събрани, спрямо нагласите на населението, установени след проведено представително проучване.

Събраните количества текстилни отпадъци за 2015 г. са 1,01 милиона тона, от които:

* 91,000 тона (9%) разделно събрани при източника
* 890,000 тона (88%) разделно събрани на площадки за безвъзмездно предаване на отпадъци
* 30,000 тона (3%) събрани по друг начин (примерно чрез кампании, провеждани от магазини за дрехи)

Потенциално разпределение на материалните потоци при рециклиране на употребявани дрехи и текстил:

Общо количество събрани текстилни отпадъци за 2015 г. - 1,01 милиона тона, от които:

* 54% в първоначалната си форма (например стари дрехи) -546 000 тона;
* 21% за преработка и производство на парцали/кърпи за почистване (преди прилагането на този метод текстилните отпадъци преминават през предварителна обработка, с цел премахване на нетекстилни елементи, като ципове, копчета и др.) - 212 тона;
* 17% за производство на целулоза/текстилната промишленост – 172 000 тона;
* 6% гориво – 60 000 тона
* 2% друг тип третиране/рециклиране- 20 000 тона

**Системата за разделно събиране на отпадъци от обувки и текстил**

Процесите по събиране и транспортиране на отпадъците играе важна, но често подценявана роля в системата за управление на отпадъците. Тя представлява 60-80% от общите разходи за обезвреждане, следователно подобряването и организацията на тези дейности и изпълнението им ще доведе до значителни икономии.

За ефективно и оптимално изпълнение на събирането на отпадъци трябва да бъдат отчетени следните фактори:

* Размер на зоната за събиране;
* Структурна, социална и икономическа среда;
* Специфични законодателни разпоредби;
* Изисквания на потребителите и
* Спектъра на подходящите системи и технологии за събиране.

*Събиране на отпадъците:*

Процесът на събиране на отпадъците започва, като генерираните отпадъци се изхвърлят в подходящи съдове и завършват, когато тези съдове се съберат и изхвърлят от превозните средства използвани за събирането им. По този начин система за събиране се определя като комбинация от техника и човешка дейност и се характеризира с:

* Съдове, използвани за събиране
* Използваните методи за тяхното поставяне и събиране,
* Автомобилите за събиране.

*Транспортиране на отпадъците:*

След събирането, отпадъчните материали трябва да бъдат транспортирани до съоръженията за третиране на отпадъци и тяхното обезвреждане. Това може да наложи транспортиране на къси или на дълги разстояния.

Транспортът на къси разстояния може да бъде отчетен като част от процеса на събиране на отпадъците. Поради това по-разбираемо би било да се използва терминът „превоз на отпадъци“ за превоз на дълги разстояния, осъществен само с подходящите средства.

Подходяща техника и контейнери за събиране и транспортиране на отпадъци от обувки и текстил:

1. **Контейнерна станция за разделно събиране на отпадъци**

Създаването на контейнерни станции за разделно събиране на отпадъци, включва използването на контейнери с подземна събирателна част. Препоръчително е изграждането им да се осъществи на места с лесна достъпност, поради което централните градски части и границите на града са предпочитани зони за използване на тези станции. Използването на този тип система в жилищни райони трябва да придружено от някои предпазни мерки, като например въвеждане на предпазни мерки за шумова защита и ограничение на работните часове (часовете за изпразване на контейнерите), с цел да се гарантира приемането на тези системи сред населението.

В зависимост от размерите на зоната за събиране, материалът, който трябва да бъде събран, превозното средство и използваният тип контейнер, около 50 до 100 станции за разделно събиране могат да бъдат изпразнени от един камион за една смяна.

Стандартните контейнери са с размер между 3-18 м3. Приблизителният брой на жителите обслужвани от една станция за разделно събиране от този тип в Германия е около 500 души.

1. **Нестандартизирана система за разделно събиране на отпадъци- чрез използването на торби и чували**

Използването на нестандартизирани съдове (торби и чували) все още са често срещано решение за събирането на отпадъци в много страни. Отличителна черта на тази система е предаването на самите торби/чували заедно с отпадъците, които съдържат.

Не се изисква специална техника за събирането. Като правило се използва камион със задно натоварване с преса и опция за ниско натоварване.

Обикновените видове чували имат обем от 50 до 120 литра и най- често се използват найлонови пликове и чували, а по- рядко хартиени.

1. **Гъвкав контейнер за насипни отпадъци- „Биг бег/ове“**

Подходящи за използване в населени места със силно ограничени пространства за разполагане на специални съдове за разделно събиране на отпадъци.

Големите чанти (биг беговете) се ползват от гражданите сравнително лесно, но в последствие (след напълването им) натоварването им се извършва сравнително трудно и може да се извърши само с техническа помощ.

Всяка година в Германия се изхвърлят милиони използвани обувки. Резултатът е огромен куп, който продължава да расте с няколко стотин хиляди тона всяка година и е в тежест за околна среда. Много от изхвърлените обувки все още са добре запазени. Те могат да бъдат използвани от хора, които не могат да си позволят нови обувки и следователно са в прекалено добро състояние, за да бъдат изхвърлени на боклука.

Всички – домакинства, училища, детски градини и други институции могат да събират употребявани обувки и да ги изпращат на SHUUZ с безплатна марка и да получат заплащане за това. Този приход може да бъде използван от подателя или дарен от него на избрана благотворителна организация. Тази инициатива спомага в Германия да се събират голямо количество използвани обувки и да се предлагат за повторна употреба или да се рециклират.

# **РАЗДЕЛ II. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА**

## II.1. Описание на проблемите, които се уреждат с проекта на наредбата

Към настоящия момент в България отпадъците от обувки и текстил, генерирани от българските домакинства попадат директно в кофите за битов отпадък. Не малка част от тях са обект и се третират посредством нерегламентирани практики чрез изгаряне с цел отопление, което оказва неблагоприятен ефект както върху човешкото здраве, така и върху компонентите на околната среда.

По своята същност, текстилните отпадъци са основно два вида:

* Отпадъци, които се получават при самото производство на текстил – това са вторични продукти, резултат от процеса на производство;
* Отпадъци, които се получават, щом текстилът стигне до крайните потребители – това са всички видове стари дрехи и други вещи в домакинството, изработени от текстил.

На първо място представяме данни за образуваните, оползотворени, обезвредени и изнесените извън граница, производствени отпадъци от дейността по вид, в частност на отпадъците от текстил, по данни на НСИ както следва:

**Таблица 2 Общо образувани производствени и опасни отпадъци по вид общо за страната, 2011-2016 година, в тона:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование на отпадъка** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Отпадъци от текстил | 7863 | 7445 | 9973 | 15550 | 11882 | 9577 |

Източник: НСИ

**Таблица 3 Предадени за оползотворяване производствени и опасни отпадъци по вид общо за страната, 2011-2016 година, в тона:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование на отпадъка** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Отпадъци от текстил | 2392 | 1043 | 5231 | 4272 | 8095 | 5541 |

Източник: НСИ

**Таблица 4 Предадени за обезвреждане производствени и опасни отпадъци по вид общо за страната, 2011-2016 година, в тона:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование на отпадъка** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Отпадъци от текстил | 4535 | 5116 | 3662 | 3610 | 3117 | 3307 |

Източник: НСИ

**Таблица 5 Изнесени извън страната производствени и опасни отпадъци по вид общо за страната, 2011-2016 година, в тона:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование на отпадъка** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Отпадъци от текстил | 493 | 593 | 986 | 809 | 233 | 382 |

Източник: НСИ

Видно от представените данни, общо образуваните производствени отпадъци от текстил се увеличават в периода – 2011-2014 г., като достигат максимален пик през 2014 г., като в следващите години 2015-2016 г. плавно започват да намаляват. В предадените за оползотворяване отпадъци от текстил през годините се наблюдават колебания в количествата, като през 2015 г са предадени за оползотворяване най-големи количества. В предадените за обезвреждане отпадъци от текстил, след 2012 г се наблюдава тенденция към тяхното намаляване. Относно изнесените извън страната отпадъци от текстил през последните две години – 2015 и 2016 г. количествата чувствително намаляват.

В обхвата на проект на Наредбата попадат отпадъците, които се получават, щом текстилът стигне до крайните потребители. Позитивна практика е хората да не превръщат дрехите си в текстилни отпадъци, а да ги даряват, участвайки в разнообразни благотворителни кампании. Не повече от 30% от старите дрехи, които се събират в контейнерите, стават за носене. Факт е, че значителна част от текстилните отпадъци отиват направо в кофите за боклук, а оттам в съответните общински и регионални депа.

Количествата отпадъци от текстил и обувки, които попадат в общия поток битови отпадъци, са предствени чрез морфологичния състав за определените типове генератори за периода 2012-2015 г. в %, съгласно Методиката за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци в таблицата по-долу.

**Таблица 6 Данни за количествата отпадъци от обувки и текстил в %, според данни от морфологични анализи**

| **Населени места** | **под 3 хиляди** | **3-25 хиляди** | **25-50 хиляди** | **50-150 хиляди** | **над 150 хиляди** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Хранителни | 15.60% | 23.20% | 28.00% | 30.60% | 28.90% |
| Хартия | 6.10% | 8.50% | 8.10% | 9.40% | 11.40% |
| Картон | 4.00% | 5.50% | 6.90% | 8.20% | 9.40% |
| Пластмаса | 10.30% | 10.10% | 12.80% | 15.40% | 11.30% |
| Текстил | 2.00% | 3.70% | 2.90% | 2.90% | 2.80% |
| Гума | 1.00% | 0.90% | 1.00% | 1.00% | 0.90% |
| Кожа | 1.00% | 0.90% | 1.00% | 1.00% | 0.90% |
| Градински | 30.90% | 21.70% | 13.10% | 11.00% | 11.00% |
| Дървесни | 2.90% | 2.00% | 2.90% | 2.10% | 2.00% |
| Стъкло | 2.40% | 6.10% | 7.00% | 7.80% | 9.20% |
| Метали | 1.90% | 2.00% | 2.00% | 2.00% | 1.90% |
| Инертни | 21.30% | 14.80% | 13.70% | 8.00% | 9.70% |
| Опасни | 0.60% | 0.60% | 0.60% | 0.60% | 0.60% |
| **общо** | **100.00%** | **100.00%** | **100.00%** | **100.00%** | **100.00%** |

Източник: Методика за определяне на морфологичен състав на битовите отпадъци, София, 2012г.

Данни за образуваните отпадъци с кодове и наименования, съгласно Наредба № 2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците с код 20 03 01 „Смесени битови отпадъци“ и с кодове 20 01 10 „Облекла“ и 20 01 11 „Текстилни материали", както следва:

**Таблица 7 Битови отпадъци и текстилни отпадъци**

| Година | Дял на населението, обхванато от системи за организирано сметосъбиране | Общо образувани битови отпадъци | Депонирани битови отпадъци | Предадени за предварително третиране битови отпадъци | Предадени за рециклиране битови отпадъци | Данни за образувани отпадъци от кодове 20 01 10 и 20 01 11 | 3,08% от общо образуваните битови отпадъци съгласно *Методика за определяне на морфологичен състав на битовите отпадъци* | Общо образувани отпадъци от текстил |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | % | тона |
| 2015 | 99,6 | 3010693,7 | 1855726,7 | 1001515,2 | 153451,8 | 2622,0 | 92729 | 95351 |
| 2016 | 99,7 | 2881329,8 | 1383005,0 | 1417702,0 | 80622,9 | 12914,0 | 88745 | 101659 |
| 2017 | 99,7 | 3079544,5 | 1141814,0 | 1789025,1 | 148705,4 | 1939,0 | 94850 | 96789 |

Източник: НСИ

Видно от представените данни, общо образуваните отпадъци от текстил в периода – 2015 - 2017 г., са относително с постоянно количество през годините.

С проекта за наредба се въвеждат конкретни нормативни правила за отпадъците от обувки и текстил, изразяващи се в **определяне на изискванията за:**

1. разделното събиране, транспортиране, съхраняване и последващо третиране, в т.ч. рециклирането, оползотворяването и/или обезвреждането на отпадъците от обувки и текстил (ООТ);

2. за предотвратяването и ограничаването на замърсяването на въздуха, водите и почвите, както и ограничаването на риска за човешкото здраве и околната среда в резултат на третирането и транспортирането на ООТ;

3. за случаите и условията за носене на отговорност от първоначалния причинител на ООТ по цялата верига от неговото събиране до третирането му, както и за споделяне и прехвърляне на отговорността между лицата, участващи във веригата за събиране и третиране на ООТ;

4. за мерките, които определят носенето на разширена отговорност от производителите, в т.ч. лицата, които пускат на пазара обувки и текстил;

5. за създаването на системи за разделно събиране на ООТ.

Прилагането на тези изисквания е предназначено да доведе до пресичане на възможността за осъществяване на известните негативни практики и до постигане на резултат от прилагането на предвидените в проекта за наредба мерки за управление на тези отпадъци, в съответствие с актуалното и специално европейско законодателство.

Усъвършенстването на управлението на отпадъци от обувки и текстил ще доведе до:

* опазване, съхранение и подобряване на качеството на околната среда,
* опазване на човешкото здраве,
* разумното, ефективното и рационалното използване на природните ресурси,
* насърчаване принципите на кръговата икономика,
* увеличаване използването на енергия от възобновяеми източници,
* повишаване на енергийната ефективност,
* намаляване зависимостта на Съюза от вносни ресурси, като по този начин се осигуряват нови икономически възможности и дългосрочна конкурентоспособност.

Понастоящем в законодателството на Република България и в подзаконовите нормативни актове по прилагането му, не съществува нормативен акт – правна рамка, която да обединява цялата дейност, свързана и концентрирана по отношение на отпадъците от обувки и от текстил, изискванията за разделното им събиране, транспортирането, съхраняването, и последващото третиране, в т.ч. рециклирането, оползотворяването и/или обезвреждането на отпадъци от обувки и текстил /тук и по-долу за краткост: „ООТ“/, предотвратяването и ограничаването на замърсяването на въздуха, водите и почвите, както и ограничаването на риска за човешкото здраве и околната среда в резултат на третирането и транспортирането на тези отпадъци, случаите и условията за носене на отговорност от първоначалния причинител на ООТ по цялата верига от неговото събиране до третирането му, както и за споделяне и прехвърляне на отговорността между лицата, участващи във веригата за събиране и третиране на ООТ, мерките, които определят носенето на разширена отговорност от производителите, в т.ч. лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, създаването на системи за разделно събиране на ООТ.

Законодателните решения дадени от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ не създават такива правила и не дават възможност за прилагане на ефективни мерки за реализиране на целите. В същото време Република България, като държава – членка започна да изгражда инфраструктура за управление на отпадъците и на редица места такава действа и е в експлоатация. Поради това е от основно значение да се определят ясни дългосрочни цели на политиката, за да се насочват мерките и инвестициите, по-специално като се предотвратява създаването на структурен свръхкапацитет за третиране на остатъчни отпадъци и блокирането на рециклируеми материали на по-ниските равнища на йерархията на отпадъците. За тези цели е необходима създаване на нормативен акт, който да дава конкретна и изчерпателна правна рамка.

Към настоящия момент отделни елементи на кръговата икономика са залегнали в ЗУО, като принципа на Разширената отговорност на производителя, която обаче не стига дотам да отчита спецификите на отделни видове отпадъци, а това се оказва от особено значение в икономически, социален и екологичен аспект. Както посочва Директива 2008/98/ЕО, Опитът сочи, че независимо от разпределението на отговорностите за управлението на отпадъците между публичните и частните организации, системите за управление на отпадъците могат да допринесат за постигането на кръгова икономика и че решението относно разпределянето на отговорностите често зависи от географските и структурните условия. Затова правилата, установени в директивата, позволяват съществуването както на системи за управление на отпадъците, при които общините носятобщата отговорност за събиране на битовите отпадъци, така и на системи, при които тези услуги се възлагат на частни оператори, или всякакъв друг вид разпределение на отговорностите между обществени и частни организации. Изборът на система или евентуалната ѝ смяна остава отговорност на държавите членки. В този смисъл е разработен и създаден проектът за НАРЕДБА ЗА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ОБУВКИ И ТЕКСТИЛ.

Законът за местните данъци и такси /ЗМДТ/ не дава правна уредба на въпросите, свързани с администрирането и управлението на отпадъци, извън определянето на съответните такси.

Законът за опазване на околна среда /ЗООС/, независимо, че е рамковият закон на екологичното законодателство в България, който урежда принципните общи постановки (ОВОС, интегрирано предотвратяване и контрол на замърсяването, право на обществен достъп до екологична информация, икономически регулатори и др.), и специалните секторни изисквания към компонентите на околната среда (въздух, води, почви, отпадъци и др.), не третира в предмета си на регулиране администрирането или управлението на отпадъци, а още по-малко отчита конкретиката на отделни видове отпадък.

Независимо, че в ЗООС се съдържат основните принципи на съвременната европейска екологична политика и се очертават принципите за защита на компонентите на околната среда – като например „устойчиво развитие”, „предимство на предотвратяване пред обезвреждане”, „замърсителят плаща” и интегрирането на политиката на опазване на околната среда в секторните и регионалните политики, законът не отчита предизвикателствата с оглед на управлението на битовите отпадъци, които произтичат от техния твърде сложен и смесен състав, непосредствената близост на образуваните отпадъци до гражданите, много голямата видимост в рамките на обществото, както и от тяхното въздействие върху околната среда и човешкото здраве. Управлението на битовите отпадъци и отпадъците от промишлеността, получени от текстил и обувки, изисква по-адекватна и оттам по-сложна система, включваща ефикасна система за събиране, ефективна система за сортиране и подходящо проследяване на потоците от отпадъци, активно участие на гражданите и предприятията, инфраструктура, адаптирана към конкретния състав на отпадъците, и добре изградена система за финансиране.

Глава III, раздел VII от ЗООС, регламентира изисквания въведени с цел предотвратяване, намаляване или ограничаване на вредното въздействие на отпадъците върху човека и околната среда. Изискванията на Закона се отнасят до предотвратяването и/или намаляване на образуването на отпадъците, чрез разработване и прилагане на технологии, осигуряващи рационално използване на природните ресурсите, но не и до предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението конкретно на специфичните ООТ и състоянието на средата от увеличаване количеството на повторно употребени, рециклирани и оползотворени чрез други операции ООТ. ЗООС не представя мерки за ограничаване на обезвреждането им и намаляване на отрицателните въздействия от използването на ресурсите и повишаването на ефикасността от такова използване, както и не създава ред за предприемане на мерки от лицата, участващи в проектирането, производството, разпространението и потреблението на обувки и текстил, както и от лицата, които извършват дейности с ООТ, за ограничаване вредното въздействие на обувките и текстила през целия им жизнен цикъл и на образуваните от тях отпадъци върху човешкото здраве и околната среда.

ЗООС въвежда общи изисквания с цел оползотворяване, рециклиране и/или повторна употреба на отпадъците, които следва да се извършват по условията и реда на ЗООС и ЗУО, без да държи сметка или отчита посочените и изброени особености.

В изброените закони не са разграничени ясно компетенциите и функциите на отделните органи, осъществяващи политиката и официалния контрол, отнасящ се до конкретен вид отпадъци и социално – икономическите и екологични аспекти от специфичен вид отпадък, каквито са ООТ.

Не са уредени отделни въпроси, свързани с взаимодействието и координацията между компетентните органи както на национално ниво, така и между компетентните органи на Република България, Европейската комисия и компетентните органи на другите държави членки. Съществуват предпоставки за заобикаляне на разпоредбите, които затрудняват официалния контрол при проследяването на всички елементи при пускането на пазара на дрехи втора употреба при дейности, квалифициращи се като такива по повторна употреба. Недостатъчно ясно са дефинирани или изобщо не са определени основни понятия, отнасящи се до лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, материалното оползотворяване, предоставяне на пазара, повторна употреба, предварително третиране, подготовка за повторна употреба.

Като цяло законодателната рамка, създадена от посочените Закон за опазване на околната среда, Закон за управление на отпадъците, Закон за местните данъци и такси, както и от приложимите по начало Закон за устройство на територията, Закон за здравето, не е дала завършен правна рамка по отношение на този вид отпадъци от обувки и от текстил, които са с нарастващо социално, икономическо и екологично значение.

С приемането на Наредбата за отпадъците от обувки и текстил, се предвижда да бъде създадена подходяща и приложима практика за правилното управление на отпадъците от обувки и текстил в Р. България.

С предлаганата мярка за приемане в националното законодателство на НАРЕДБА ЗА ОТПАДЪЦИТЕ ОТ ОБУВКИ И ТЕКСТИЛ се предвижда да се създаде възможност за изпълнение на изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г за изменение на Рамковата Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците, а именно: „С цел да се избегне третирането на отпадъци, при което се задържат ресурси на по-ниските нива на йерархията на отпадъците, да се увеличат процентите на подготовка за повторна употреба и рециклиране, да се осигурят възможности за висококачествено рециклиране и да се насърчи усвояването на качествени вторични суровини, държавите членки следва да гарантират по-добро изпълнение на задължението за разделно събиране на отпадъците, включително задължението за въвеждане на разделно събиране най-малкото за отпадъците от хартия, метал, пластмаса и стъкло, което трябваше да бъде изпълнено до 2015 г., **както и следва да въведат разделно събиране за биологичните отпадъци, опасните отпадъци, образувани от домакинства, и текстилните отпадъци.“**

## II.2. Заинтересовани страни

Заинтересованите страни от прилагането на Наредбата за отпадъците от обувки и текстил могат да бъдат :

• граждани, групи или организации, чиито интереси са засегнати от въпроса или чиито дейности оказват силен ефект върху въпроса. Заинтересованите участници могат да включват други нива на управлението, както и представители на трети страни.

• тези, които притежават необходимата информация, ресурси и компетентност за извършване на оценка на въздействието, формулиране на политики и тяхното изпълнение.

• тези, които контролират съответните инструменти по прилагането на нормативния акт.

След направен анализ на страните, които ще бъдат засегнати от прилагането на Наредбата за отпадъците от обувки и текстил идентифицирахме следните заинтересовани страни:

* Компетентните администрации – МОСВ, Министерство на икономиката, ИАОС, ПУДООС, РИОСВ, НСОРБ;
* Производители на текстилни изделия, като облекла и спално бельо;
* Производители на обувки;
* Търговци на изделия от текстил и обувки, в т.ч. и повторна употреба;
* Браншови организации;
* Благотворителни организации;
* Кметове на общини;
* Лица притежаващи документ за извършване на дейности с отпадъци от облекла и текстил;
* Потребители – граждани.

**Производителите на текстилни изделия, като облекла и спално бельо и производители на обувки, с**ъгласно класификацията на икономическите дейности (КИД-2008) са обозначени с код:

13 - Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло;

14 - Производство на облекло;

15 - Обработка на кожи; производство на изделия от обработени кожи без косъм.

По данни на Националният стистически институт наетите лица по разглежданите икономически дейности за 2016, 2017 и 2018 г. представяме в таблиците по-долу:

**Таблица 8 Наети лица по трудово и служебно правоотношение по икономически дейности през 2016 - 2018 година**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(Списъчен брой в края на месеца)** | | | | | |
| **Икономически дейности** | **Евростат код** | **Тримесечия на 2016 година** | | | |
| **І** | **ІІ** | **ІІІ** | **IV** |
| Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло | C13 | 12199 | 12766 | 12447 | 12160 |
| Производство на облекло | C14 | 94782 | 92976 | 92135 | 92578 |
| Обработка на кожи; производство на изделия от обработени кожи без косъм | C15 | 13584 | 13306 | 13108 | 13307 |
| **Общо за страната** |  | **4128724** | **4241783** | **4223621** | **4203330** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(Списъчен брой в края на месеца)** | | | | | | | | | | |
| **Икономически дейности** | **Евростат код** | | **Тримесечия на 2017година** | | | | | | | |
| **І** | | **ІІ** | | **ІІІ** | | **IV** | |
| Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло | C13 | | 12569 | | 12255 | | 11985 | | 12012 | |
| Производство на облекло | C14 | | 89532 | | 86636 | | 84686 | | 82970 | |
| Обработка на кожи; производство на изделия от обработени кожи без косъм | C15 | | 13116 | | 12937 | | 12567 | | 12151 | |
| **Общо за страната** |  | | **4009781** | | **4064002** | | **4025757** | | **3989831** | |
| **(Списъчен брой в края на месеца)** | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| **Икономически дейности** | | **Евростат код** | | **Тримесечия на 2018 година** | | | | | | |
| **І** | | **ІІ** | | **ІІІ** | | **IV** |
| Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло | | C13 | | 12225 | | 12128 | | 11775 | |  |
| Производство на облекло | | C14 | | 83628 | | 81115 | | 79014 | |  |
| Обработка на кожи; производство на изделия от обработени кожи без косъм | | C15 | | 11753 | | 11946 | | 11555 | |  |
| **Общо за страната** | |  | | **4051248** | | **4073970** | | **4008253** | |  |

Източник:НСИ

На база на представените данни се вижда, че процента на наетите лица в трите изследвани икономически дейности в сравнение с общо наетите за страната лица бавно намалява oт 2.83% през 2016 г. до 2,6% през трите тримесечия на 2018 г. През третото тримесечие на 2018 г. 102 344 лица са наети в проучваните сектори. Съотношението на наетите лице между засегнатите три икономически дейности е 11%:78%:11%. Най-голяма е заетостта в икономическа дейност „Производство на облекло“.

Следваща заинтересована страна са общините. Общините са основната [административно-териториална единица](https://bg.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE-%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%B0_%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B0) в съвременното [административно-териториално деление](https://bg.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE-%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%BE_%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%BD%D0%B0_%D0%91%D1%8A%D0%BB%D0%B3%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F) на [България](https://bg.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%8A%D0%BB%D0%B3%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F), в която се осъществява [местното самоуправление](https://bg.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE_%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), включително и дейностите по управление на отпадъците. Територията на Република България е разделена на 265 общини, които се управляват от 265 кметове на общини.

Друга заинтересована страна са лицата притежаващи документ за извършване на дейности с отпадъци от облекла и текстил. Те са както следва:

* Код на отпадъка 20 01 10 Облекла– 502 фирми;
* Код на отпадъка 20 01 11 Текстилни материали – 693 фирми.

Разрешените дейности с отпадъци, които изпълняват фирмите са посочени в таблицата по-долу:

**Таблица 9 Дейности с отпадъци**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Дейности с отпадъци** | **Код на отпадъка** | **Код на отпадъка** |
| **20 01 10 Облекла** | **20 01 11 Текстилни материали** |
| Фирми и дейности с отпадъците | 502 | 693 |
| О - Образуване | 0 | 0 |
| Т – Транспортиране | 372 | 501 |
| С - Събиране | 0 | 0 |
| ПрТ - Предварително третиране | 1 | 1 |
| ПрС - Предварително съхраняване | 1 | 0 |
| ВрС - Временно съхраняване | 1 | 1 |
| D01 - Депониране (наземно или подземно) | 39 | 1 |
| D05 - Специално проектирани депа (например депониране в отделни клетки, които са запечатани и изолирани помежду си и от околната среда) | 55 | 55 |
| D13 - Смесване преди предаване за обезвреждането им по някоя от операциите D1 - D12 | 4 | 4 |
| D14 - Препакетиране преди предаването им за обезвреждане по която и да е от операциите D1 - D13 | 5 | 3 |
| D15 - Съхраняване до извършване на която и да е от операциите по обезвреждане D1 - D14, освен временното съхраняване до събирането на отпадъците от мястото на образуването им | 13 | 12 |
| R01 - Използването им като гориво или по друг начин за получаване на енергия | 3 | 3 |
| R03 - Рециклиране или възстановяване на органични вещества, които не са използвани като разтворители, включително чрез компостиране и други процеси на биологично превръщане | 9 | 11 |
| R12 - Размяна на отпадъците за оползотворяване по който и да е от методите R1 - R11 | 55 | 91 |
| R13 - Съхраняване на отпадъци до извършване на която и да е от операциите R1 - R12, освен временното съхраняване до събирането им на мястото на образуване | 71 | 134 |

Източник: Публичен регистър на лицата, притежаващи документи за извършване на дейности с отпадъци на ИАОС.

# **РАЗДЕЛ III.ЦЕЛИ**

Основните формулирани цели, които се постигат с приемане на Наредбата за отпадъците от обувки и текстил са:

1. Изпълнение на европейските изисквания за предприемане на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци от текстил като част от потока на битовите отпадъци, чрез насърчаване на повторната употреба
2. Въвеждане на задължително разделно събиране на отпадъците от обувки и текстил.
3. Прекратяване на нерегламентираните практики по изгаряне на отпадъци от обувки и текстил с цел отопление от определени групи граждани с нисък социален статус.
4. Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил
5. Увеличаване количеството на повторно употребени, рециклирани и оползотворени чрез други операции отпадъци от обувки и текстил за ограничаване на обезвреждането им и намаляване на отрицателните въздействия от използването на ресурсите и повишаването на ефикасността от такова използване.
6. Увеличаване на количествата рециклирани битови отпадъци и намаляване на количеството депонирани битови отпадъци във връзка с изпълнение на целите за битовите отпадъци, съгласно Рамковата директива за отпадъците (2008/98/ЕО изменена с Директива (ЕС)2018/851 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г.) и Директива (ЕС)2018/850 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО:

* *до 2025 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 55 % от теглото;*
* *до 2030 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 60 % от теглото;*
* *до 2035 г. подготовката за повторна употреба и рециклирането на битови отпадъци следва да се увеличат най-малко до 65 % от теглото;*
* *от 2030 г. нататък всички отпадъци, годни за рециклиране или друго оползотворяване, по-специално в рамките на битовите отпадъци, не се приемат в депото за отпадъци с изключение на отпадъци, за които депонирането дава най-благоприятни за околната среда резултати в съответствие с член 4 от Директива 2008/98/ЕО.*
* *Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да осигурят до 2035 г. количеството на депонираните битови отпадъци да бъде намалено до 10 % или по-малко от общото количество образувани битови отпадъци (по тегло).*

1. Предприемане на мерки от лицата, участващи в проектирането, производството, разпространението и потреблението на обувки и текстил, както и от лицата, които извършват дейности с отпадъци от обувки и текстил, за ограничаване вредното въздействие на обувките и текстила през целия им жизнен цикъл и на образуваните от тях отпадъци върху човешкото здраве и околната среда.

# **РАЗДЕЛ IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ**

На база на получените резултати от проведените предварителни неформални консултации със заинтересованите страни, предоставените от Министерство на околната среда и водите документи:Окончателен доклад от обществена поръчка с предмет „Необходимост от нормативни промени в областта на управлението на отпадъците от текстил, обувки и плоско стъкло“ и предложения за изменения и допълнения на нормативната уредба, като резултат от ОП с предмет „Изготвяне на проект на Наредба за отпадъците от обувки и текстил“, проучената европейска и българска нормативна уредба засягаща отпадъците от текстил и обувки и практиките на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, Франската република, Скандинавските държави (Дания, Финландия, Норвегия, Швеция), Република Австрия, Кралство Белгия, Италианска република и Федерална Република Германия, предлагаме четири допълнени варианта на действие за изпълнение на заложените целизавъвеждането на конкретни нормативни изисквания за отпадъците от текстил и обувки, с които се очаква да се отстранят негативните практики и да се предприемат необходимите мерки за управление на тези отпадъци съгласно европейско законодателство.

При определяне на вариантите за действие взехме в предвид следните критерии:

* Всички варианти да бъдат реалистични, като не стигаме само до разглеждане на „варианта без намеса”, на „варианта фаворит” и на „крайния, екстремния вариант”.
* Процесът на определяне на варианти е отворен за нови варианти. Дори даден вариант да изглежда като явен фаворит, други обещаващи варианти няма да бъдат категорично изключвани. Винаги ще се премисля и това как въздействията на „фаворита” биха варирали, ако основните параметри, на които той се основава се променят.
* Задължително да се осмислят възможностите на алтернативни форми на административно регулиране, като саморегулиране, съвместно регулиране, доброволни споразумения, информационни и образователни кампании
* Съществуващото законодателство и стратегически документи на национално ниво и на ниво ЕС, европейски и международни инициативи, които са планирани и предстои да бъдат осъществени задължително се вземат предвид при разработване на вариантите.

В резултат на извършените действия, предлагаме следните варианти за действие:

**Вариант 0**

Нулевият вариант означава да не се предприемат никакви действия по законодателни промени чрез приемане на нови или изменение и допълнение на сега действащите законови и подзаконови нормативни актове. Този вариант предвижда да не се приемат промени в нормативната уредба и да се продължи прилагането на действащата към момента нормативна уредба. Сега действащата нормативна уредба не може да покрие всички изисквания на Директива (ЕС) 2018/851 „С цел да се избегне третирането на отпадъци, при което се задържат ресурси на по-ниските нива на йерархията на отпадъците, да се увеличат процентите на подготовка за повторна употреба и рециклиране, да се осигурят възможности за висококачествено рециклиране и да се насърчи усвояването на качествени вторични суровини, държавите членки следва да гарантират по-добро изпълнение на задължението за разделно събиране на отпадъците, включително задължението за въвеждане на разделно събиране най-малкото за отпадъците от хартия, метал, пластмаса и стъкло, което държавите членки трябваше да изпълнят до 2015 г., както и следва да въведат разделно събиране за биологичните отпадъци, опасните отпадъци, образувани от домакинства, и текстилните отпадъци.“ Директива (ЕС) 2018/851 регламентира, че държавите членки предприемат мерки за предотвратяване образуването на отпадъци, като с тези мерки най-малко: се насърчава повторната употреба на продукти и създаването на системи за популяризиране на дейностите по ремонт и повторна употреба, включително и по-специално на електрическо и електронно оборудване, текстил, мебели, опаковки, както и строителни материали и продукти.

Ефектът от нулевия вариант би бил:

- Не се предотвратява и ограничава образуването и изхвърлянето на отпадъци от обувки и текстил;

- Не се насърчава разделното им събиране и повторната употреба и не се изпълняват целите за битовите отпадъци, съгласно Рамковата директива за отпадъците и Директива (ЕС)2018/850 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО;

- Не се ограничава изгарянето на отпадъци от обувки и текстил и вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека;

- При не спазване на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил ще започване процедура за нарушения срещу Република България от Европейската комисия;

- Не се предприемат мерки от лицата, участващи в проектирането, производството, разпространението и потреблението на обувки и текстил, както и от лицата, които извършват дейности с отпадъци от обувки и текстил, за ограничаване вредното въздействие на обувките и текстила през целия им жизнен цикъл и на образуваните от тях отпадъци върху човешкото здраве и околната среда.

**Вариант 1**

Извършват се нормативни промени (без създаване на специален подзаконов нормативен акт – наредба), с които отговорността и задълженията за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране се възлагат на кмета на общината. Нормативната уредба се променя в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г за изменение на рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците. В действащата към момента нормативна уредба задължението за разделно събиране на отпадъците се отнася за стъкло, пластмаса, хартия и картон, метали. При този вариант следва да се извършат нормативни промени в ЗУО, където да се регламентират задълженията и отговорностите на местната власт за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил.

При този вариант ще бъдат отстранени слабости в областта на управление на отпадъците от обувки и текстил, чрез:

Предприемане на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци от текстил, като част от потока на битовите отпадъци като:

• Осигуряване на разделно събиране на ООТ;

• Подготовка за повторна употреба и/или рециклиране.

На кмета на общината ще се възложат задължения по:

1.Организиране и контролиране на системи за разделно събиране на ООТ - разделното събиране, транспортирането, съхраняването, подготовката за повторна употреба, рециклирането, оползотворяването и обезвреждането на ООТ. Системите за разделно събиране осигуряват най-малко едно място на 5 000 жители за разделно събиране на ООТ.

2.Финансово и организационно осигуряване на дейността (от общинския бюджет, т.е. ще се преизчисли такса битови отпадъци).

Решаването на проблема за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил е чрез възлагане на директна отговорност на местните власти.

Вариантът ще доведе до:

* Прекратяване на нерегламентираните практики по изгаряне на отпадъци от обувки и текстил с цел отопление от определени групи граждани с нисък социален статус.
* Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил.
* Увеличаване количеството на повторно употребени, рециклирани и оползотворени чрез други операции отпадъци от обувки и текстил за ограничаване на обезвреждането им и намаляване на отрицателните въздействия от използването на ресурсите и повишаването на ефикасността от такова използване.
* Увеличаване на количествата рециклирани битови отпадъци и намаляване на количеството депонирани битови отпадъци във връзка с изпълнение на целите за битовите отпадъци, съгласно Рамковата директива за отпадъците и Директива (ЕС)2018/850 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО.
* Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил ще допринесе за създаването на равни възможности за по-уязвимите социални групи, чрез разкриване на нови работни места.
* Увеличаване на разходите в бюджета на общините, на които следва да се възложат задълженията по организиране на системи за разделно събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране. Тези дейности следва да се обезпечат финансово от общинския бюджет.

**Вариант 2**

Извършват се нормативни промени със създаване на Наредба на Министерския съвет, с която се въвеждат отговорностти и задължения за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране на лицата пускащи на пазара обувки и текстил.

Нормативната уредба се променя в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г за изменение на рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците.

Мерките с цел насърчаване на предотвратяване, разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на масово разпространените отпадъци се прилагат чрез принципа „разширена отговорност на производителя“.

При този вариант ще бъдат отстранени слабости в областта на управление на отпадъците от обувки и текстил, чрез:

Предприемане на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци от текстил, като част от потока на битовите отпадъци като:

• Въвеждане на изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил;

• Осигуряване на разделно събиране на ООТ. Изградените системи за разделно събиране осигуряват най-малко едно място на 5 000 жители за разделно събиране на ООТ и всяка система обхваща не по-малко от 2 000 000 жители.

• Подготовка за повторна употреба и/или рециклиране.

Лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, отговарят за:

* разделното събиране,
* транспортирането,
* съхраняването,
* подготовката за повторна употреба,
* рециклирането,
* ползотворяването и обезвреждането на ООТ, образувани от пуснатите от тях на пазара продукти.

Лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, носят отговорност и изпълняват задълженията си:

* индивидуално или чрез
* колективни системи, представлявани от организация по оползотворяване.

При прилагане на разширената отговорност на производителя се вземат предвид техническата възможност и икономическата приложимост, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве и въздействието в социален аспект с оглед необходимостта от гарантиране на доброто функциониране на пазара.

Вариантът ще доведе до:

* Прекратяване на нерегламентираните практики по изгаряне на отпадъци от обувки и текстил с цел отопление от определени групи граждани с нисък социален статус.
* Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил.
* Увеличаване количеството на повторно употребени, рециклирани и оползотворени чрез други операции отпадъци от обувки и текстил за ограничаване на обезвреждането им и намаляване на отрицателните въздействия от използването на ресурсите и повишаването на ефикасността от такова използване.
* Увеличаване на количествата рециклирани битови отпадъци и намаляване на количеството депонирани битови отпадъци във връзка с изпълнение на целите за битовите отпадъци, съгласно Рамковата директива за отпадъците и Директива (ЕС)2018/850 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО.
* Предприемане на мерки от лицата, участващи в проектирането, производството, разпространението и потреблението на обувки и текстил, както и от лицата, които извършват дейности с отпадъци от обувки и текстил, за ограничаване вредното въздействие на обувките и текстила през целия им жизнен цикъл и на образуваните от тях отпадъци върху човешкото здраве и околната среда.

**Вариант 3**

Извършват се нормативни промени със създаване на Наредба на Министерския съвет, с която се въвеждат отговорностти и задължения за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране на лицата пускащи на пазара обувки и текстил, **включително на тези, които пускат на пазара дрехи втора употреба.**

Нормативната уредба се променя в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г за изменение на рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците.

Мерките с цел насърчаване на предотвратяване, разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на масово разпространените отпадъци се прилагат чрез принципа „разширена отговорност на производителя“.

При този вариант ще бъдат отстранени слабости в областта на управление на отпадъците от обувки и текстил, чрез:

Предприемане на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци от текстил, като част от потока на битовите отпадъци като:

• Въвеждане на изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил;

• Осигуряване на разделно събиране на ООТ. Изградените системи за разделно събиране осигуряват най-малко едно място на 5 000 жители за разделно събиране на ООТ и всяка система обхваща не по-малко от 2 000 000 жители.

• Подготовка за повторна употреба и/или рециклиране.

Лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, отговарят за:

* разделното събиране,
* транспортирането,
* съхраняването,
* подготовката за повторна употреба,
* рециклирането,
* ползотворяването и обезвреждането на ООТ, образувани от пуснатите от тях на пазара продукти.

Лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, носят отговорност и изпълняват задълженията си:

* индивидуално или чрез
* колективни системи, представлявани от организация по оползотворяване.

При прилагане на разширената отговорност на производителя се вземат предвид техническата възможност и икономическата приложимост, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве и въздействието в социален аспект с оглед необходимостта от гарантиране на доброто функциониране на пазара.

Вариантът ще доведе до:

* Прекратяване на нерегламентираните практики по изгаряне на отпадъци от обувки и текстил с цел отопление от определени групи граждани с нисък социален статус.
* Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил.
* Увеличаване количеството на повторно употребени, рециклирани и оползотворени чрез други операции отпадъци от обувки и текстил за ограничаване на обезвреждането им и намаляване на отрицателните въздействия от използването на ресурсите и повишаването на ефикасността от такова използване.
* Увеличаване на количествата рециклирани битови отпадъци и намаляване на количеството депонирани битови отпадъци във връзка с изпълнение на целите за битовите отпадъци, съгласно Рамковата директива за отпадъците и Директива (ЕС)2018/850 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО.
* Предприемане на мерки от лицата, участващи в проектирането, производството, разпространението и потреблението на обувки и текстил, както и от лицата, които извършват дейности с отпадъци от обувки и текстил, за ограничаване вредното въздействие на обувките и текстила през целия им жизнен цикъл и на образуваните от тях отпадъци върху човешкото здраве и околната среда.

# **РАЗДЕЛ V. АНАЛИЗ НА ВЪЗДЕЙСТВИЯТА**

**При извършване на анализ на въздействията на предложените варианти изключваме Вариант 3 със следните мотиви:**

В предмета и обхвата на проекта за Наредба за отпадъците от обувки и текстил **не следва да се третират дрехите втора употреба**, пускани на пазара на територията на Република България.

„Пускане на пазара“, съгласно законовото определение дадено в т. 33 от § 1 от допълнителните разпоредби на Закона управление на отпадъците, е **първото предоставяне на продукта** на разположение на друго лице, безплатно или срещу заплащане, с цел той да бъде разпространен и/или използван на територията на Република България, както и внасянето и въвеждането на територията на Република България на продукта от дадено лице за негова собствена търговска, производствена или професионална дейност.

Дрехите и обувките втора употреба се използват повторно за целта, за която са били създадени. Тези продукти се употребяват **повторно,** като са предмет на търговска продажба и препродажба. За тези продукти се прилага специална подзаконова нормативна рамка чрез Наредба № 27 от 16 август 2005 г. за здравните изисквания към дрехите втора употреба. Поради посочените по-горе причини в предмета и обхвата на Наредба за отпадъците от обувки и текстил, е неправилно повторно да възлагат отговорности за един и същ продукт на лицата пускащи на пазара на пазара дрехи втора употреба.

Разглеждането на Вариант 3 не съответства на целта на ЗУО и противоречи на принципите му и като такъв не следва да се разглежда и да бъде предмет на оценка на въздействието. Той неправилно разширява приложното поле на проекта за Наредба за отпадъците от обувки и текстил върху продукти и съответно обществени отношения, регулирани от други нормативни актове, което ще направи наредбата допълнително правно нестабилна и необоснована.

За дрехите втора употреба, получени след сортиране на разделно събран текстил не са разписани специфични европейски и национални критерии за край на отпадъка, така, че те да е възможно да бъдат предлагани в търговската мрежа като продукт.

За количественото и качественото измерение на всички значителни икономически, социални и екологични въздействия събрахме относими данни за извършване на измерванията:

* Данни за количествата образувани, събрани и третирани (по дейности по приложение №1 и Приложение №2 от Закона за управление на отпадъците) отпадъци с кодове и наименования, съгласно Наредба №2 от 23 юли 2014 г. за класификация на отпадъците, 20 01 10 „Облекла“, 20 01 11 „Текстилни материали“ и 20 03 01 „Смесени битови отпадъци“ за периода 2015 – 2017 г. от Изпълнителна агенция по околна среда (Приложение №3).
* Данни за количествата произведени и пуснати на пазара облекла и обувки (съгласно кодовете от номенклатурата за промишлената продукция) за периода 2015 – 2017 г. от НСИ (Приложение №4).
* Данни за количества образувани отпадъци с код 07.6 Текстилни отпадъци съгласно списъка на отпадъците в Регламент (ЕО) № 2150/2002 относно статистиката на отпадъците, като са включени само количествата отпадъци с кодове и наименования 20 01 10 „Облекла“ и 20 01 11 „Текстилни материали", съгласно Европейския списък на отпадъците от НСИ (Приложение №5).
* Данни за количествата внесени облекла втора употреба в Република България през периода 2015-2017 г. от Агенция „Митници“ на база подадени Интрастат декларации за тарифен код 6309 00 00 и 6310 90 00 от Комбинираната номенклатура. (Приложение №6).
* Данни за количествата пристигания на внесени облекла и артикули втора употреба в Република България през периода 2015-2017 г. от Националната агенция за приходите на база подадени Интрастат декларации за тарифен код 6309 00 00 от Комбинираната номенклатура (Приложение № 7).
* Данни за количествата изнесени облекла втора употреба от Република България през периода 2015-2017 г. от Националната агенция за приходите на база подадени Интрастат декларации за тарифен код 6309 00 00, 6310 10 00 и 6310 90 00 от Комбинираната номенклатура(Приложение № 8).

Поискахме:

* Данни за количествата пуснати на пазара дрехи втора употреба, от тях дрехи втора употреба внос през 2015, 2016 и 2017 г. от Министерство на здравеопазването и получихме отговор, че органите на държавния здравен контрол извършват проверки на пазара за спазване на определените с нормативен акт здравни изисквания към продуктите и стоките със заначение за здравето на населението и не разполагат с информация за количествата от тях пуснати на пазара, включително и за дрехите втора употреба ((Приложение №9).

Анализът на въздействията на вариантите направихме с постепенно надграждане на аналитичния процес, по отношение на:

* определяне на прякото и непрякото икономическо, социално и екологично въздействие на вариантите и изясняване на това как всяко от тях се реализира в действителност;
* оценяване на въздействията в качествено, количествено и парично изражение, когато това е възможно.
* определяне и оценка на административната тежест и ползите от усъвършенстване на правилата;
* определяне кои са засегнатите страни и по какъв начин.

Анализът на въздействията разглежда вероятните икономически, социални и екологични въздействия за всеки вариант.

## V.1. Качествено измерение на всички значителни икономически, социални и екологични въздействия, водещи до разходи и ползи, включително директни, за заинтересованите страни, за всеки вариант.

**ОЦЕНКА НА ИКОНОМИЧЕСКИТЕ, СОЦИАЛНИТЕ И ЕКОЛОГИЧНИТЕО ВЪЗДЕЙСТВИЯ НА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ВАРИАНТИ**

Въздействията се оценяват съгласно скалата за оценка по съответния показател, като:

* За оценка „Без въздействие“ се присъждат 0 т.;
* За оценка „Негативно“ се присъжда -1 т.;
* За оценка „По-скоро положително“ се присъжда 1 т.;
* За оценка „Положително“ се присъждат 2 т.

| ИКОНОМИЧЕСКИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ | ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОЦЕНКА | СКАЛА ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО | ТОЧКИ | | | | | ОБОСНОВКА |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| В0 | В1 | | В2 | |  |
| Конкуренция | Създаване на бариери за нови доставчици | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато създава бариери за нови доставчици * *По-скоро положително* – когато създава незначителни бариери за нови доставчици * *Положително* – когато не създава бариери за нови доставчици | 0 | | 0 | | 1 | Поради въвеждането на новите изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил, Вариант 2 ще доведе до създаването на незначителни бариери за нови доставчици, но същевременно водят до постигане на изискванията на Директива (ЕС) 2018/851. |
| Конкурентоспособност, търговски и инвестиционни потоци | Въздействие върху конкурентната позиция на фирмите | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато ограничава конкурентната позиция на фирмите * *По-скоро положително* – когато частично увеличава конкурентната позиция на фирмите * *Положително* – когато значително увеличава конкурентната позиция на фирмите | 0 | | 0 | | -1 | Поради въвеждането на новите изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил и въвеждането на продуктова такса Вариант 2 ще ограничил конкурентната позиция на фирмите в сравнение с държави, където няма нормативни изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил |
| Въздействие върху производителността | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато ограничава производителността * *По-скоро положително* – когато частично увеличава производителността * *Положително* – когато значително увеличава производителността | 0 | | 0 | | 1 | Вариант 2 ще доведе до увеличаване на производителността на фирмите, които оползотворяват отпадъците от обувки и текстил, тъй като ще доведе до освобождаване на ресурси, които към момента се задържат на по-ниските нива на йерархията на отпадъците, ще осигури и ресурси за рециклиране и повторна употреба. |
| Създаване на трансгранични инвестиционни потоци/релокация на икономически дейности | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до значителни изходящи трансгранични инвестиционни потоци/релокация на икономически дейности * *По-скоро положително* – когато води до незначителни входящи трансгранични инвестиционни потоци/релокация на икономически дейности * *Положително* – когато води до значителни входящи трансгранични инвестиционни потоци/релокация на икономически дейности | 0 | | 0 | | 0 | Въвеждането на изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил е възможно да доведе до изходящи трансгранични потоци и релокация на икономически дейности към държави, където няма такива изисквания. Въпреки това, на ниво ЕС няма да има въздействие, тъй като изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 са валидни за всички страни-членки на Съюза, а в бъдеще следва да бъдат изпълнени и от настоящите страни кандидатки за присъединяване. |
| Оперативни разходи и поведение на бизнеса / МСП | Въздействие върху оперативните разходи и производствените ресурси | • *Без въздействие*  • *Негативно* – когато значително увеличава оперативните разходи и необходимостта от производствени ресурси  • *По-скоро положително* – когато частично намалява оперативните разходи и необходимостта от производствени ресурси   * *Положите*лно – когато значително намалява оперативните разходи и необходимостта от производствени ресурси | 0 | | 0 | | 1 | Първоначално, Вариант 2 ще доведе до увеличаване на разходите за нов вид суровини и/или машини и ще окаже въздействие върху инвестиционния цикъл чрез ориентиране към продукти лесни за рециклиране и повторна употреба.  В дългосрочен аспект обаче, Вариант 2 частично ще намали необходимостта на фирмите от производствени ресурси в резултат от освобождаване на такива, които в момента се задържат на по-ниските нива на йерархията на отпадъците, ще осигури и усвояването на качествени вторични суровини, което би довело оптимизиране на оперативните разходи и значително намаляване на необходимостта от първични производствени ресурси. |
| Въздействие върху достъпа до финансиране и инвестиционния процес | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато ограничава достъпа до финансиране и инвестиционния процес * *По-скоро положително* – когато незначително увеличава достъпа до финансиране и инвестиционния процес * *Положително* – когато значително увеличава достъпа до финансиране и инвестиционния процес | 0 | | 0 | | 1 | Вариант 2 ще доведе до незначително увеличаване на инвестиционни процес на фирми, които работят в сферата на оползотворяването на отпадъците, тъй като ще освободи ресурси, които в момента се задържат на по-ниските нива на йерархията на отпадъците, в допълнение ще осигури и усвояването на качествени вторични суровини за други производства. |
| Ограничаване и/или оттегляне на продукти от пазара | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до ограничаване и/или оттегляне на продукти от пазара * *По-скоро положително* – когато води до незначително увеличаване на новите продукти на пазара * *Положително* – когато води до значително увеличаване на новите продукти на пазара | 0 | | 0 | | 1 | Вариант 2 ще доведе до незначително увеличаване на новите продукти на пазара чрез освобождаване на производствени ресурси, които в момента се задържат на по-ниските нива на йерархията на отпадъците.  В допълнение, ще осигури и качествени вторични суровини за производство на нови продукти или такива, ориентирани към по-лесно рециклиране и повторна употреба. |
| По-строго регулиране на поведението на бизнеса | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до значително регулиране на поведението на бизнеса * *По-скоро положително* – когато води до частични облекчения на регулирането на поведението на бизнеса * *Положително* – когато води до значителни облекчения на регулирането на поведението на бизнеса | 0 | | 0 | | 0 | Въпреки въвеждането на нови изисквания за текстилния и обувния бизнес, Вариант 2 няма да доведат до значителни регулации, които да затруднят работата на фирмите, а по-скоро ще се въведат правила, които в дългосрочен аспект ще подпомогнат оползотворяването, повторната употреба и рециклирането на отпадъците от обувки и текстил. |
| Възникване или закриване на предприятия | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до закрити предприятия * *По-скоро положително* – когато води до незначителен брой новооткрити предприятия * *Положително* – когато води до значителен брой новооткрити предприятия | 0 | | 0 | | 1 | Създаването на условия за по-ефективно оползотворяване, повторна употреба и рециклиране на отпадъците от обувки и текстил в резултат от приемането на Вариант 2 и ще се създаде нови възможности за бизнес и откриване на нови предприятия. Тъй като към настоящия момент техният брой не може да бъде оценен, е възприето по-скоро консервативно допускане за незначителен брой новооткрити предприятия. |
| Административна тежест на бизнеса | Влияние върху задълженията на бизнеса за предоставяне на информация и административна тежест върху МСП | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато увеличава задълженията на бизнеса за предоставяне на информация и води до допълнителна административна тежест върху МСП * *По-скоро положително* – когато облекчава незначително задълженията на бизнеса за предоставяне на информация и незначително намалява административната тежест върху МСП * *Положително* – когато облекчава значително задълженията на бизнеса за предоставяне на информация и значително намалява административната тежест върху МСП | 0 | | 0 | | -1 | Вариант 2 ще въведат нови задължения за предоставяне на информация от страна на бизнеса. |
| Публични власти | Въздействие върху бюджета на публичните органи (текущо и в дългосрочен план) | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато увеличава разходите в бюджета на публичните органи * *По-скоро положително* – когато намалява незначително разходите в бюджета на публичните органи * *Положително* – когато намалява значително разходите в бюджета на публичните органи | 0 | | -1 | | 0 | Вариант 1 ще доведе до увеличаване на разходите в бюджета на общините, на които следва да се възложат задълженията по организиране на системи за разделно събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране. Тези дейности следва да се обезпечат финансово от общинския бюджет. |
| Възникване на допълнителна административна тежест | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато увеличава задълженията на публичните органи във връзка с прилагането на нормативната уредба * *По-скоро положително* – когато намалява незначително задълженията на публичните органи във връзка с прилагането на нормативната уредба * *Положително* – когато намалява значително задълженията на публичните органи във връзка с прилагането на нормативната уредба | 0 | | -1 | | 0 | Вариант 1 ще доведе до необходимостта от извършване на допълнителни нормативни промени в ЗУО, където да се регламентират задълженията и отговорностите на местната власт. |
| Право на собственост | Въздействие върху НИРД | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до ограничаване на възможностите за НИРД * *По-скоро положително* – когато води до минимално увеличаване на възможностите за НИРД * *Положително* – когато води до значително увеличаване на възможностите за НИРД | 0 | | 0 | | 1 | Вариант 2 ще доведе до увеличаване на възможностите за НИРД с цел оползотворяването, рециклирането и повторната употреба на отпадъците от обувки и текстил. Тъй като към настоящия момент, увеличението на НИРД не може да бъде оценено, е възприет по-консервативното допускане за минимално увеличение. |
| Иновации и изследвания | Насърчаване на производителността и ефективността на ресурсите | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до ограничаване на производителността и ефективността на ресурсите * *По-скоро положително* – когато води до минимално увеличаване на производителността и ефективността на ресурсите * *Положително* – когато води до значително увеличаване на производителността и ефективността на ресурсите | 0 | | 1 | | 1 | Варианти 1 и 2 ще доведат до увеличаване на ефективността на ресурсите чрез оползотворяването на отпадъците, които в момента се задържат на по-ниските нива на йерархията на отпадъците.  В допълнение, Вариант 2 ще осигури и усвояването на качествени вторични суровини. |
| Потребители и домакинства | Влияние върху разходите на потребителите | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до увеличаване на разходите на потребителите * *По-скоро положително* – когато води до незначително намаляване на разходите на потребителите * *Положително* – когато води до значително намаляване на разходите на потребителите | 0 | | -1 | | -1 | Варианти 1 и 2 ще доведат до увеличаване на разходите на потребителите. При Вариант 1 следва да бъде увеличен размерът на ТБО за покриване на допълнителните разходи в бюджета на общините за изпълнение на задълженията за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране. При Вариант 2 се въвежда продуктова такса, която ще бъде включена в цената на продуктите от кожа (обувките) и текстил, която ще бъде заплатена от потребителите. |
| Влияние върху финансовото състояние на домакинствата (текущо и в дългосрочен план) | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато значително увеличава разходите на домакинствата * *По-скоро положително* – когато незначително намалява разходите на домакинствата * *Положително* – когато значително намалява разходите на домакинствата | 0 | | 0 | | 0 | Въпреки въвеждането на продуктова такса при Вариант 2, която ще бъде заплащана от крайните потребители, не се очаква значително увеличение на разходите за домакинствата за обувки и продукти от текстил поради наличието на достатъчно на брой фирми и конкурентни цени на пазара. |
| Специфични региони или сектори | Ефект върху определени сектори | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато засяга отрицателно определен сектор * *По-скоро положително* – когато в минимална степен засяга положително определен сектор * *Положително* – когато в значителна степен засяга положително определен сектор | 0 | | 0 | | 1 | Въвеждането на нови изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил биха довели до положителни промени в сектора, тъй като ще регламентират дейностите по събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил, в резултат на което ще се освободят допълнителни производствени ресурси, които към момента се задържат на по-ниските нива на йерархията на отпадъците. В допълнение, ще бъдат създадени и нови възможности за производство на продукти, които са по-лесни за рециклиране и повторна употреба и ще бъде насърчен процеса за НИРД в сектора. |
| Непропорционално засегнати региони | * *Без въздействие* * *Негативно*  – когато води до непропорционално засегнати региони * *Положително* – когато не води до непропорционално засегнати региони | 0 | | 0 | | 0 | Новите изисквания ще бъдат въведени за всички региони на страната, както и са валидни за всички страни-членки на ЕС, което не води до непропорциално засегнати региони. |
| Трети държави и международни отношения | Влияние върху чуждестранни компании и потребители | * *Без въздействие* * *Негативно*  – когато влияе отрицателно върху чуждестранни компании и потребители * *По-скоро положително* – когато в минимална степен влияе положително върху чуждестранни компании и потребители * *Положително* – когато в значителна степен влияе положително върху чуждестранни компании и потребители | 0 | | 0 | | 0 | Новите изисквания се въвеждат за всички, които въвеждат на пазара продукти от кожа и текстил, без оглед на техния произход, което няма да доведе до различно третиране на чуждестранните компании спрямо националните такива. |
| Отношение към съществуващи международни стандарти | * *Без въздействие* * *Негативно*  – когато не води до съответствие със съществуващи международни стандарти * *Положително* – когато води до съответствие със съществуващи международни стандарти | -1 | | 2 | | 2 | Варианти 1 и 2 ще доведат до съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците, докато Вариант 0 няма да изпълни тези изисквания. |
| Макроикономическа среда | Влияние върху икономическия растеж и заетостта | * *Без въздействие* * *Негативно*  – когато ограничава икономическия растеж и заетостта * *По-скоро положително* – когато в минимална степен насърчава икономическия растеж и заетостта * *Положително* – когато в значителна степен насърчава икономическия растеж и заетостта | 0 | | 0 | | 1 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил ще доведе до създаването на нови работни места и насърчаване на икономическия растеж. Тъй като към настоящия момент не може да бъде направена количествена оценка, е възприето по-консервативното допускане. |
| Принос към условията за инвестиции и функционирането на пазарите | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато ограничава условията за инвестиции и функционирането на пазарите * *По-скоро положително* – когато в минимална степен насърчава условията за инвестиции и функционирането на пазарите * *Положително* – когато в значителна степен насърчава условията за инвестиции и функционирането на пазарите | 0 | | 0 | | 1 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил ще доведе до насърчаване на условията за инвестиции, особено в производства, ориентирани към по-лесно рециклиране и повторна употреба на продукти. Тъй като към настоящия момент не може да бъде направена количествена оценка, е възприето по-консервативното допускане. |
| *ОБЩА КАЧЕСТВЕНА ОЦЕНКА НА ИКОНОМИЧЕСКИТЕ ВЪЗДЕЙСТВИЯ* | | | **-1** | | **0** | | **10** | **Извършената качествена оценка на икономическите въздействия на предложените варианти показва, че най-подходящата алтернатива за изпълнение от икономическа гледна точка е Вариант 2.**  **С оглед на допълнителна обосновка на предложения за изпълнение вариант, е направена и количествена оценка на най-значимите икономически въздействия от Вариант 1 и Вариант 2, за които са налични данни.** |

| СОЦИАЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ | ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОЦЕНКА | СКАЛА ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО | ТОЧКИ | | | | | ОБОСНОВКА |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| В0 | В1 | | В2 | |  |
| Балансирано демографско развитие | Принос към постигане на социална кохезия и създаване на равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот на всички социални групи | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато пряко или косвено възпрепятства постигането на социална кохезия и създаване на равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот на всички социални групи * *По-скоро положително* – когато в минимална степен допринася за постигане на социална кохезия и създаване на равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот на всички социални групи * *Положително* – когато в значителна степен допринася за постигане на социална кохезия и създаване на равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот на всички социални групи | 0 | | 1 | | 1 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил ще допринесе за създаването на равни възможности за по-уязвимите социални групи, чрез разкриване на нови работни места. Поради невъзможността да се направи количествена оценка на приноса, е възприето по-консервативното допускане. |
| Принос към подобряване на достъпа до права, блага, стоки, услуги и ресурси, повишаване на доходите и разнообразяване на потреблението | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато пряко или косвено възпрепятства подобряването на достъпа до права, блага, стоки, услуги и ресурси, повишаване на доходите и разнообразяване на потреблението * *По-скоро положително* – когато в минимална степен допринася за подобряването на достъпа до права, блага, стоки, услуги и ресурси, повишаване на доходите и разнообразяване на потреблението * *Положително* – когато в значителна степен допринася за подобряването на достъпа до права, блага, стоки, услуги и ресурси, повишаване на доходите и разнообразяване на потреблението | 0 | | 1 | | 1 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил ще допринесе за подобряването на достъпа до ресурси и разнообразяване на потреблението чрез нови продукти от рециклирани отпадъци от обувки и текстил.  Поради невъзможността да се направи количествена оценка на приноса, е възприето по-консервативното допускане. |
| Заетост и пазар на труда | Влияние върху работните места | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до загуба на работни места * *По-скоро положително* – когато в минимална степен допринася за увеличаване броя на работните места * *Положително* – когато в значителна степен допринася за увеличаване броя на работните места | 0 | | 1 | | 1 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил ще доведе до разкриване на нови работни места. Поради невъзможността да се направи количествена оценка на приноса, е възприето по-консервативното допускане. |
| Влияние върху търсенето на работна сила | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато ограничава търсенето на работна сила * *По-скоро положително* – когато в минимална степен подпомага търсенето на работна сила * *Положително* – когато в значителна степен подпомага търсенето на работна сила | 0 | | 1 | | 1 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил ще доведе до разкриване на нови работни места, респективно повишаването на търсенето на работна сила. Поради невъзможността да се направи количествена оценка на приноса, е възприето по-консервативното допускане. |
| Стандарти и права, свързани с качеството на работата | Пряко или косвено влияние върху правата и задълженията на работодателите | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато пряко или косвено влияе негативно върху правата и задълженията на работодателите * *По-скоро положително* – когато пряко или косвено в минимална степен влияе положително върху правата и задълженията на работодателите * *Положително* – когато пряко или косвено в значителна степен влияе положително върху правата и задълженията на работодателите | 0 | | 0 | | 0 | Въвеждането на нови задължения на работодателите във връзка с новите нормативни изисквания нямат отношение към стандартите и правата, свързани с качеството на работата**.** |
| Влияние върху преструктурирането, приспособяването към промените и използването на технологични иновации на работното място | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато възпрепятства преструктурирането, приспособяването към промените и използването на технологични иновации на работното място * *По-скоро положително* – когато в минимална степен подпомага преструктурирането, приспособяването към промените и използването на технологични иновации на работното място * *Положително* – когато в значителна степен подпомага преструктурирането, приспособяването към промените и използването на технологични иновации на работното място | 0 | | 0 | | 1 | Вариант 2 ще насърчи развитието на НИРД, респективно ще доведе до технологични иновации на работното място. Поради невъзможността да се направи количествена оценка на приноса, е възприето по-консервативното допускане. |
| Социално включване и закрила на определени групи | Влияние върху достъпа до пазара на труда или влизането/излизането от пазара на труда | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато влияе негативно върху достъпа до пазара на труда или влизането/излизането от пазара на труда * *По-скоро положително* – когато в минимална степен влияе положително върху достъпа до пазара на труда или влизането/излизането от пазара на труда * *Положително* – когато в значителна степен влияе положително върху достъпа до пазара на труда или влизането/излизането от пазара на труда | 0 | | 1 | | 1 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил ще допринесе за повишаване на достъпа до пазара на труда за по-уязвимите социални групи, чрез разкриване на нови работни места. Поради невъзможността да се направи количествена оценка на приноса, е възприето по-консервативното допускане. |
| Физически лица, личен и семеен живот, лични данни | Допълнителни административни изисквания или усложняване на административните изисквания | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до допълнителни административни изисквания или усложняване на административните изисквания * *Положително* – когато не води до допълнителни административни изисквания или усложняване на административните изисквания | 0 | | 0 | | 0 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил и произтичащите от нея нови административни изисквания нямат отношение към физическите лица, личния и семеен живот, личните данни. |
| Управление, участие, добра администрация, достъп до правосъдие, медии и етика | Влияние върху публичните институции и администрации | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато влияе негативно върху публичните институции и администрации * *Положително* – когато влияе положително върху публичните институции и администрации | 0 | | 0 | | 0 | Въвеждането на новата система за събиране, третиране и оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил и произтичащото от нея влияние върху публичните институции и администрации няма отношение към управление, участието, добрата администрация, достъп до правосъдие, медиите и етиката. |
| Обществено здраве и безопасност | Вероятност от рискове за здравето поради вредни за околната среда вещества | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато поражда рискове поради вредни за околната среда вещества * *Положително* – когато ограничава рисковете за здравето поради вредни за околната среда вещества | 0 | | 2 | | 2 | Рециклирането и оползотворяването на отпадъците от обувки и текстил ще намалят замърсяването на околната среда, респективно ще ограничат рисковете за здравето поради вредни за околната среда вещества. |
| Влияние върху здравето в резултат от промени в антропогенните фактори | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато влияе негативно върху здравето в резултат от промени в антропогенните фактори * *Положително* – когато влияе положително върху здравето в резултат от промени в антропогенните фактори | 0 | | 2 | | 2 | Рециклирането и оползотворяването на отпадъците от обувки и текстил ще намалят замърсяването на околната среда и ще повлияят положително върху антропогенните фактори, респективно ще имат и положително въздействие върху здравето на населението. |
| Влияние върху здравето в резултат от промени в използването на енергия и/или обезвреждане на отпадъци | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато влияе негативно върху здравето в резултат от промени в използването на енергия и/или обезвреждане на отпадъци * *Положително* – когато влияе положително върху здравето в резултат от промени в използването на енергия и/или обезвреждане на отпадъци | 0 | | 2 | | 2 | Рециклирането и оползотворяването на отпадъците от обувки и текстил ще намалят замърсяването на околната среда с вредни отпадъци, респективно ще имат положително въздействие върху здравето на населението. |
| *ОБЩА ОЦЕНКА НА СОЦИАЛНИТЕ ВЪЗДЕЙСТВИЯ* | | | **0** | | **11** | | **12** | **Извършената оценка показва, че по отношение на социалните въздействия Вариант 1 и Вариант 2 са еднакво приложими за изпълнение. Респективно, крайния избор на вариант следва да се направи на база на оценката на икономическите и екологичните въздействия.** |

| ЕКОЛОГИЧНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ | ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОЦЕНКА | СКАЛА ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО | ТОЧКИ | | | ОБОСНОВКА | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| В0 | В1 | В2 |  | |
| Климат | Вариантът влияе ли на количеството на емисиите на парникови газове (например въглероден диоксид, метан и др.) в атмосферата? | * *Без въздействие* * *Негативно* – когато води до увеличава количеството на емисиите на парникови газове * *По-скоро положително* – когато в малка степен се намаляват емисиите на парникови газове * *Положително* – когато в значителна степен се намаляват емисиите на парникови газове | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 – влияе негативно, тъй като няма да се спестят емисии от рециклиране на материали, ще продължат нерегламентирани дейности с тези отпадъци  Вариант 1 и 2 влияят положително на количеството на емисиите на парникови газове (например въглероден диоксид, метан и др.) в атмосферата - доказано е, че рециклирането на материали и влагането им обратно в икономиката намалява емисиите на, поради факта че не включва текстил и обувки повторна употреба. | |
| Повлиява ли вариантът на възможността на страната ни да се адаптира към климатичните промени? | * *Без въздействие* * *Негативно –* пречи на страната ни да се адаптира към климатичните промени * *По-скоро положително –* подпомагастраната ни да се адаптира към климатичните промени * *Положително –* помагастраната ни да се адаптира към климатичните промени | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 - Влияе тъй като няма да се спестят емисии от рециклиране на материали, ще продължат нерегламентирани дейности с тези отпадъци (уврежда почва, въздух, води и др. компоненти), което ще повлияе отрицателно на възможността на страната ни да се адаптира към климатичните промени.  Варианти 1, и 2 влияят положително на количеството на емисиите на парникови газове (например въглероден диоксид, метан и др.) в атмосферата - доказано е, че рециклирането на материали и влагането им обратно в икономиката намалява емисиите на газове, и на количеството на емисиите на озоноразрушаващи вещества. Това повишава възможността на страната ни да се адаптира към климатичните промени. | |
| Качество на въздуха | Вариантът има ли ефект върху емисиите на киселинни, еутрофични и фотохимични вещества, прекурсори на озон или други вредни замърсители на въздуха, които могат да засегнат здравето на хората, да унищожат реколтата или сгради или да доведат до влошаване на околната среда (почва, реки и други)? | * *Без въздействие* * *Негативно –* води до увеличаване на емисиите, което засяга здравето на хората и влошаване на околната среда * *По-скоро положително –* води до незначително намаляване на емисиите, което ще засегне в малка степен здравето на хората и влошаване на околната среда * *Положително –* значително ще намали вредните емисии, което ще доведе до подобряване на околната среда и няма да се засегне здравето на хората | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 – ще продължат негативните практики при изгарянето на текстила, което води да допълнителни емисии  Варианти 1и 2 – ограничават тези замърсители, тъй като въвеждат регламентиране на дейностите с тези отпадъци и предвижда мерки за контрол | |
| Биоразнообразие, флора, фауна и естествена среда | Вариантът води ли до намаляване на броя на видове/разновидности/колонии в някоя област (т.е. до намаляване на биологичното разнообразие) или да увеличаване на диапазона на видове (например чрез насърчаване на консервацията)? | * *Без въздействие* * *Негативно –* води до намаляване на броя на видове/разновидности/колонии в някоя област (т.е. до намаляване на биологичното разнообразие) * *Положително –* опазва броя на видове/разновидности/колонии в някоя област (т.е. до запазване на биологичното разнообразие) | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 липсата на регламент и контрол, ще засегне екоститемите, които са свързани, при нерегламентирано извършване на дейности с отпадъци  Варианти 1и 2 – влияят положително за ограничаване на замърсители и вредни емисии и регламентираното извършване на дейности с тези отпадъци, въвеждането на мерки за контрол ще ограничан замърсяванията и увреждането на екосистемите | |
| Ще засегне ли защитени или застрашени видове и техните местообитания или екологично чувствителни зони? | * *Без въздействие* * *Негативно –* ще засегне защитени или застрашени видове и техните местообитания или екологично чувствителни зони * *Положително –* ще допринесе до опазване на защитени или застрашени видове и техните местообитания или екологично чувствителни зони и ще подобри средата | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 - липсата на регламент и контрол, ще засегне екоститемите, които са свързани, при нерегламентирано извършване на дейности с отпадъци  Варианти 1 и 2 – влияят положително за ограничаване на замърсители и вредни емисии и регламентираното извършване на дейности с тези отпадъци, въвеждането на мерки за контрол ще ограничан замърсяванията и увреждането на екосистемите | |
| Води ли до разделяне на естествената среда на по-малки области или засяга ли по други начини миграционните пътища, екологични коридори или буферни зони? | * *Без въздействие* * *Негативно –* води до разделяне на естествената среда на по-малки области или засяга по други начини миграционните пътища, екологични коридори или буферни зони * *Положително –* не води до разделяне на естествената среда на по-малки области или не засяга по други начини миграционните пътища, екологични коридори или буферни зони и подобрява средата | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 - липсата на регламент и контрол, ще засегне екоститемите, които са свързани, при нерегламентирано извършване на дейности с отпадъци  Варианти 1 и 2 – влияят положително за ограничаване на замърсители и вредни емисии и регламентираното извършване на дейности с тези отпадъци, въвеждането на мерки за контрол ще ограничан замърсяванията и увреждането на екосистемите. | |
| Вариантът засяга ли живописна стойност на защитени територии? | * *Без въздействие* * *Негативно –* засяга живописна стойност на защитени територии * *Положително –*   подобрява живописната стойност на защитени територии | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 - липсата на регламент и контрол, ще засегне живописната стойност на защитените територии, при нерегламентирано извършване на дейности с отпадъци  Варианти 1и 2 – влияят положително за ограничаване на замърсители. Регламентираното извършване на дейности с тези отпадъци, въвеждането на мерки за контрол ще ограничанат замърсяванията и увреждането на защитените територии | |
| Качество на водите и водните запаси | Води ли вариантът до намаляване или увеличаване на количеството и влошава ли качеството на пресните подземни и повърхностни води? | * *Без въздействие* * *Негативно –* води влошаване качеството на пресните подземни и повърхностни води * *Положително –* повишава качеството на пресните подземни и повърхностни води | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 –ще се влоши качеството на водите, поради тяхното замърсяване вследствие на нерегламентираното извършване на дейности с тези отпадъци  Варианти 1и 2 – ограничаването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци от обувки и текстил, чрез въвеждане на система за разделното им събиране и повторна употреба намаляват замърсяването на пресните подземни и повърхностни води и подобряват тяхното качество | |
| Повишава или понижава качеството на водите в крайбрежните и морските райони (например чрез изхвърляне на отпадни води, хранителни вещества, нефт, тежки метали и други замърсители)? | * *Без въздействие* * *Негативно –* понижава качеството на водите в крайбрежните и морските райони * *Положително –* повишава качеството на водите в крайбрежните и морските райони | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 - ще се влоши качеството на водите в крайбрежните и морските райони, поради тяхното замърсяване, вследствие на нерегламентираното извършване на дейности с тези отпадъци  Варианти 1 и 2 – ограничаването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци от обувки и текстил, чрез въвеждане на система за разделното им събиране и повторна употреба намаляват замърсяването на водите в крайбрежните и морските райони | |
| Отразява ли се на запасите от питейна вода? | * *Без въздействие* * *Негативно –* намалява запасите на питейна вода. * *Положително –* повишава запасите на питейна вода. | 0 | 0 | 0 | Вариантите не оказват влияние на запасите от питейна вода | |
| Качество на почвата или ресурсите | Вариантът влияе ли на окисляването, замърсяването или солеността на почвата и на нивата на ерозия на почвата? | * *Без въздействие* * *Негативно –* води до увеличаване замърсяването на почвата * *По-скоро положително* – води до частично намаляване замърсяването на почвата * *Положително –* води до намаляване замърсяването на почвата | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 - ще се увеличава замърсяването на почвата, вследствие на нерегламентираното извършване на дейности с тези отпадъци  Варианти 1 и 2 – ограничаването на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци от обувки и текстил, чрез въвеждане на система за разделното им събиране и повторна употреба допринасят за намаляване замърсяването на почвата | |
| Възобновяеми или невъзобновяеми ресурси | Вариантът засяга ли използването на възобновяеми ресурси ( като риба и т.н.) и води ли до използване, което е по-бързо, отколкото времето за тяхното регенериране? | * *Без въздействие* * *Негативно –* води до увеличено използване на възобновяеми ресурси и до използване, което е по-бързо, отколкото тяхното регенериране * *По-скоро положително –*води до използване в по-малка степен на възобновяеми ресурси, * намалено използване на възобновяеми ресурси | -1 | 1 | 2 | Вариант 0 – увеличаване на употребата на възобновяеми ресурси, като селскостопански продукции – памук, вълна, коноп, юта, лен и др., (в смисъла на устойчивото развитие)  Вариант 1 – употребяват се в по-малка степен възобновяеми ресурси, като селскостопански продукции – памук, вълна, коноп, юта, лен и др., (в смисъла на устойчивото развитие), като се създават системи за разделно събиране на ООТ и последващото им третиране, но не се стимулира влагането на рециклирани материали в производството, за сметка на първичните ресурси.  Вариант 2 – намаляване на употребата на възобновяеми ресурси, като селскостопански продукции – памук, вълна, коноп, юта, лен и др., (в смисъла на устойчивото развитие) стимулира рециклирането и влагането на рециклирани материали в производството, за сметка на първичните ресурси. Задължението за рециклиране на ООТ допринася за по-малко използване на съответните ресурси. | |
| Води ли до намаляване или увеличаване на употребата на невъзобновяеми ресурси (подпочвени води, минерали и т.н.)? | * *Без въздействие* * *Негативно –* води до увеличаване на употребата на невъзобновяеми ресурси * *По-скоро положително –* води до незначително намаляване на употребата на невъзобновяеми ресурси * *Положително –* води до намаляване на употребата на невъзобновяеми ресурси | 0 | 0 | 0 | Варианти не оказват въздействие | |
| Влиянието на фирмите и потребителите върху околната среда | Вариантът ще доведе ли до по-устойчиво производство и потребление? | * *Без въздействие* * *Негативно – не* води до устойчиво на производството и потреблението * *По-скоро положително -* води до незначителна промяна в производство и потребление * *Положително –* води до по-устойчиво производство и потребление | 0 | 0 | 1 | Варианти 0 и 1 – нямат въздействие, тъй като производителите не нямат задължения във връзка с управлението на ООТ и не се стимулира рециклирането и влагането на рециклирани материали в производството  Вариант 2 - ще накарат бизнеса да работи по-екологично (да бъде по-малко замърсяващ околната среда) чрез промени в начина, по който той функционира – чрез прилагане на мерки на кръговата икономика. | |
| Ще накара ли бизнеса да бъде работи по-екологично (да бъде по-малко замърсяващ околната среда) чрез промени в начина, по който той функционира? | * *Без въздействие* * *Негативно –* няма да накара бизнеса да бъде работи по-екологично (да бъде по-малко замърсяващ околната среда) * *Положително –* ще накара   бизнеса да бъде работи по-екологично (да бъде по-малко замърсяващ околната среда) | 0 | 0 | 2 | Варианти 0 и 1 – нямат въздействие,тъй като производителите не нямат задължения във връзка с управлението на ООТ и не се стимулира рециклирането и влагането на рециклирани материали в производството  Вариант 2 - ще накарат бизнеса да работи по-екологично (да бъде по-малко замърсяващ околната среда) чрез промени в начина, по който той функционира – чрез прилагане на екодизайн и др. мерки на кръговата икономика. | |
| Отпадъци/генериране/ рециклиране | Вариантът ще се отрази ли на образуването на отпадъци (битови, производствени, опасни, строителни, минни и радиоактивни) и как отпадъците се третират? | * *Без въздействие* * *Негативно –* ще се увеличат отпадъците * *По-скоро положително –*ще се намали образуването и депонирането на текстилни отпадъци и отпадъци от обувки * *Положително –* ще се намали образуването и депонирането на текстилни отпадъци и отпадъци от обувки, ще се увеличи делът отпадъците за повторна употреба и на рециклираните отпадъци | -1 | 2 | 2 | **Вариант 0**  ще се увеличат отпадъците, тъй като няма да се въведат правила за екологосъобразното им третиране  **Варианти 1 и 2** ще се намали образуването на ООТ, създават се правила за тяхното събиране, третиране и обезвреждане. Стимулира се повторната употреба, рециклирането и влагането на рециклирани материали в производството. | |
| Вероятността или мащаба на рисковете за околната среда | Вариантът засяга ли вероятността или превенцията на пожари, експлозии, аварии, катастрофи и случайни емисии? | * *Без въздействие* * *Негативно –* създава предпоставки за пожари, , експлозии, аварии, катастрофи и случайни емисии * *Положително –* предотвратява пожари, експлозии, аварии, катастрофи и случайни емисии | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 - създава предпоставки за пожари и случайни емисии  ри нерегламентирано изгаряне на отпадъци от текстил  Варианти 1 и 2 влияят положително за ограничаване на пожари, експлозии, аварии, катастрофи и случайни емисии, при регламентирано извършване на дейности с тези отпадъци и съответен контрол. | |
| Грижи за животните | Вариантът влияе ли на здравето и благосъстоянието на животните? Влияе ли на грижите за животните (т.е. на хуманното отношение към тях)? | * *Без въздействие* * *Негативно –* влияе отрицателно на здравето на животните и на хуманното отношение към тях * *Положително –* влияе положително на здравето на животните и на хуманното отношение към тях | -1 | 2 | 2 | Вариант 0 влияе отрицателно за здравето и безопасността на животните поради невъвеждане на контрол и регламент за третиране на отпадъците, което ще осигури по-ниско ниво на опазване на околната среда и липса на предотвратяване на замърсявания, които могат да засенат тези групи  Варианти 1и 2 - влияят положително за здравето и безопасността на животните, поради въвеждане на контрол и регламент за третиране на отпадъците, което ще осигури по-високо ниво на опазване на околната среда и предотвратяване на замърсявания които могат да засегнат тези групи |
|  | Може ли да засегне безопасността на храните и фуражите? | * *Без въздействие* * *Негативно –* засягат безпасността на храните и фуражите * *Положително –* спомагат за безопасността на храните и фуражите | 0 | 0 | 0 | Вариантите не оказват въздействие |
| Международни въздействия върху околната среда | Може ли вариантът да окаже въздействие върху околната среда в трети страни, които имат отношение към всеобхватните политики на ЕС, като например политиката за развитие? | * *Без въздействие* * *Негативно –* оказва отрицателно въздействие върху околната среда в трети страни * *По-скоро положително –* оказва частично положително въздействие върху околната среда в трети страни * *Положително –* оказва силно положително въздействие върху околната среда в трети страни | 0 | 0 | 0 | Вариантите не оказват въздействие |
| *ОБЩА ОЦЕНКА НА ЕКОЛОГИЧНИТЕ ВЪЗДЕЙСТВИЯ* | | | -14 | 27 | 31 | **Извършената качествена оценка на екологичните въздействия показва, че подходящата алтернатива за изпълнени от екологична гледна точка е вариант 2.** |

| ВЪЗДЕЙСТВИЯ | ТОЧКИ | | | ОБОСНОВКА |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| В0 | В1 | В2 |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *ОБЩА ОЦЕНКА НА ИКОНОМИЧЕСКИТЕ, СОЦИАЛНИТЕ И ЕКОЛОГИЧНИТЕ ВЪЗДЕЙСТВИЯ* | -15 | 38 | 53 | Извършената качествена оценка на въздействията показва, че най-подходящата алтернатива за изпълнение е вариант 2. |

Извършената качествена оценка на икономическите, социалните и екологичните въздействия на предложените варианти показва, че най-подходящата алтернатива за изпълнение от качествена гледна точка е Вариант 2.

## V.2. Количествено измерение на всички значителни икономически, социални и екологични въздействия, водещи до разходи и ползи, включително директни, за заинтересованите страни.

1. **Разходи за организиране и функциониране на системата за оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил**

Разходите за организиране и функциониране на системата за оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил (ООТ) са изчислени на база на следните допускания:

* Общия брой на населението на страната за периода 2020-2025 г., прогнозиран въз основа на последните актуални данни на НСИ;
* Цели за събиране на ООТ (кг/жител/год.):

1. От 1 януари до 31 декември 2020 г. се събират не по-малко от 1,50 килограма на жител годишно ООТ.

2. От 1 януари до 31 декември 2021 г. се събират не по-малко от 2,00 килограма на жител годишно ООТ.

3. От 1 януари до 31 декември 2022 г. се събират не по-малко от 2,50 килограма на жител годишно ООТ.

4. От 1 януари до 31 декември 2023 г. се събират не по-малко от 3,00 килограма на жител годишно ООТ.

5. От 1 януари до 31 декември 2024 г. се събират не по-малко от 3,50 килограма на жител годишно ООТ.

6. От 1 януари до 31 декември 2025 г. и за всяка следваща календарна година се събират не по-малко от 4,00 килограма на жител годишно ООТ.

* Цели за оползотворяване, повторна употреба и/или рециклиране на ООТ съобразени с поставените цели в Рамковата директива за отпадъците (2008/98/ЕО изменена с Директива (ЕС)2018/851 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г.) и Директива (ЕС)2018/850 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО:

1. от 1 януари до 31 декември 2020 г.:

а) не по-малко от 45 на сто от количеството (в килограми) ООТ се оползотворяват;

б) не по-малко от 25 на сто от количеството (в килограми) ООТ се подготвят за повторна употреба и/или се рециклират;

2. от 1 януари до 31 декември 2021 г.:

а) не по-малко от 50 на сто от количеството (в килограми) ООТ се оползотворяват;

б) не по-малко от 30 на сто от количеството (в килограми) ООТ се подготвят за повторна употреба и/или се рециклират;

3. от 1 януари до 31 декември 2022 г.:

а) не по-малко от 55 на сто от количеството (в килограми) ООТ се оползотворяват;

б) не по-малко от 35 на сто от количеството (в килограми) ООТ се подготвят за повторна употреба и/или и се рециклират;

4. от 1 януари до 31 декември 2023 г.:

а) не по-малко от 60 на сто от количеството (в килограми) ООТ се оползотворяват;

б) не по-малко от 40 на сто от количеството (в килограми) ООТ се подготвят за повторна употреба и/или се рециклират;

5. от 1 януари до 31 декември 2024 г.:

а) не по-малко от 65 на сто от количеството (в килограми) ООТ се оползотворяват;

б) не по-малко от 45 на сто от количеството (в килограми) ООТ се подготвят за повторна употреба и/или се рециклират;

6. от 1 януари до 31 декември 2025 г. и всяка следваща година:

а) не по-малко от 70 на сто от количеството (в килограми) ООТ се оползотворяват;

б) не по-малко от 50 на сто от количеството (в килограми) ООТ се подготвят за повторна употреба и/или се рециклират.

* Общо количество събрани ООТ по данни на НСИ (тон) – средноаритметична стойност от историческите данни за последните 3 години.

В резултат, е направена прогноза за общото количество събрани ООТ, както и количествата на ООТ за оползотворяване, повторна употреба и/или рециклиране, както и необходимия брой съдове за събиране на ООТ, както следва:

**Таблица 10 Необходим брой контейнери (1 бр. на 5000 жит.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Инвестиционни разходи** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Население | 6 913 450 | 6 868 513 | 6 823 867 | 6 779 512 | 6 735 445 | 6 691 665 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Цели за събиране на ООТ (кг./жит./год.) | 1,5 | 2 | 2,5 | 3 | 3,5 | 4 |
| Общо количество събрани ООТ от населението (тон) | 10 370 | 13 737 | 17 060 | 20 339 | 23 574 | 26 767 |
| Общо количество събрани ООТ по настоящем по данни на НСИ (тон) | 5 825 | 5 825 | 5 825 | 5 825 | 5 825 | 5 825 |
| **Общо количество събрани ООТ (тон)** | **16 195** | **19 562** | **22 885** | **26 164** | **29 399** | **32 592** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Цели за оползотворяване от общото количество събрани ООТ (в т.ч. за повторна употреба/рециклиране) | 45% | 50% | 55% | 60% | 65% | 70% |
| Цели за повторна употреба/рециклиране (от общото количество събрани ООТ) | 25% | 30% | 45% | 40% | 45% | 50% |
|  |  |  |  |  |  |  |
| ООТ за оползотворяване (тон) | 7 288 | 9 781 | 12 587 | 15 698 | 19 109 | 22 814 |
| ООТ за за повторна употреба/рециклиране (тон) | 4 049 | 5 869 | 10 298 | 10 465 | 13 230 | 16 296 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Необходим брой контейнери (1 бр. на 5000 жит.) | 1 383 | 1 374 | 1 365 | 1 356 | 1 347 | 1 338 |

При определяне на броя и разположението на местата за разделно събиране на ООТ се отчита броят на жителите в съответното населено място, като системите за разделно събиране осигуряват най-малко едно място на 5 000 жители. Предвид това, както и на база на прогнозата за общо събраното количество на ООТ е изчислен необходимият брой контейнери по години за периода 2020-2025 г. За целта е направено допускането, че населението на страната е разпределено неравномерно и по-голямата част от жителите населяват големите градове, където се очаква по-голям обем на събраните ООТ[[1]](#footnote-1). Предвид този факт, както и с цел оптимизиране на необходимия брой контейнерите и тяхното извозване, е извършена корекция с коефициент 1,5. Прогнозният брой на необходимите контейнери е представен в следващата таблица:

**Таблица 11 Общ брой контейнери за закупуване на година**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Инвестиционни разходи** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Необходим брой контейнери (1 бр. на 5000 жит.) | 1 383 | 1 374 | 1 365 | 1 356 | 1 347 | 1 338 |
| Техн. спецификации на контейнерите  Размер - 1150 х 1250 х 2000 мм  Обем - 2,5 куб.м.  Вместимост - 600 кг. | | | | | | |
| Необходим брой контейнери според събраното кол. ООТ (при извозване на ООТ 2 пъти месечно) | 1 125 | 1 358 | 1 589 | 1 817 | 2 042 | 2 263 |
| Необходим брой контейнери според броя на нас. и събраното кол. ООТ (при извозване на ООТ 2 пъти месечно) | 2 074 | 2 061 | 2 384 | 2 725 | 3 062 | 3 395 |
| Необходим брой допълнителни контейнери | 691 | 687 | 1 019 | 1 369 | 1 715 | 2 057 |
| Подмяна на контейнери - след 3-та година 10% от общия брой | 0 | 0 | 0 | 207 | 206 | 238 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Общ брой контейнери за закупуване на година** | **2 074** | **2 061** | **2 384** | **2 933** | **3 268** | **3 633** |

На всеки 3 години е предвидена подмяна на 10% от общия брой на контейнерите за събиране на ООТ през съответната година предвид тяхното амортизиране.

Съгласно каталози на производители и вносители на контейнери за събиране на ООТ, е определена средна цена за 1 контейнер с ДДС от 2 200 лв. с технически спецификации съгласно таблицата по-горе.

Респективно, общата стойност на разходите за осигуряване на контейнери за събиране на ООТ за периода 2020-2025 г. е:

**Таблица 12 Общо р-ди за контейнери за периода 2020-2025 г. (лева с ДДС)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Инвестиционни разходи** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **Общо р-ди за контейнери (лева с ДДС)** | **4 562 877** | **4 533 218** | **5 244 420** | **6 452 115** | **7 190 623** | **7 993 381** |
| **Общо р-ди за контейнери за периода 2020-2025 г. (лева с ДДС)** | **35 976 636** | | | | | |

С оглед осигуряване на необходимата инфраструктура, машини и съоръжения за събиране, съхраняване и предварително третиране на разделно събраните ООТ, към всяко от съществуващите 55 РСУО е предвидено изграждане на отделна площадка, като разходите са прогнозирани както следва:

**Таблица 13 Общо разходи за изграждане на площадки**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Разходи за изграждане на площадки за събиране, съхраняване и предварително третиране на разделно събраните ООТ към всяко от 55 РСУО** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Разходи за СМР - по 200 000 лв. на площадка | 5 500 000 | 3 300 000 | 2 200 000 |  |  |  |
| Разходи за съоръжения за предварително третиране на ООТ - по 1 000 000 лв. на площадка | 27 500 000 | 16 500 000 | 11 000 000 |  |  |  |
| Разходи за заплати - 2 човека на площадка х 1068 лв. средномес. раб. заплата | 704 880 | 1 127 808 | 1 409 760 | 1 409 760 | 1 409 760 | 1 409 760 |
| Разходи за контейнери за съхранение - 5 контейнера на площадка по 4 200 лв. с ДДС  Размер - 3335 х 1900 х 2000 мм  Обем - 12 куб.м.  Вместимост - 3000 кг. | 577 500 | 346 500 | 231 000 |  |  |  |
| Подмяна на контейнери - след 3-та година 10% от общия брой |  |  |  | 57 750 | 34 650 | 23 100 |
| Разходи за поддържане на системата |  | 6 600 000 | 10 560 000 | 19 800 000 | 19 800 000 | 19 800 000 |
| **Общо разходи за изграждане на площадки** | **34 282 380** | **27 874 308** | **25 400 760** | **21 267 510** | **21 244 410** | **21 232 860** |

Във връзка с представената прогноза за изграждане и функциониране на площадките за събиране, съхраняване и предварително третиране на разделно събраните ООТ са направени следните допускания:

* Поетапно изграждане и пускане в експлоатация на площадките – 50% през първата година, 30% през втората година и 20% през третата година от въвеждане на системата;
* Предвидени са разходи за заплати на персонала, както и подмяна на 10% от закупените контейнери на всеки 3 години, след третата година от въвеждане на системата за ООТ.
* Предвидени са разходи за поддържане на системата.

За извозване на събраните ООТ са предвидени и транспортни разходи от населените места до площадките за събиране, съхраняване и предварително третиране на разделно събраните ООТ, които са представени в следната таблица:

**Таблица 14 Общо транспортни р-ди и р-ди за приемане на ООТ за периода 2020-2025 г. (лева с ДДС)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Транспортни разходи** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Брой курсове на година (2 курса на контейнер на месец) | 49 777 | 49 453 | 57 212 | 65 409 | 73 498 | 81 479 |
| Среден пробег на курс (км) | 110 | | | | | |
| Ед. цена на км - лева с ДДС | 2,65 | | | | | |
| Разходи за приемане на ООТ - 0,30 лв./кг. | 4 858 575 | 5 868 630 | 6 865 423 | 7 849 084 | 8 819 740 | 9 777 520 |
| Общо транспортни разходи - лева с ДДС | 14 509 949 | 14 415 634 | 16 677 257 | 19 066 732 | 21 424 619 | 23 751 227 |
| **Общо транспортни р-ди и р-ди за приемане на ООТ за периода 2020-2025 г. (лева с ДДС)** | **19 368 524** | **20 284 264** | **23 542 680** | **26 915 816** | **30 244 359** | **33 528 747** |

Всички гореописани разходи са валидни за двата предложени варианта за организиране на Система за разделно събиране на ООТ, а именно:

* Вариант 1 – организиране и осигуряване функционирането на системата от кметовете на общините – при този вариант разходите за изграждане и експлоатация се финансират от общинските бюджети чрез увеличаване на ТБО;
* Вариант 2 - организиране и осигуряване функционирането на системата индивидуално или чрез колективни системи, представлявани от организация по оползотворяване - при този вариант се предвижда събирането продуктова такса за покриване на разходите за изграждане и експлоатация, като същата следва да бъде изчислявана в лв./кг продукция пусната на пазара.

Предвид предложените варианти, административните разходи за всеки един от тях са прогнозирани както следва:

**Таблица 15 Административни разходи - при Вариант 1**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Административни разходи - при Вариант 1** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Необходим брой служители | 302 | 302 | 302 | 302 | 302 | 302 |
| Средна работна заплата | 974 | 974 | 974 | 974 | 974 | 974 |
| Общо разходи за заплати | 3 529 776 | 3 529 776 | 3 529 776 | 3 529 776 | 3 529 776 | 3 529 776 |
| Разходи за обучение | 302 000 | 302 000 |  |  |  |  |
| Разходи за публичност и информация | 3 102 342 | 2 826 242 | 2 885 946 | 2 908 325 | 3 110 522 | 3 314 302 |
| **Общо административни разходи** | **6 934 118** | **6 658 018** | **6 415 722** | **6 438 101** | **6 640 298** | **6 844 078** |

като,

* Необходимият брой на служителите в общинските администрации, които следва да бъдат назначени за обезпечаване на Системата за оползотворяване на отпадъците от обувки и текстил е изчислен на база на броя на общините (265) и районите в градовете София (23 района + Столична голяма община), Пловдив (5 района + централната администрация) и Варна (6 района + централна администрация);
* Средна работна заплата – съгласно последните актуални данни на НСИ за 2018 г. за сектор „Административни и спомагателни дейности“;
* Разходи за обучение на общинските служители – през първите 2 години от въвеждането на системата в размер на 1000 лв. на работно място;
* Разходи за публичност и информация – в размер на 5% от останалите инвестиционни разходи за изграждане на системата за разделно събиране на ООТ.

**Таблица 16 Административни разходи - при Вариант 2**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Административни разходи - при Вариант 2** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Разходи за публичност и информация | 3 015 139 | 2 739 040 | 2 813 843 | 2 836 222 | 3 038 420 | 3 242 200 |
| Разходи за заплати | 2 089 008 | 2 089 008 | 2 089 008 | 2 089 008 | 2 089 008 | 2 089 008 |
| **Общо административни разходи** | **5 104 147** | **4 828 048** | **4 902 851** | **4 925 230** | **5 127 428** | **5 331 208** |

като,

* Разходи за публичност и информация – в размер на 5% от останалите инвестиционни разходи за изграждане на системата за разделно събиране на ООТ;
* Разходи за заплати в МСП – производители на обувки и текстил, които се задължават на месечна база да представят справки-декларации за пуснатите на пазара обувки и текстил – 1 новоназначен служител в 10% от общия брой на МСП (предимно в средните предприятия, където средно-списъчният брой на персонала е от 51 до 250 души), функциониращи в сектора, съгласно справката към Оценката за необходимост от нормативни промени в областта на управлението на отпадъците от текстил, обувки и плоско стъкло (2016 г.). В останалите МСП (микро и малки предприятия) се очаква задълженията по докладване да бъдат вменени на някой от вече назначените служители на съответното предприятие.

Разходите за организиране и функциониране на Система за разделно събиране на ООТ са индексиране с коефициент на неравномерност на прилагаме на системата – 1,3.

Общите разходи за организиране и функциониране на Система за разделно събиране на ООТ при двата варианта са както следва:

**Таблица 17 Общо разходи за системата**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общо разходи за системата (лева) - Вариант 1** | **84 692 268** | **77 154 751** | **78 784 656** | **79 395 604** | **84 915 598** | **90 478 787** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Общо разходи за системата (лева) - Вариант 2** | **82 313 307** | **74 775 790** | **76 817 925** | **77 428 873** | **82 948 866** | **88 512 055** |

С цел извършване на допълнителна оценка във връзка със социалната поносимост на предложените 2 варианта, са изчислени и общите разходите за изграждане, експлоатация и поддръжка на Система за разделно събиране на ООТ на глава от населението[[2]](#footnote-2), от където е видно, че Вариант 2 е по-социално поносимият за населението:

**Таблица 18 Годишен разход на глава от населението**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Годишен разход на глава от населението за увеличаване на ТБО (лева) - Вариант 1** | **12,25** | **11,23** | **11,55** | **11,71** | **12,61** | **13,52** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Годишен разход на глава от населението при въвеждане на продуктова такса (лева) - Вариант 2** | **11,91** | **10,89** | **11,26** | **11,42** | **12,32** | **13,23** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **По-социално поносим вариант за населението** | **Вариант 2** | **Вариант 2** | **Вариант 2** | **Вариант 2** | **Вариант 2** | **Вариант 2** |

1. **Спестявания на разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ**

Съгласно чл. 62 от Закона за местните данъци и такси, таксата за битови отпадъци се заплаща за извършваните от общината услуги по:

1. събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране;
2. третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации;
3. поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Чл. 66 от същия закон определя, че дейностите по предоставяне на услугите по чл. 62 включват:

1. събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по Закона за управление на отпадъците - за услугата по чл. 62, т. 1;
2. третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци - за услугата по чл. 62, т. 2;
3. поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване - за услугата по чл. 62, т. 3.

В резултат от въвеждането на регулаторна система за управлението на отпадъците от обувки и текстил, се очаква разходите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ да намалеят. Въвеждането на разделна система за събиране и рециклиране на отпадъците от обувки и текстил ще доведе до отпадането на тези видове отпадъци от общата система за събиране и третиране на смесени битови отпадъци. Респективно, от ТБО следва да бъдат изключени разходите за събиране и третиране на отпадъците от обувки и текстил.

За целите на остойностяване на спестяванията на разходите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ, са използвани данни на НСИ за количествата общообразувани битови отпадъци за периода 2015-2018 г., въз основа на които е направена и прогноза за отпадъците от текстил и кожа до 2025 г., като и използван средно-претеглен коефициент от 3,08% за определяне дела на ООТ в общото количество образувани смесени битови отпадъци, както следва:

**Таблица 19 Общо образувани отпадъци от текстил и кожа (тон)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Година** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Общо образувани битови отпадъци (тон) | 3 135 798 | 3 154 776 | 3 173 869 | 3 193 078 | 3 212 404 | 3 231 846 |
| Коефициент на изменение |  |  |  |  |  |  |
| Образувани отпадъци от текстил и кожа от населението (тон) | 96 583 | 97 167 | 97 755 | 98 347 | 98 942 | 99 541 |
| Разделно събрани ООТ по настоящем по данни на НСИ (тон) | 5 825 | 5 825 | 5 825 | 5 825 | 5 825 | 5 825 |
| **Общо образувани отпадъци от текстил и кожа (тон)** | **102 408** | **102 992** | **103 580** | **104 172** | **104 767** | **105 366** |

Предвид постигането на целите за оползотворяване на ООТ на глава от населението, са изчислени и количествата отпадъци, които ще отпаднат от общата система за събиране и третиране на битови отпадъци и при двата варианта, а именно:

**Таблица 20 Намаляване на количеството общи битови отпадъци за депониране (тон)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Година** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Оползотворени ООТ (тон) | 7 288 | 9 781 | 12 587 | 15 698 | 19 109 | 22 814 |
| **Намаляване на количеството общи битови отпадъци за депониране (тон)** | **3 128 510** | **3 144 995** | **3 161 283** | **3 177 380** | **3 193 294** | **3 209 031** |

Данните на НСИ за общо извършени разходи по чл. 66, ал. 1от ЗМДТ за периода 2010-2017 г. са представени както следва:

**Таблица 21 Общо извършени разходи по чл. 66, ал. 1от ЗМДТ, НСИ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | (Хил. левове) |
| Година | Общо извършени разходи по чл. 66, ал. 1от ЗМДТ |
| 2010 | 360201 |
| 2011 | 409142 |
| 2012 | 402773 |
| 2013 | 440794 |
| 2014 | 443402 |
| 2015 | 487811 |
| 2016 | 504334 |
| 2017 | 547536 |

Въз основа на тези исторически данни е изчислен, средният разход на тон общо-образувани отпадъци, като респективно е направена прогноза за приходите за извършване на разходи по чл. 66, ал. 1от ЗМДТ и спестяванията на разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ (лева)[[3]](#footnote-3), както следва:

**Таблица 22 Спестявания на разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ на глава от населението (лева)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Прогноза за приходите за извършване на разходи по чл. 66, ал. 1от ЗМДТ (лева) | 657 492 759 | 698 849 733 | 742 808 104 | 789 531 502 | 839 193 850 | 891 980 011 |
| Разход на тон общо образувани битови отпадъци (тон) | 209,67 | 221,52 | 234,04 | 247,26 | 261,24 | 276,00 |
| Прогноза за приходите за извършване на разходи по чл. 66, ал. 1от ЗМДТ  след оползотворяване на ООТ (лева) | 655 964 689 | 696 683 024 | 739 862 351 | 785 649 920 | 834 201 787 | 885 683 354 |
| **Спестявания на разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ (лева)** | **1 528 070** | **2 166 710** | **2 945 753** | **3 881 583** | **4 992 063** | **6 296 657** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Спестявания на разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ на глава от населението (лева)** | **0,22** | **0,32** | **0,43** | **0,57** | **0,74** | **0,94** |

**3.Необходими приходи за въвеждане на системата за разделно събиране на от при Вариант 2**

Приемането на Вариант 2 за третирането на отпадъците от обувки и текстил ще доведе до въвеждането на продуктова такса за обувки и текстил, която е изчислена на базата на данните от НСИ за 2017 г. за продажбите на вътрешния пазар на обувки и текстил, представени в следващата таблица:

**Таблица 23 Продажбите на вътрешния пазар на обувки и текстил, НСИ за 2017 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код по ПРОДПРОМ-2017** | **Код по КН-2017** | **Наименование на продукта** | **Измерителна единица** | **Измерителна единица в кг** | **Продажби** | |
| **на вътрешния пазар** | |
| **количество** | **количество в кг** |
| 13.92.12.53 | 6302[.21 + .31] | Спално бельо, тъкано, от памук | кг | 1 | 880 122 | 880 122 |
| 13.92.13.53 | 6302 51 | Покривки и кърпи за маса, тъкани, от памук | кг | 1 | 12 603 | 12 603 |
| 13.92.14.30 | 6302 60 | Кърпи и други артикули за тоалет или за кухня, от хавлиени или подобни тъкани, от памук | кг | 1 | 806 948 | 806 948 |
| 13.92.15.70 | 6303[.92(.10) + .99(.10)] | Пердета, завеси и щори за вътрешно обзавеждане, драперии и волани за легла, от нетъкан текстил | м2 | 0,3 | 282 610 | 84 783 |
| 13.92.16.40 | 6304[.11 + .19(.10 + .30 + .90)] | Покривки за легла (без пухените) | бр. | 2 | 45 376 | 90 752 |
| 13.92.21.30 | 6305 20 | Амбалажни чували и торбички от памук | кг | 1 | 30 799 | 30 799 |
| 13.92.22.10 | 6306[.12 + .19] | Покривала и външни щори (без покривала за каравани) | кг | 1 | 115 058 | 115 058 |
| 13.92.23.00 | 8804 | Парашути (вкл. управляеми парашути и парапланери) и ротошути; части и принадлежности за тях | кг | 1 | 1 385 | 1 385 |
| 13.92.24.99 | 9404 90 90 | Юргани, възглавници, завивки и други подобни изделия, пълнени или гарнирани по друг начин (без дюшеци) | бр. | 2,5 | 2 431 621 | 6 079 053 |
| 13.92.29.99 | 6307[.10(.10) + .20 + .90(.10 + .91 + .92 + .98)] | Кърпи за под, за съдове, за бърсане на прах и изделия за подобна употреба, трикотажни или плетени; спасителни колани и жилетки; други конфекционирани текстилни изделия (без дамски превръзки и хигиенни тампони, бебешки пелени и подобни изделия) | кг | 1 | 32 869 | 32 869 |
| 13.93.12.00 | 5702[.10 + .20 + .31(.10 + .80) + .32 + .39 + .41(.10 + .90) + .42 + .49 + .50(.10 + .31 + .39 + .90) + .91 + .92(.10 + .90) + .99] | Тъкани килими и други тъкани подови настилки от текстилни материали (без тъфтинг и флок), вкл. килими, тъкани на ръка | м2 | 3 | 10 218 | 30 654 |
| 13.93.13.00 | 5703[.10 + .20(.12 + .18 + .92 + .98) + .30(.12 + .18 + .82 + .88) + .90(.20 + .80)] | Килими и други подови настилки от текстилни материали, тъфтинг, дори конфекционирани | м2 | 2,5 | 87 838 | 219 594 |
| 14.12.11.20 | 6203[.22(.10) + .23(.10) + .29(.11)] | Работни ансамбли от памук, синтетични или изкуствени влакна, за мъже | бр. | 2 | 458 644 | 917 288 |
| 14.12.11.30 | 6203[.32(.10) + .33(.10) + .39(.11)] | Работни сака от памук, синтетични или изкуствени влакна, за мъже | бр. | 1,5 | 129 776 | 194 664 |
| 14.12.12.40 | 6203[.42(.11) + .43(.11) + .49(.11)] | Работни панталони и панталони до под коляното, от памук, синтетични или изкуствени влакна, за мъже | бр. | 1 | 209 526 | 209 526 |
| 14.12.12.50 | 6203[.42(.51) + .43(.31) + .49(.31)] | Работни панталони с пластрон и презрамки, от памук, изкуствени или синтетични влакна, за мъже | бр. | 1,5 | 126 939 | 190 409 |
| 14.12.21.20 | 6204[.22(.10) + .23(.10) + .29(.11)] | Работни ансамбли от памук, синтетични или изкуствени влакна, за жени | бр. | 1,5 | 102 298 | 153 447 |
| 14.12.21.30 | 6204[.32(.10) + .33(.10) + .39(.11)] | Работни сака от памук, синтетични или изкуствени влакна, за жени | бр. | 1 | 8 280 | 8 280 |
| 14.12.30.13 | 6211[.32(.10) + .33(.10)] | Гащеризони работни и друго работно облекло от памук, синтетични или изкуствени влакна, за мъже или момчета (без работни ансамбли, сака и панталони) | бр. | 1,5 | 492 478 | 738 717 |
| 14.12.30.23 | 6211[.42(.10) + .43(.10)] | Престилки, престилки с ръкави и друго работно облекло от памук, синтетични или изкуствени влакна, за жени или момичета (без работни ансамбли, сака и панталони) | бр. | 0,5 | 228 628 | 114 314 |
| 14.13.11.10 | 6101[.20(.10) + .30(.10) + .90(.20)] | Палта, палта-пелерини и подобни изделия, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 3 | 1 449 | 4 347 |
| 14.13.11.20 | 6101[.20(.90) + .30(.90) + .90(.80)] | Анораци, якета, ватирани елечета и подобни изделия, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 1 | 38 909 | 38 909 |
| 14.13.12.30 | 6103[.31 + .32 + .33 + .39] | Сака, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 1 | 10 113 | 10 113 |
| 14.13.12.60 | 6103[.10(.10 + .90) + .22 + .23 + .29] | Костюми и ансамбли, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 2,5 | 31 510 | 78 775 |
| 14.13.12.70 | 6103[.41 + .42 + .43 + .49] | Панталони и панталони до под коляното, панталони с пластрон и презрамки, къси панталони и шорти, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 1 | 87 897 | 87 897 |
| 14.13.13.10 | 6102[.10(.10) + .20(.10) + .30(.10) + .90(.10)] | Палта, палта-пелерини и подобни изделия, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 2,5 | 1 249 | 3 123 |
| 14.13.13.20 | 6102[.10(.90) + .20(.90) + .30(.90) + .90(.90)] | Анораци, якета, ватирани елечета и подобни изделия, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 35 334 | 17 667 |
| 14.13.14.30 | 6104[.31 + .32 + .33 + .39] | Сака, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 1 | 21 977 | 21 977 |
| 14.13.14.60 | 6104[.13 + .19(.20 + .90) + .22 + .23 + .29(.10 + .90)] | Костюми и ансамбли, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 2 | 57 738 | 115 476 |
| 14.13.14.70 | 6104[.41 + .42 + .43 + .44 + .49] | Рокли за жени или момичета, трикотажни или плетени | бр. | 1 | 195 448 | 195 448 |
| 14.13.14.80 | 6104[.51 + .52 + .53 + .59] | Поли и поли-панталони, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 48 864 | 24 432 |
| 14.13.14.90 | 6104[.61 + .62 + .63 + .69] | Панталони, панталони с пластрон и презрамки, панталони до под коляното, къси панталони и шорти (без бански), трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 1 | 55 229 | 55 229 |
| 14.13.21.15 | 6201[.11 + .12(.10 + .90) + .13(.10 + .90) + .19] | Палта, палта-пелерини, шлифери и подобни изделия, различни от трикотажните или плетените, за мъже или момчета | бр. | 2 | 18 893 | 37 786 |
| 14.13.21.30 | 6201[.91 + .92 + .93 + .99] | Анораци, якета, ватирани елечета и подобни изделия, различни от трикотажните или плетените, за мъже или момчета | бр. | 1 | 243 107 | 243 107 |
| 14.13.22.00 | 6203[.11 + .12 + .19(.10 + .30 + .90) + .22(.80) + .23(.80) + .29(.18 + .30 + .90)] | Костюми и ансамбли (без работни), различни от трикотажните или плетените, за мъже или момчета | бр. | 2,5 | 50 574 | 126 435 |
| 14.13.23.00 | 6203[.31 + .32(.90) + .33(.90) + .39(.19 + .90)] | Сака (без работни), различни от трикотажните или плетените, за мъже или момчета | бр. | 1,5 | 65 300 | 97 950 |
| 14.13.24.42 | 6203 42 31 | Панталони и панталони до под коляното (без работни), от "деним", за мъже или момчета | бр. | 1 | 5 702 | 5 702 |
| 14.13.24.44 | 6203[.41(.10 + .90)] | Панталони, панталони до под коляното (без работните), къси панталони и шорти (без бански), различни от трикотажните или плетените, от вълна или от фини животински косми, за мъже или момчета | бр. | 1 | 14 737 | 14 737 |
| 14.13.24.45 | 6203[.43(.19) + .49(.19)] | Панталони и панталони до под коляното (без работни), различни от трикотажните или плетените, от синтетични и изкуствени влакна, за мъже или момчета | бр. | 0,8 | 124 371 | 99 497 |
| 14.13.24.48 | 6203[.42(.33 + .35)] | Панталони и панталони до под коляното (без работни), различни от трикотажните или плетените, от памук (без "деним"), за мъже или момчета | бр. | 1 | 148 561 | 148 561 |
| 14.13.24.60 | 6203[.42(.90) + .43(.90) + .49(.50)] | Къси панталони и шорти (без бански), от памук или синтетични и изкуствени влакна, различни от трикотажните или плетените, за мъже или момчета | бр. | 0,5 | 458 527 | 229 264 |
| 14.13.32.00 | 6204[.11 + .12 + .13 + .19(.10 + .90) + .21 + .22(.80) + .23(.80) + .29(.18 + .90)] | Костюми и ансамбли (без работни), различни от трикотажните или плетените, за жени или момичета | бр. | 1,5 | 73 770 | 110 655 |
| 14.13.33.30 | 6204[.31 + .32(.90) + .33(.90) + .39(.19 + .90)] | Сака (без работни), различни от трикотажните или плетените, за жени или момичета | бр. | 1 | 138 082 | 138 082 |
| 14.13.34.70 | 6204[.41 + .42 + .43 + .44 + .49(.10 + .90)] | Рокли, различни от трикотажните или плетените, за жени или момичета | бр. | 1 | 253 984 | 253 984 |
| 14.13.34.80 | 6204[.51 + .52 + .53 + .59(.10 + .90)] | Поли и поли-панталони, различни от трикотажните или плетените, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 107 243 | 53 622 |
| 14.13.35.42 | 6204 62 31 | Панталони и панталони до под коляното (без работни), от "деним", за жени или момичета | бр. | 1 | 4 013 | 4 013 |
| 14.13.35.48 | 6204[.62(.33 + .39)] | Панталони и панталони до под коляното (без работни), от памук (без "деним"), за жени или момичета | бр. | 0,8 | 35 906 | 28 725 |
| 14.13.35.49 | 6204[.61(.10) + .63(.18) + .69(.18)] | Панталони и панталони до под коляното (без работни), различни от трикотажните или плетените, от вълна или фини животински косми, от синтетични или изкуствени влакна, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 278 418 | 139 209 |
| 14.13.35.51 | 6204 62 59 | Панталони с пластрон и презрамки (без работни), различни от трикотажните или плетените, от памук, за жени или момичета | бр. | 1 | 5 461 | 5 461 |
| 14.13.35.69 | 6204 69 90 | Панталони, панталони до под коляното, панталони с пластрон и презрамки, къси панталони и шорти (без бански), различни от трикотажните или плетените, от лен, коноп, коприна и други текстилни материали (без памук, вълна, синтетични и изкуствени влакна), за жени или момичета | бр. | 0,5 | 11 073 | 5 537 |
| 14.14.11.00 | 6105[.10 + .20(.10 + .90) + .90(.10 + .90)] | Ризи, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 0,5 | 276 258 | 138 129 |
| 14.14.12.20 | 6107[.11 + .12 + .19] | Слипове, боксерки и други долни гащи, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 0,1 | 720 304 | 72 030 |
| 14.14.12.30 | 6107[.21 + .22 + .29] | Нощни ризи и пижами, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 0,5 | 107 907 | 53 954 |
| 14.14.12.40 | 6107[.91 + .99] | Халати, вкл. за баня и подобни изделия, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 2 | 85 072 | 170 144 |
| 14.14.13.10 | 6106[.10 + .20 + .90(.10 + .30 + .50 + .90)] | Ризи и блузи, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,3 | 292 130 | 87 639 |
| 14.14.14.20 | 6108[.21 + .22 + .29] | Пликчета и други долни гащи, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,1 | 734 194 | 73 419 |
| 14.14.14.30 | 6108[.31 + .32 + .39] | Нощници и пижами, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 165 807 | 82 904 |
| 14.14.14.40 | 6108[.91 + .92 + .99] | Халати, вкл. за баня и подобни изделия, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 1,5 | 95 465 | 143 198 |
| 14.14.14.50 | 6108[.11 + .19] | Комбинезони и фусти, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 162 695 | 81 348 |
| 14.14.21.00 | 6205[.20 + .30 + .90(.10 + .80)] | Ризи, различни от трикотажните или плетените, за мъже или момчета | бр. | 0,3 | 470 225 | 141 068 |
| 14.14.23.00 | 6206[.10 + .20 + .30 + .40 + .90(.10 + .90)] | Ризи и блузи, различни от трикотажните или плетените, за жени или момичета | бр. | 0,3 | 409 903 | 122 971 |
| 14.14.24.60 | 6208 91 | Долни фланелки, пликчета, халати, домашни роби и подобни изделия, от памук, различни от трикотажните или плетените, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 43 920 | 21 960 |
| 14.14.25.30 | 6212[.10(.10 + .90)] | Сутиени и сутиени тип бюстие, дори трикотажни или плетени | бр. | 0,2 | 85 769 | 17 154 |
| 14.14.30.00 | 6109[.10 + .90(.20 + .90)] | Тениски (фланелки с ръкав, без яка) и долни фланелки, трикотажни или плетени | бр. | 0,3 | 1 594 503 | 478 351 |
| 14.19.12.10 | 6112[.11 + .12 + .19] | Анцузи и подобно горно облекло за спорт, трикотажни или плетени, от две части | бр. | 1 | 233 918 | 233 918 |
| 14.19.12.40 | 6112[.31(.10 + .90) + .39(.10 + .90)] | Бански, трикотажни или плетени, за мъже или момчета | бр. | 0,2 | 19 822 | 3 964 |
| 14.19.12.50 | 6112[.41(.10 + .90) + .49(.10 + .90)] | Бански костюми, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,2 | 43 558 | 8 712 |
| 14.19.12.90 | 6114[.20 + .30 + .90] | Друго облекло, трикотажно или плетено, н.д. (вкл. специално облекло, предназначено за професионални, спортни или други цели) | кг | 1 | 106 324 | 106 324 |
| 14.19.13.00 | 6116[.10(.20 + .80) + .91 + .92 + .93 + .99] | Ръкавици, ръкавици без пръсти и ръкавици с един пръст, трикотажни или плетени | чф. | 0,2 | 520 444 | 104 089 |
| 14.19.19.30 | 6117 10 | Шалове, ешарпи, кърпи за глава, шалчета, мантили, була, воалетки и други подобни изделия, трикотажни или плетени | бр. | 0,1 | 31 259 | 3 126 |
| 14.19.22.10 | 6211[.32(.31 + .41 + .42 + .90) + .33(.31 + .41 + .42 + .90) + .39] | Анцузи и подобно горно облекло за спорт, от две части, и друго облекло, н.д., различно от трикотажното или плетеното, за мъже или момчета | бр. | 1 | 129 817 | 129 817 |
| 14.19.22.20 | 6211[.42(.31 + .41 + .42 + .90) + .43(.31 + .41 + .42 + .90) + .49] | Анцузи и подобно горно облекло за спорт, от две части, и друго облекло, н.д., различно от трикотажното или плетеното, за жени или момичета | бр. | 1 | 23 542 | 23 542 |
| 14.19.23.53 | 6215[.20 + .90] | Вратовръзки, папийонки и шалчета-вратовръзки, от текстилни материали (без естествена коприна), различни от трикотажните или плетените | бр. | 0,1 | 24 328 | 2 433 |
| 14.31.10.33 | 6115 21 | Чорапогащи, трикотажни или плетени, от синтетични материали с линейна плътност на единочката < 67 дтекс | бр. | 0,05 | 1 795 334 | 89 767 |
| 14.31.10.37 | 6115 29 | Чорапогащи, трикотажни или плетени, от текстилни материали (без синтетични) | бр. | 0,1 | 52 933 | 5 293 |
| 14.31.10.50 | 6115[.30(.11 + .19 + .90)] | Дамски чорапи, дълги и три четвърти, трикотажни или плетени, с линейна плътност на единочката < 67 дтекс | чф. | 0,03 | 5 007 259 | 150 218 |
| 14.31.10.90 | 6115[.10(.10 + .90) + .94 + .95 + .96(.10 + .91 + .99) + .99] | Чорапи, дълги, три четвърти и къси (вкл. медицински) и подобни изделия, трикотажни или плетени (без дамски дълги и три четвърти чорапи, с линейна плътност на единочката < 67 дтекс), от всякакви текстилни материали | чф. | 0,05 | 19 294 719 | 964 736 |
| 14.39.10.32 | 6110[.11(.90) + .12(.90) + .19(.90)] | Фланели, пуловери, жилетки, елечета и подобни изделия, от вълна или фини животински косми, трикотажни или плетени, за жени или момичета (без фланели и пуловери съдържащи тегловно >= 50% вълна и с тегло на изделието >= 600 г) | бр. | 0,7 | 44 021 | 30 815 |
| 14.39.10.33 | 6110 11 10 | Фланели и пуловери от вълна или фини животински косми, трикотажни или плетени, съдържащи тегловно >= 50% вълна и с тегло на изделието >= 600 г | бр. | 0,7 | 65 994 | 46 196 |
| 14.39.10.62 | 6110 20 99 | Фланели, пуловери, жилетки, елечета и подобни изделия (без тънки блузи с яка поло), от памук, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 11 489 | 5 745 |
| 14.39.10.72 | 6110 30 99 | Фланели, пуловери, жилетки, елечета и подобни изделия (без тънки блузи с яка поло), от синтетични или изкуствени влакна, трикотажни или плетени, за жени или момичета | бр. | 0,5 | 600 828 | 300 414 |
| 15.20.13.51 | 6403[.51(.15 + .95) + .59(.95) + .91(.16 + .96) + .99(.96)] | Мъжки обувки (вкл. ботуши) с горна част от естествена кожа, с външно ходило от каучук, пластмаси или кожа (без тези със защитно метално бомбе) | чф. | 1 | 150 542 | 150 542 |
| 15.20.13.52 | 6403[.51(.19 + .99) + .59(.99) + .91(.13 + .18 + .93 + .98) + .99(.93 + .98)] | Дамски обувки (вкл. ботуши) с горна част от естествена кожа, с външно ходило от каучук, пластмаси или кожа (без тези със защитно метално бомбе) | чф. | 0,5 | 331 476 | 165 738 |
| 15.20.13.53 | 6403[.51(.11 + .91) + .59(.91) + .91(.11 + .91) + .99(.91)] | Детски обувки (вкл. ботуши) с горна част от естествена кожа, с външно ходило от каучук, пластмаси или кожа (без тези със защитно метално бомбе) | чф. | 0,3 | 40 434 | 12 130 |
| 15.20.13.61 | 6403[.59(.35) + .99(.36)] | Мъжки сандали с горна част от естествена кожа, с външно ходило от каучук, пластмаси или кожа | чф. | 0,5 | 18 253 | 9 127 |
| 15.20.13.62 | 6403[.59(.11 + .39) + .99(.11 + .33 + .38)] | Дамски сандали с горна част от естествена кожа, с външно ходило от каучук, пластмаси или кожа | чф. | 0,3 | 38 929 | 11 679 |
| 15.20.14.44 | 6404[.19(.10) + .20(.10)] + 6405 20 91 | Пантофи и домашни обувки с горна част от текстилни материали (вкл. пантофки за танци) и с външно ходило от каучук, пластмаси или кожа | чф. | 0,2 | 65 843 | 13 169 |
| 15.20.29.00 | 6402 19 + 6403 19 | Спортни обувки с горна част от естествена кожа и с външно ходило от каучук, пластмаси или кожа; спортни обувки с горна част и външно ходило от каучук или пластмаси (без непромокаеми обувки, обувки за ски и сноуборд) | чф. | 0,5 | 13 897 | 6 949 |
| **Общо:** | | | | | | **17 569 688** |

С оглед осигуряване сравнимост на информацията и изчисляването на общото количество продукция в кг., на базата на експертна оценка мерните единици, които не са представени в тегло, са приравнени в кг.

Разходите за въвеждане на системата са изчислени на разходо-покривен принцип за периода 2020-2025 г., както следва:

**Таблица 24 Разходите за въвеждане на системата**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Разходи** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| Общо разходи за с-мата | 82 313 307 | 74 775 790 | 76 817 925 | 77 428 873 | 82 948 866 | 88 512 055 |
| Продукция на пазара (кг) | 21 083 626 | 21 083 626 | 21 083 626 | 21 083 626 | 21 083 626 | 21 083 626 |
| **Разходи за въвеждане на системата(лв./кг)** | **3,90** | **3,55** | **3,64** | **3,67** | **3,93** | **4,20** |

Приемане на продуктова такса в размер на 4,00 лв./кг отпадъци от текстил и обувки осигурява въвеждането и функционирането на системите за разделно събиране на отпадъци от текстил и обувки. При последващ мониторинг и отчитане на постигането на целите си и дали целите са постигнати по ефикасен начин при избран Вариант 2 размера на продуктовата такса може да бъде преразгледан.

**4.Административна тежест върху бизнеса. Потенциални въздействия на вариантите върху малките и средните предприятия.**

Категорията малки и средни предприятия включва предприятията, които имат:

1. средносписъчен брой на персонала, по-малък от 250 души, и

2. годишен оборот, който не превишава 97 500 000 лв., и/или стойност на активите, която не превишава 84 000 000 лв.

Вариант 0 и Вариант 1 не оказват въздействие върху малките и средни предприятия. При реализиране Вариант 2 ще бъдат засегнати малките и средните предприятия.

Засегнатите предприятия са от Сектор „С“ ПРЕРАБОТВАЩА ПРОМИШЛЕНОСТ, съгласно Националния класификатор на икономическите дейности и включват:

Раздел 13 Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло;

Раздел 14 Производство на облекло;

Раздел 15 Обработка на кожи; производство на обувки и други изделия от обработени кожи без косъм, Група 15.2 Производство на обувки, Клас 15.20 Производство на обувки.

Повече от 90% от предприятията от изследвания сектора са в групата на малките и среди предприятия и са представени в следващата таблица.

Приемането на Наредба за отпадъците от обувки и текстил ще доведе до изменения и в Наредба № 1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри.

За изпълнение на задълженията по Наредба № 1, предприятията от СЕКТОР "C" ПРЕРАБОТВАЩА ПРОМИШЛЕНОСТ, в частност тези, които работят с кожа и текстил, ще трябва да осигурят служител, който да събира, обработва и отчита информацията.

Според доклада „Необходимост от нормативни промени в областта на управлението на отпадъците от текстил, обувки и плоско стъкло“ от м. февруари 2016 г., общият брой на МСП, които ще бъдат засегнати от нормативните промени са както следва:

**Таблица 25 . Брой на предприятията, които ще бъдат засегнати от нормативните промени**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИЗВАДКА ОТ СЕКТОР "C" ПРЕРАБОТВАЩА ПРОМИШЛЕНОСТ** | | | | |
|  |  |  |  |  |
|  | **НКИД 2008** | **СЕКТОР** | **ПОД СЕКТОР** | **брой предприятия, развиващи дейност** |
|  | **13 Производство на текстил и изделия от текстил, без облекло** | | | **133** |
|  |  | ***13.9 Производство на други текстилни изделия*** |  | **133** |
|  |  |  | 13.92 Производство на конфекционирани текстилни изделия, без облекло | 35 |
|  |  |  | 13.93 Производство на килими и текстилни подови настилки | 26 |
|  |  |  | 13.95 Производство на нетъкани текстилни изделия, без облекло | 12 |
|  |  |  | 13.99 Производство на други текстилни изделия, некласифицирани другаде | 60 |
|  | **14 Производство на облекло** | | | **1402** |
|  |  | ***14.1 Производство на облекло, без кожухарско*** |  | **1250** |
|  |  |  | 14.11 Производство на облекло от обработени меки кожи | 15 |
|  |  |  | 14.12 Производство на работно облекло | 47 |
|  |  |  | 14.13 Производство на горно облекло, без работно | 663 |
|  |  |  | 14.14 Производство на долно облекло | 157 |
|  |  |  | 14.19 Производство на друго облекло и допълнения за облекло | 368 |
|  |  | ***14.2 Производство на облекло и изделия от кожухарски кожи*** |  | **32** |
|  |  |  | 14.20 Производство на облекло и изделия от кожухарски кожи | 32 |
|  |  | ***14.3 Производство на други трикотажни изделия*** |  | **120** |
|  |  |  | 14.31 Производство на чорапи и чорапогащи | 72 |
|  |  |  | 14.39 Производство на класически (машинно или ръчно плетени) пуловери, жилетки и други подобни изделия | 48 |
|  | **15 Обработка на кожи; производство на обувки и други изделия от обработени кожи без косъм** | | | **95** |
|  |  | ***15.2 Производство на обувки*** |  | **95** |
|  |  |  | 15.20 Производство на обувки | 95 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  | общо | 1630 |

За целите на анализа е предвидено следното:

* По 1 новоназначен служител в 10% от общия брой на МСП (предимно в средните предприятия, където средно-списъчният брой на персонала е от 51 до 250 души), функциониращи в сектора, съгласно справката към Оценката за необходимост от нормативни промени в областта на управлението на отпадъците от текстил, обувки и плоско стъкло (2016 г.).
* В останалите 90% МСП (микро и малки предприятия) се очаква задълженията по докладване да бъдат вменени на някой от вече назначените служители на съответното предприятие.

В резултат, на база на средната работна заплата в сектора, е изчислена следната административна тежест за МСП:

**Таблица 26 Административна тежест на МСП**

|  |  |
| --- | --- |
| **Годишна административна тежест за МСП** | |
| Брой предприятия | 1 630 |
| Брой заети за обработка на данни | 163 |
| Средна мес. раб. заплата | 1 068 |
| **Общо год. разходи (лева)** | **2 089 008** |

## V.3. Промяната на административната тежест по отношение на заинтересованите страни за всеки от вариантите, включително в случай на нови регулаторни режими и регистри

| **Заинтересовани страни** | ВАРИАНТ 0 | ВАРИАНТ 1 | ВАРИАНТ 2 |
| --- | --- | --- | --- |
| **Компетентните администрации – МОСВ, Министерство на икономиката, ИАОС, ПУДООС, РИОСВ, НСОРБ** | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | -МОСВ приема методика, определяща годишен коефициент за събиране, който се публикува ежегодно на сайта на министерството, в срок до 15 април на текущата година  - в едномесечен срок от получаване на информацията по Наредба № 1 от 04.06.2014 г. ИАОС я обобщава и осигурява достъп до нея на интернет страницата на ИАОС.  -обмяна на информация за пуснатото на пазара, изнесеното и/или изведеното от пуснатото на пазара количество обувки и текстил и събраните чрез системи за разделно събиране количества ООТ между ИАОС, ПУДООС, Агенция „Митници", Националната агенция за приходите,  Националния статистически институт;  - РИОСВ или оправомощено от него длъжностно лице контролира:  - кметовете на общини във връзка с изпълнението на задълженията им по наредбата. | -МОСВ приема методика, определяща годишен коефициент за събиране, който се публикува ежегодно на сайта на министерството, в срок до 15 април на текущата година  - изпълнителният директор на ИАОС предоставя на лицата пускаща на пазара обувки и текстил регистрационен номер.  - в едномесечен срок от получаване на информацията по Наредба № 1 от 04.06.2014 г. ИАОС я обобщава и осигурява достъп до нея на интернет страницата на ИАОС.  -обмяна на информация за пуснатото на пазара, изнесеното и/или изведеното от пуснатото на пазара количество обувки и текстил и събраните чрез системи за разделно събиране количества ООТ между ИАОС, ПУДООС, Агенция „Митници", Националната агенция за приходите,  Националния статистически институт;  - МОСВ до 31 май на текущата година определя със заповед лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, и изпълняват задълженията си индивидуално, организациите по оползотворяване и лицата, членуващи в организациите по оползотворяване, които заплащат продуктова такса по чл. 59, ал. 1, т. 2 - 5 ЗУО, както и нейния размер.  - РИОСВ или оправомощено от него длъжностно лице контролира:  1. правилното начисляване и своевременното заплащане на продуктовата такса от лицата по чл. 59, ал. 1 ЗУО;  2. изпълнението на задълженията по наредбата на лицата, извършващи дейности по събиране, транспортиране и/или третиране на ООТ, включително на лицата, сключили договор с организация по оползотворяване или с лица, които изпълняват задълженията си индивидуално;  3. изпълнението на задължението за регистриране на лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, съгласно изискванията на глава пета, както и информацията, докладвана в рамките на регистъра по глава пета;  4. Кметовете на общини във връзка с изпълнението на задълженията им по наредбата.  Контролът по т. 2 се извършва най-малко веднъж годишно на място и по документи |
| **Производители на текстилни изделия, като облекла и спално бельо, производители на обувки** | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | -лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, попълват месечни справки-декларации съгласно образец  - лицата могат да изпълняват задълженията си за постигане на съответните цели чрез колективна система по смисъла на чл. 14, ал. 2, т. 2 ЗУО след сключване на договор с организация по оползотворяване на ООТ  - лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, се считат за индивидуално изпълняващи задълженията си по изпълнение на целите след издаване на разрешение или сключване на договор с лице, което има този документ и изготвят програма  - лицата трябва да бъдат вписани в регистъра по чл. 45, ал. 1, т. 10 ЗУО  - лицата, които изпълняват задълженията си индивидуално, организациите по оползотворяване на ООТ и лицата, заплащащи продуктова такса в ПУДООС, предоставят на ИАОС и МОСВ информация за количество пуснати на пазара обувки и текстил, вкл. за повторна употреба  на тримесечие  - лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, и изпълняват задълженията си индивидуално, до 15 април на текущата година представят на министъра на околната среда и водите доклад с фактически констатации за предходната година и отчет за изпълнение на целите. |
| **Търговци на изделия от текстил и обувки, в т.ч. и повторна употреба** | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | -лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, попълват месечни справки-декларации по образец;  - лицата могат да изпълняват задълженията си за постигане на съответните цели чрез колективна система по смисъла на чл. 14, ал. 2, т. 2 ЗУО след сключване на договор с организация по оползотворяване на ООТ;  - лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, се считат за индивидуално изпълняващи задълженията си по изпълнение на целите след издаване на разрешение или сключване на договор с лице, което има този документ и изготвят програма  - лицата трябва да бъдат вписани в регистъра по чл. 45, ал. 1, т. 10 ЗУО  - лицата, които изпълняват задълженията си индивидуално, организациите по оползотворяване на ООТ и лицата, заплащащи продуктова такса в ПУДООС, предоставят на ИАОС и МОСВ информация за количество пуснати на пазара обувки и текстил  на тримесечие  - лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, и изпълняват задълженията си индивидуално, до 15 април на текущата година представят на министъра на околната среда и водите доклад с фактически констатации за предходната година и отчет за изпълнение на целите *(не се изисква разрешение за събиране на ООТ в обектите на дистрибуторите и лицата, предлагащи ООТ за продажба на крайните потребители, както и в обектите на дарителските организации)* |
| **Благотворителни организации** | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | - да бъде вписано в регистъра по чл. 45, ал. 1 от ЗУО  - предоставят на ИАОС информация за обувки и текстил предадени за повторна употреба или на лица по чл.35 от ЗУО ежегодно до 20 януари за предходната година.  -при предаване и приемане на отпадъци от текстил за повторна употреба или на текстил и обувки, които не са отпадъци и са подходящи за директна повторна употреба, между юридически и/или физически лица, регистрирани по Търговския закон, се попълва декларация за добросъвестно предаване и придобиване на ООТ . |
| **Кметове на общини** | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | * Организира изпълнението на задълженията си за разделно събиране на ООТ по чл. 19, ал. 3, т. 7 ЗУО относно ООТ, като изгражда система за разделно събиране на ООТ на територията на общината. * Кметът на общината определя местата за разполагане на елементите от системата за разделно събиране на ООТ на територията на общината * В срок един месец след сключване на договор с лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на съответната община, и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от ЗООС кметът на общината уведомява писмено министъра на околната среда и водите. * кметът представя изготвена и утвърдена от общинския съвет програма за управление на ООТ на територията на общината и представя ежегодно до 31 март на министъра на околната среда и водите доклад относно изпълнението на изисквания към системите за разделно събиране | * Организира изпълнението на задълженията си за участие в системите за разделно събиране на ООТ по чл. 19, ал. 3, т. 7 ЗУО относно ООТ, като сключва договори за изграждане на система за разделно събиране на ООТ на територията на общината. * Кметът на общината определя местата за разполагане на елементите от системата за разделно събиране на ООТ на територията на общината * В срок един месец след сключване на договор за изграждане на система за разделно събиране на ООТ на територията на общината кметът на общината уведомява писмено министъра на околната среда и водите. * За изграждане на система за разделно събиране на ООТ на територията на общината кметът представя изготвена и утвърдена от общинския съвет програма за управление на ООТ на територията на общината и представя ежегодно до 31 март на министъра на околната среда и водите доклад относно изпълнението на изисквания към системите за разделно събиране. |
| **Лица притежаващи документ за извършване на дейности с отпадъци от облекла и текстил** | Запазва се съществуващото администратиране в сектор Отпадъци. | - лицата, извършващи, дейностите по събиране, съхраняване, транспортиране, рециклиране, оползотворяване и/или обезвреждане на ООТ, трябва да притежават съответния документ по чл. 35 ЗУО.  - лицата, извършващи дейности с ООТ, водят отчетни книги и предоставят информация и отчети съгласно изискванията на Наредба № 1 от 04.06.2014 г., информацията се предоставя ежегодно до 20 януари за предходната година. | - лицата, извършващи, дейностите по събиране, съхраняване, транспортиране, рециклиране, оползотворяване и/или обезвреждане на ООТ, трябва да притежават съответния документ по чл. 35 ЗУО.  - лицата, извършващи дейности с ООТ, водят отчетни книги и предоставят информация и отчети съгласно изискванията на Наредба № 1 от 04.06.2014 г., информацията се предоставя ежегодно до 20 януари за предходната година. |
| **Потребители – граждани** | Нямат административни отговорности при провеждане на политики за разделно събиране на отпадъци от текстил и обувки. | Нямат административни отговорности при провеждане на политики за разделно събиране на отпадъци от текстил и обувки. | Нямат административни отговорности при провеждане на политики за разделно събиране на отпадъци от текстил и обувки. |

## V.4. Описание на негативните (разходите) и положителните (ползите) въздействия за всяка от заинтересованите страни, за всеки от вариантите

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Заинтересовани страни** | **Вариант 0** | **Вариант 1** | **Вариант 2** |
| Компетентните администрации – МОСВ, Министерство на икономиката, ИАОС, ПУДООС, РИОСВ, НСОРБ | *1. Не се ограничава изгарянето на отпадъци от обувки и текстил*  *2.Не предотвратяване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил.*  *3.* *При не спазване на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил ще започване процедура за нарушения срещу Република България от Европейската комисия.* | *1. Необходими са нормативни промени (без създаване на специален подзаконов нормативен акт – наредба), с които отговорността и задълженията за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране се възлагат на кмета на общината.*  2.*Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* |
| *1. Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.**Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил*  *2. Спазване на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил.* | *1.Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил*  *2.Акумулираните средства ще доведат до инвестиции, които имат значение от национален характер – ще се създадат мощности за рециклиране на територията на страната за този вид отпадъци.*  *3.Ще доведе до проследимост по отношение на количествата пуснати на пазара в страната стоки, които са в обхвата на наредбата.*  *4.Ще доведе до проследимост относно количествата събрани, рециклирани и третирани ООТ.*  *5. Спазване на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил.* |
| Производители на текстилни изделия, като облекла и спално бельо;  Производители на обувки |  |  | *1. Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* |
| *1. Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Акумулираните средства ще доведат до инвестиции, които имат значение от национален характер – ще се създадат мощности за рециклиране на територията на страната за този вид отпадъци.*  *2. Насърчава се производителността и ефелтивността на ресурсите и въвеждането на нови технологии.* |
| Търговци на изделия от текстил и обувки, в т.ч. и повторна употреба |  |  | *1. Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* |
| *1. Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* |  |
| Браншови организации |  |  | *1.Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* |
| *1. Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Акумулираните средства ще доведат до инвестиции, които имат значение от национален характер – ще се създадат мощности за рециклиране на територията на страната за този вид отпадъци.* |
| Благотворителни организации |  |  | *1.Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* |
| *1. Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* |  |
| Кметове на общини | *1. Не се предотвратява и ограничава образуването и изхвърлянето на отпадъци от обувки и текстил.*  *2.* *Не се насърчава разделното им събиране и повторната употреба;*  *3.Не се ограничава изгарянето на отпадъци от обувки и текстил*  *3.Не предотвратяване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил.* | *1.Необходим е допълнителен финансов ресурс за организиране на системите за разделно събиране на отпадъците от обувки и текстил.*  *2. Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* |  |
| *1. Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Създава се заетост на ниво на общината.*  *2. Намалява таксата по чл.66, ал.1 от ЗМДТ*  *3. Създава условия за прилагане на новаторски методи на общинско ниво.* | *1. Намалява таксата по чл.66, ал.1 от ЗМДТ* |
| Лица притежаващи документ за извършване на дейности с отпадъци от облекла и текстил |  | *1.Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1.Ще има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.*  *2.В началото на прилагането на Наредбата може да има малък или липса на пазар за рециклиран материал.* |
| *1. Няма да има допълнителни разходи за новите изисквания – дейности по отчетност, контрол и т.н.* | *1. Приходи от дейностите по третиране на отпадъци от текстил и обувки* | *1. Приходи от дейностите по третиране на отпадъци от текстил и обувки* |
| Потребители – граждани. | *1. Не предотвратяване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил.* | *1.Осигуряването на допълнителен финансов ресурс на общините ще се отрази върху такса битови отпадъци.* | *1. Допълнителни разходи при покупка на дрехи и обувки с отразена продуктова такса в цената* |
| *1. Няма да има допълнителни разходи при покупки на дрехи и обувки и промяна на такса за битови отпадъци* | *1. Няма да има допълнителни разходи за покупка на дрехи и обувки.*  *2. .**Регламентирано освобождаване от ненужните дрехи и обувки на определени за това места.*  *3.Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил* | *1.* *Регламентирано освобождаване от ненужните дрехи и обувки на определени за това места.*  *2.Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил* |

# **РАЗДЕЛ VI. СРАВНЕНИЕ НА ВАРИАНТИТЕ**

VI.1. След изготвения анализ на въздействията, следващата стъпка от изпълнение на дейността е сравняване на вариантите. Методът за сравняване на предложените варианти, които използваме е мултикритериен анализ, който едновременно оценява възможните варианти за действие съобразно различни по вид критерии.

Критериите за оценка на вариантите които използваме са:

* ефективност, чрез която ще се измери степента, до която вариантите постигат целите на предложението;
* ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;
* съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на стратегиите и приоритети на държавата в областта на управление на отпадъците.

## Сравнение на вариантите въз основа на изчисленията и данните от Раздел V

Резултатите от качествено измерение на всички значителни икономически, социални и екологични въздействия, са предствени в следващата таблица:

**Таблица 27 Икономически, социални и екологични въздействия**

| ВЪЗДЕЙСТВИЯ | ТОЧКИ | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| В0 | | В1 | | В2 |
| ИКОНОМИЧЕСКИ | -1 | 0 | | 10 | |
| СОЦИАЛНИ | 0 | 11 | | 12 | |
| ЕКОЛОГИЧНИ | -14 | 27 | | 31 | |
| ОБЩО | -15 | 38 | | 53 | |

Резултати от количественото измерение на Вариант 1 и Вариант 2

Сравнението на ползите и разходите от Вариант 1 и Вариант 2 е извършено на база количественото остойностяване на въздействията, а именно:

* Разходи за организиране и функциониране на системата - за двата варианта по отделно;
* Приходи от увеличение на ТБО за Вариант 1 и приходи от продуктова такса за Вариант 2;
* Нетни ползи = Разходите за В1 – Разходите за В2.

Резултатите са представени в следващата таблица:

**Таблица 28 Съотношение ползи/разходи**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Съотношение ползи/разходи** |  |  |  |  |  |
| **Вариант I** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Ползи (лева) | 84 692 268 | 77 154 751 | 78 784 656 | 79 395 604 | 84 915 598 |
| Приходи от увеличение на ТБО | 84 692 268 | 77 154 751 | 78 784 656 | 79 395 604 | 84 915 598 |
| Разходи (лева) | 84 692 268 | 77 154 751 | 78 784 656 | 79 395 604 | 84 915 598 |
| Разходи за функциониране на системата | 84 692 268 | 77 154 751 | 78 784 656 | 79 395 604 | 84 915 598 |
| **Съотношение ползи/разходи** | **1,00** | **1,00** | **1,00** | **1,00** | **1,00** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Вариант II** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Ползи (лева) | 82 313 307 | 74 775 790 | 76 817 925 | 77 428 873 | 82 948 866 |
| Приходи за функциониране на системата | 82 313 307 | 74 775 790 | 76 817 925 | 77 428 873 | 82 948 866 |
| Разходи (лева) | 82 313 307 | 74 775 790 | 76 817 925 | 77 428 873 | 82 948 866 |
| Разходи за функциониране на системата | 82 313 307 | 74 775 790 | 76 817 925 | 77 428 873 | 82 948 866 |
| **Съотношение ползи/разходи** | **1,00** | **1,00** | **1,00** | **1,00** | **1,00** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Нетни ползи = Разходи В1 - Разходи В2** | **2 378 961** | **2 378 961** | **1 966 731** | **1 966 731** | **1 966 731** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Нетни ползи Вариант II спрямо Вариант I** | **2,7%** | | | | |

Извършена е и оценка на нетните ползи на глава от населението, както следва:

**Таблица 29 Съотношение ползи/разходи на глава от населението**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Съотношение ползи/разходи на глава от населението** |  |  |  |  |  |
| **Вариант I** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Годишен разход от увеличаване на ТБО (лева) | 12,25 | 11,23 | 11,55 | 11,71 | 12,61 |
| Спестявания на разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ (лева) | 0,22 | 0,32 | 0,43 | 0,57 | 0,74 |
| Нетен разход ТБО на глава от населението (лева) | 12,03 | 10,92 | 11,11 | 11,14 | 11,87 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Вариант II** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Годишен разход при въвеждане на продуктова такса (лева) | 11,91 | 10,89 | 11,26 | 11,42 | 12,32 |
| Спестявания на разходи по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ (лева) | 0,22 | 0,32 | 0,43 | 0,57 | 0,74 |
| Нетен разход продуктова такса на глава от населението (лева) | 11,69 | 10,57 | 10,83 | 10,85 | 11,57 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Нетни ползи на глава от населението Вариант II спрямо Вариант I** | **2,8%** | | | | |

***Изводи:***

* *Нетните ползи от Вариант 2 надвишават тези от Вариант 1 със средно 2,7 % за периода 2020-2025 г.;*
* *Нетните ползи на глава от населението от Вариант 2 надвишават тези от Вариант 1 със средно 2,8 % за периода 2020-2025 г.;*
* ***На база на извършения сравнителен анализ, се препоръчва да бъде избран за изпълнение Вариант 2.***

**OЦЕНКА НА ВАРИАНТИТЕ В РЕЗУЛТАТ НА КАЧЕСТВЕНОТО И КОЛИЧЕСТВЕНОТО ИЗМЕРЕНИЕ**

**ВАРИАНТ 0**

***Ефективност –*** не се изпълняват заложените цели.

***Ефикасност –*** не е ефикасен (не се влагат допълнително ресурси и разходи, но не се постигат целите).

***Съгласуваност -*** Изискването на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил трябва да намери отражение в българското законодателство. Вариантът без намеса не води до спазване на горното изискване.

**ВАРИАНТ 1**

***Ефективност –***изпълняват се цели от 1 до 6. Не се изпълнява цел 7 „Предприемане на мерки от лицата, участващи в проектирането, производството, разпространението и потреблението на обувки и текстил, както и от лицата, които извършват дейности с отпадъци от обувки и текстил, за ограничаване вредното въздействие на обувките и текстила през целия им жизнен цикъл и на образуваните от тях отпадъци върху човешкото здраве и околната среда.“ Тази цел не е приоритет и отговорност на лицата, участващи в проектирането, производството, разпространението и потреблението на обувки и текстил, както и от лицата, които извършват дейности с отпадъци от обувки и текстил.

***Ефикасност*** – за изпълнение на целите се изгражда система за разделно събиране на отпадъци от обувки и текстил (закупуване на съдове, техника за събиране и транспортиране, изграждане на специализирани площадки за безвъзмедно предаване, наемане на работна ръка, администриране, създане на система за последващо оползотворяване и обезвреждане). Източник на средствата за изграждане на системата е общинския бюджет, т.е такса битови отпадъци. В първата година е необходим сериозен бюджет за изграждане на системата от 84 692 268,00 лв.

***Съгласуваност –*** Изпълнява се изискването на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил, за което се изискват нормативни промени (без създаване на специален подзаконов нормативен акт – наредба), с които отговорността и задълженията за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране се възлагат на кмета на общината.

**ВАРИАНТ 2**

***Ефективност –***изпълняват се заложените цели.

***Ефикасност –*** лицата, които пускат на пазара обувки и текстил отгаварят за разделното събиране, транспортирането, съхраняването, подготовката за повторна употреба, рециклирането, оползотворяването и обезвреждането на ООТ, образувани от пуснатите от тях на пазара продукти. За изпълнение на целите се изгражда система за разделно събиране на отпадъци от обувки и текстил (закупуване на съдове, техника за събиране и транспортиране, изграждане на специализирани площадки за безвъзмедно предаване, наемане на работна ръка, администриране, създане на система за последващо оползотворяване и обезвреждане). Източник на средствата за изграждане на системата са приходите от продуктова такса. В първата година е необходим сериозен бюджет за изграждане на системата от 82 313 307,00 лв.

***Съгласуваност –*** Изпълнява се изискването на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил, за което извършват се нормативни промени със създаване на Наредба на Министерския съвет, с която се въвеждат отговорностти и задължения за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране на лицата пускащи на пазара обувки и текстил.

Нормативната уредба се променя в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г за изменение на рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците.

## 2. Препоръчителен вариант и обосновка към него въз основа на сравнението на вариантите

**В резултат на изложената информация и направеното сравнение на вариантите препоръчване да бъде приет Вариант 2 -** Извършват се нормативни промени със създаване на Наредба на Министерския съвет, с която се въвеждат отговорностти и задължения за разделното събиране на отпадъците от обувки и текстил и последващото им третиране на лицата пускащи на пазара на пазара обувки и текстил.

Мерките с цел насърчаване на предотвратяване, разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на масово разпространените отпадъци се прилагат чрез принципа „разширена отговорност на производителя“.

При този вариант ще бъдат отстранени слабости в областта на управление на отпадъците от обувки и текстил, чрез:

Предприемане на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци от текстил, като част от потока на битовите отпадъци като:

• Въвеждане на изисквания за пускане на пазара на обувки и текстил;

• Осигуряване на разделно събиране на ООТ. Изградените системи за разделно събиране осигуряват най-малко едно място на 5 000 жители за разделно събиране на ООТ и всяка система обхваща не по-малко от 2 000 000 жители.

• Подготовка за повторна употреба и/или рециклиране.

Лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, отговарят за:

* разделното събиране,
* транспортирането,
* съхраняването,
* подготовката за повторна употреба,
* рециклирането,
* ползотворяването и обезвреждането на ООТ, образувани от пуснатите от тях на пазара продукти.

Лицата, които пускат на пазара обувки и текстил, носят отговорност и изпълняват задълженията си:

* индивидуално или чрез
* колективни системи, представлявани от организация по оползотворяване.

При прилагане на разширената отговорност на производителя се вземат предвид техническата възможност и икономическата приложимост, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве и въздействието в социален аспект с оглед необходимостта от гарантиране на доброто функциониране на пазара.

**За Вариант 2 са налични всички предпоставки за постигане на заложените цели:**

1. Изпълнение на европейските изисквания за предприемане на мерки за предотвратяване образуването на отпадъци от текстил като част от потока на битовите отпадъци, чрез насърчаване на повторната употреба
2. Въвеждане на задължително разделно събиране на отпадъците от обувки и текстил,
3. Прекратяване на нерегламентираните практики по изгаряне на отпадъци от обувки и текстил с цел отопление от определени групи граждани с нисък социален статус.
4. Предотвратяване и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и здравето на човека от образуването и управлението на отпадъците от обувки и текстил
5. Увеличаване количеството на повторно употребени, рециклирани и оползотворени чрез други операции отпадъци от обувки и текстил за ограничаване на обезвреждането им и намаляване на отрицателните въздействия от използването на ресурсите и повишаването на ефикасността от такова използване.
6. Увеличаване на количествата рециклирани битови отпадъци и намаляване на количеството депонирани битови отпадъци във връзка с изпълнение на целите за битовите отпадъци, съгласно Рамковата директива за отпадъците и Директива (ЕС)2018/850 на Европейския парламент и Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 1999/31/ЕО.
7. Предприемане на мерки от лицата, участващи в проектирането, производството, разпространението и потреблението на обувки и текстил, както и от лицата, които извършват дейности с отпадъци от обувки и текстил, за ограничаване вредното въздействие на обувките и текстила през целия им жизнен цикъл и на образуваните от тях отпадъци върху човешкото здраве и околната среда.

По своята същност Наредбата определя правомощията и отговорностите в системата за управление на отпадъците от обувки и текстил. Цели се да се осигури високо равнище на опазване на здравето на хората, опазване на околната среда, ефективно функциониране на пазара на обувки и текстил и ефективен и ефикасен официален контрол. Създадените правила ще намалят риска, който може да възникне при нерегламентираното изгаряне на разглежданите отпадъци и обхваща всички процеси, продукти и дейности, които са свързани с производството, пускането на пазара и последващото събиране и оползотворяване на облеклото и обувките. Всички създадени процеси водят до продължаване на живота на облеклото и обувките, икономия на ресурси и препотвъртяване на замърсяването на околната среда.

Мерките с цел насърчаване на предотвратяване, разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на масово разпространените отпадъци от обувки и текстил се прилагат чрез принципа „разширена отговорност на производителя“ във Франция и Холандия.

Вариант 2 осигурява прилагането на правото на Европейския съюз и националните мерки в областта на управлението на отпадъци чрез актуализиране на националната правна рамка, която да обединява цялата дейност по управление на отпадъците от обувки и текстил, по смисъла на § 1, т. 46 от ДР на ЗУО, в нейната цялост като един цялостен процес. Спазва се изискването на член 10, параграфи 2 и 3 и член 11, параграф 1 от Директива (ЕС) 2018/851, държавите членки да въведат разделно събиране най-малкото за хартия, метал, пластмаса и стъкло, а от 1 януари 2025 г. и за текстил.

С цел уеднаквяване на начина на отчитане лицата пускащи на пазара обувки и текстил подават информация за видовете обувки и текстил по кодове от Комбинираната номенклатура, съгласно Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тафифната и статистическа номенклатура и общата митническа тарифа прилагана при отчитане на данни от НСИ, НАП и Агенция „Митници“. Предвид приетото отчитане на целите за количество събрани отпадъци на килограм следва изчисляването на дължимата продуктова такса да бъде в същата мерна единица.

# **VII. МОНИТОРИНГ И ПРЕПОРЪЧИТЕЛЕН СРОК ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

Мониторингът е необходим, за да могат лицата и институциите, вземащи решенията и заинтересованите страни да проверят дали изпълнението на избрания вариант на действие се движи „в правилната посока и по план“ и за да се генерира достатъчно информация, която да бъде използвана при последващото оценяване, дали целите на интервенцията са постигнати. Докато мониторингът следи какви промени са се случили от влизането в сила на избрания вариант, последващата оценка анализира дали това действие е било ефективно в постигането на целите си и дали целите са постигнати по ефикасен начин, т.е. при най-ниски разходи, както и причините за успеха или неуспеха на интервенцията. Мониторингът представлява непрекъснат и систематичен процес на събиране на данни за една интервенция. Той спомага за идентифицирането и справянето с всякакви проблеми при изпълнението на избраните мерки. Чрез него се набавят надеждни данни и доказателства относно действието на интервенцията и породените от нея въздействия по един последователен и целенасочен начин, които впоследствие могат директно да се използват при извършването на последващо оценяване на дадена политика или на отделна интервенция.

Планирането на последващото оценяване следва винаги да отчита жизнения цикъл на всяка интервенция и нуждите от взимането на оперативни и стратегически решения, които я засягат. Предвид необходимостта от осигуряване на достатъчно време за проявяването на всички (кратко- и дългосрочни ефекти) на интервенцията, препоръчваме извършването на последващо оценяване на ефектите от приложението ѝ в срок не по-дълъг от 24 месеца след влизането в сила на предложените мерки за справяне с проблемите.

# **ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. Резюме на доклада, изготвен съгласно приложение №2 на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието.

2. Консултационен документ, изготвен съгласно приложение №3 на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието.

3. Данни (Писмо №392 от 14.02.2019 г.) за количествата образувани, събрани и третирани (по дейности по приложение №1 и Приложение №2 от Закона за управление на отпадъците) отпадъци с кодове и наименования, съгласно Наредба №2 от 23 юли 204 г. за класификация на отпадъците, 20 01 10 „Облекла“, 20 01 11 „Текстилни материали“ и 20 03 01 „Смесени битови отпадъци“ за периода 2015 – 2017 г. от Изпълнителна агенция по околна среда – на електронен носител.

4. Данни за количествата произведени и пуснати на пазара облекла и обувки (съгласно кодовете от номенклатурата за промишлената продукция) за периода 2015 – 2017 г. от НСИ- на електронен носител.

5. Данни за количества образувани отпадъци с код 07.6 Текстилни отпадъци съгласно списъка на отпадъците в Регламент (ЕО) № 2150/2002 относно статистиката на отпадъците, като са включени само количествата отпадъци с кодове и наименования 20 01 10 „Облекла“ и 20 01 11 „Текстилни материали", съгласно Европейския списък на отпадъците от НСИ- на електрнен носител.

6. Данни за количествата внесени облекла втора употреба в Република България през периода 2015-2017 г. от Агенция „Митници“ на база подадени Интрастат декларации за тарифен код 6309 00 00 и 6310 90 00 от Комбинираната номенклатура.

7.Данни за количествата пристигания на внесени облекла и артикули втора употреба в Република България през периода 2015-2017 г. от Националната агенция за приходите на база подадени Интрастат декларации за тарифен код 6309 00 00 от Комбинираната номенклатура.

8.Данни за количествата изнесени облекла втора употреба от Република България през периода 2015-2017 г. от Националната агенция за приходите на база подадени Интрастат декларации за тарифен код 6309 00 00, 6310 10 00 и 6310 90 00 от Комбинираната номенклатура.

9. Писмо №93-00-23 от 25.02.2019 г. от Министерство на здравеопазването, че не разполагат с информация за количествата от тях пуснати на пазара, включително и за дрехите втора употреба .

ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ

1. Съобщение на Комисията до Европейския Парламент, Съвета, Европейския Икономически и Социален Комитет и Комитета на регионите: Затваряне на цикъла - План за действие на ЕС кръговата икономика, 02.12.2015 г.;
2. Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно рамка за мониторинг на кръговата икономика, 16. 1. 2018г.;
3. Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците;
4. Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците;
5. Директива (ЕС) 2018/850 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година за изменение на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци;
6. [Закон за управление на отпадъците](http://www5.moew.government.bg/?wpfb_dl=17528) и подзаконова нормативна рамка.
7. Национален план за управление на отпадъците (НПУО) 2014-2020г.
8. Методика за определяне на морфологичен състав на отпадъците, София, 2012г.
9. Национален статистически институт /НСИ/ - <http://www.nsi.bg/>
10. Окончателен доклад от обществена поръчка с предмет „Необходимост от нормативни промени в областта на управлението на отпадъците от текстил, обувки и плоско стъкло“ и предложения за изменения и допълнения на нормативната уредба, като резултат от ОП с предмет „Изготвяне на проект на Наредба за отпадъците от обувки и текстил“

1. Това означава, че в по-големите градове са необходими повече на брой контейнери на 5 000 жит. население, а в други по-малки населени места, се осигурява минималния брой от 1 контейнер на 5 000 души. [↑](#footnote-ref-1)
2. Общата стойност на разходите е разделена на общия брой на населението за съответната година [↑](#footnote-ref-2)
3. Изчисленията са валидни и за двата варианта, тъй като са обвързани с целите за събиране и оползотворяване на ООТ. [↑](#footnote-ref-3)