



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект!

Изх. №...../.....2021 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
ЕМИЛ ДИМИТРОВ – МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ОТНОСНО: *Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Целите, които се поставят с предложения законопроект са свързани с усъвършенстване на разпоредби, оптимизиране на процедурите по глава седма от ЗООС и постигане на по-високи нива на хармонизация с европейското законодателство с цел повишаване публичността и отчетността на процесите и засилване ефективността на контролната дейност в административните структури. Едновременно с това с проекта на ЗИД на ЗООС се цели и:

- изпълнение на препоръките и бележките във връзка с постъпило официално уведомително писмо (ОУП) № С(2020)3846, прието от Европейската комисия (ЕК) на 2 юли 2020 г., за стартиране на процедура за нарушение № 2020/2224 срещу България съгласно чл. 258 ДФЕС относно неизпълнение на задълженията ни по някои разпоредби от *Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества*, за изменение и последваща отмяна на Директива 96/82/ЕО на Съвета (СЕВЕЗО III);

- изпълнение на мерките в законодателството по представени съображения във връзка с постъпило ОУП, прието от ЕК на 10 октомври 2019 г. за стартиране на процедура за нарушение № 2019/2271 (С(2019) 6664 final) срещу България относно транспонирането на някои от разпоредбите на *Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от*



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: + 359 (2) 940 60 00, Факс: +359 (0) 2 986 25 33



24 ноември 2010 година относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването);

- съответствие с изискванията на Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (изменена с Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година) във връзка със стартирана процедура № 2019/2020 за лошо прилагане на директивата;

- изпълнение на мярка от Актуализираната стратегия за развитие на електронното управление в Република България (2019 – 2023 г.) във връзка с поддържането на съществуващия Регистър на регистрираните по ЕМАС организации в България да се уреди със закон;

- повишаване ефикасността на административното обслужване, административното регулиране и на контролната администрация на регионално ниво.

Също така в законопроекта са направени изменения и допълнения с оглед преглед на разпоредбите по глава седма от ЗООС, от гледна точка на опита по прилагането им. С това се цели отстраняване на констатирани пропуски и подобряване на предвидените в закона процедури по глава седма от ЗООС, повишаване на публичността, прецизиране (уеднаквяване) на използваните в ЗООС понятия и формулировки с тези на действащата европейска и национална нормативна уредба, в т.ч. и отразяване изменението на цитирания Регламент (ЕО) № 765/2008 с Регламент (ЕС) 2019/1020, касаещи надзора на пазара.

Причините, които налагат приемането на акта са свързани с отстраняване на идентифицирани проблеми в действащия към момента закон и неговото приложение, водещи до:

- затруднения при осъществяване на дейностите по административно обслужване, административно регулиране и контрол на компетентната администрация;
- налагането на административна тежест за заявителите и титулярите на комплексно разрешително и на операторите на предприятия/съоръжения с нисък и висок рисков потенциал.

Общата цел на планираните промени е подобряване на законодателната уредба за ограничаване на административната тежест и подобряване на административното обслужване за гражданите и бизнеса и постигане на пълно съобразяване на ЗООС с Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването), Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (изменена с Директива 2014/52/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година) и Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 година относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества, за изменение и последваща отмяна на Директива 96/82/ЕО на Съвета.

На основата на изготвения анализ, очакваните резултати от прилагането на законопроекта, въз основа на цялостната предварителна оценка на въздействие са следните: препоръчва се реализирането на Вариант 1 „Регулаторна намеса“. При реализирането на този вариант се решават съществуващите проблеми в правната регулация и се осигурява възможност за създаването на непротиворечива правна уредба на обществените отношения, свързани със засегнатите страни. В сравнение с другите варианти (*Вариант 0 „Без действие“ - т.нар. „базов сценарий“ и Вариант 2 „Промени в правоприлагането“*), Вариант 1 „Регулаторна намеса“ е насочен в най-голяма степен към постигане на поставените цели чрез провеждане на съвкупност от мерки и действия на правно регулиране, насочени към усъвършенстване на действащата правна уредба.

Очаква се реализирането на варианта да се отрази много благоприятно върху възможностите за упражняване на правото на свободна стопанска инициатива и правото на добра администрация. В сравнение с останалите варианти, реализацията на Вариант 1 е свързана с най-много положителни количествени и качествени въздействия. При реализацията на Вариант 1 „Регулаторна намеса“ са идентифицирани най-много

положителни въздействия върху заинтересованите страни.

С проекта на ЗИД на ЗООС се въвеждат и приемат мерки по изпълнение на актове на правото на Европейския съюз. В тази връзка са изготвени справки/таблици за съответствие с Европейското право относно измененията и допълненията, свързани с пълното и точно транспониране на *Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества, за изменение и последваща отмяна на Директива 96/82/ЕО на Съвета (СЕВЕЗО III), Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) и Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда* във връзка с изпълнение на препоръките и бележките на ЕК за стартиране на процедура за нарушение по директивите.

За предложения проект на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на МОСВ.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на ЗИД на ЗООС, заедно с мотивите, доклада и цялостната предварителна оценка на въздействието към него, е обявен за публично обсъждане на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите и на портала на Министерския съвет за обществени консултации, съгласно изискванията на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Получените становища и предложения, в резултат на обществените консултации са отразени в приложената справка и са взети предвид при изготвянето на настоящия законопроект.

Проектът на ЗИД на ЗООС е съгласуван в съответствие с чл. 32 и чл. 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени и са взети предвид при изготвянето на настоящия законопроект, съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда.

ЕМИЛ ДИМИТРОВ
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ