



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 26 / 02.03. 2017 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 2, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод внесено в Министерство на околната среда и водите искане с вх. № ИСЗП-278/28.02.2017 г. от възложителя Дирекция „Национален парк „Пирин“ за допускане на предварително изпълнение на крайния административен акт в процедурата по реда на Глава шеста от ЗООС и чл. 31 от ЗБР по уведомление с вх. № 278-22.07.2016 г. и искане за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка с вх. № ИСЗП-278/20.01.2017 г. на проекта на актуализация на План за управление на Национален парк „Пирин“ за периода 2014-2023 г. С Решение № ЕО-1/01.03.2017 г. на министъра на околната среда и водите е преценено да не се извършва екологична оценка на проект на актуализация на План за управление на Национален парк „Пирин“ за периода 2014-2023 г. при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве. Постановеното решение е крайният административен акт в процедурата по реда на Глава шеста от ЗООС и чл. 31 от ЗБР по горепосочените уведомление и искане на възложителя.

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, и осигуряване живота или здравето на гражданите, тъй като от закъснението на изпълнението на Решение № ЕО-1/01.03.2017 г. на министъра на околната среда и водите може да последва значителна или трудно поправима вреда.

След като разгледах искането на възложителя ДНП „Пирин“, в което подробно се мотивира защитата на особено важни държавни и обществени интереси и осигуряване живота или здравето на гражданите, свързани със своевременното изпълнение на настоящото решение, намирам че същото се обосновава с наличие на следните съображения и предпоставки:

Включването на разпореждане за предварително изпълнение на Решение № ЕО-1/01.03.2017 г. на министъра на околната среда и водите се налага, за да се осигури животът или здравето на гражданите, да се защитят особено важни държавни и обществени интереси, и от това, че от закъснението на изпълнението му може да последва значителна или трудно поправима вреда.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33

По своето същество плановете за управление на защитените територии са важен инструмент за провеждане на политиките за управление на защитените територии и опазване на биологично разнообразие в тях. Те имат изключително значение за обезпечаване на ефективното опазване и управление на съответната защитена територия. С плановете за управление на националните паркове се прави функционално зонироване на съответната защитена територия и се регламентират норми, режимни условия и препоръки за осъществяване на дейностите за всяка една от зоните в зависимост от консервационната им значимост. По този начин се обезпечават опазването на ценни видове и местообитания и се гарантира устойчивото ползване на територията. Предмет на Решение № ЕО-1/01.03.2017 г. на министъра на околната среда и водите е проектът на актуализация на План за управление на Национален парк „Пирин“ за периода 2014-2023 г., чиято световно и европейско значение се определя от включените в територията му най-представителни и най-значими за съхранението на биологичното разнообразие естествени местообитания, на застрашени от изчезване видове с универсална стойност от гледна точка на науката, и които следва да бъдат съхранени и за в бъдеще. Паркът е обект и на природното световно наследство по Конвенцията за опазване на световното културно и природно наследство на ЮНЕСКО-ООН. Изводът е, че опазването на националния парк е от държавен и обществен интерес, които се определят от важността на обществените отношения - в случая, свързани със защитата на природата и от кръга лица, които могат да бъдат засегнати от увреждането ѝ - в случая неограничен брой. Национален парк „Пирин“ е специална форма и инструмент за опазване на природата, а всяко посегателство върху нея е посегателство върху здравето и живота на хората. Държавният и обществен интерес се гарантират в по-голяма степен от проекта за актуализация на Плана за управление на Национален парк „Пирин“, тъй като с него се увеличава площта на „Резерватната зона“, която е с възможно най-строг режим на защита на природата, ограничаващ антропогенното въздействие. Също така площта на Национален парк „Пирин“, представена в актуализирания план за управление, е по-голяма поради по-точно замерване и картиране и уточнени външни граници, описани в Координатен регистър, което ще доведе до по-голяма прецизност и яснота при неговото управление. Опазването на природата е в интерес на всяко едно общество. Всеки административен акт по опазване на околната среда е предохранителен, поради което предварителното му извършване по подразбиране би следвало да предотврати настъпването на евентуални щети върху природата.

С Решение № ЕО-1/01.03.2017 г. на министъра на околната среда и водите приключва отделна фаза от административното производство по приемане на Актуализирания план за управление на Национален парк „Пирин“. Плановете за управление се актуализират на всеки 10 години, а действието на стария план е до 2014г., т.е. има известно забавяне при приемането на актуализирания План за управление на Национален парк „Пирин“ (2004г. – 2014г.). Предвидената от закона актуализация на плановете за управление е с оглед усъвършенстването на режимните правила по управление на дейностите в съответната защитена територия, с оглед опазването и съхранението на защитените територии, респективно на природата като общонационално и общочовешко богатство. Конституцията на Република България регламентира основно начало и задължение на държавата в чл.15, съгласно който Република България осигурява опазването и възпроизводството на околната среда, поддържането и разнообразието на живата природа и разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната. В чл. 55 от Основният закон се регламентира и основно право и задължение на гражданите, съгласно който те имат

право на здравословна и благоприятна околна среда в съответствие с установените стандарти и нормативи и са длъжни да опазват околната среда. От това следва, че опазването на природата гарантира едновременно здравето на хората, държавния и обществен интерес. Обект на опазване в националните паркове е именно природата, а плановете за управление доразвиват режимните правила, целящи опазването ѝ. В тази връзка, приемането на актуален план е от обществен и общонационален интерес и никакъв друг частен интерес не може да конкурира интересът от съхранение на защитените територии, в частност на Национален парк „Пирин“. От една страна опазването на природата в защитените територии има приоритет пред всяка друга дейност (арг. от чл.2, ал.2 от ЗЗТ), а от друга, това се гарантира с приемането на плановете за управление, тъй като съгласно чл.11 от ЗЗТ, собствениците и ползвателите на гори, земи и водни площи в защитените територии са длъжни да спазват режимите, установени по реда на този закон, със заповедта за обявяване на защитената територия и плана за управлението ѝ.

Необходимостта от приемането на актуализирания план за управление е належаща и е оглед постигане целите на управление на националния парк, поставени в чл. 18, ал. 2 от ЗЗТ. Закъснението при приемането му би възпрепятствало изпълнението на задачите на ДНП „Пирин“, както и заложените в проектоплана програми и проекти, изключително важни за ефективното управление на парка. За да се одобри обаче актуален план и да приключи производството по приемането му, следва Решение № БО-1/01.03.2017 г. на министъра на околната среда и водите да подлежи на изпълнение. Това ще даде възможност да продължи административното производство по приемането на проектопланът по реда на ЗЗТ и Наредбата за разработване на плановете за управление на защитени територии, следваща стъпка от което е разглеждането му на заседание на Внешния експертен екологичен съвет – специализиран състав към министъра на околната среда и водите.

Предвид изложеното и на основание чл. 60, ал. 2, във връзка с ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ:

Допускам предварително изпълнение на Решение № БО-1/01.03.2017 г. на министъра на околната среда и водите за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на проект на актуализация на План за управление на Национален парк „Пирин“ за периода 2014-2023 г., с цел защитата на особено важни държавни и обществени интереси, и осигуряване живота или здравето на гражданите, тъй като от закъснението на изпълнението на акта може да последва значителна или трудно поправима вреда.

Разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване пред Върховния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в тридесетдневен срок от съобщаването му.

Дата: 02.03.2017 г.

МИНИСТЪР:

(ИРИНА КОСТОВА)