



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 46 / 22.03 2021 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 3, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

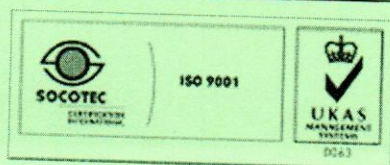
Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите искане с вх. № ЕО-35/11.02.2021 г. и допълнение към същото с вх. № ЕО-35/26.02.2021 г. за издаване на Становище по екологична оценка за „Национален план за управление на отпадъците (НПУО) в Република България за периода 2021-2028 г.“ при условията на предварително изпълнение. Искането е мотивирано с наличие на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускане на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

След като разгледах искането, което се мотивира със защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани със своевременното приемане на НПУО в Република България за периода 2021-2028 г., намирам, че същото е обосновано от следните обстоятелства:

Националният план за управление на отпадъците се разработва на основание чл. 49 от *Закона за управление на отпадъците* и се внася от министъра на околната среда и водите за приемане от Министерския съвет. Предвид изтичащия срок на действие на Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г., е разработен НПУО за следващия период 2021-2028 г. Изготвянето и приемането на НПУО в Република България за периода 2021-2028 г. е от голяма обществена значимост, отразена и в съответните нормативни актове.

Новият план съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците в Република България, мерките, които трябва да се предприемат за подобряване на съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, както и оценка на начина, по който планът ще подпомогне изпълнението на целите и прилагането на разпоредбите на *Закона за управление на отпадъците*. Съгласно чл. 50, ал. 2 от *Закона за управление на отпадъците*, НПУО 2021-2028г. съдържа отделна глава за предотвратяване на образуването на отпадъците и Програма за предотвратяване образуването на отпадъци като неразделна част от плана.

Забавянето на НПУО възпрепятства и изпълнението на законовото задължение на кметовете на общини съгласно чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците*, да разработят и изпълнят програмата за управление на отпадъците за територията на съответната община. Общинските програми се разработват и приемат за период, който следва да съвпада с периода на действие на националния план за управление на отпадъците.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



Допълнително забавяне на приемането на НПУО 2021-2028 г. ще доведе до риск от неизпълнение на задълженията на Република България за изготвянето в срок на Национален план за управление на отпадъците и на Програма за предотвратяване образуването на отпадъците, произтичащо от чл. 28 и чл. 29 на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците. Това ще доведе и до неизпълнение на тематичното благоприятстващо условие за следващия програмен период 2021-2027 г. и риск от забавяне на финансирането по Програмата за околна среда 2021-2027 г., както и на Програмата за конкурентоспособност и иновации в предприятията 2021-2027 г., които са основните финансови източници за изпълнение на мерките по НПУО 2021-2028 г. Това би поставило под риск навременното изпълнение на мерки по НПУО 2021-2028 г. за приблизително 850 млн. лв. и съответно забавяне на възстановяването на европейското съфинансиране на програмите за следващия период до изпълнението на благоприятстващото условие.

През месец декември 2020 г. в МОСВ е получено писмо от генералния директор на ГД „Околна среда“ на Европейската комисия, с което се обръща внимание на забавеното изпълнение на задължението на Република България за адаптиране на плановете за управление на отпадъците и програмите за предотвратяване на отпадъците, съгласно изискванията на Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за изменение на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците. В писмото се обръща внимание, че също така изготвянето на горесцитираните планове и програми и тяхното осъвременяване, съгласно приетите изменения в законодателството по управление на отпадъците от 2018 г., представлява и тематично благоприятстващо условие за получаване финансиране за страната ни от Европейския фонд за регионално развитие и на Кохезионния фонд на ЕС по отношение на прехода към кръгова икономика чрез инвестиции в сектора на отпадъците и ресурсната ефективност. България е приканена да предостави националните си план/планове и програма най-късно до 01 март 2021 г.

НПУО за периода 2021-2028 г. се изготвя по Договор № 34-40/20.05.2020 г. със срок за изпълнение до 7 месеца, вкл. и приемането на плана от Министерския съвет в срока на договора, т.е. преди края на 2020 г. Предвид изискването за извършване на задължителна екологична оценка по чл. 85, ал. 1 от Закона за *опазване на околната среда* и указания от компетентния орган по околна среда е изготвен доклад за екологична оценка на НПУО за периода 2021-2028 г. по Договор № Д-34-143/28.09.2020 г. И двата договора се изпълняват с финансовата подкрепа от Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. Нормативната уредба изисква преди приемането на НПУО 2021-2028 г. от Министерския съвет да е приключила процедурата по екологична оценка с постановено от министъра на околната среда и водите становище по екологична оценка за съгласуване на плана. В тази връзка е наложено временно спиране на Договор № 34-40/20.05.2020 г. до изготвяне на доклада за екологична оценка на НПУО 2021-2028 г., което от своя страна, както и други обстоятелства са довели до забавяне в последващото процедиране на плана за приемане от Министерския съвет.

Условие за одобряване на НПУО в Република България за периода 2021-2028 г. е наличието на проведена процедура по екологична оценка на плана и издадено влязло в сила Становище по екологична оценка. Еwentуално забавяне при одобряването му ще рефлектира върху обществения и националния интерес и ще доведе до неизпълнение на задължения, произтичащи както от националното, така и от европейското законодателство. В допълнение, липсата на одобрен НПУО в Република България за периода 2021-2028 г. поради забавяне влизането в сила на Становището по екологичната оценка, ще доведе до риск от забавяне на финансирането чрез фондовете на Европейския съюз за следващия програмен период 2021-2027 г., в т.ч. и на мерките на НПУО 2021-2028 г.

Тъй като е налице издадено Становище по екологична оценка № 1-1/2021 г. на министъра на околната среда и водите, с което се съгласува НПУО в Република България за периода 2021-2028 г., искането за допускане на предварителното изпълнение на акта се разглежда при условията на чл. 60, ал. 3 във връзка с ал. 1 от АПК.

Забавянето на влизането в сила на Становището по екологичната оценка ще доведе до забава при одобряването на плана и съответно до още по-голяма забава при докладване на плана пред ЕК, с което се създава риск от налагане на санкция за страната, поради неизпълнение изискванията на европейското законодателство. Съгласно разпоредбата на чл. 82, ал. 4 от *Закона за опазване на околната среда* влязлото в сила Становище по екологична оценка е задължително условие за последващото одобряване на плана.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 1-1/2021 г. на министъра на околната среда и водите, а именно необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, предвид риска от забавяне на последващото приемане на НПУО 2021-2028 г. и съответното неизпълнение на европейско и национално законодателство, както и риска от забавяне на финансирането чрез фондовете на Европейския съюз за следващия програмен период 2021-2027 г., в т.ч. и на мерките на НПУО 2021-2028 г.

Във връзка с горното се налага допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 1-1/2021 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на НПУО в Република България за периода 2021-2028 г. Допускането на предварително изпълнение е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне при изпълнение на посочената цел.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 60, ал. 3 от АПК във връзка с ал. 1 и ал. 2 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ:

Допускам предварително изпълнение на Становище по екологична оценка № 1-1/2021г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван НПУО в Република България за периода 2021-2028 г., с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с одобряването на плана, тъй като от забавянето на изпълнението му може да последва значителна или трудно поправима вреда.

На основание чл. 60, ал. 5 от АПК, разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР

ЕМИЛ ДИМИТРОВ

Дата: 22.03.2021 г.