



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № 8..... – П/2021 г.

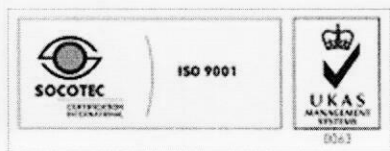
Административното производство в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) е започнало с препращане от Регионална инспекция по околната среда и водите (РИОСВ) - Бургас на информация за изработване на проект за Актуализация на Общ устройствен план (АОУП) на Община Несебър с писмо с вх. № 05-08-1043/12.02.2010 г.

С писмо с изх. № 0508-1043/19.02.2010 г. на МОСВ е указано, че АОУП като изменение на план би попаднала в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО, обн., ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп., редакция ДВ, бр. 3 от 2006 г.), съгласно който при действително възложен проект за АОУП, същата е предмет на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО). При намерение по същество АОУП да предполага изготвяне на нов Общ устройствен план, то приложимата процедура е задължителна ЕО. От МОСВ са дадени указания за действията, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по реда на глава шеста, раздел втори от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), както следва:

- Възложителят на проекта на АОУП на Община Несебър да подготви писмено искане за преценяване на необходимостта от ЕО, което да съдържа информацията по чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО*. Към документацията е необходимо да се представи Задание за изработване на плана.
- При внасяне на посочената информация да се представят съответните документи, потвърждаващи действителното възлагане на изработването на проекта за АОУП на Община Несебър от Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), както и за това кой орган следва да се счита за възложител на АОУП на Община Несебър, съответно да проведе процедурата по ЕО и на негово име да бъде издадено решението за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, предвид определението по т. 21 от § 1 от Допълнителните разпоредби на ЗООС.
- С оглед провеждане на процедурата по оценка за съвместимостта на АОУП на Община Несебър, да се представи уведомление по чл. 10 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр.73/2007 г., изм. и доп.).

С вх. № НСЗП-867/18.03.2010 г. на МОСВ от кмета на Община Несебър е внесено искане за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО и уведомление по чл. 10, ал. 1 от *Наредбата за ОС*. В отговор от 03.05.2010 г. МОСВ е уведомило вносителя, за следното:

- Не са представени документи, потвърждаващи действителното възлагане на изработването на проект за АОУП на Община Несебър от МРРБ, както и за това



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс:+359(2) 986 25 33



кой е органът, който следва да се счита за възложител на АОУП на Община Несебър;

- Предоставената информация по чл. 8 от *Наредбата за ЕО* не разглежда съществуващото състояние на околната среда за териториите, обект на плана, като също така не става ясно на каква база са направени коментарите и оценени очакваните въздействия върху околната среда, предвид, че липсва подробно разглеждане на предвижданията на плана;
- Да се представи информация за етапа, на който се намира изготвянето на проекта на плана, както и при възможност проекта на плана (ако има изготвен такъв, включително и цифров модел), от който да става ясно положението на предвижданите дейности от АОУП на Община Несебър спрямо защитените зони и защитените територии.

В допълнение, на основание чл. 12, ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и чл. 11, ал. 1 от *Наредбата за ОС* е указана необходимостта в срок до 20 дни от получаване на писмото, да се представи допълнителната информация и документация.

С писмо с вх. № 05-08-1043/02.06.2010 г. на МОСВ от Община Несебър е внесена документация и информация.

С писмо с вх. № 05-08-1043/30.07.2010 г. на МОСВ е внесено допълнение от СД „АКСИС“ съдържащо цифров модел към искането от Община Несебър.

В хода на процедурата, на основание чл. 13, ал. 1 от *Наредбата за ЕО* е изискано становище по компетентност от Министерство на здравеопазването. Съгласно направеното заключение в писмо с вх. № 05-08-1043/04.08.2010 г. на МОСВ, Министерство на здравеопазването счита, че от здравно-хигиенна гледна точка е необходимо изготвяне на ЕО за разглеждания проект на АОУП на Община Несебър.

На 09.09.2010 г. от министъра на околната среда и водите е постановено Решение № ЕО-12/2010 г. за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка с характер „да се извърши“ екологична оценка на АОУП на Община Несебър. Съгласно мотивите в административния акт, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие е, че АОУП на Община Несебър има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата Natura 2000. В тази връзка МОСВ е изискала да бъде изготвен доклад за оценка степента на въздействие (ДОСВ) на АОУП на Община Несебър върху предмета и целите на защитените зони.

С писмо с вх. № 08-00-4897/22.10.2010 г. на МОСВ, от възложителя (Община Несебър) е внесено за провеждане на консултации предложение за обхват и съдържание на ЕО и схема за провеждане на консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от плана.

В отговор, с писмо от 12.11.2010 г. на МОСВ е изразено становище относно предложеният обхват и съдържание на ЕО и схемата за консултации. Указани са следващите действия по процедурата - възложителят да внесе ДОСВ за оценка на качеството.

В МОСВ, с писмо с вх. № НСЗП-710/16.03.2011 г. на основание чл. 24, ал. 3 от *Наредбата за ОС* и чл. 20, ал. 5 от *Наредбата за ЕО* е внесен ДОСВ.

С изх. № НСЗП-710/01.06.2011 г. на МОСВ вносителят е информиран, че ДОСВ на АОУП на Община Несебър с предмета и целите на опазване на защитените зони от мрежата Natura 2000, не дава достатъчно основание и не може да послужи като основа за вземане на мотивирано решение, съгласно *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*. В тази връзка на основание чл. 24, ал. 4 и 6 от *Наредбата за ОС*, МОСВ дава **отрицателна оценка** на качеството на ДОСВ, с указания същият да бъде допълнен и преработен, като се отстранят посочените в писмо с изх. № НСЗП-710/01.06.2011 г. пропуски и неясноти. Дадени са указания за следващите действия - Община Несебър следва да внесе допълнен и преработен ДОСВ за нова оценка на качеството. Съгласно известие за доставка № ИДРС 1000 01A7NZ М писмото на МОСВ е получено на 03.06.2011 г.

Допълненият и преработен ДОСВ е внесен в МОСВ за нова оценка на качеството с писмо с вх. № НСЗП-710/11.11.2011 г.

Съгласно писмо с изх. № НСЗП-710/10.02.2012 г. на МОСВ преработеният и допълнен ДОСВ на АОУП на Община Несебър, включително приложеният картен материал е анализиран обстойно и е извършена оценка на качеството. В цитираното писмо, в заключение е посочено, че МОСВ счита, че в настоящия си вид ДОСВ на АОУП на Община Несебър с предмета и целите на опазване на защитените зони от мрежата Натура 2000, не дава достатъчно информация за вземане на мотивирано решение, съгласно ЗБР. На основание чл. 24, ал. 4 и ал. 6 от *Наредбата за ОС*, компетентният орган по околна среда дава **втора отрицателна оценка** на качеството на ДОСВ с указания, същият да бъде повторно допълнен и преработен като се отстранят посочените в писмото (изх. № НСЗП-710/10.02.2012 г. на МОСВ) пропуски и неясноти за всяка защитена зона. МОСВ информира възложителя, че особено важно е да се обърне внимание на следното:

- да бъдат анализирани въздействията поотделно за всяка зона върху всички видове и техните местообитания, които ще бъдат повлияни от реализирането на АОУП. Този анализ да бъде направен за всяка предвидена за строителство устройствена зона конкретно по видове и по местообитания, като за последните се отчита и ролята им като места за хранене, размножаване, почивка при миграция на животински видове;

- да бъде направена детайлна оценка на възможните въздействия от реализацията на елементите на АОУП, попадащи в територията, обект на забрана за строителство – река Вая и местността Иракли;

- да бъдат описани и анализирани вероятността и степента на въздействие върху целостта на защитените зони с оглед на техните структура, функции и природозащитни цели – за всяка зона;

- да бъде извършено разграничаване на конкретните въздействия на АОУП върху отделните видове, предмет на опазване в съответната засегната защитена зона, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2, т. 5 от *Наредбата за ОС* (фрагментиране на местообитания, влошаване на ключови характеристики, инвазия на нетипични видове, унищожаване, смъртност, безпокойство, антропогенен натиск, замърсяване с отпадъци, химикали, шум, светлина, утъпкване, бивакуване, плажуване и др.).

- да се предложат, опишат и анализират алтернативни решения по смисъла в § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС* и да се извърши оценка за ефективността им за предотвратяване или избягване на отрицателните въздействия върху видовете и местообитанията. На базата на оценката да се мотивира предпочитания вариант.

- при оценката на кумулативните въздействия, да бъдат взети предвид и данните за планове, програми, проекти/инвестиционни предложения и за съседните общини, които попадат в обхвата на оценяваните защитени зони.

- да бъде ясно формулирано и обосновано заключението за вида и степента на отрицателно въздействие, съобразно критериите по чл. 22 от *Наредбата за ОС* – по зони.

- да бъдат формулирани ясни и конкретни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяване на плана върху видовете и природните местообитания, предмет на опазване в защитените зони. Да бъде оценен ефектът върху степента на въздействие на плана от прилагането им, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 6 от *Наредбата за ОС*.

- да се представи картен материал с необходимите легенди, които да са в съответствие с изложението в текста.

Дадени са указания за следващите стъпки, които възложителят следва да предприеме по процедурата - да внесе повторно допълнен и преработен ДОСВ за извършване на нова оценка на качеството. С писмо с изх. № НСЗП-710/10.02.2012 г. на МОСВ (съгласно известие за доставка № ИД PS 10000 01LHAO J същото е получено на 10.02.2012 г.) на Община Несебър е обърнато внимание, че съгласно разпоредбата на чл.

20, ал. 7 от *Наредбата за ЕО* при три поредни отрицателни оценки на качеството на ДОСВ компетентният орган по околна среда прекратява процедурата по ЕО.

От възложителя, с писмо с вх. № НСЗП-362/15.07.2021 г. на МОСВ е внесен ДОСВ за нова оценка на качеството.

След анализ на представената в преработения и допълнен ДОСВ информация, на основание чл. 36, ал. 7 от *Наредбата за ОС*, съобразно критериите за оценка на качеството му, разписани в чл. 24, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е установено, че ДОСВ не съдържа достатъчна и коректна информация, за да може компетентният орган да вземе еднозначно решение по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. Въз основа на това, на основание чл. 24, ал. 4 от *Наредбата за ОС*, МОСВ с писмо с изх. № НСЗП-362/04.10.2021 г. дава **трета отрицателна оценка** на качеството на ДОСВ върху защитени зони BG0000574 „Ахелой - Равда - Несебър“; BG0001040 „Емине - Иракли“; BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“; BG0001501 „Емона“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и BG0002043 „Емине“; BG0002044 „Камчийска планина“ за опазване на дивите птици. В писмото са изложени основанията за поставянето на тази оценка, в т.ч. и констатираните пропуски.

Въз основа на изложените по-горе фактически обстоятелства, на основание чл. 7а, ал. 1 и 2, чл. 20, ал. 7 от *Наредбата за ЕО* във връзка с чл. 34а и чл. 24, ал. 8 от *Наредбата за ОС*

РЕШИХ:

Прекратявам процедурата по екологична оценка, в т.ч. и по оценка за съвместимост за Актуализация на Общ устройствен план на Община Несебър, с възложител Община Несебър, заведена с вх. № 05-08-1043/12.02.2010 г. на МОСВ.

Решението не отменя правата на възложителя за инициране на нова процедура по реда на нормативната уредба по околна среда.

Решението подлежи на обжалване в четирнадесетдневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 11.10.2021г



АСЕН ЛИЧЕВ