



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО - 4/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и допълнителна документация от Община Бяла и получени становища от Министерство на здравеопазването и Басейнова дирекция „Черноморски район“ – гр. Варна (БДЧР)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на *Специализиран подробен устройствен план (СПУП) – План за регулация и застрояване (ПРЗ) и парцеларен план (ПП) на оперативната акватория, зоната за маневриране и зоната за подхождане за обект „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“, гр. Бяла“*, при прилагането на който **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Бяла, област Варна

седалище: гр. Бяла, ул. „Андрей Премянов“ № 29

Характеристика на плана:

СПУП-ПРЗ и ПП на оперативната акватория, зоната за маневриране и зоната за подхождане за обект „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“, гр. Бяла“ се изготвя на основание чл. 112а от *Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България* (ЗМПВВПРБ).

Съгласно представената информация и документация – СПУП-ПРЗ за обект „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“ предвижда:

- От ПИ 07598.116.135 да се образува УПИ I-135, кв. 586 „за рибарско пристанище“, като от него се отнема за улична регулация. Предвижда се кръгово движение като обръщач с ширина 6 м на пътното платно. Достъпът ще се осигурява по улица между осови точки 687, 1309, 686, 1308, 677 и 676. Предвиден е пешеходен тротоар с ширина 2 м.
- От ПИ 07598.116.155 се образува УПИ III – 155, кв. 588 „за брегоукрепително съоръжение“.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



- От част от ПИ 07598.119.6 се образува УПИ II-6, кв. 587 „за брегоукрепително съоръжение“.

Парцеларният план (ПП) за обект: „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“, гр. Бяла“ обхваща пристанищната акватория.

Елементите на парцеларния план са оперативната акватория, зоната за маневриране и зоната за подхождане на корабите. Площта на оперативната акватория е 41 002 кв. м, на зоната за маневриране е 39 771 кв. м и на зоната за подхождане е 117 132 кв. м.

В територията, предмет на плана, има съществуващо рибарско пристанище и изградено брегоукрепително съоръжение /буна/. Предвижда се съществуващата буна да се удължи със 150 м и да се изгради ново брегоукрепително съоръжение /буна/ с дължина 210 м. Предвидена е тилна територия с наклонен кей на 2 места (слип за рибарски лодки), съоръжения, обслужващи пристанището, административна сграда, спомагателни постройки и др. Предвидени са плаващи пирсове (понтонен тип) за домуване на лодките. Те ще бъдат закотвени с мъртви котви и е възможно тяхното преместване при необходимост. Предвидени са 7 нови плаващи понтона и 1 съществуващ, който се запазва.

Настоящият капацитет на пристанището е 137 корабни места, а проектният капацитет е 264 места. Най-големият разчетен кораб е с ширина 2.5 м и дължина 10 м.

Имотите, предмет на ПП са с проектни идентификатори 07598.116.157 и 07598.116.158.

СПУП-ПРЗ и ПП на оперативната акватория, зоната за маневриране и зоната за подхождане за обект „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“, гр. Бяла“ попада в обхвата на т.3.3. на Приложение № 2 от *Наредбата за ЕО* - „ЗМПВВПРБ“: „Подробни устройствени планове на рибарски и яхтени пристанища със специално предназначение и на специализирани пристанищни обекти“, предвид което, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО*, подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Предвид това, планът попада и в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС* и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от *ЗБР*, която се извършва чрез процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, по реда на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *ЗБР*.

СПУП-ПРЗ и ПП ще бъде одобрен със заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството, предвид което, на основание чл.4, т.1 от *Наредбата за ЕО*, компетентен орган за провеждане на процедурата по преценяване на необходимостта от ЕО е министърът на околната среда и водите.

МОТИВИ:

1. СПУП-ПРЗ и ПП е съобразен с предвижданията на Морския пространствен план на Република България и на съответните концепции и схеми за пространствено развитие и устройствените планове от по-горна степен и е разработен като план за регулация и застрояване за пристанищната територия, придружен от комуникационно-транспортната схема и парцеларен план за пристанищната акватория. С парцеларния план са определени разположението на хидротехническите пристанищни съоръжения – стационарни и/или плаващи, границите на пристанищната акватория и на отделните зони в нея и навигационното осигуряване на пристанищната акватория.

2. Изготвянето и одобряването на СПУП е с цел промяна на предназначението на земята и установяване на пристанищната територия и акватория, с линии на застрояване, съгласно допустимите устройствени показатели за пристанищни територии. Чрез ПРЗ, комуникационно-транспортната схема и ПП се обособяват териториите и акваторията, свързани с рибарското пристанище и обслужването му.

3. СПУП-ПРЗ е съобразен с действащите подробни устройствени планове за съседните територии по отношение на зонирването на територията и комуникационно-транспортната схема, както и с приетите и влезли в сила ПУП и частични изменения на ПУП за този микрорайон.

4. Специализираният план съответства на основни принципи на общостното законодателство в областта на околната среда и спазване на изискванията на нормативната уредба по опазване на околната среда.

5. С плана се цели интегриране на екологичните съображения в процеса на развитие и опазване на околната среда с оглед насърчаване на устойчивото развитие на територията, предотвратяване на замърсяването и увреждането на района.

6. Местоположението на обекта е съобразено със съществуващо рибарско пристанище. Разглежданата акватория се намира в Черно море и се класифицира като „вътрешни морски води“ по смисъла на ЗМПВВПРБ и попада в „зона А“ по Закона за черноморското крайбрежие (ЗУЧК). Акваторията в зоната на обекта е в район на съществуващо и перспективно ползване на водите.

7. Алтернативи са разгледани във връзка с удължаване на съществуващата буна със 150 м в югозападна посока, с цел предотвратяване вълнението и преноса на наноси към зона за къпане „Плаж Чайка“. Избран е Вариант 1, като по малко нарушаващ съществуващия баланс при движението на наносите в крайбрежната ивица.

8. Очакваните потенциални въздействия от реализирането на разглеждания план, са минимални, краткотрайни и обратими въздействия от емисии на шум, вибрации и замърсители на въздуха, свързани с работата на строителните машини и строителните дейности.

9. Не се очаква значителен кумулативен ефект, тъй като разглежданият план не е източник на емисии в околната среда по време на експлоатацията; генерираните битови отпадъци ще се третираат по реда на Закона за управление на отпадъците.

10. На територията на община Бяла няма разположени предприятия и/или съоръжения с нисък и висок рисков потенциал.

11. По време на реализацията на плана се очаква кратко и ограничено неблагоприятно визуално въздействие върху ландшафта, свързано с работата на строителната механизация.

12. Местоположението и локалният характер на територията в обхвата на плана не предполагат трансгранично въздействие.

13. Територията предмет на СПУП-ПРЗ и ПП не засяга територии за опазване на обекти на културното наследство.

14. При направената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС е установено, че предвидените в СПУП-ПРЗ и ПП дейности са **допустими** спрямо режимите на защитена зона (ЗЗ) BG0002044 „Камчийска планина“, определени със заповедта за обявяването ѝ.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от горесцитираната Наредба, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която СПУП-ПРЗ и ПП за рибарско пристанище на гр. Бяла няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видовете птици, предмет на опазване в ЗЗ BG0002044 „Камчийска планина“, поради следните мотиви:

14.1. ИП за разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“ не е свързано с нарушаване на целостта, структурата и функциите на ЗЗ BG0002044 „Камчийска планина“, тъй като:

14.1.1. Не се очаква увреждане и/или унищожаване и фрагментиране на хранителни местообитания, местообитания за нощуване, както и от прекъсване на биокоридорни връзки (миграционни пътища) за видовете птици, предмет на опазване в защитената зона.

14.1.2. Поради наличието на съществуващо пристанище, територията е антропогенно повлияна и с реализирането на дейностите, предвидени в СПУП-ПРЗ и ПП не се очаква допълнително и значително по степен безпокойство, което да доведе до прогонване на видовете птици предмет на опазване в зоната и да предизвика промени в структурата на популациите им;

14.1.3. Не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие и да доведат до намаляване на числеността и плътността на популациите на видовете птици, предмет на опазване в зоната;

14.1.4. С реализацията на предвидените в СПУП-ПРЗ и ПП дейности не се очаква натрупване на кумулативни въздействия с отрицателен ефект върху горесцитираната защитена зона и предметът ѝ на опазване.

15. Предвид постъпило становище на БДЧР с вх. № ЕО-34/02.02.2021 г. на МОСВ, СПУП-ПРЗ и ПП на оперативната акватория, зоната за маневриране и зоната за подхождане за обект „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“, гр. Бяла“ е допустим спрямо Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) 2016 – 2021 г. и Плана за управление на риска от наводения (ПУРН) 2016 – 2021 г. в Черноморски район. По отношение изискванията на Закона за водите:

15.1. Предвидените дейности не попадат в границите на пояси на СОЗ около водоизточници за питейно-битово водоснабдяване и минерални водоизточници;

15.2. Обхватът на СПУП-ПРЗ и ПП за обект: „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“ – гр. Бяла“ попада във воден обект Черно море, изключителна държавна собственост, от което следват съответните забрани и ограничения, съгласно Закона за водите;

15.3. Заявената акватория не попада в обхвата на действие на райони с издадени разрешителни за ползване на воден обект;

15.4. Съгласно допълнително предоставената от възложителя информация, не предвижда извършване на дейности свързани с драгиране и депониране на земни маси и дънни утайки;

15.5. Съгласно предоставената информация водоснабдяването ще се осъществява чрез включване към ВиК мрежата на гр. Бяла, а формираните отпадъчни води ще се отвеждат в съществуващата канализационна система на гр. Бяла.

15.6. Съгласно мотивираната оценка за значително въздействие върху водите и водните екосистеми СПУП-ПРЗ и ПП е допустим спрямо ПУРБ И ПУРН за Черноморски район за басейново управление.

15.7. Реализирането на СПУП-ПРЗ и ПП няма да окаже негативно въздействие върху водите и водните екосистеми при условие че:

- бъдат спазени нормативните изисквания, посочени в т. III на становището на БДЧР;
- не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.

16. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (МЗ с вх. № ЕО-34/17.09.2021 г. на МОСВ), относно процедура за преценяване на необходимостта от ЕО на представения СПУП-ПРЗ и ПП с приложена към него допълнителна информация се посочва както следва:

В изпратената допълнителна информация подробно са описани и визуализирани на картен материал отстоянията от пристанището до най-близките съществуващи, както и предвидени в проекта на ОУП на община Бяла обекти, зони и територии, подлежащи на здравна защита. Посочени са данни за настоящия и предвиждания капацитет на пристанището след неговото разширение, реконструкция и модернизация.

Разгледани и анализирани са очакваните въздействия върху факторите на жизнената среда при строителството и експлоатацията на пристанището. Изрично е посочено, че строителните дейности ще се извършват извън активния летен сезон.

Представени са данни от анализ на хидродинамиката, вълнението и теченията в района на пристанището и възможното засягане на близки зони за къпане. Според информацията не се очаква негативно въздействие върху тези зони за къпане.

Коментиран е и въпроса с евентуалното бъдещо застрояване на територията на пристанището.

Съгласно авторите на представената допълнителна информация, в резултат на направените анализи и оценки и при изпълнение на посочените от тях препоръки, и при спазване изискванията на нормативната уредба по околна среда и опазване на човешкото здраве, не се очаква осъществяването на разглежданите СПУП - ПРЗ и ПП да доведе до влошаване на здравно-хигиенните аспекти на жизнената среда и риск за човешкото здраве.

В заключение МЗ счита, че е възможно осъществяването на предложения СПУП-ПРЗ и ПП на оперативната акватория, зоната за маневриране и зоната за подхождане за обект „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“, гр. Бяла“, без извършване на екологична оценка, при изпълнение на заложените изисквания.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ И МЕРКИ:

1. Изграждането на бъдещи конкретни съоръжения и обекти в границите на пристанището, за които се изисква ОВОС/ЕО по реда на *ЗООС*, да се одобряват след провеждане на съответните процедури, при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, поставени в съответния административен акт.

2. Да се предвиди в проекта и изпълни максимално озеленяване и изграждане на зелен пояс по границите на пристанищната територия и най-близките обекти и зони, подлежащи на здравна защита.

3. При въвеждане в експлоатация, както и периодично в последствие, да се извършва измерване на нивата на шум в най-близките обекти и зони, подлежащи на усилен шумова защита и при необходимост да се предприемат допълнителни мерки за редуциране нивата на шум.

4. При прилагането на плана и последващи действия и етапи в планирането, изграждането, използването и управлението на рибарско пристанище „Чайка“, гр. Бяла да се имат предвид информацията, анализите и мерките на *„Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и план за действие“* за периода 2020-2030 г., и по специално Приложение 9: *Оценка на сектор „Води“*.

5. При реализацията на СПУП-ПРЗ и ПП и при експлоатацията на рибарско пристанище „Чайка“, да бъдат взети предвид приложимите разпоредби и задължения относно управлението на отпадъците, съгласно *Закона за управление на отпадъците* и действащата подзаконова нормативна уредба, както и опазване на почвите по отношение процесите, които ги увреждат, дефинирани в *Закона за почвите* и по-специално - ерозия; замърсяване; запечатване и свлачища.

6. За изграждане на нови, реконструкция или модернизация на съществуващи системи и съоръжения за ползване на воден обект за защита от вредното въздействие на водите е необходимо издаване на разрешително за ползване на воден обект, съгласно чл. 46, ал. 1, т. 1 от *Закона за водите* (ЗВ).

7. При извършване на строително-монтажни дейности следва да се прилагат най-добри налични практики за недопускане на замърсяване на водните тела. Обслужващите дейности по строителната механизация и автотранспорта да се осъществят на места отдалечени от тях.

8. Необходимо е да се провежда собствен мониторинг на морски води преди и след извършване на дейностите, предвидени в СПУП-ПРЗ и ПП, с цел оценка на въздействието върху морската околна среда.

9. В съответствие с изискванията на чл. 198о от ЗВ за предоставянето на ВиК услуги, да се извършва единствено от ВиК-оператор по реда на същия закон и Закона за регулиране на водоснабдителни и канализационни услуги, за което трябва да има сключен договор за присъединяване към водоснабдителната и канализационната система.

10. В съответствие с изискванията на чл. 125 от ЗВ, включването на нови количества отпадъчни води, следва да се съобрази с капацитета и ефективността на съществуващата канализационна система.

11. Да не допуска заустване на отпадъчни води във водния обект без необходимото пречистване.

12. Да не се извършват дейности свързани с драгиране и депониране на драгажни маси във водния обект;

13. В съответствие с разпоредбите на чл. 116 от ЗВ, всички води и водни обекти следва да се опазват от замърсяване и увреждане. Необходимо е да се предвидят мерки за недопускане на влошаване на състоянието на крайбрежното водно тяло;

14. Съгласно разпоредбите на чл. 118а от Закона за водите с цел опазване на подземните води от замърсяване се забраняват дейности, които могат да доведат до пряко и непряко отвеждане на замърсители в подземни води;

15. Да се изпълняват приложимите мерки в Програмата на мерки към ПУРБ 2016-2021г., ПУРН 2016-2021г. и Становища по ЕО №6-2/2016 и №2-1/2016г. постановени от министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПУРБ и ПУРН в Черноморски район за периода 2016-2021 г.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при всяка промяна на СПУП-ПРЗ и ПП, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно министъра на околната среда и водите.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен СПУП-ПРЗ и ПП на оперативната акватория, зоната за маневриране и зоната за подхождане за обект „Разширение, реконструкция и модернизация на рибарско пристанище „Чайка“, гр. Бяла“. На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ – Варна и Басейнова дирекция „Черноморски район“ - Варна контрола по изпълнението на поставените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

АСЕН ЛИЧЕВ

Дата: 12.10.2021 г.