



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ 186/21.09/2023 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 3, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите искане от възложителя Министерство на земеделието и храните с вх. № ЕО-1/20.07.2023 г. за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 5-4/2023 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони в Република България за периода 2023 - 2027 г.

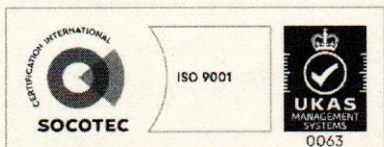
Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт, а именно защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани със своевременното изпълнение на плана, при опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на акта, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

След като разгледах искането, наличието на посочените предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК се обосновава от следните обстоятелства:

1. Подготовката на Стратегическия план се основава на разпоредбите на регламенти за фондовете, попадащи в обхвата на Общата стратегическа рамка за програмен период 2023 – 2027 г. Програмите и плановете се разработват паралелно със Споразумението за партньорство и са обвързани с неговото изпълнение;

2. С Постановление № 142 на Министерски съвет от 7.06.2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 – 2027 г. (ДВ, бр. 46 от 2019 г.) е установена правната рамка за подготовка на програмните документи за новия програмен период;

3. С решение № 196 на Министерски съвет от 11 април 2019 г. за одобряване на анализ на социално-икономическото развитие на България 2007-2017 г. за определяне на националните приоритети за периода 2021-2027 г., на списък с целите на политиките, които да бъдат подкрепени през програмен период 2021-2027 г., и на списък с програми и водещи ведомства за разработването им. По силата на решението Министерство на земеделието, храните и горите, сега Министерство на земеделието и храните, е водещо ведомство, за разработването на Стратегическия план;



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



4. Стратегическият план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023-2027 г. е разработен в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) № 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013 (ОВ, L 435/1 от 6 декември 2021 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2021/2115“, с който се установява новата правна уредба за общата селскостопанска политика (ОСП), за да се подобри приносът ѝ за изпълнението на целите на Европейския съюз.

5. Стратегическият план е обвързан с изпълнението и постигане на ангажиментите на страната, наложени с Европейски стратегически документи, като Стратегията „От фермата до трапезата“, Стратегията за опазване на биологичното разнообразие, Парижкото Споразумение за климата и др.

6. Стратегическият план има принос към изпълнението на други национални програми и приоритети, включително Националната програма за развитие на Република България до 2030 г., Националният план за възстановяване и устойчивост, Стратегическите и планови документи, насочени към постигане на целите за климата, опазване на водите, почвите, въздуха и биологичното разнообразие и др.

7. Стратегическият план за развитие на земеделието и селските райони 2023-2027 г. (СПРЗСР) е одобрен с Решение С(2022) 8749 final на ЕК за одобрение на СПРЗСР на България през месец декември 2022 г.

8. Съгласно чл.118 от Регламент (ЕС) 2021/2115 на Европейския парламент и на Съвета от 2 декември 2021 година за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегически планове по ОСП) и финансирани от ЕФГЗ и от ЕЗФРСР, и за отмяна на Регламенти (ЕС) № 1305/2013 и (ЕС) № 1307/2013 Стратегическите планове по ОСП имат правно действие след като бъдат одобрени от Комисията. Неизпълнението на Стратегическия план ще генерира негативни правни действия за страната, съгласно Регламент (ЕС) 2021/2115.

9. Със Закона за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители (ДВ, бр. 102 от 2022 г.) е създадена правна рамка за прилагането на национално ниво на Стратегическия план.

Съгласно чл. 48, ал.1 от Закона за подпомагане на земеделските производители Министерството на земеделието разработва Стратегическия план за развитието на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г. и неговите изменения в съответствие с изискванията на Регламент (ЕС) 2021/2115. В ал.2 на същата разпоредба е посочено, че проектът на Стратегическия план и проектите на неговите изменения се одобряват от Министерския съвет.

Предвид факта, че Стратегическият план попада в обхвата на чл.85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда и подлежи на задължителна екологична оценка, последствията за страната от забавянето на влизането в сила на Становището по ЕО , биха се изразявали в значителни вреди за националния бюджет с влияние върху функционирането на агрохранителната верига и осигуряването на продоволствена сигурност. По предварителни изчисления щетите за държавния бюджет ще бъдат в размер на близо 3 милиарда лева само за кампания 2023 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 82, ал. 4 от *Закона за опазване на околната среда* влязлото в сила становище по екологична оценка е задължително условие за последващото одобряване на плана. Органите, отговорни за одобряване и прилагане на плана, се съобразяват със становището по екологична оценка и с поставените в него условия, мерки и ограничения.

Министерството на земеделието и храните изпълнява изискванията, заложиени с Регламента за стратегическите планове да разработи Стратегическия план, да проведе преговорния процес с Европейската комисия във връзка с плана и да го предостави за одобрение. По силата и на националното законодателство следва да се предприемат действия за неговото приложение, като част от интервенциите се прилагат още през 2023 г., за да се гарантира изпълнение на заложените в плана цели и индикатори и да се гарантира предоставяне на подпомагане по интервенциите. Това е важен интерес за страната с оглед изпълнение на правната рамка и ангажиментите по Общата селскостопанска политика. Евентуално забавяне при одобряването на Стратегическия план ще рефлектира върху обществения и националния интерес и ще доведе до неизпълнение на задължения, произтичащи както от националното, така и от европейското законодателство.

Предвид изложените обстоятелства е налице необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, предвид риска от забавяне на последващото одобряване на плана и съответното неизпълнение на националното и европейско законодателство, в т.ч. и на мерките, включени в становището по ЕО на Стратегическия план.

Тъй като е налице издадено становище по ЕО № 5-4 /2023 г. на министъра на околната среда и водите, с което се съгласува Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони в Република България за периода 2023 - 2027 г., искането за допускане на предварителното изпълнение на акта се разглежда при условията на чл.60, ал.3 във връзка с ал.1 от АПК.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл.60, ал.1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 5-4/2023 г. на министъра на околната среда и водите, а именно необходимост от защита на особено важни държавни или обществени интереси, при опасност, че може да бъде осуетено или сериозно затруднено изпълнението на Стратегическия план, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

Допускането на предварително изпълнение на Становището по ЕО № 5-4/2023 г. на министъра на околната среда и водите на Стратегическия план е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване на изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне на изпълнение на плана.

Предвид гореизложеното, намирайки основателно искането, на основание чл. 60, ал. 3 във връзка с ал. 1 и 2 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 5-4/2023 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони в Република България за периода 2023 - 2027 г, с възложител Министерство на земеделието и храните, с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с изпълнението на Стратегическия план, тъй като от закъснение на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

На основание чл. 60, ал. 5 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР:

ЮЛИЯН ПОПОВ

Дата:

21.09.2023г.

