



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

#### РЕШЕНИЕ № ЕО – ...../2020 г.

#### за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената информация и документация от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и получено становище на Министерство на здравеопазването

#### РЕШИХ:

**да не се извършва екологична оценка** на изменение на *Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“* за програмен период 2014 - 2020 г. при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

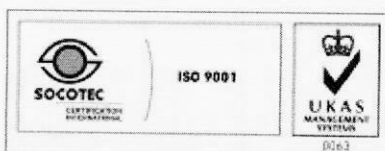
**Взложител:** Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията

#### Характеристика на изменението на програмата:

Съгласно представената информация с настоящото изменение на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ (ОПТТИ) за програмен период 2014 - 2020 г. се предвиждат промени, отнасящи се до следното:

1. Прехвърляне на средства в рамките на ОПТТИ - от приоритетна ос 2 към приоритетна ос 1 (80 млн. евро, от които 68 млн. евро Кохезионен фонд и 12 млн. евро национално съфинансиране) – предложеното изменение е необходимо, поради възникналите проблеми в изпълнението на проекта за изграждане на АМ „Струма“, Лот 3.2. Понастоящем обхватът на проекта се намалява и включва подготвителни дейности и мерки за смекчаване на негативното въздействие върху околната среда. Изграждането на Лот 3.2 се отлага за следващия програмен период. Планирани са допълнителни проекти.

2. Необходимост от включване на допълнителни проекти по приоритетна ос 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по „основната“ и „разширената“ Трансевропейска транспортна мрежа“, предвид невъзможността за успешно приключване



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



на всички дейности в обхвата на проект „Модернизация на железопътната линия София - Пловдив: жп участък Елин Пелин – Костенец“ до края на периода на допустимост на разходите по програмата и с оглед усвояване на предвидените средства. Предвижда се в обхвата на приоритетна ос 1 да бъдат включени следните проекти: „Модернизация на железопътната линия София-Драгоман: участък Волюяк-Драгоман, фаза 1“; „Модернизация на железопътната линия София-Перник-Радомир: участък Перник-Радомир, фаза 1“ и проект за модернизация на тягови подстанции Разград и Варна и за изграждане на тягова подстанция Русе и система SCADA. Предвижда се проект „Модернизация на железопътната линия София – Пловдив: жп участък Елин Пелин – Костенец“ да бъде фазиран.

3. Необходимост от включване на допълнителни проекти по приоритетна ос 2 „Развитие на пътната инфраструктура по „основната“ и „разширената“ Трансевропейска транспортна мрежа“, предвид невъзможността за изпълнение на проект „Автомагистрала „Струма“ – Лот 3.2“ със средства по програмата до края на периода на допустимост на разходите и с оглед усвояване на предвидените средства. Предвижда се в обхвата на приоритетна ос 2 да бъдат включени следните проекти: „АМ „Европа“ („Модернизация на път I-8 Калотина – пътен възел Храбърско“ от км 15+500 до км 32+447 и етапна връзка“) и „Модернизация на път I-1 (E79) „Видин – Враца“, участък „Ружинци – Монтана“, км 61+750 до км 102+060“. По проекта за изграждане на АМ „Струма“, Лот 3.2 се предвижда да бъдат изпълнени подготвителни дейности и мерките за смекчаване на негативното въздействие върху околната среда.

4. В текста на програмата ще бъдат направени всички промени, произтичащи от включването на горепосочените проекти, в т.ч. по финансовия план и индикаторите.

5. Промени с редакционен характер.

Съгласно информацията в документацията, предложените допълнителни проекти за развитие на пътната инфраструктура (Скоростен път „Видин-Ботевград“, както и АМ „Калотина-София“) са разгледани подробно в предходния вариант на доклад за екологична оценка на програмата (от м. май 2014 г.), заедно с проекта за изграждане на АМ „Струма“, както и с проектите за АМ „Хемус“, Път Е-79 „Мездра-Ботевград“ и Тунел под връх Шипка, но в следствие отпадат от обхвата на програмата, поради недостиг на средства за реализацията им, и не са включени във варианта на доклада за екологична оценка от м. септември 2014 г., за който е издадено Становище по ЕО № 10-6/2014 г. По същата причина отпада и проектът за Път Е-79 „Мездра-Ботевград“. Изграждането на тунела под връх Шипка е в обхвата на съгласуваната ОПТТИ, но реализацията на проекта е предвидена за следващия програмен период. Изграждането на АМ „Хемус“ също е в обхвата на съгласуваната ОПТТИ и се осъществява с национални средства.

Периодът на действие на ОПТТИ 2014-2020 г. е от 01.01.2014 г. до 31.12.2023 г., което е и периодът на действие на разходите по програмата.

## МОТИВИ:

1. С предложеното изменение на ОПТТИ за програмен период 2014-2020 г. не се променят целите на одобрената програма. За ОПТТИ 2014 - 2020 г. е проведена процедура по екологична оценка (ЕО) и е постановено Становище по ЕО № 10-6/2014 г. на министъра на околната среда и водите, с което се съгласува.

2. Общата цел на ОПТТИ 2014-2020 г., както и на ОПТ 2007-2013 г., е „Развитие на устойчива транспортна система“. С изменението на програмата ще продължи изпълнението на проекти за развитие на транспортната система, които допринасят за ефективната свързаност на транспортната мрежа и за премахването на участъци с недостатъчен капацитет в нея, намаляване на задръстванията, на нивата на шум и замърсяване,

подобряване на безопасността, насърчаване употребата на екологосъобразни видове транспорт. С постигането на общата цел на програмата и съответно приноса ѝ към изпълнението на тематична цел № 4 („Подкрепа за преминаването към нисковъглеродна икономика във всички сектори“) и на тематична цел № 7 („Насърчаване на устойчивия транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет във всички ключови мрежови инфраструктури“), ще се допринесе за реализацията на концепцията за конкурентоспособна и устойчиво развита транспортна система, както и за постигане на желаната устойчива мобилност на хора и стоки, насърчаване развитието на вътрешния пазар и общата конкурентоспособност на Общността.

3. Анализът на алтернативите за реализация на ОПТТИ в съгласувания вариант на екологична оценка показва, че с най-малко очаквани негативни последици за околната среда е настоящия вариант на програмата, предвид ограничения брой индикативни проекти спрямо предходните варианти, но предлаганите промени за включване на допълнителни проекти, произтичат от невъзможността за изпълнение на част от предвидените такива. Няма съществени различия в заключенията, направени в двата варианта на доклади за екологична оценка.

4. Изменението на ОПТТИ за програмен период 2014 - 2020 г. е незначително по смисъла на чл. 85, ал. 2 на ЗООС, тъй като с изменението се определя рамка за развитие и реализиране на инвестиционни предложения по приложение № 1 и № 2 на ЗООС, за които вече са проведени приложимите процедури по реда на глава шеста от Закона, в т.ч. и оценка за съвместимостта и са постановени съответните административни актове на министъра на околната среда и водите.

5. За инфраструктурните проекти в обхвата на програмата се прилагат предвидените в екологичното законодателство процедури. За АМ „Европа“, „Път Е-79“, участък „Ружници – Монтана“, Модернизация на железопътна линия „София – Драгоман“ са издадени съответните административни актове на министъра на околната среда и водите:

5.1. С Решение по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) № 5-3/2013 г. е одобрено осъществяването на инвестиционно предложение за „Модернизация на Път I-8 „Калотина – СОП“ от км 1+100 до км 48+270“ по комбинация от червен вариант от км 1+100 до км 32+550 и по вариант червен пунктир до км 48+329.77“;

5.2. С Решение по ОВОС № 1-1/2016 г. е одобрено осъществяването на инвестиционно предложение „Модернизация на Път I-1 (Е-79) „Видин-Враца“ – Участък № 1 Видин – Димово, Участък № 2 Димово-Бела-Ружници, Участък № 3 Ружници-Монтана“;

5.3. С Решение по ОВОС № 5-5/2016 г. е одобрено осъществяването на инвестиционно предложение „Модернизация на железопътна линия София-Драгоман“, за участък „София – Петърч“ по алтернатива С1 (2010 г.) и за участък „Петърч – Драгоман“ по алтернатива А (варианти А и С, 2015 г.), с изграждане на нова гара Сливница върху съоръжения и запазване на трасето преминаващо през град Драгоман, без вариант D за скоростен байпас на град Драгоман“;

5.4. За инвестиционно предложение „Модернизация на железопътна линия София – Перник – Радомир“ е издадено Решение № 3 – ПР/2016 г. за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, с характер да не се извършва ОВОС;

5.5. Част от дейностите по модернизация на тягови подстанции (ТПС) Варна и Разград са били предмет на процедурата по преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС за „Възстановяване на проектните параметри на железопътна линия Русе-Варна“, приключила с Решение № 1-ПР/2018 г., с характер „да не се извършва ОВОС“. За модернизация на ТПС Варна и Разград са включени допълнителни дейности, които не са били предмет на проведената процедура, поради което за тях и за изграждането на новата ТПС Русе предстои уведомяване на компетентния орган по околна среда за произнасяне за приложимите процедури по екологичното законодателство.;

5.6. За модернизация на други ТПС, собственост на Държавно предприятие „Национална компания железопътна инфраструктура“, са издадени становища, съгласно

които дейностите по модернизация на ГПС не попадат в обхвата на Приложение № 1 и Приложение № 2 от ЗООС и не засягат защитени зони от Натура 2000, поради което не подлежат на процедури по реда на Глава шеста от ЗООС и Глава втора от Наредбата за ОС.

6. По отношение наличието на алтернативи за изменение на програмата, от възложителя е мотивирано, че изменението не води до значително негативно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, в сравнение с одобрения вариант на ОПТТИ, предвид направените вече оценки, което прави неприемлива нулевата алтернатива.

7. В резултат на прилагането на изменението на ОПТТИ не се очакват допълнителни негативни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, включително и кумулативни, предвид вече оценените такива при проведените процедури за съответните проекти/инвестиционни предложения и респективно при спазване на условията и мерките в издадените решения, които са задължителни за възложителите.

8. Направената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС показва, че изменението на ОПТТИ е допустимо при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;
- режимите на защитените зони за опазване на дивите птици, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

8.1. След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която изменението на ОПТТИ, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони, поради следното:

8.1.1. Настоящото изменение на ОПТТИ 2014-2020 г. е изготвено във връзка с необходимостта от включване на допълнителни проекти по приоритетна ос 1 и приоритетна ос 2, като част от тях са били предмет на предходния вариант на доклад за екологична оценка на програмата. Повечето от проектите, предложени за допълнително включване са с проведени съгласувателни процедури по реда на екологичното законодателство, поради което включването им не променя характера на оценката в рамките на стратегическото планиране по отношение въздействието им върху предмета и целите на защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

8.1.2. ОПТТИ 2014-2020 г. е изготвена на национално ниво с обща цел „Развитие на устойчива транспортна система“. ОПТТИ допринася за постигането на поставените цели и приоритети чрез дефинираните приоритетни оси в програмата. Настоящото изменение на програмата не води до промяна в общата цел, нито на специфичните цели на одобрената със Становище по ЕО № 10-6/2014 г. ОПТТИ 2014-2020 г., няма да доведе до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Натура 2000 при спазване на включеното в решението условие.

9. Не се предполагат неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 от Закона вследствие прилагането на изменение на ОПТТИ, предвид вече оценените такива в проведените процедури по ЗООС.

10. Не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита предвид факта, че с реализирането на изменение на ОПТТИ няма да има негативен ефект върху ландшафта.

11. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (МЗ) получено в МОСВ с вх. № ЕО-20/29.06.2020 г. няма необходимост от извършване на екологична оценка за предлаганото изменение на ОПТТИ, тъй като:

11.1. За почти всички от предлаганите за допълнително включване в ОПТТИ проекти са провеждани самостоятелни процедури по глава шеста на ЗООС, които са приключили със съответни решения по ОВОС/решения за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС на министъра на околната среда и водите. Според тези решения осъществяването на проектите няма да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве при изпълнението на поставените в тях условия и мерки.

11.2. На тази база не следва да се очаква, че с включването в ОПТТИ на горепосочените проекти, ще се създадат условия за значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве при изпълнението на програмата.

11.3. От здравно-хигиенна гледна точка МЗ счита, че няма необходимост да се извършва екологична оценка на предлаганото изменение на ОПТТИ 2014-2020 г. при поставеното условие от настоящото решение.

12. Включените в изменението на програмата проекти не засягат територия на други държави и нямат потенциал за трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве, предвид вече оценените въздействия и мотивите от постановените административни актове по реда на глава шеста от ЗООС.

### **ПРИ СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:**

1. „Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от изменението на програмата, попадащи в обхвата на приложенията на ЗООС или извън тях и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС одобряване/съгласуване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.**

При всяка промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрено изменението на *Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“* за програмен период 2014 - 2020 г.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на съответните Регионални инспекции по околната среда и водите и Басейнови дирекции контрола по изпълнението на постановеното условие в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 09.04.2020г.

МИНИСТЪР: ЕМИЛ ДИМИТРОВ

