



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 1./2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 и ал. 3, от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получени становища от Министерство на здравеопазването, Басейнова дирекция „Черноморски район“, Басейнова дирекция „Дунавски район“, Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“, Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на изменение на проекта на Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Министерство на транспорта и съобщенията

Характеристика на изменението на програмата:

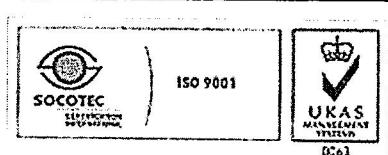
Програма „Транспортна свързаност“ (ПТС) 2021-2027 г. по Втори вариант е съгласувана със Становище по екологична оценка № 4-3/2021 г. на министъра на околната среда и водите.

Изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г. включва следните промени:

А. Промени, свързани с отразяване на резултатите от проведената процедура по екологична оценка.

Б. Промени, свързани с отразяване на технически неточности, прецизиране на текстове и произтичащи от актуалните указания и насоки на Европейската комисия – нанесени са основно промени, свързани с прецизиране на текстове, както и с отразяване на Техническите насоки за прилагане на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ по смисъла на Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост (Официален вестник на Европейския съюз C58/1, 18.02.2021 г.).

В Доклада за екологична оценка (ЕО), въз основа на който е постановено Становище по ЕО № 4-3/2021 г. на министъра на околната среда и водите, не е отразено коректно наименованието на Приоритет 2 на ПТС 2021-2027 г., а именно: Приоритет 2 „Развитие на



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



пътната инфраструктура по „основната“ Трансевропейска транспортна мрежа и пътни връзки“.

Прецизирана са дейностите по Приоритета за Техническа помощ.

В. Промени по същество в предвижданията на програмата:

В.1. Промени в Таблица 1 Т: Структура на програмата във връзка с добавяне за Приоритети 2, 3 и 4 – на Кохезионен фонд (КФ), като е прецизирано и индикативното разпределение на програмните средства на съответните места в текста на програмата.

В.2. Промени в Приоритет 1 „Развитие на железопътната инфраструктура по „основната“ и „широкообхватната“ Трансевропейска транспортна мрежа“ на проекта на ПТС 2021-2027 г., свързани с добавяне на проект: Модернизация на ж.п. линията София – Драгоман – Сърбска граница: жп участък Волуяк - Драгоман, фаза 2: предвижда се изпълнението на дейности по: нов железен път от км 9+200 до км 14+700 и от км 15+700 до км 27+622 с дължина 17,422 км; подновен/modернизиран железен път от км 9+200 до км 14+700 и от км 15+700 до км 27+622 с дължина 17,422 км; железопътни мостове от км 11+041, км 14+391, км 29+457; пътни надлези и пешеходни подлези/надлези - пешеходен подлез км 21+672,74, пътен надлез/подлез на км 12+900, км 15+400,17+677, км 21+250, км 33+657,72, км 34+029,14; коловози в гарите - жп гари Петърч – 3 коловоза; контактна мрежа - нова контактна мрежа, включително SCADA от км 9+200 до км 14+700 и от км 15+700 до км 27+622 с дължина 17,422 км и подновена/modернизирана контактна мрежа от км 9+200 до км 14+700 и от км 15+700 до км 27+622 с дължина 17,422 км; сгради - приемни здания – Петърч, Сливница; Сигнализация и телекомуникации за гарите в участъка – Костинброд, Петърч, Сливница, Алдомировци и Драгоман; ERTMS.

Проектът е включен и се изпълнява по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014-2020 г. (ОПТТИ), която е съгласувана със Становище по ЕО № 10-6/2014 г. на министъра на околната среда и водите. Същият, в неговата цялост, е бил предмет на процедурата по ЕО за ОПТТИ 2014-2020 г. и в рамките ѝ е оценено неговото въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

За проекта е проведена процедура по оценка на въздействие върху околната среда (ОВОС), съвместена с оценка за съвместимост, приключила с Решение по ОВОС № 5-5/2016 г. на министъра на околната среда и водите.

Необходимостта от включване/прехвърляне на проекта в ПТС 2021-2027 г. произтича от обема и сложността на проекта, поради което същият не може да бъде завършен в срока на допустимост на разходите по ОПТТИ 2014-2020 г. и следва да бъде продължен в следващата програма. Това налага необходимостта от условното му разделяне на два етапа и включването му като фази в двете програми – за периода 2014-2020 г. и за периода 2021-2027 г.

В.3. Прецизиране на обхвата на група допустими инвестиционни проекти по Приоритет 3 за развитие на интерmodalните терминали по следния начин: „грантова схема с интензитет до 50% за подпомагане на интерmodalни оператори, включително развитие на съществуващи интерmodalни терминали; връзки между различните видове транспорт; складови площи и логистични центрове; интерmodalни транспортни единици, подвижен състав и оборудване за претоварване; при готовност изграждане на нови интерmodalни терминали“.

Прецизирането на обхвата на допустимите инвестиционни проекти за подпомагане на интерmodalни оператори е във връзка с изготвения проект на Национален план за развитие на комбинирания транспорт в Република България (НПРКТРБ) до 2030 г. За проекта на плана е проведена процедура по ЕО, съвместена с оценка за съвместимост, приключила със Становище по ЕО № 5-4/2021 г. на министъра на околната среда и водите.

В.4. Към допустимите дейности по Приоритет 4 е добавена дейност „изграждане на интегрирана информационна система за координиране и управление в реално време на операции при бедствия и аварии“.

Добавянето на дейността е с цел максимално постигане на целите за осигуряването на безопасността и сигурността в морските пространства на България, както и реакцията

при комбинирани инциденти /търсене и спасяване, пожари, замърсявания на морските пространства/.

Периодът на действие на ПТС, в т.ч. и настоящото изменение на проекта на програмата, се изготвя за периода 2021-2027 г., с допустимост на разходите до 31.12.2029 г.

МОТИВИ:

1. Изброените промени в обхвата на проекта на ПТС 2021-2027 г., не водят до промяна на описаните цели и приоритети на проекта на програмата, за който е проведена процедура по екологична оценка, приключила със Становище по ЕО № 4-3/2021 г. на министъра на околната среда и водите.

2. И трите промени в обхвата на предвидените проектни предложения по програмата интегрират екологичните съображения и са с принос към устойчивото развитие, в т.ч.:

- с предложения за включване проект „Модернизация на ж.п. линията София – Драгоман – Сръбската граница: жп участък Волуяк – Драгоман, фаза 2“ ще се увеличи очаквания положителен ефект от цялостното изпълнение на приоритет 1 на програмата, в т.ч. ограничаване на емисиите на парникови газове, емисиите на фини прахови частици от ресуспендиран прах от железопътните трасета в лошо състояние, намаляване на риска от аварии и инциденти;

- прецизирането на обхвата на групата дейности за развитие на интерmodalните терминални по Приоритет 3 ще гарантира изпълнението на такива дейности, свързани с развитие на интерmodalния транспорт като по-екологосъобразен вид транспорт;

- добавянето на допустима дейност към Приоритет 4 „Изграждане на интегрирана информационна система за координиране и управление в реално време на операции при бедствия и аварии“ е с принос към ограничаване на последиците на бедствени и аварийни ситуации върху околната среда и здравето на хората.

3. Не са идентифицирани допълнителни екологични проблеми спрямо разгледаните в доклада за ЕО на проекта на ПТС 2021-2027 г., за които е постановено Становище по ЕО № 4-3/2021 г., свързани с подготвеното изменение на програмата. На проектно ниво, всички инфраструктурни проекти са предмет на прилагане на процедури по ОВОС и оценка за съвместимост (ОС), в съответствие с приложимото законодателство.

4. Предложеното изменение не разглежда алтернативи, като същото е резултат на проведени консултации по проекта на ПТС 2021-2027 г. с Европейската комисия в резултат на съгласуване на проекта на програмата.

5. Промените в ПТС 2021-2027 г. не водят до допълнително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве. В резултат на изменението на програмата не се очакват допълнителни кумулативни въздействия, тъй като въздействието на изменението по:

- Приоритет 1 на програмата ще бъде положително кумулативно, свързано с увеличаване на ползите за околната среда и човешкото здраве от модернизацията на жп транспорта;

- Приоритет 3 на програмата като кумулативен ефект не се различава от оцененото в рамките на процедурата по ЕО на програмата, тъй като на нивото на подробност на ПТС 2021-2027 г. въздействието е аналогично на първоначалния и за предложения с настоящото изменение прецизиран обхват на проектите на развитие на интерmodalните терминални.

6. Промените на програмата няма да доведат до допълнителни отрицателни въздействия спрямо оценените в доклада за ЕО на ПТС 2021-2027 г., като цяло остават приложими и валидни мерките от Становище по ЕО № 4-3/2021 г., с които се гарантира недопускането на рисковете за човешкото здраве и околната среда. При реализиране на проектите ще се изпълняват условията и мерките от Решение по ОВОС № 5-5/2016 г. за допълнителния проект по Приоритет 1 и от крайните актове от процедурите по

ОВОС/ЕО/ОС за проектите за развитие на интерmodalни терминали, в т.ч. мерките и условията от Становище по ЕО № 5-4/2021 г. на министъра на околната среда и водите, с което се съгласува проекта на НПРКТРБ до 2030 г.

7. При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г. е допустимо при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12 от ЗБР.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони, поради **следните мотиви**:

• Измененията на Програма „Транспортна свързаност“ 2021-2027 г. са предимно от финансов характер и са свързани с прецизиране на индикативно разпределение на средства през новия програмен период, а за добавените проекти и дейности в новия програмен период са проведени процедури по екологичното законодателство. В тази връзка не се очаква да се промени характера на оценката в рамките на стратегическото планиране по отношение на въздействието върху предмета и целите на защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

• Измененията на програмата, няма да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Натура 2000 при спазване на посоченото по-долу условие в т. 1.

8. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (с изх. № 04-09-172/27.01.2022 г.) във връзка с изясняване на степента на въздействие и риска за човешкото здраве, няма необходимост от извършване на ЕО на предложеното изменение на ПТС 2021-2027 г.

9. Съгласно представени становища по смисъла на чл. 155, ал. 1, т. 23 от *Закона за водите*:

• Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ с вх. № ЕО-37/ 16.12.2021 г. на МОСВ изразява становище, че изменението на Проекта на ПТС 2021-2027 г. е допустимо, при спазване на забраните, ограниченията и изискванията, свързани с действащата нормативна уредба, условията и мерките от крайните актове на проведените процедури по ОВОС/ЕО/ОС за проектите, както и при съобразяване с действащите за съответния период планове за управление, План за управление на речните басейни (ПУРБ) и План за управление на риска от наводнения (ПУРН);

• Басейнова дирекция „Дунавски район“ с писмо (с вх. № ЕО-37/13.12.2021 г. на МОСВ) прави заключение, че изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г. е допустимо спрямо целите и мерките за опазване на околната среда, заложени в ПУРБ 2016-2021 г. Също така изменението на проекта на програмата е допустимо спрямо Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения, заложена в ПУРН 2016-2021 г. в Дунавски район;

• Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ със становище (с вх. № ЕО-37/17.12.2021 г. на МОСВ) информира, че изменението на проекта на ПТС 2021-2027 г. е допустимо спрямо целите и мерките за опазване на околната среда, заложени в ПУРБ 2016-2021 г. Изменението е допустимо спрямо Програмата от мерки за намаляване на риска от наводнения в ПУРН 2016-2021 г. на Западнобеломорски район;

• Басейнова дирекция „Черноморски район“ с писмо с вх. № ЕО-37/16.12.2021 г. на МОСВ) заключава, че ПТС 2021-2027 г. съгласно степента на детайлност е допустима спрямо ПУРБ 2016-2021 г. и ПУРН 2016-2021 г. при спазване на посочените мерки и законови изисквания посочени в становището.

10. Изменението на ПТС 2021-2027 г. не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми и инвестиционни предложения, произтичащи от изменението на програмата, попадащи в обхвата на приложение № 1 и № 2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване/съгласуване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Планове, програми и инвестиционни предложения, произтичащи от изменението на програмата, за които се изиска ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и процедура по оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР) могат да бъдат одобрени в това число и по реда на специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване/одобряване от компетентния орган и при съобразяване с условията, мерките и ограниченията в съответния акт.

3. Във фазата на проектиране инвестиционните проекти, свързани с реализиране на рисковите от здравна гледна точка инвестиционни предложения за изменение на програмата, както и инвестиционни проекти свързани с изграждане на шумозащитни съоръжения да се съгласуват със съответната Регионална здравна инспекция (РЗИ) на чиято територия ще се реализира проекта с цел опазване на обектите с обществено предназначение по смисъла на § 1, т. 9 от допълнителните разпоредби на Закона за здравето и обектите, подлежащи на здравна защита, по смисъла на § 1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда.

При условие, че инвестиционният проект обхваща две или повече административни области, същите следва да се съгласуват със съответната РЗИ по отношение на частта, която попада в териториалния обхват на дадената РЗИ.

4. При реализация на инвестиционните предложения да се спазват всички условия и мерки, постановени в Решение по ОВОС № 5-5/2016 г. и Становище по ЕО № 4-3/2021 г. на министъра на околната среда и водите.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрено изменението на проекта на програмата.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на съответните Регионални инспекции по околната среда и водите и Басейновите дирекции контрола по изпълнението на постановените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 15.02.2022

МИНИСТЪР:

БОРИСЛАВ САНДОВ

