



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 3/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.4, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл.14, ал.1, 2 и 3 от Наредбата за ЕО, чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4 във връзка с чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от Дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ на Министерството на околната среда и водите и получено становище на Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2027 г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Взложител: Дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ на Министерството на околната среда и водите

Характеристика:

Стратегията и планът за действие за преход към кръговата икономика на Република България са с период на действие между 2021 до 2027 г. и са с национален обхват.

Политиката на страната за преход към кръгова икономика ще бъде осъществена при залагането на следните стратегически цели в проекта на Стратегията за преход към кръговата икономика: зелена и конкурентноспособна икономика; по-малко отпадъци и повече ресурси; икономика в полза на потребителите. Към всяка от стратегическите цели са предложени специфични цели.

В резултат от трансформацията на икономиката, се очаква да бъде повишена ресурсната ефективност и да се увеличи добавената стойност на промишленото производство. Потреблението на някои продукти се предвижда да се замени с услуги, а други да станат годни за по-дълга употреба. Отделните производства се предвижда да има възможност да са свързани, така че да съществуват в симбиоза. По този начин се предвижда страната ни да допринесе за осигуряването на критични суровини в Европейския съюз. Очаква се да бъдат намалени количествата депонирани отпадъци до минимум, а останалите да бъдат върнати обратно в производствения цикъл или да бъдат рециклирани.

В проекта на стратегията са обосновани конкретни мерки за постигане на съответните специфичните цели към трите стратегически цели. Тези мерки са залегнали



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



като конкретни дейности в плана за действие към стратегията, като при прилагането на плана се залага основно на коригиране на дисбалансите и преодоляване на пречките пред постигането на целите на стратегията за кръгова икономика

В проекта на плана за действие са включени следните видове мерки:

1.1. Краткосрочни мерки, необходими като условия, за да се изпълнят средносрочните мерки. Краткосрочните мерки са с хоризонт на изпълнение 2021-2023 г. и включват:

- Анализ, разработване и приемане на секторни законодателни актове;
- Секторни анализи и проучвания;
- Повишаване на осведомеността и организиране на информационни кампании;
- Създаване на платформа за обмен на информация и добри практики.

1.2. Средносрочни мерки:

Средносрочни мерки са реалните стимули. Те са с хоризонт на изпълнение 2024-2027 г. включват:

- Финансиране въвеждането на технологии за ресурсна ефективност;
- Финансиране на МСП от преработвателната промишленост за въвеждането на екодизайн;
- Създаване на центрове за повторна употреба и за подготовка за повторна употреба;
- Обучение за придобиване или усъвършенстване на професионалната квалификация на хора от уязвимите групи, свързани с ремонтна дейност.

1.3. Мерки с постоянен характер:

Това са мерки, които ще се изпълняват през целия период на Плана за действие и включват:

- Привличане на частния сектор при постигане на целите за рециклиране на битови отпадъци;
- Дейности по предотвратяване, повторна употреба, разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъци;
- Прилагане на нови технологии за сепариране, обработка и третиране на отпадъците;
- Засилване на контрола върху нерегламентираното изхвърляне/обезвреждане на отпадъците от строителство и разрушаване;
- Подпомагане на фирмите ангажирани с ремонтни дейности да присъстват в центрове за повторна употреба в градовете.

МОТИВИ:

1. Преходът към кръгова икономика ще осигури на България икономически растеж, чиста околна среда, социално благоденствие и общество с високо екологично съзнание, което мисли за бъдещите поколения.

2. Стратегията и планът за действие за прехода към кръгова икономика не попадат в йерархична зависимост с други планове и програми на национално и местно ниво, но съобразяват и не противоречат на действащи планове, програми и други стратегически документи на европейско и национално ниво, като например: *Европейската зелена сделка*, *Новия план за действие към кръговата икономика от 2020 г.* на Европейската комисия, *Стратегията за пластмасите в кръговата икономика от 2018 г.*, *Национална програма за развитие България 2030.*

3. Преходът към икономика, доближаваща се в по-голяма степен до кръгова, при която стойността на стоките, материалите и ресурсите се запазва възможно най-дълго в икономиката, а генерирането на отпадъци е сведено до минимум, е основен принос за усилията за изграждане на устойчива, нисковъглеродна и конкурентоспособна икономика с ефективно използване на ресурсите.

4. Очаква се кръговата икономика да повиши конкурентоспособността на икономиката на ЕС, да предпази бизнеса от недостиг на ресурси и да спомогне за създаване на нови бизнес възможности за иновационни и ефикасни начини за производство и потребление. Паралелно с това, кръговата икономика ще спомогне за икономията на енергия и за предотвратяването на необратими щети, причинявани от използването на ресурсите с темпо, което надхвърля капацитета на земята за тяхното възобновяване.

5. Чрез насърчаването на по-устойчиви дейности в ключови отрасли и на нови бизнес възможности, ще се създадат предпоставки за оползотворяване на потенциала на кръговата икономика за създаването на растеж и работни места.

6. Не се очаква отрицателно кумулативно въздействие от прилагането на предложените мерки за действия за преход към кръгова икономика спрямо други съществуващи или планирани мерки.

7. При прилагането на Стратегията и плана за действие за преход към кръговата икономика, очакваното въздействие е положително.

8. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването с изх. № 04-09-83/05.07.2021 г. няма необходимост от извършване на екологична оценка, тъй като се очаква прилагането на Стратегията и плана като цяло да имат положително влияние и да доведат до зелена и конкурентоспособна икономика, по-малко отпадъци и повече ресурси, икономика в полза на потребителите и ограничаване отрицателното въздействие върху околната среда от там и върху човешкото здраве.

9. Съгласно разпоредбите на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух подлежи на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони. Процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО, съгласно чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от ЗБР.

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата се установи, че проектът на Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2021 г. е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12 от Закона за биологичното разнообразие и плановете за управлението им.

След преглед на представената документация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проект на Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2021 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони поради следното:

9.1. Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2021 г. се изготвят с национален обхват, като степента на предвижданията е ограничена до определяне на конкретни мерки за постигане на съответните специфичните цели към трите стратегически цели: зелена и конкурентоспособна икономика; по-малко отпадъци, повече ресурси; икономика в полза на потребителите, които да ускорят прехода към устойчив модел и възстановяването на природните ресурси, като по този начин ще се намали въздействието върху околната среда

и обществото, поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони видове, вкл. птици.

9.2. Стратегията и планът за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2021 г. се очаква да доведат до повишаване на ресурсната ефективност, намаляване на материалните разходи, стимулиране на иновациите, прекъсване на връзката между икономическият растеж от потреблението на ресурси, развитие на пазара на труда, намаляване на отпадъците и разходите по тяхното обезвреждане, което ще позволи възстановяване на природните системи и постигането на хармонична връзка между човек и природа, която е и една от основните цели на мрежата Natura 2000..

9.3. В Стратегията и плана за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2027 г. са предвидени мерки и дейности, които ще спомогнат за постигане на икономия на енергия и за предотвратяването на необратими щети, причинявани от използването на ресурсите с темпо, което надхвърля капацитета на планетата земя за тяхното възобновяване, което ще има положително влияние върху намаляването на емисиите на въглероден диоксид, както и върху подобряване на качеството на околната среда и биологичното разнообразие, предвид което няма да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Natura 2000 при спазване на посоченото по-долу условие.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. За всяко конкретно инвестиционно предложение или проект свързани с изпълнението на Стратегията да бъде изисквано решение/становище за съгласуване/одобрение от компетентните органи по околната среда, когато е приложимо съгласно изискванията на ЗООС.

2. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2021 г., за които е предвидено да се реализират на територията на Република България, попадащи в обхвата на приложенията към Закона за опазване на околната среда (ЗООС) или извън тях и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологично разнообразие (ЗБР), подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

3. При изпълнение на проекти за дейности и обекти, които ще се разполагат в близост и в територии, подлежащи на здравна защита (по смисъла на §1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда), още при проектирането да се предвидят, а в последствие при извършване на дейностите и експлоатацията на обектите да се изпълняват всички необходими мерки и законови изисквания за недопускане на отделяне на наднормени вредности в жизнената среда.

4. Дейностите и обектите да бъдат съобразявани със забраните и ограниченията регламентирани в Наредба № 3/2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди, в случай че се засягат такива зони.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Стратегията и плана за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2027 г., на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно на основание чл. 88, ал.7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила Стратегията и плана за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2027 г. не са одобрени.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 19.07.2021г

