



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № 05-08-352/16.01.2015 г.

ДО  
РИОСВ-БЛАГОЕВГРАД  
РИОСВ-БУРГАС  
РИОСВ-ВАРНА  
РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО  
РИОСВ-ВРАЦА  
РИОСВ-МОНТАНА  
РИОСВ-ПАЗАРДЖИК  
РИОСВ-ПЕРНИК  
РИОСВ-ПЛЕВЕН  
РИОСВ-ПЛОВДИВ  
РИОСВ-РУСЕ  
РИОСВ-СМОЛЯН  
РИОСВ-СОФИЯ  
РИОСВ-СТАРА ЗАГОРА  
РИОСВ-ХАСКОВО  
РИОСВ-ШУМЕН

*Относно: Определяне на приложима процедура по реда на глава шеста раздел трети от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) на инвестиционни предложения за изграждане на площадки за третиране на отпадъци*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,**

Във връзка с многократни запитвания до Министерството на околната среда и водите (МОСВ) относно намерения свързани с изграждането и дейностите осъществявани на площадки за третиране на отпадъци, Ви информираме за следното:

Казусът в запитванията се отнася до тълкуването и прилагането на понятията „обезвреждане“ и „оползотворяване“ и тяхната уредба в приложното поле на Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и Директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (Директивата по ОВОС).

От разпоредбите на Директива 2008/98/ЕО е видно, че понятията „обезвреждане“ и „оползотворяване“ са независими едно от друго. В Директивата по ОВОС, Приложение II, което изрично изброява дейностите попадащи в приложното ѝ поле е посочено, че дейностите по „обезвреждане“ са предмет на преценяване на необходимостта от ОВОС.

По въпросите, предмет на разглеждания казус, съществува практика на Съда на ЕС - решение по дело С-486/04. В това решение Съдът казва, че за целите на Директивата по ОВОС терминът „обезвреждане“ трябва да се разбира като понятие, което включва в себе си и „оползотворяване“, а именно:

„...трябва да се разбира, че понятието „обезвреждане на отпадъци“ за целите на Директива 85/337 е независимо понятие..... Това понятие, което не е еквивалентно на понятието „обезвреждане на отпадъци“ за целите на Директива 75/442, трябва да се разбира в по-широк смисъл, което покрива всички операции, водещи и до обезвреждане на отпадъци, в тесен смисъл на това понятие, и до оползотворяване на отпадъци“ (параграф 44)....“



В горепосоченото Решение № С-486/04 от 23.11.2006 г. Съдът на ЕС конкретно за нуждите на процедурата по ОВОС е приравнил инсталациите по оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.

В българската правна доктрина се поддържа становището, че решенията на Съда на ЕС са част от правото на ЕС и имат обвързващо действие erga omnes (за всички) по отношение на дадените в тях тълкувания. В рамките на различни производства, Съдът на ЕС чрез разширително тълкуване извежда правила при липса на нормативни разрешения по отношение на конкретни хипотези. Така Съдът на ЕС според правната доктрина не само прилага, но и създава правото на ЕС.

Видно от действащите към момента насоки (Commissions guidance on Interpretation of project categories in the EIA Directive) издадени през 2008 г. от Европейската комисия (ЕК) с цел държавите членки да бъдат улеснени (насочени) в прилагането на правото на ЕС, в тях се реферира към решението на Съда на ЕС по дело С-486/04, като се посочва, че за целите на директивата по ОВОС терминът „обезвреждане“, трябва да се тълкува така, че да включва и терминът „оползотворяване“. По повод актуалността на тези насоки, обръщаме внимание, че към момента между ЕК и държавите членки тече процес на обсъждане и приемане на проект на нови насоки за прилагане на Директивата за ОВОС. В този проект се преповтаря и доразвива тълкуването по дело С-486/04 г. относно понятията „обезвреждане“ и „оползотворяване“, като се посочва, че за целите на Директивата по ОВОС двете понятия следва да бъдат отнесени и към приложното поле на същата Директивата.

Изводите по посоченото по-горе Решение на Съда на ЕС по дело С-486/04 г. са залегнали и в актуализирания през 2013 г. документ на ЕК относно *Практиката на Европейския съд по прилагане на Директивата за ОВОС*, който може да намерите на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите [www.moew.government.bg](http://www.moew.government.bg) в Превантивна дейност/ОВОС/Указания по прилагането.

Чрез съответните позиции на Приложение № 1 и Приложение № 2 на ЗООС е транспонирано екологичното законодателство на ЕС. Горепосоченото *тълкуване* на Съда на ЕС в Решение № С-486/04 от 23.11.2006 г. приравнява инсталациите по оползотворяване и обезвреждане на отпадъци *конкретно за нуждите на производството по ОВОС*, като това *тълкуване* се приема при прилагане на релевантното законодателство на ЕС.

Съобразено с всичко по горе описано, моля да създадете необходимата организация за съобразяване с горните насоки и пояснения при практическото прилагане на нормативната уредба от Вашите експерти.

**ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА**

*Министър*