



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – ....4/2018 г.

#### за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл.4, т.1 и чл.8, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл.14, ал.1, 2 и 3 от Наредбата за ЕО, чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл.37, ал.4 във връзка с чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от Дирекция „Опазване чистотата на въздуха и предотвратяване на замърсяването“ на Министерството на околната среда и водите и получено становище на Министерство на здравеопазването

#### РЕШИХ:

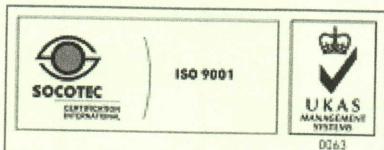
**да не се извърши екологична оценка** на Национална програма за подобряване качеството на атмосферния въздух (НППКАВ), при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

**Възложител:** Дирекция „Опазване чистотата на въздуха и предотвратяване на замърсяването“ на Министерството на околната среда и водите

#### Характеристика на НППКАВ

Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух е с период на действие 2018 – 2024 г.

Териториалният обхват на НППКАВ е национален. Нейната цел е подобряване на качеството на атмосферния въздух в шестте района за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, на които е разделена територията на цялата страна. Тя акцентира и предлага мерки основно за двадесет и осемте общини, в които се наблюдава неспазване на изискванията на Директива 2008/50/EU относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа по отношение на фини прахови частици (ФПЧ<sub>10</sub>). Общините с наднормено замърсяване с ФПЧ<sub>10</sub> са: Столична община, Пловдив, Асеновград, Варна, Девня, Враца, Видин, Монтана, Горна Оряховица, Русе, Велико Търново, Ловеч, Плевен, Добрич, Шумен, Благоевград, Перник, Пирдоп, Кърджали, Смолян, Бургас, Пазарджик, Сливен, Стара Загора, Гъльбово, Хасково, Димитровград и Несебър.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



НППКАВ идентифицира приложимите мерки, отговорните институции, сроковете за изпълнение, финансирането, като крайната цел е постигане на нормите за качество на въздуха по показател ФПЧ<sub>10</sub>. Програмата ще бъде фокусирана върху основните източници на замърсяване – битовото отопление и транспорта и мерките, които да се изпълняват с цел намаляване на емисиите.

### **I. Мерките в сектор „битово отопление“ включват:**

1. По-ранно въвеждане на Регламент (ЕС) 2015/1185 относно по-строгите стандарти за проектиране за отоплителни уреди – Регламент за екодизайн. Това ще подкрепи мярката за ускоряване на поетапното извеждане от употреба на стари печки, които не съответстват на изискванията на регламента и за замяната им с по-чисти варианти за отопление.

2. Въвеждане на стандарти за качество на твърдите горива (въглища, брикети), използвани за битово отопление, а за дървата за огрев, където въвеждането и прилагането на стандарти за качество може да се окаже невъзможно, въвеждане на заместващи организационни мерки за постигане на целта. Тази мярка носи допълнителни ползи към ползите от печките и котлите, които отговарят на стандартите за екодизайн. За дървата за огрев тази мярка може да се прилага на общинско ниво, но за въглищата и брикетите мярката следва да се прилага на национално равнище.

3. Задължително поетапно извеждане от употреба на печки и котли, работещи с твърдо гориво, които не отговарят на Регламента за екодизайн и се използват за отопление на жилища в общините, които не са спазили изискванията на директивата за по-чист въздух за Европа (директивата CAFÉ). Възможностите за заместване на отоплителните уреди при постепенното премахване на несъответстващите печки и котли ще зависят от наличието на централизирани мрежи и от разходите. Основните възможности са (i) повторно свързване или свързване към газоразпределителна мрежа, където е достъпна, (ii) повторно включване или свързване към система за централно отопление, ако има такава, и (iii) подмяна с печка или котел, които отговарят на стандартите за екодизайн.

Мярката ще бъде прилагана за жилищни сгради, като възможности (i) и (ii) се отнасят за сградни инсталации, а не за нови/изменение на съществуващи трасета на газопроводи и топлопроводи.

### **II. Мерките в сектор „транспорт“ включват:**

1. Подобряване на качеството на периодичните технически прегледи на моторните превозни средства, включително при първоначалната регистрация.

2. Усъвършенстване на законодателството с оглед осигуряване на възможността за прилагане на „Зони с ниски емисии“ от страна на местните власти.

## **МОТИВИ:**

1. Програмата се разработва въз основа на склучено Споразумение между Министерството на околната среда и водите и Международната банка за възстановяване и развитие в подкрепа на управлението на качеството на въздуха. Споразумението е ратифицирано със Закон от Народното събрание (обн. ДВ., бр.101 от 20.12.2016 г.).

2. Програмата не попада в конкретна йерархична зависимост с други планове и програми, но съобразява и не противоречи на действащите стратегии, планове и програми на територията на Република България.

3. Чрез изпълнението на мерките се очаква генериране на общ положителен ефект върху качеството на околната среда и здравето на населението в общините с нарушен КАВ по показател ФПЧ<sub>10</sub>.

4. Програмата има пряко значение и принос за изпълнение на общностното законодателство в областта на околната среда, и в частност законодателството по отношение на качеството на атмосферния въздух.

5. Изпълнението на мерките, предложени в Програмата, ще бъде и в подкрепа на националните усилия за намаляване на емисиите на ФПЧ<sub>10</sub> в съответствие със

задълженията на страната съгласно Директивата за националните тавани за емисии (2016/2284/ЕС).

6. С реализацията на предвидените в Програмата мерки не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общините, в които е необходимо прилагането им. Изпълнението на мерките създава редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на територията на тези общини, включително опазване на човешкото здраве.

7. Въздействията от прилагането на мерките от Програмата ще бъдат положителни, тъй като ще доведат до намаляване на емисиите на ФПЧ от битовото отопление и транспорта. По този начин ще бъде намален броя на засегнатото от наднормено замърсяване на селение на територията на съответните общини и ще се постигне намаляване на здравния рисков и подобряване на качеството на живот на населението.

8. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването с изх. № 04-09-207/20.11.2018 г. няма необходимост от извършване на екологична оценка, тъй като Програмата предвижда изпълнение на редица дейности и мерки, кото имат за цел да доведат до устойчиво намаляване на емисиите на ФПЧ<sub>10</sub> и подобряване на качеството на атмосферния въздух като цяло на териториите на общините, при които е установено трайно превишаване на наднормените нива на атмосферните замърсители, което ще окаже положително въздействие върху околната среда и човешкото здраве през целия период на изпълнението ѝ.

9. Съгласно разпоредбите на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл.2, ал.1, т.1 от Наредбата за ОС, Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух подлежи на процедура по оценка за съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на защитените зони. Процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО, съгласно чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от ЗБР.

Предвид обстоятелството, че програмата касае територията на цялата страна, извършената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС показва, че същата е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управлението им;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от ЗБР, както и със заповедите по чл.19, ал.1 от ЗБР и утвърдените планове за управление.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие** върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000 поради следното:

9.1. Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух е рамков документ, който идентифицира приложимите мерки, намаляващи замърсяването с фини прахови частици. Програмата ще бъде фокусирана върху основните източници на замърсяване – битовото отопление и транспорта и мерките, които да се изпълняват с цел намаляване на емисиите, което няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата Натура 2000.

9.2. С изпълнението на заложените в програмата мерки и дейности не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда. Планираните мерки ще окажат положително въздействие върху околната среда в т.ч. и върху защитени зони от мрежата Натура 2000, тъй като ще доведат до устойчиво намаляване на емисиите на ФПЧ<sub>10</sub> и подобряване на качеството на атмосферния въздух на териториите на съответните общини.

9.3. Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух предлага две групи мерки – за сектор „битово отопление“ и за сектор „транспорт“ с национален обхват, с които се цели постигане на намаляване замърсяването с фини прахови частици, и реализацията им ще акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в страната, включително върху защитените зони от мрежата Натура 2000.

10. Мерките от Програмата се прилагат на територията на общините с нарушено качество на атмосферния въздух и не се очаква въздействие върху околната среда и здравето на хората на територията на други държави от тяхното реализиране.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове, и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.**

**При промяна на НППКАВ, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно на основание чл. 88, ал.7 от ЗООС.**

**Съгласно разпоредбата на чл.88, ал.6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила НППКАВ не е одобрена.**

**Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.**

Дата: 06.12.2018г.

МИНИСТЪР:  
Н.Н.Димов