

## *Националният план за възстановяване и устойчивост на Република България*

Днес, 28.05.2021 г., в изпълнение на чл. 8, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредба за ЕО), във връзка с уведомление по чл. 8 от Наредбата за ЕО за проект на *Националният план за възстановяване и устойчивост на Република България*, Министерство на околната среда и водите информира за следното:

### **I. По отношение на изискванията на глава шеста от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС):**

*Планът за възстановяване и устойчивост на Република България* представя вижданията на правителството и обществото за начина, по който трябва да бъдат адресирани структурни проблеми в икономиката чрез вътрешно съгласувана и последователна комбинация от реформи и инвестиции. В тази връзка представените намерения се разглеждат в комбинация с паралелно планираните действия в рамките на Кохезионната политика на Европейския съюз – както по линия на допълнителното финансиране за програмен период 2014-2020 г. (REACT EU), така и в пакета стратегически документи (Споразумение за партньорство и програмите към него) за следващия програмен период.

Основната цел на *Плана за възстановяване и устойчивост на Република България* е да способства икономическото и социално възстановяване от кризата, породена от COVID-19 пандемия. В преследването на тази цел правителството групира набор от мерки и реформи, които не просто да възстановят потенциала за растеж на икономиката, но и да го развият и повишат, което да позволи в дългосрочен план постигането на стратегическата цел на правителството за конвергенция на икономиката и доходите до средноевропейските. Същевременно, Планът полага основите за зелена и цифрова трансформация на икономиката в контекста на амбициозните цели на Зелената сделка. Зеленият преход заема водещо място в *Плана за възстановяване и устойчивост на Република България*, като концентрира 40.2% от общите предвидени разходи. По този начин Република България допринася за изпълнение на общоевропейските цели за постепенна декарбонизация. Към *Плана за възстановяване и устойчивост на Република България* има приложени 49 попълнени бланки за кандидатстване на проекти по *Инструмента за възстановяване и устойчивост* с цели, определящи бъдещата политиката на страната в различни сфери/отрасли на стопанството на страната, разработени в отговор на безпрецедентната за 21 век в световен мащаб пандемична обстановка.

Така представен *Плана за възстановяване и устойчивост на Република България* не е изрично упоменат в Приложение № 1 към чл. 2, ал. 1 от Наредбата за ЕО и Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, **но очертава рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 и № 2 на ЗООС. Предвид представените с уведомлението по ЕО проекти, някои от които могат да бъдат отнесени към обхвата на областите по чл. 85, ал. 1 от ЗООС (транспорт, енергетика, управление на водни ресурси) и във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 на Наредбата за ЕО подлежи на задължителна екологична оценка.** Предвид, че на национално ниво планът ще бъде приет от Министерския съвет, след което на европейско ниво – от Европейската комисия, **компетентен орган по екологична оценка**, предвид разпоредбата на чл. 4, т. 1

от Наредбата за ЕО, е **министърът на околната среда и водите**, като същият е компетентен и за процедурата по оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Процедурата по ЕО се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне и одобряване на плана. Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, екологичната оценка на плана се извършва едновременно с изготвянето им. Становището по ЕО е задължително условие за последващо одобряване на плана. Органите, отговорни за одобряване и прилагане на плана, се съобразяват със становището по ЕО и поставените в него условия, мерки и ограничения, съгласно чл. 82, ал. 4 от ЗООС.

Докладът за ЕО на плана следва да бъде възложен за разработване от възложителя на колектив от експерти с ръководител, отговарящ на изискванията на чл. 16 от Наредбата за ЕО.

Във връзка с горното, са поставени следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

- Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 от ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на плана.

- Да се разгледа евентуално развитие на аспектите на околната среда без прилагането на плана (т.нар. „нулева“ алтернатива).

- Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на плана.

- Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на плана върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени, като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на НПВУ;
- мерки за изпълнение при прилагане на НПВУ.

5. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагането на плана. Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана, като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат периодичност на измерване, мерна единица и орган за наблюдението и контрола.

6. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на интернет страницата на Европейската комисия <http://ec.europa.eu/environment/eia/eia-support.htm> и на интернет страницата на МОСВ, ключова тема Превантивна дейност/Екологична оценка/Оценка по прилагането – <https://www.moew.government.bg/bg/prevantivna-dejnost/ekologichna-ocenka/>.

## **II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):**

Съгласно чл. 31, ал. 1 от ЗБР „Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, които не са непосредствено свързани или необходими за управлението на защитените зони и които поотделно или във взаимодействие с други планове, програми,

проекти или инвестиционни предложения могат да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, се подлагат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона".

Съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС на оценка за съвместимост се подлагат планове и програми, попадащи в обхвата на Глава шеста от ЗООС. Съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 4 от Наредбата за ОС „Оценката за съвместимостта на плановете, програмите и инвестиционните предложения, попадащи в обхвата на Закона за опазване на околната среда, се извършва чрез процедурата по екологична оценка, съответно чрез процедурата по оценка на въздействието върху околната среда по реда на ЗООС и при спазване на специалните разпоредби на ЗБР и Наредбата за ОС".

Оценката за съвместимост се извършва в следната последователност:

1. уведомяване на компетентния орган от страна на възложителя на плана;
2. проверка за допустимост;
3. преценка за вероятната степен от отрицателно въздействие върху защитените зони.

МОСВ приема внесеното уведомление по Приложение 3 към чл. 8, ал. 1 от Наредбата за ЕО като уведомяване и по реда на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС, обн., ДВ, бр. 73/11.09.2007 г., изм. и доп.).

Представената информация не дава възможност за извършване на проверка за допустимост и преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на плана и приложените към него 49 проекта по Инструмента за възстановяване и устойчивост с цели, определящи бъдещата политиката на страната в различни сфери/отрасли на стопанството на страната, разработени в отговор на безпрецедентната за 21 век в световен мащаб пандемична обстановка върху защитените зони. Предвид възможността, разписана в чл. 10, ал. 3 от Наредбата за ОС, МОСВ ще се произнесе на етап внасяне на задание за обхват и съдържание на Доклада по ЕО.