

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

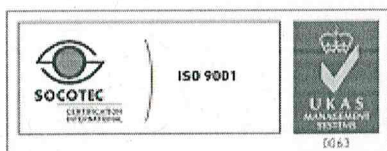
ДОКЛАД
от
НЕНО ДИМОВ
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на правилника за устройството и дейността на предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (обн., ДВ, бр. 33 от 27.04.2012 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на правилника за устройството и дейността на предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (Правилника) (обн., ДВ, бр. 33 от 27.04.2012 г.).

Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС)) е юридическо лице, създадено със Закона за опазване на околната среда (ЗООС), със статут на държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон. Основният предмет на дейност на предприятието е реализация на екологични проекти и дейности в изпълнение на национални и общински стратегии и програми в областта на околната среда. Предприятието осъществява и други дейности, които осигуряват или допълват основния предмет на дейността.



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22
Тел: +359(2) 940 6194, Факс:+359(2) 986 25 33



Правилникът за устройството и дейността на ПУДООС, определя, че ПУДООС безвъзмездно финансира екологични проекти на общини, отпуска заеми за финансиране на екологични проекти и дейности на общини, физически и юридически лица, финансира неинвестиционни проекти и дейности, способстващи за осъществяване политиката на Министерството на околната среда и водите в областта на опазване и възстановяване на околната среда, както финансира и други дейности, които осигуряват или допълват основния предмет на дейност на Предприятието.

Причините за изменението на нормативния акт са свързани със създаването на изрични нормативни условия, които да предопределят финансирането на политики, свързани с инвестиции, водещи до подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води, както и използването на минералната вода като ресурс, чрез който може да се изведе топлинна енергия. Отделно, чрез създаването на ясни условия за максимално използване на ресурса на минералната вода, косвено ще се доведе до намаляване на емисиите на парниковите газове, което показва неразривното свързване на компонентите на околната среда и създаването на условия за осигуряване на здравословна и благоприятна околна среда.

Дейностите на предприятието се финансират от конкретизирани финансови източници, посочени в ЗООС, сред които таксите, определени със специалните закони в областта на околната среда. Законът за водите (ЗВ) е специален закон в областта на околната среда, с който се урежда собствеността и управлението на водите на територията на Република България като общонационален неделим природен ресурс, както и собствеността на водностопанските системи и съоръжения. Като специален закон, ЗВ въвежда и за използване на водите, в това число въвежда такса за водоземане от минерални води.

Икономическото регулиране в сферата на законодателството, свързано с околната среда, се основава на принципно възстановяване на разходите за съответните дейности, включително на тези за околната среда и водите. Както Законът за водите, така и правната природа на таксите за водоземане от минерална вода, определят таксата за водоземане, като елемент за осигуряване на приноса и използването на минерални води, както и възстановяване на околната среда. Т.е., възмездността на таксата за водоземане, задължава държавата, със средствата от таксите да реализира дейности по осигуряване ефективното използване на минералните води и опазване на околната среда.

Правилникът за устройството и дейността на ПУДООС не въвежда изрични условия за финансиране на дейности, свързани с осигуряването на водоползването и разкриването на нови възможности за ползване на минерални води, както и опазване на околната среда, във връзка с подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води. Предвид, че средствата от таксите за водоземане постъпват в ПУДООС, то липсата на посочените условия следва да бъде преодоляно чрез промяна на правилника за устройството и дейността на ПУДООС. В правилник има общи текстове, свързани с финансирането на проекти в сферата на околната среда, както и реализацията на екологичната политика, както на министерството на околната среда и водите, така и на общините. Създаването на конкретен и ясен текст, ще доведе до възможност за увеличаване на процента реализирани дейности, пряко свързани с експлоатацията на минералните води, стопанисването на находищата на минерални

води, подобряването техническото състояние на водоизточниците и водоземните съоръжения

Целта на предвидената промяна е свързана с преодоляването на липсата на конкретна правна уредба в Правилника за устройството и дейността на ПУДООС, определяща условия за финансиране на дейности по осигуряването на водоползването и разкриването на нови възможности за ползване на минерални води, както и опазване на околната среда, във връзка с подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води, както и определяне на рамка на дейностите и общия подход за осъществяване на това финансиране. Паралелно с общата нормативна уредба, ще бъде създадена изрична такава, която ще доведе до по-ефективно управление на водния ресурс.

Цели се постигане на целите на Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор в Република България, одобрена през 2012 г. както и Стратегия за управление на дейностите при минералните води. Ще се осигури финансиране и подход за финансиране на целите на Стратегията за управление на дейностите при минералните води. Чрез постигане на тези цели ще се постигане на по-ефективно управление на такси по разрешителни за водоземане на минерални води по чл.196, ал.1 от Закона за водите, което ще рефлектира положително при реализацията на екологичните приоритети от Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор в Република България. Чрез реализацията на промяната ще са даде възможност да се осигури ежегодно ресурс за финансиране на общински инвестиционни проекти за изграждане и реконструкция на инфраструктура за минерални води с цел да се подкрепи социално – икономическото и устойчиво развитие на местните общности на базата на природните ресурси, което операционализирано в практически ползи означава повишаване на качеството на живота, подобряване на заетостта, привличане на повече посетители, които допринасят за цялостния поток от приходи, както в местния бизнес, така и в общината.

Стратегията за управление на дейностите при минералните води предвижда програмите по реализация на националната стратегия при управление на водите да бъдат съобразени различни приоритети, сред които опазване качеството и количеството на наличния минерален ресурс, създаване на програми за финансиране разкриването на нови възможности за ползване на минерални води, разкриване на нови потенциални находища, създаване на програми за финансиране на подходящи условия за ползване на минерални води в находища с изчерпан ресурс. Чрез въвеждането на законовата промяна, ще се реализират посочените приоритети на стратегията което ще доведе до трайно и качествено подобряване на водопроводната инфраструктура и ефективното използване на природния ресурс.

За реализацията на предложената нормативна промяна не са необходими допълнителни финансови средства. Таксите за водоземане на минерална вода са нормативно определени. Размерът и начинът на определяне на дължимата такса са определени в Тарифа за таксите за водоземане, за ползване на воден обект и за замърсяване. Дължимите такси постъпват в ПУДООС чрез трансфер от бюджетните сметки на басейновите дирекции или на Министерството на околната среда и водите. Реализацията на промяната няма да доведе до промяна в средствата, които постъпват в ПУДООС. Не са необходими и други технически, материални или други средства.

Промяната цели създаване на нормативни условия за осигуряване на финансиране за дейности, включени в Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор, както и Стратегията за управление на дейностите при минералните води, което обославя и липсата на необходимост от други средства, за реализацията на промяната.

Очакваните резултати, във връзка с нормативната промяна, са насочени към преодоляване на липсата на ясна нормативна уредба, уреждаща финансиране на дейности, които следва да бъдат реализирани от приходите от такси за водовземане на минерални води. Ще се създадат реални условия за постигане на целите на Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор, както и Стратегията за управление на дейностите при минералните води. Ще бъдат създадени нормативни условия, които да предопределят финансирането на политики, свързани с инвестиции, водещи до подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води, както и използването на минералната вода като ресурс, чрез който може да се изведе топлинна енергия и като резултат да се намалят емисиите на парникови газове. Ще се осигурят средства за реализация на Инвестиционна програма „Минерални води“ под формата на трансфер в рамките на събраните такси по разрешителни за водовземане на минерални води по чл.196, ал.1 от Закона за водите. Инвестиционната програма „Минерални води“ се реализира от Националния доверителен екофонд, като програмата е насочена към:

- финансиране на екологични общински проекти, водещи до оползотворяване на топлинната енергия на минералните води и като резултат - директно или индиректно намаляване на емисиите на парникови газове;
- безвъзмездно предоставяне на средства за екологични проекти на общини за финансиране на част от инвестициите, водещи до подобряване и повишаване на ефективното използване на ресурсите от минерални води.

Програмата е национален инструмент за финансиране на проекти на общини за рехабилитация и изграждане на довеждаща инфраструктура за минералните води и на свързаните с тях водовземателни съоръжения. До момента няма друг национален или международен инструмент за програмно подпомагане на общините за ремонт и рехабилитация на инфраструктура за минерални води. Чрез реализацията на програмата ще се реализира националната политика за реализация на Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор, както и Стратегията за управление на дейностите при минералните води.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е публикуван на Портала за обществени консултации за нормативно установения срок, както и на интернет страницата на Министерство на околната среда и водите, съгласно разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет не оказва пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2 към чл. 35, ал.1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на правилника за устройството и дейността на предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (обн., ДВ, бр. 33 от 27.04.2012 г.)

НЕНО ДИМОВ

Министър на околната среда и водите

