



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

---

Изх. № 05-08-1904/.....29.09.....2017 г.

**ДО**

**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-БЛАГОЕВГРАД**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-БУРГАС**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ВАРНА**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ВРАЦА**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-МОНТАНА**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ПАЗАРДЖИК**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ПЕРНИК**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ПЛЕВЕН**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ПЛОВДИВ**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-РУСЕ**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-СМОЛЯН**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-СОФИЯ**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-СТАРА ЗАГОРА**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ХАСКОВО**  
**ДИРЕКТОРА НА РИОСВ-ШУМЕН**  
**БД ЗАПАДНОБЕЛЕМОРСКИ РАЙОН**  
**БД ИЗТОЧНОБЕЛОМОРСКИ РАЙОН**  
**БД ДУНАВСКИ РАЙОН**  
**БД ЧЕРНОМОРСКИ РАЙОН**

*Относно: Определяне на приложимата процедура по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и по-специално прилагането на чл. 93, ал. 9, т. 3 от ЗООС.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ДИРЕКТОРИ,**

Във връзка с получено в Министерство на околната среда и водите писмо на директора на РИОСВ – София (вх. № 05-08-1904/04.07.2017 г.), с молба за методически указания с оглед уточняване практиката при прилагането на разпоредбата на чл. 93, ал. 9, т. 3 от ЗООС, съгласно която за инвестиционни предложения може да се провежда



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



задължителна ОВОС, без да се извършва преценка в случаите по чл. 156е, ал. 3 от Закона за водите (ЗВ), Ви информираме, както следва:

Законът за водите (чл. 156б-чл. 156е) въвежда изискването на Рамковата директива за водите (чл. 4, т. 3-7) да се признава ненарушаване на изискванията на закона/директивата, в случаите, в които не се постига или с бъдещи дейности се създава риск да не се постигне добро състояние на водните тела, само ако са изпълнени редица условия, позволяващи в плановете за управление на речните басейни да се обосновават т.нар. изключения. За прилагането на тези изисквания е налично специално ръководство, част от Общата стратегия за прилагане на Рамковата директива за водите (РДВ) и е издадена Методика за прилагане на изключенията по чл. 156б – 156е от ЗВ (обн. ДВ, бр. 55/19.07.2016 г.).

Специфичен случай за обосноваване на изключение е чл.156е от ЗВ (чл.4(7) от РДВ), който изисква проверка за изпълнение на условията на ниво отделен проект/инвестиционно предложение и разрешаване на дейността само ако още на най-ранен етап е доказано, че няма да се влоши състоянието на водите или ако е налице риск за влошаване на състоянието – да са налице доказателства за изпълнение на условията, при които се приема, че не се нарушава законодателството, а именно:

1. да са предприети всички практически мерки за намаляване на неблагоприятното въздействие върху състоянието на водното тяло;

2. причините за тези изменения или отклонения да са в интерес на обществото или ползите от тях за човешкото здраве и безопасност или за устойчивото развитие да превишават ползите за околната среда и за обществото от постигането на целите по чл. 156а, ал. 1 от ЗВ;

3. ползите, постигнати с тези изменения или отклонения в състоянието на водното тяло, поради технически причини или прекомерни разходи да не могат да бъдат постигнати с други средства, предприемането на които е по-благоприятно за околната среда.

За доказване изпълнението на тези условия следва още на ниво инвестиционно предложение да се осигури необходимата информация и да са разгледани кумулативното въздействие върху водното тяло на дейностите по инвестиционното предложение, вече съществуващите дейности и одобрени такива дейности, които предстои да се реализират, да са разгледани алтернативи и те да са оценени по отношение въздействието върху околната среда като: 1) бъдат предложени мерки за намаляване на неблагоприятното въздействие върху състоянието на водното тяло и други, свързани с него компоненти на околната среда; 2) се оценят ползата за обществото или за човешкото здраве и безопасност, или за устойчивото развитие и тези ползи се сравняват с ползите за околната среда и за обществото от постигането на добро състояние на водите; 3) се оценят другите възможни варианти за постигане на ползите от инвестиционното предложение, които са технически осъществими и не изискват прекомерни разходи и които няма да доведат до изменения или отклонения в състоянието на водното тяло, и се обосновават причините, поради които е избрана алтернатива, водеща до такива изменения и отклонения; 4) на базата на всички тези оценки се вземе решение дали при разрешаването на дейността се нарушава закона; 5) причините за установените изменения или отклонения, предизвикани от съществуващите и разрешените проекти са изрично посочени и обяснени в плана за управление на речния басейн и целите да са преразглеждани на всеки 6 години.

Във връзка оценка за изпълнението на тези изисквания още на най-ранен етап, в чл. 156е, ал. 3 от ЗВ са посочени случаите, в които трябва да се извършва проверка за наличие на тези обстоятелства и осигуряване на необходимите доказателства за липсата/наличието на риск за влошаване на състоянието на водното тяло и наличие на предпоставки за обосноваване на изключение за постигане на добро състояние на водното тяло, свързано с конкретния проект, за който е подадено инвестиционното предложение:

1. ново изменение на физичните характеристики на повърхностни водни тела;
2. черпене на повърхностни води, когато:

а) сумата от проектното водно количество и вече разрешените за черпене водни количества надвишават 60 на сто от постоянните ресурси на прясна вода, при 95-процентна обезпеченост за басейна на съответната река;

б) при черпенето на проектното водно количество и разрешените вече други черпения има опасност да не се гарантира минимално допустимият отток в реката в периода на маловодие на реката;

3. черпене на подземни води чрез съществуващи или чрез нови водовземни съоръжения, когато:

а) разрешеното черпене от водното тяло надвишава 60 на сто от разполагаемите ресурси от подземни води за предходната година;

б) мониторингът на нивата показва понижаване на водните нива в пунктовете за мониторинг.

Когато за конкретно водно тяло са установени едно или повече от тези обстоятелства в плановете за управление на речните басейни за това водно тяло се предвиждат мерки за прилагане на процедурите по глава шеста от ЗООС, при съобразяване с изискванията на чл.156е от ЗВ.

С изменението и допълнението на Наредба № 1 за проучване, ползване и опазване на подземните води от 2016 г. са направени уточнения във връзка с прилагането на изключения.

В чл. 26, ал. 1 от Наредба № 1 за проучване, ползване и опазване на подземните води са посочени случаите на използване на подземни води, които се разглеждат в процедурите по глава шеста от ЗООС и начина, по който могат да въздействат върху околната среда и който следва да се оцени/прецени. АLINEЯ 2 на чл. 26 указва, че оценките по ал. 1 се представят със становището за допустимост по чл. 155, ал. 1, т. 23 от ЗВ, издавано от директорите на басейнови дирекции и какво се включва в това становище:

„1. информация за подземното водно тяло съгласно действащия план за управление на речните басейни и показателите, по които водното тяло е оценено в риск или в състояние, по-ниско от добро;

2. разполагаеми ресурси на подземното водно тяло, общо разрешено водовземане от него по издадени разрешителни и от кладенци за задоволяване на собствени потребности на гражданите, изчислен експлоатационен индекс и свободни водни количества;

3. разполагаеми ресурси на подземното водно тяло в землището на населеното място, в което е разположено инвестиционното предложение;

4. общо съществуващо и бъдещо водовземане от подземното водно тяло в землището на населеното място, в което е разположено инвестиционното предложение, което включва разрешеното водовземане по реда на ЗВ, както и водовземането по одобрени и/или съгласувани инвестиционни предложения по реда на ЗООС и Закона за биологичното разнообразие и изчислен експлоатационен индекс;

5. данни за установените към момента и очакваните в резултат от реализиране на инвестиционното предложение замърсяващи вещества и/или показатели на замърсяване;

6. приблизително изчислен радиус на района, в който ще бъде създадено понижаване на водното ниво в резултат от кумулативно въздействие на водовземането по т. 4 – когато изчисленият експлоатационен индекс е над 40%;

7. критериите за добро количествено и химично състояние на подземното водно тяло, които може да бъдат засегнати, включително: надвишаване на разполагаемите ресурси, създаване на интрузия на солени или замърсени води, влошаване на състоянието на повърхностни водни тела и сухоземни екосистеми, понижаване на водното ниво в пунктове за мониторинг, по които се определят естествените ресурси и посоката на потока

на подземните води и/или в съоръжения за питейно водоснабдяване, попадащи в района по т. 6;

8. информация за опасността от пряко или непряко отвеждане на замърсители в подземните води;

9. забрани и ограничения в ЗВ по отношение на този вид натиск и забрани в плановете за управление на речните басейни и плановете за управление на риска от наводнения, свързани с въздействия по т. 7 и 8;

10. заключение за:

а) допустимост на инвестиционното предложение – ако оценките по т. 7 и 8 покажат, че няма да бъдат засегнати критериите за добро количествено състояние по т. 7 и няма опасност от отвеждане на замърсители в подземните води и не са налице забрани по т. 9;

б) допустимост на инвестиционното предложение след извършване на оценка на въздействието върху околната среда – ако оценките по т. 7 и 8 покажат, че е възможно засягане на критериите за добро количествено и химично състояние на подземното водно тяло и/или има опасност от отвеждане на замърсители във водното тяло;

в) недопустимост на инвестиционното предложение – при нарушаване на каквито и да е забрани в Закона за водите и/или забрани в плановете за управление на речните басейни и плановете за управление на риска от наводнения, свързани с въздействия по т. 7 и 8;

г) прилагане на чл. 156е, ал. 5 – 7 от ЗВ – при изчислен експлоатационен индекс по т. 2, по-голям от 60%, и/или когато мониторингът на нивата във водното тяло показва понижение на водните нива в пунктове от мрежата за мониторинг на количественото състояние на подземните водни тела, по които се определят естествените ресурси на подземното водно тяло и посоката на потока на подземните води“.

Видно от посоченото по-горе, със становището за допустимост по чл. 155, ал. 1, т. 23 от ЗВ, басейновата дирекция следва да предостави на компетентния орган по глава шеста от ЗООС информацията за съществуващия натиск и състояние на водното тяло, приложимите за конкретното място на инвестиционното предложение и конкретните дейности по инвестиционното предложение критерии за добро състояние на подземните води, нормативните забрани и ограничения по отношение на планираните дейности и заключенията относно допустимостта на предложението и за прилагането на чл. 156е от ЗВ (проверка за кумулативните въздействия и осигуряване на изискващите се доказателства за обществена значимост на намерението, дефиниране и оценка на алтернативите и мерките за намаляване на въздействията).

След получаване на становището на съответната басейнова дирекция по постъпило в РИОСВ уведомление за инвестиционно предложение и проведена консултация по реда на чл. 4а от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда (Наредбата за ОВОС), въз основа на направеното в становището заключение за случаите на чл. 156е, ал. 3 от ЗВ, респективно за приложимостта на чл. 93, ал. 9, т. 3 от ЗООС, директорът на РИОСВ с писмото по реда на чл. 5, ал. 1 от Наредбата за ОВОС следва да информира възложителя за възможността да се проведе задължителна ОВОС, без да се извършва преценка, като наред с указанията за действията по приложимата процедура за преценка за необходимостта от извършване на ОВОС, дава и указания за необходимите действия, които трябва да предприеме при избор на задължителна ОВОС.

В случай на избор от страна на възложителя на процедурата за преценка, на етапа на подадено искане по чл. 6 от Наредбата за ОВОС, директорът на РИОСВ трябва да проведе отново консултация със съответната басейнова дирекция по реда на чл. 7, ал. 2, т. 4 от Наредбата за ОВОС като изпрати получената от възложителя документация по чл. 6, ал. 1 от същата наредба с искане за становище относно необходимостта от извършване на ОВОС. В становището на басейнова дирекция, допълващо становището, предоставено по чл. 4а от

Наредбата за ОВОС, е необходимо да се съдържат допълнителни мотиви, вземащи предвид и предоставената на този етап от процедурата информация по приложение № 2 към чл. 6 от Наредбата за ОВОС, тъй като това становище задължително следва да се съобрази от страна на РИОСВ при определяне и мотивиране на характера на решението за преценка: „да се извърши ОВОС“ или „да не се извършва ОВОС“.

Обръщаме внимание, че при всички случаи в документацията за одобряване на инвестиционното предложение и в решението на компетентния орган по околна среда трябва да се съдържат посочените по-горе доказателства, че не се нарушава нормативната уредба по околна среда, за да бъдат включени впоследствие в ПУРБ.

За спазване на гореуказаното следва да създадете необходимата организация по практическото прилагане на настоящите насоки за съблюдаване на разпоредбата на чл. 93, ал. 9, т. 3 от ЗООС.

**НЕНО ДИМОВ**

*Министър на околната среда и водите*

"За министър	
Заместник-министър	<i>Красимир Неливков</i>
Заповед за заместване	<i>РД-631/28.09.2017</i>