



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Изх. № ЕО-10/12.04.2024 г.

ДО
Г-ЖА ТАНЯ ГЕОРГИЕВА
ЗАМЕСТИК - МИНИСТЪР
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
БУЛ. „ХРИСТО БОТЕВ“ №55
1606 ГР. СОФИЯ

Относно: Уведомление за 17 - то изменение на Програмата за развитие на селските райони 2014 - 2020 г.

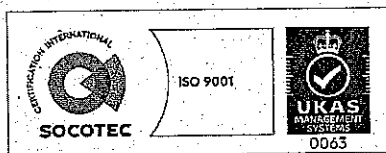
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЕОРГИЕВА,

Във връзка с постъпило с вх. № ЕО-10/12.04.2024 г. на МОСВ уведомление по чл. 8, ал.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), което приемаме и като уведомление по чл. 10, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.) от Министерство на земеделието и храните за горецитираното изменение на Програма за развитие на селските райони 2014 - 2020 г., на основание чл. 6а, т. 1 буква „г“ от Наредбата за ОС и Заповед № РД - 557/01.08.2023 г. на министъра на околната среда и водите, Ви уведомявам следното:

Изменението на Програмата за развитие на селските райони 2014 - 2020 г. попада в обхвата на чл. 2, ал. 2 от Наредбата за ОС.

Съгласно представената информация изменението на ПРСР 2014-2020 г. е свързано с:

- Оптимално разходване на свободни финансови средства, налични в конкретна мярка/подмярка от ПРСР 2014-2020;
- Пренасочване на свободни финансови средства, налични в различни фокус области от конкретна мярка/подмярка от ПРСР 2014-2020;



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



- Пренасочване на свободни финансови средства от една мярка/подмярка към друга мярка/подмярка от ПРСР 2014-2020, вкл. в рамките на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (European Union Recovery Instrument – EURI)

Отчитайки етапа, в който се намира прилагането на ПРСР 2014-2020г. и приближаващият краен срок за достигане на средствата до крайните получатели /31.12.2025 г./, налагат предприемането на бързи и адекватни мерки, които да гарантират ефективно и ефикасно изпълнение на съответните проектни предложения и самата Програма.

Въз основа на анализ на данни от прилагането на ПРСР в заключителният ѝ период, напредъка по изпълнението на отделните мерки и подмерки, заложените цели и не на последно място – очакванията на заинтересованите страни, се предлага да се преразпределят свободните остатъчни средства от следните мерки/подмерки:

- Мярка 1 „Трансфер на знания и действия за осведомяване“
- Финансов инструмент – кредитен фонд
- Подмярка 4.1.2. „Инвестиции в земеделски стопанства по Тематична подпрограма за развитие на малки стопанства“
- Подмярка 6.1. „Стартова помощ за млади земеделски стопани“
- Подмярка 6.4.1. „Инвестиционна подкрепа за неземеделски дейности“
- Мярка 10 „Агроекология и климат“
- Мярка 11 „Биологично земеделие“
- Мярка 16 „Сътрудничество“
- Подмярка 22.2. „Извънредно временно подпомагане за малките и средни предприятия (МСП), засегнати от последиците от руското нашествие в Украйна“.

Свободните разполагаеми средства ще бъдат пренасочени към бюджетите на следните мерки/подмерки:

- Подмярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“;
- Подмярка 4.2. „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“;
- Подмярка 7.2. „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“;
- Преразпределение на средства в рамките на ВОМР.

При преразпределението на средствата между отделните мерки и подмерки, вкл. фокус области ще се съблюдават установените правила и процентни съотношения /национален бюджет и Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) в общия размер на публичните средства. Също така, ще бъде спазено изискването на чл. 59, ал. 6 от Регламент 1305/2013, а именно поне 30 % от участието на ЕЗФРСР в програмата за развитие на селските райони е запазено за мерки по следните членове: чл. 17 за инвестиции, свързани с околната среда и климата; чл. 21, 28, 29 и 30, с изключение на плащанията, свързани с Рамковата директива за водите и чл. 31, 32 и 34.

Отчетен и съобразен и т.нар. „non-regression principle“ (съгласно който тази сума трябва да бъде като съотношение над 35.7%). След всички планирани за прехвърляне суми между мерки и подмерки на ПРСР 2014-2020, по така направените изчисления, съотношението все още е в размер на 36.2 %.

По отношение на сумите, прехвърляни в рамките на инструмента EURI, съотношението остава без промяна - средства в размер на 90 720 000 евро, или 44,9% от всички налични, са разпределени за инвестиции в обхвата на чл. 59, ал 6 от Регламент 1305/2013, а средства в размер на 111 216 861 евро, или 55,1% от всички налични, са разпределени за инвестиции извън „околна среда“ - за насърчаване на икономическото и социалното развитие.

В съответствие с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 година за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19, са предоставени и допълнителни средства за 2021 г. и 2022 г. за справяне с последиците от пандемията за селскостопанския сектор и селските райони на Съюза, като за Република България тази сума възлиза на общо 201 936 861 евро от ЕЗФРСР. Финансирането от страна на Европейския съюз е 100% за операции, получаващи финансиране от допълнителните ресурси.

Регламент (ЕС) 2020/2094 не предвижда предоставяне на финансова помощ по всички мерки, определени в Регламент (ЕС) № 1305/2013, а само за част от тях и при изпълнението на определени параметри. Най-малко 55% от допълнителните ресурси следва да бъдат запазени за тези мерки, при условие че целевото използване на средствата в ПРСР 2012-2020 г. насърчава икономическото и социалното развитие в селските райони и допринасят за устойчиво, и цифрово икономическо възстановяване в съответствие, с целите на агроекологията и климата и по-специално: ефективно използване на ресурсите, включително прецизно и интелигентно земеделие, иновации, цифровизация и модернизация на производствените машини и оборудване, условия за безопасност при работа, възобновяема енергия, кръгова и био икономика, достъп до висококачествени информационни и комуникационни технологии (ИКТ) в селските райони, къси вериги на доставки и местни пазари.

От друга страна, за да се постигне по-високата екологична амбиция е заложено най-малко 37% от средствата да бъдат запазени за екологично насочените мерки. Това включва мерките, описани в Регламент (ЕС) № 1305/2013, както и инвестициите за околна среда и климат, включени в чл. 17, също и мерките по подхода ЛИДЕР, и по-специално: биологично земеделие, смекчаване и адаптиране към изменението на климата, включително намаляване на емисиите на парникови газове от селското стопанство, опазване на почвата, включително повишаване на плодородието на почвата чрез улавяне на въглерод, подобряване на използването и управлението на водата, включително икономия на вода, създаване, опазване и възстановяване на местообитания, благоприятни за биоразнообразието, намаляване на рисковете и въздействието на употребата на пестициди и антимикробни средства, хуманно отношение към животните и дейности за сътрудничество по подхода ЛИДЕР.

От определените за България средства в размер на 201 936 861 евро по линия на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (European Union Recovery Instrument – EURI), са прехвърлени общо 149 336 861 към Мярка 4, от които индикативно

66 720 000 евро по подмярка 4.1 „Инвестиции в земеделски стопанства“ и 82 616 861 евро по подмярка 4.2 „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“.

По този начин, общото разпределение по приоритети не се променя спрямо предишното изменение на ПРСР – средства в размер на 90 720 000 евро, или 44,9% от всички налични, са разпределени за инвестиции в обхвата на чл. 59, ал 6 от Регламент 1305/2013, а средства в размер на 111 216 861 евро, или 55,1% от всички налични, са разпределени за инвестиции извън „околна среда“ - за насърчаване на икономическото и социалното развитие.

Извеждането на средства от гореописаните мерки и подмерки е предложено с оглед наличните неусвоени средства по ПРСР 2024-2020 г. към момента, определения краен срок за изпълнение на одобрените проекти по ПРСР 2014-2020 г., времето необходимо за оценка на проектни предложения по обявени процедури за прием по съответните мерки и най-вече сроковете, необходими за изпълнение на съответните одобрени проекти. Направена е оценка по целесъобразност, вземайки предвид правилото N+3 и необходимостта от ефективно управление на средства по Програмата, като финансови ресурси са прехвърлени към други, които могат да доведат до желания резултат в рамките на програмния период.

Пренасочването на остатъчните средства други мерки/подмерки от Програмата ще осигури реална възможност за максимално усвояване на разполагаемия бюджет, като това ще има и цялостен положителен принос при изпълнението на специфичните цели и индикатори на Програмата.

Осигуряването на изпълнение на инвестиции в селските райони ще се реализира чрез стартиране прилагането на сходна инвестиционна интервенция, включена в СПРЗСР 2023-2027 г.

Други изменения:

- Промяна в текста на подмярка 4.1. „Инвестиции в земеделски стопанства“ и подмярка 4.2. „Инвестиции в преработка/маркетинг на селскостопански продукти“, свързана с финансовите условия за максималния размер на допустимите разходи за един кандидат и максималният размер на допустимите разходи за едно проектно предложение.

- Включване на поясняващ текст в мярката 11 „Биологично земеделие“, свързан с изискването за преминаване на обучение от страна на земеделските стопани – бенефициенти по мярката и отразяване на промените в законодателството относно прилагането на методите на биологично земеделие на европейско ниво (Регламент (ЕС) № 2018/848 влиза в сила от 01.01.2022 г. и отменя Регламент (ЕО) № 834/2007).

- Прецизиране на текст в подмярка 19.3 „Подготовка и изпълнение на дейности за сътрудничество на местни инициативни групи“, във връзка с това, че Местните инициативни групи не попадат в обхвата на държавните помощи и за тях ще се прави конкретна оценка на всяко проектно предложение поотделно (на ниво кандидатстване), за да се гарантира, че конкретната дейност, за която се търси подкрепа, не е стопанска (и така не попада в обхвата на чл. 107 и сл. от Договора)

- Промяна в планираните показатели за краен продукт - в т. 11.1.6.2. 6Б) Стимулиране на местното развитие в селските райони от ПРСР 2014 – 2020 г., таблица Планиран(и) показател(и) за крайния продукт 2014—202 г.2 от ПРСР 2014 – 2020 г., информация по подхода BOMP.

След преглед на представената информация в уведомление с вх. № БО-10/12.04.2024 г. на МОСВ, изразяваме следното становище:

17-то изменение на ПРСР 2014-2020 г. е свързано основно с изменения във финансовите разпределения по мерки/подмерки вътре в Програмата, като от мерки/подмерки, по които е преценено за нецелесъобразно да се обявява прием на проектни предложения се изваждат средства и се преразпределят към такива, към които има интерес и се предполага, че могат да се финализират към определения краен срок по програмата.

В резултат на предложените промени, се променят индикативните бюджети на мерки/подмерки от които са извадени или добавени финансови средства, както и показателите за продукт, директно зависещи като резултат от преразпределенията на бюджетите.

Настоящото предложение за изменение на ПРСР 2014 - 2020 г. е свързано предимно с изменение на финансовия план на програмата, вкл. преразпределение на средства между мерки и подмерки от програмата. Изменението на ПРСР не води до обособяване на нови цели или промяна на целите и приоритети на програмата, не променят стратегията на програмата и не нарушават логиката ѝ на интервенция, и няма да окажат негативно влияние върху постигането на общите ѝ цели.

Вземайки предвид финансовия характер на изменението, намираме че не са налични основания да се счита, че попада в обхвата на някои от областите по чл. 85, ал. 2, във връзка с чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Същото не определя рамката за развитие на конкретни инвестиционни предложения по Приложение № 1 и Приложение № 2 на ЗООС, които да доведат до значително отрицателно въздействие върху околната среда. Изменението не попада и в позициите на чл. 2, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, поради което няма основание да се изисква провеждане на регламентираният в Глава шеста от ЗООС процедури по екологична оценка – задължителна екологична оценка или преценяване на необходимостта от извършване на такава.

Изменението с финансов характер на ПРСР 2014-2020 г. се отнася за територията на цялата страна. Извършената проверка за **допустимост** по смисъла на чл. 2, ал. 2 във връзка с чл. 12, от *Наредбата за ОС* установи, че произтичащите от финансирането по мерките дейности е **допустимо** при съобразяване с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление, при наличие на такива;

- режимите на защитените зони, определени със заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление, при наличие на такива;

С оглед гореизложеното, отчитайки **характера** на изменението на ПРСР 2014-2020 дейности **няма вероятност от отрицателно въздействие** върху предмета и целите на опазване на защитените зони.

В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2 от *Наредбата за ОС* Ви уведомявам, че за така заявеното изменение на *Програмата за развитие на селските райони 2014 - 2020 г.* **преценката** на компетентния орган е, че **не е необходимо провеждане на процедура по реда на Глава втора от Наредбата за ОС.**

Настоящото писмо се отнася за конкретния план и не отменя необходимостта от получаване на съгласувания или разрешителни, предвидени в други закони и подзаконови нормативни актове.

При всички случаи на промяна в плана или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящото писмо, моля да уведомите незабавно МОСВ за промените.

ВИКТОР АТАНАСОВ

Заместник министър на околната среда и водите