**МОТИВИ**

**към проект на Закон за ратифициране на Международната конвенция от Хонконг относно безопасно и екологосъобразно рециклиране на кораби, 2009 г.**

Международната конвенция от Хонконг за безопасно и екологосъобразно рециклиране на кораби, 2009 г. (Конвенцията) е приета на 15 май 2009 г. под егидата на Международната морска организация в резултат на разискванията на Международната конференция за безопасно и екологосъобразно рециклиране на кораби. Конвенцията беше открита за подписване в периода от 1 септември 2009 г. до 31 август 2010 г., а към настоящия момент е открита за присъединяване.

Съгласно предвиденото в чл. 17 от Конвенцията, тя ще влезе в сила 24 (двадесет и четири) месеца след кумулативното изпълнение на 3 (три) условия, а именно: **1)** не по-малко от 15 държави са я подписали без резерви по отношение на ратификация, приемане или утвърждаване, или са депозирали необходимия документ за ратификация, приемане, утвърждаване или присъединяване; **2)** комбинираните търговски флоти на тези държави представляват не по-малко от 40% от брутния тонаж на световното търговско корабоплаване и **3)** общият максимален годишен обем на рециклиране на кораби на тези държави през предходните 10 години представлява не по-малко от 3% от брутния тонаж на комбинираното търговско корабоплаване на същите държави. На 26 юни 2023 г. и трите условия са изпълнени – страни по Конвенцията са 22 държави, в това число 11 държави – членки на ЕС, комбинираните търговски флоти на тези държави представляват 45,81% от брутния тонаж на световното търговско корабоплаване и общият максимален годишен обем на рециклиране на кораби на тези държави през предходните 10 години представлява 3,31% от брутния тонаж на комбинираното търговско корабоплаване на същите държави, поради което международният договор ще влезе в сила на 26 юни 2025 г.

Конвенцията установява на глобално равнище задължителни изисквания за гарантиране на безопасното и екологосъобразно рециклиране на кораби по ефикасен и ефективен начин. За повишаване на нивото на стандартите при рециклирането на кораби, Конвенцията се основава по-специално на инспектирането и сертифицирането на кораби, издаването на разрешения за експлоатация на съоръженията за рециклиране на кораби и на специфични изисквания (регламентирани в Приложението към Конвенцията, представляващо съгласно чл. 1, ал. 5 неразделна част от нея), като например задължението корабособствениците да съставят опис на опасните материали на борда на своите кораби, притежателите на съоръжения за рециклиране на кораби да изготвят съответен план за рециклиране, а държавите, под чието знаме плават корабите, да извършват окончателна инспекция с оглед издаването на свидетелство за годност за рециклиране. Важен елемент е ограничението за използване на опасни материали в корабостроенето.

В приложното поле на Международната конвенция от Хонконг за безопасно и екологосъобразно рециклиране на кораби, 2009 г., попадат морските кораби с бруто тонаж не по-малък от 500 БТ, плаващи под знамето на държава – страна по Конвенцията, както и съоръженията за рециклиране на кораби (определена зона, представляваща обект, работна площадка или съоръжение, използвани за рециклирането на кораби), които се намират под юрисдикцията на държава – страна по Конвенцията. Целта ѝ е да бъдат създадени гаранции, че корабите, които са в процес на разглобяване за скрап след края на експлоатационния им срок, не създават ненужен риск за човешкото здраве и безопасност, както и за околната среда.

На европейско ниво през 2007 г. ЕК прие Зелена книга за подобряване на разглобяването на кораби за скрап, а през 2008 г. – съобщение, в което се предлага стратегия на ЕС за разглобяването на кораби за скрап (Съобщение COM (2008) 767 окончателен от 19 ноември 2008 г.). В тази стратегия са предложени мерки за подобряване на условията за разглобяване на кораби за скрап във възможно най-кратък срок, включително и през преходния период до влизане в сила на Конвенцията: подготовка за установяване на мерки относно ключови елементи на Конвенцията, насърчаване на доброволни действия от страна на бранша, предоставяне на техническа помощ и подпомагане на развиващите се страни и по-добро прилагане на действащото законодателство.

В своите заключения по стратегията на ЕС за рециклиране на кораби Съветът подкрепя Конвенцията, като подчертава, че тя представлява значително постижение за международната общност, че предоставя всеобхватна система за контрол и правоприлагане през целия период на експлоатация на кораба („от люлката до гроба“) и настоятелно насърчава държавите – членки на ЕС, да ратифицират Конвенцията като приоритетен въпрос, за да се ускори в максимална степен нейното влизане в сила и да се постигне реална и ефективна промяна в тази област.

В последствие е приет Регламент (ЕС) № 1257/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 година относно рециклирането на кораби и за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 и Директива 2009/16/ЕО (ОВ, L 330, 10 декември 2013 г.), изменен с Решение (ЕС) 2018/853 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 година (ОВ, L 150, 14 юни 2018 г.; попр., ОВ, L 039, 12 февруари 2020 г.), който има за цел да способства за своевременното ратифициране на Конвенцията чрез прилагане на пропорционални механизми за контрол по отношение на кораби и съоръжения за рециклиране на кораби въз основа на Конвенцията.

На 14 април 2014 г. беше прието и Решение на Съвета относно ратификацията или присъединяването на държавите членки в интерес на Европейския съюз към Международната конвенция от Хонконг от 2009 г. за безопасно и екологосъобразно рециклиране на кораби (2014/241/ЕС) (ОВ, L 128, 30 април 2014 г.), с което се разрешава на държавите членки да ратифицират или да се присъединят към Международната конвенция от Хонконг за безопасно и екологосъобразно рециклиране на кораби, 2009 г., що се отнася до частите, попадащи в обхвата на изключителната компетентност на Съюза.

На национално ниво задълженията и отговорностите, свързани с екологосъобразното рециклиране на кораби са регламентирани в Закона за управление на отпадъците, а правомощията, свързани с контрола за изпълнение на изискванията по отношение на морските кораби и издаването на свидетелства за инвентарния опис на опасните материали и за годност за рециклиране на корабите – в Кодекса на търговското корабоплаване и в три подзаконови акта по неговото прилагане (Наредба № 5 от 2004 г. за корабните документи, Наредба № 11 от 2004 г. за прегледите на корабите и корабопритежателите и Наредба № 12 от 2010 г. за проверките по реда на държавния пристанищен контрол).

Съгласно чл. 16, ал. 6 от Конвенцията в момента, в който дадена държава изрази съгласието си да бъде обвързана от Конвенцията, трябва да декларира дали изисква изрично или мълчаливо одобрение на плана за рециклиране на кораби, преди корабът да може да бъде рециклиран в оторизирано съоръжение за рециклиране на кораби. Съдържанието на декларацията, включена в проекта на Закон за ратифициране на Международната конвенция от Хонконг за безопасно и екологосъобразно рециклиране на кораби, 2009 г., е съобразено със съществуващото в националното законодателство (чл. 53а, ал. 5 от Закона за управление на отпадъците) изискване за изрично одобряване на плана за рециклиране на кораби.

***Основни цели на Конвенцията:***

* Предотвратяване, намаляване, свеждане до минимум и, доколкото е практически възможно, премахване на произшествията, нараняванията и други неблагоприятни въздействия върху човешкото здраве и околната среда, причинени от рециклирането на кораби.
* Повишаване безопасността и осигуряване на по-добра защита на човешкото здраве и на морската среда по време на жизнения цикъл на морските кораби, по-специално като се гарантира, че опасните отпадъци от рециклирането им подлежат на екологосъобразно управление.

***Очаквани резултати от приемането на Закона за ратифициране на******Конвенцията:***

Ратифицирането на Международната конвенция от Хонконг относно безопасното и екологосъобразно рециклиране на кораби, 2009 г., ще допринесе за повишаване на безопасността и осигуряване на по-добра защита на човешкото здраве и на морската среда по време на жизнения цикъл на морските кораби (при тяхната експлоатация, поддръжка и рециклиране), по-специално като се гарантира, че опасните отпадъци от рециклирането им подлежат на екологосъобразно управление.