

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците
☐ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	☒ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: 2025 г.
Лице за контакт: Симона Михайлова	Телефон и ел. поща: 02/9406656; simona.mihaylova@moew.government.bg

Във връзка с приетата Стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2027 г., изменението на *Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците*, въвеждането в експлоатация на „Националната информационна система за отпадъци“ (НИСО), одобрения *План за намаляване на административната тежест* приет с *Решение № 233 от 29 март 2024 г. на Министерския съвет*, както и установени административни празноти и несъответствия свързани с прилагането на действащия към момента Закон за управление на отпадъците (ЗУО) и предвид забележките в официално уведомително писмо на Европейската комисия по процедура за нарушение № 2023/2143, свързани с установени пропуски при транспонирането на *Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците* е разработен настоящия проект на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на ЗУО.

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1: „Необходимост от намаляване на административната тежест на задължените лица“

Министерски съвет е приел *План за намаляване на административната тежест*, приет с *Решение № 233 от 29 март 2024 г.*, в който са предвидени мерки за изпълнение под № 165, № 166 и № 167, които налагат изменение на Закона за управление на отпадъците. Чрез изпълнението на посочените мерки ще се постигне намаляване на документооборота, тъй като ще е налице служебно събиране на документи. Цели се облекчаване административната тежест за лицата, кандидатстващи за издаване на разрешителни и регистрационни документи.

През 2020 г. е въведена в експлоатация Национална информационна система „Отпадъци“ (НИСО). Към настоящия момент, системата е разработена и дава възможност задължените лица по ЗУО да заявяват и подават своите искания за издаване на разрешения и регистрационни документи, електронно. С отпадането на необходимостта от подаване на тези документи на хартиен носител се цели намаляване административната тежест на задължените лица.

Проблем 2: „Необходимост от определяне на компетентен орган за осъществяване на контрол по отношение намаляване въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда“

Във връзка със специфичните изисквания на ЕС, свързани с намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда с ПМС 354 от 26.10.2021 г. е приета *Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда*. С настоящия проект на ЗИД на ЗУО се определя компетентният орган, който ще осъществява контрол по спазването на тези изисквания, разписани в цитирания подзаконен нормативен документ. Предвидена е и наказателна разпоредба, тъй като в настоящия ЗУО такава липсва.

Проблем 3: „Липса на изградени общински площадки за предаване на строителни отпадъци, генерирани от домакинствата на съответната община и организиране на разделно събиране на отпадъци от пепел и сажди генерирани от домакинствата“

При извършваните проверки на място от контролните органи се установява, че на територията на общините регулярно се образуват и констатира нерегламентирани замърсявания със строителни отпадъци. Една от основните причини е липсата на изградени общински площадки за този вид отпадъци, на които същите да могат да бъдат предадени за екологосъобразно третиране от населението на съответната община.

Във връзка с Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители е необходимо да бъде въведено задължително разделно събиране на отпадъците от пепел и сажди, образувани от домакинствата и на летливата пепел, образувана от съоръженията за производството на топло- и електроенергия от биомаса. Съгласно цитирания регламент тези задължения следва да бъдат вменени на органите на местната власт, вкл. и на операторите на такива съоръжения. Към настоящия момент в действащата нормативна база тези задължения не са регламентирани.

Проблем 4: „Установено несъответствие или непълно транспониране на европейското законодателство в националното такова“

С официално уведомително писмо на Европейската комисия (ЕК), МОСВ е уведомено за установени пропуски свързани с липсата на пълно транспониране или несъответстващо транспониране на текстове от Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците в националното законодателство. ЕК счита, че страната не е изпълнила задълженията си по член 8а, параграф 1, буква г); член 8а, параграф 3, буква г), подточка i); член 8а, параграф 4, буква а), първо тире; член 8а, параграф 4, буква а), последно изречение; член 9; член 11, параграф 1, трета алинея и член 21, параграф 1, буква в) от Директива 2008/98/ЕО на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците, изменена с Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г.; което може да доведе до стартиране на наказателна процедура за Р. България и налагането на финансови санкции за страната.

Проблем 5: „Необходимост от разширяване правомощията на контролните органи и отстраняване на идентифицирани затруднения при прилагането на ЗУО“

Допълването на правомощията на компетентния орган е наложително поради установена порочна практика от страна на некоректни оператори, които в действителност не извършват дейности с отпадъци. Необходимо е да бъдат извършени промени по отношение на условията, при които документи за дейности с отпадъци могат да бъдат прекратени или отнети от компетентния орган.

Предвид установените замърсявания с отпадъци по общинската и републиканската пътна мрежа е налице необходимост от въвеждане на ново изискване за докладване веднъж годишно от собствениците на пътища, които да изготвят план-график за почистване на отпадъците, включително и при нерегламентирано изхвърлените такива, който график да послужи на компетентните органи с цел осъществяване на ефективен контрол.

С практиката е установено, че за извършването на ефективен контрол от страна на контролните органи е необходимо да бъдат извършвани допълнителни проверки на място преди издаване на съответните разрешителни документи по ЗУО.

Установена е необходимост за изготвяне на ежегоден доклад от страна на ИАОС относно управлението на битовите отпадъци на национално ниво за предходната година. Същият следва да бъде изготвян въз основа на събраните данни чрез НИСО. След изготвянето му, доклада трябва да бъде предоставен за утвърждаване от министъра на околната среда и водите.

Проблем 6: „Необходимост от допълване на ЗУО с нови административнонаказателни норми и завишаване размера на налаганите глоби и санкции за физическите и юридическите лица, които извършват нерегламентирани дейности с отпадъци“

В настоящият ЗУО липсват административнонаказателни норми за лицата:

- извършващи нерегламентирано третиране на негодни за употреба препарати за растителна защита и/или на опаковки от тях;
- за бизнес операторите, които не спазват мерките за намаляване потреблението на определени пластмасови продукти;
- за общинските кметове, които не осигурят най-малко една площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други на територията на общината, както и за местната власт, която не разработи програма за управление на отпадъците по чл. 52, ал. 1 от ЗУО;
- които извършват дейности по транспортиране на отпадъци с МПС, което не е вписано в издадения им документ по чл. 35 от ЗУО.

Без наличие на разписани наказателни норми, контролните органи не биха могли да наложат съответните глоби или санкции на лицата, които не спазват изискванията на екологичното законодателство, което от своя страна ще доведе до неефективен контрол.

Друг притеснителен факт, е че в цялата страна ежедневно постъпват сигнали към местните администрации и регионалните инспекции по околната среда и водите за нерегламентирано изхвърляне на отпадъци. Въпреки съществуващите нормативни разпоредби, настоящите санкции и мерки не са достатъчно ефективни за предотвратяване на тези нарушения. Това от своя страна налага необходимостта от по-строги наказания за нарушителите. Санкциите следва да бъдат съизмерими на сериозността на нарушението, което ще гарантира извършването на бъдещи нарушения. Към момента определените в ЗУО глоби и санкции не са актуализирани от над 10 години. Съществуващата инфлация и настоящите икономически условия, водят до факта, че настоящите санкции не съответстват на реалната стойност на извършеното нарушение и по този начин не осигуряват търсения възпиращ ефект.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В рамките на съществуващото законодателство не е възможно проблемът да бъде решен чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, наложителна е промяна в нормативния акт.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема, тъй като установените несъответствия са свързани с необходимостта от промяна, която е уредена на законово ниво и може да се осъществи само чрез изменение и допълнение на ЗУО.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Някои от предложените промени в законодателството, които са от изключителна важност и следва да бъдат наложително извършени произтичат от:

- Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда;
- Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители;
- Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците;
- План за намаляване на административната тежест приет с Решение № 233 от 29 март 2024 г. на Министерския съвет.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел 1: Хармонизиране на изискванията на националното законодателство с изискванията на ЕС в областта на управлението на отпадъците.

Изменението на *Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците* налага употребяваните и отпадъчните текстилни, свързани с текстила и обувките продукти да се събират отделно от другите потоци отпадъци, в тази връзка същото е предвидено да се въведе чрез съществуващите системи по чл. 14, ал. 2. Целта е да бъде запазена възможността за повторната им употреба, както и потенциала им за висококачествено рециклиране. Стратегията на ЕС за устойчиви и кръгови текстилни изделия има за цел да се намали екологичният отпечатък на текстилните изделия през целия им жизнен цикъл, да се повишат адаптивността и конкурентоспособността на сектора, да се подобрят условията на труд в съответствие с международните трудови стандарти и да се гарантира, че стойността на текстилните изделия се запазва в икономиката възможно най-дълго, като се намалява зависимостта от първични суровини.

Пълно хармонизиране на текстовете по член 8а, параграф 1, буква г); член 8а, параграф 3, буква г), подточка i); член 8а, параграф 4, буква а), първо тире; член 8а, параграф 4, буква а), последно изречение; член 9; член 11, параграф 1, трета алинея и член 21,7 параграф 1, буква в) от Директива 2008/98/ЕО на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците, изменена с Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г.

Цел 2: Облекчаване на административната тежест.

В продължение на усилията на правителството за подобряване на регулаторната политика на страната, включително в контекста на процеса по присъединяване на Република България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие и по-специално в рамките на наблюдението, извършвано от Комитета за регулаторна политика, Министерски съвет е приел *План за намаляване на административната тежест*, във връзка с който в настоящия ЗИД на ЗУО са направени промени, чрез които да се постигне намаляване на документооборота. Във връзка с това, с настоящия ЗИД на ЗУО се предвижда възможността за служебно събиране на документи, с цел облекчаване на лицата, кандидатстващи за издаване на разрешителни и регистрационни документи.

Електронните административни услуги и процеси водят до подобряване на качеството на обслужване, до повишаване на вътрешната ефективност на публичния сектор и намаляват административната тежест. През 2020 г. е въведена в експлоатация НИСО, обезпечаваша и съдържаща данни относно количествата отпадъци, извършените дейности с тях, както и за лицата, които са ги извършили. Към настоящия момент, системата е разработена и дава възможност задължените лица по ЗУО, освен да предоставят електронно информация, също така и да заявяват и подават своите искания за издаване на разрешения и регистрационни документи, електронно. В тази връзка отпада необходимостта тези документи да бъдат предоставяни от заявителите на хартиен носител. Предвид изложеното и с цел намаляване употребата на хартия, в проекта на ЗИД на ЗУО е предвидена промяна по отношение начина на подаване на документация, а именно по електронен път чрез НИСО.

Цел 3: Разширяване отговорностите на местната власт, свързани с управлението на битовите, строителните и масово разпространените отпадъци, с цел предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за целта места и предотвратяване образуването на нерегламентирани сметища.

С изменението на ЗУО се въвежда изискване органите на местното управление да обособят най-малко една площадка за предаване на отпадъци, в т.ч. и строителни, генерирани от домакинствата на територията на всяка община. Тази норма цели да предотврати нерегламентираното изхвърляне на отпадъци на неразрешени за това места, както и образуването на нерегламентирани сметища на територията на общината.

Въвежда се изискване преди издаване на разрешение за извършване на проверка на подизпълнителите, с които организацията за оползотворяване е сключила договор за постигане и изпълнение на целите по събиране и оползотворяване на съответния поток МРО. С това допълнение се цели установяване на техническата, обезпеченост и капацитетът на инсталациите и/или съоръженията, с които даден подизпълнител се ангажира да постигане необходимите нива на оползотворяване на отпадъците. От практиката се установява, че с издаване на разрешение на организацията, изпълняваща целите си чрез оператори (подизпълнители) с недостатъчен капацитет и техническата обезпеченост, се създава предпоставка за неизпълнение на целите на организацията, респективно на националните цели за оползотворяване на съответния МРО.

Принципът за разширена отговорност на производителя, въведен в Закона за управление на отпадъците определя, че лицата, пускащи на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, отговарят за разделното им събиране и третиране, както и за постигане на съответните цели за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и/или оползотворяване. Лицата, които образуват масово разпространени отпадъци изпълняват посочените си задължения индивидуално или чрез колективни системи, представлявани от организации по оползотворяване. Организациите по оползотворяване осъществяват своята дейност въз основа на разрешителен режим.

Целта на проекта на ЗИД на ЗУО е да създаде нормативна уредба, която да е основа за уреждане на отношенията между организациите по оползотворяване и нейните членове, в случаите на прекратяване на действието на съответното разрешение, като се осигури публичност, ред и условия за информиране на заинтересованите лица, в случаите на прекратяване на действието на разрешение на организация по оползотворяване или изтичането на срока на съответния разрешителен документ.

С цел осигуряване на публичност, се създава задължение за организациите по оползотворяване да публикуват информация на интернет страницата си относно номера, датата и срока на действие на разрешението, издадено по реда на глава пета, раздел III от ЗУО.

С предлаганите изменения се създава задължение за организациите по оползотворяване в 7-дневен срок от прекратяване действието на разрешението, издадено по реда на глава пета, раздел III от ЗУО, да уведоми членовете си и да предприеме действия по прекратяване на договорите по чл. 14, ал. 5 от ЗУО. Посоченото ще създаде гаранция за защита правата на членовете.

Въвежда се ново изискване за докладване веднъж годишно от собствениците на пътища. Нормата цели да вмени на задължените лица по категоричен начин необходимостта от изготвянето на план-график за почистване на отпадъците, включително и при нерегламентирано изхвърлените такива, който график да послужи на компетентните органи с цел осъществяване на ефективен контрол.

Цел 5: Преодоляване на идентифицирани проблеми при прилагането на Закона за управление на отпадъците.

С проекта на ЗИД на ЗУО се въвеждат промени, чрез които се предвижда законова рамка за осъществяване на последващ контрол, както и се внася конкретика по отношение на наказанията, предвидени със закона. От своя страна тези промени целят осъществяването на ефективен контрол, извършван от компетентните органи.

С цел избягване на тълкуванията се правят промени, в сега действащия закон, като категорично се посочват видовете режими, на които подлежат лицата, извършващи дейности с отпадъци. Направени са и промени по отношение на условията, при които документи за дейности с отпадъци могат да бъдат прекратени или отнети от компетентния орган. Допълването на правомощията на компетентния орган е наложително поради установена порочна практика от страна на некоректни оператори, които в действителност не извършват дейности с отпадъци.

С цел изпълнение на чл. 49, ал. 11 от ЗУО от страна на ИАОС следва да бъде изготвян доклад, съдържащ данни за управлението на битовите отпадъци на национално ниво за предходната година. Данните ще бъдат събирани чрез НИСО.

Цел 6: Ограничаване на рисковете за околната среда при дейностите с третиране на отпадъци чрез въвеждането на нови наказателни норми и завишаване размера на глобите и санкциите за физическите и юридическите лица, които извършват нерегламентирани дейности с отпадъци.

С изменението на ЗУО по отношение на негодните за употреба препарати за растителна защита и опаковки от тях, се цели да се определи отговорността на земеделските стопани по управление на отпадъците, генерирани от дейността им и да се постави основа за предприемане на ефективни действия по предотвратяване на нерегламентирано управление на тези отпадъци. В тази връзка се въвеждат нови наказателни норми по отношение на физическите и юридическите лица, които извършват нерегламентирано третиране на негодни за употреба препарати за растителна защита и/или на опаковки от тях.

Предвидена е и нова наказателна норма за бизнес операторите, които не спазват мерките за намаляване потреблението на определени пластмасови продукти.

Въвеждат се нови наказателни норми за лицата, извършващи дейности с отпадъци, както и за местната власт неизпълняваща изискванията на ЗУО, свързани с управлението на отпадъците на общинско ниво.

С проекта на ЗИД на ЗУО се въвеждат промени, чрез които се предвижда законова рамка за осъществяване на последващ контрол, както и се внася конкретика по отношение на наказанията, предвидени със закона. От своя страна тези промени целят осъществяването на ефективен контрол, извършван от компетентните органи. Предвидено е завишаване размера на налаганите глоби и санкции за физическите и юридическите лица, които извършват нерегламентирани дейности с опасни и неопасни отпадъци, тъй като в последните години незаконното изхвърляне на отпадъци се превърна в сериозен екологичен и обществен проблем. В контекста на нарастващите екологични предизвикателства свързани с нерегламентираното изхвърляне на отпадъци и необходимостта от адекватно прилагане на европейското законодателство е наложително да се предприемат спешни и решителни мерки за справяне с проблема с нерегламентираните сметища. В цялата страна ежедневно постъпват сигнали към местните администрации и регионалните инспекции по околната среда и водите за нерегламентирано изхвърляне на отпадъци. Въпреки съществуващите нормативни разпоредби, настоящите санкции и мерки не са достатъчно ефективни за предотвратяване на тези нарушения. Това от своя страна налага необходимостта от по-строги наказания за нарушителите. Санкциите следва да бъдат съизмерими на сериозността на нарушението, което ще гарантира извършването на бъдещи нарушения. Към момента определените в ЗУО глоби и санкции не са актуализирани от над 10 години. Съществуващата инфлация и настоящите икономически условия, водят до факта, че настоящите санкции не съответстват на реалната стойност на извършеното нарушение и по този начин не осигуряват търсения възпиращ ефект.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите, извършващи контрол по прилагането на законодателството.

2. Общините в България (265 бр.), които следва да предприемат необходимите действия за изграждането и експлоатацията на площадка за събиране и третиране, както и последващо оползотворяване и/или обезвреждане на строителните отпадъци, осигуряването на най-малко една площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други на територията на общината.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.

4. Организацията по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално, във връзка с необходимостта от привеждане в съответствие с новите изисквания на закона.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда.

6. Специфична заинтересована страна са земеделските производители, за които се въвежда отговорност по управление на генерираните от дейността им отпадъци от продукти за растителна защита и опаковки от тях.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба.

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: „Необходимост от намаляване на административната тежест на задължените лица“

Вариант 1: „Без действие“:

Описание:

При този вариант не се предвижда изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците, с което няма да бъдат изпълнени предвидени мерки под № 165, № 166 и № 167 в Плана за намаляване на административната тежест приет с Решение № 233 от 29 март 2024 г. на Министерския съвет, които налагат изменение на Закона за управление на отпадъците. Няма да отпадне и възможността за подаване на необходимите документи на хартиен носител, с което ще бъде обезсмислена функционалността и приложимостта на НИСО. Документооборота няма да бъде намален.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху заинтересованите групи.

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организацията по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да се намали административната тежест за гражданите и задължените лица. От страна на МОСВ, няма да бъдат изпълнени заложените мерки в одобрения План за намаляване на административната тежест приет с Решение № 233 от 29 март 2024 г. на Министерския съвет.

1. **Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите** – при този вариант от страна на МОСВ няма да бъдат изпълнени заложените мерки в одобрения *План за намаляване на административната тежест* приет с Решение № 233 от 29 март 2024 г. на Министерския съвет.

2. **Общини** - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

3. **Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци** - при този вариант няма да се намали административната тежест за гражданите и задължените лица.

4. **Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално** - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

5. **Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда** - при този вариант няма да се намали административната тежест.

6. **Земеделските производители** - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. **Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса** - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

8. **Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба** - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

1.1. *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

1.2. *Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

Вариант 2: Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците.

Описание: При този вариант се предвижда изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците, свързано с нормативното въвеждане в експлоатация на „Националната информационна система за отпадъци“ (НИСО), отпадане необходимостта от подаване на документи на хартиен носител и намаляване на документооборота чрез изпълнение на заложените мерки в одобрения *План за намаляване на административната тежест* приет с Решение № 233 от 29 март 2024 г. на Министерския съвет.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. **Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите** – по отношение на Министерство на околната среда и водите, разрешаването на гореописания проблем ще доведе до ефективно провеждане на политиката по кръгова икономика. Това е предпоставка за положително екологично въздействие, във връзка с провеждането на политиките по опазването на компонентите на околната среда. Чрез ясното дефиниране на начина на експлоатация на НИСО ще се намали административната тежест за гражданите и задължените лица. Електронните административни услуги и процеси ще доведат до

подобряване на качеството на обслужване, до повишаване на вътрешната ефективност на публичния сектор и намаляване на административната тежест. Към настоящия момент, системата е разработена и дава възможност задължените лица по ЗУО, освен да предоставят електронно информация, също така и да заявяват и подават своите искания за издаване на разрешения и регистрационни документи, електронно. В тази връзка ще отпадне необходимостта тези документи да бъдат предоставяни от заявителите на хартиен носител. Предвид изложеното и с цел намаляване на употребата на хартия, в проекта на ЗИД на ЗУО е предвидена промяна по отношение начина на подаване на документация, а именно по електронен път чрез НИСО. Не на последно място ще бъдат изпълнени заложените мерки за изпълнение под № 165, № 166 и № 167 в одобрения *План за намаляване на административната тежест* приет с *Решение № 233 от 29 март 2024 г. на Министерския съвет*.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант положителното въздействие върху тази заинтересована група ще се отнася до предоставената възможност за подаване на исканията по електронен път, което от своя страна ще доведе до намаляване на административната тежест за тези лица.

4. Организацията по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП, при този вариант ще бъдат положителни, що се отнася до предоставената възможност за подаване на исканията по електронен път, което от своя страна ще доведе до намаляване на административната тежест за тези лица.

Административна тежест:

Ще се намали административната тежест, каквато съществува към момента.

За всяка от заинтересованите страни не може да се оцени въздействието като качествен, количествен или паричен критерий, доколкото ефектът пряко влияе върху състоянието на околната среда, както и административната тежест върху бизнеса и физическите лица.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

определени пластмасови продукти върху околната среда. Употребата на тези продукти ще продължи да нараства, което ще доведе до допълнително замърсяване на компонентите на околната среда. Приетата *Наредба за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* с ПМС 354 от 26.10.2021 г. няма да може да бъде приложена на практика, тъй като не е определен контролният орган, който ще следи за нейното изпълнение. За лицата, които не спазват законовите изисквания на цитирания нормативен документ няма да е налице законов механизъм, по който същите да бъдат наказани.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. **Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите** – при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

2. **Общини** - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

3. **Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци** - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

4. **Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално** - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. **Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда** - при този вариант положителното въздействие върху тази заинтересована група ще се отнася до възможността за неспазване на нормативните изисквания заложиени в *Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* приета с ПМС 354 от 26.10.2021 г., което от своя страна няма да доведе и до налагане на глоби или санкции за тези лица.

6. **Земеделските производители** - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. **Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса** - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. **Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба** - положителното въздействие върху тази заинтересована група ще се отнася до възможността за неспазване на нормативните изисквания заложиени в *Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* приета с ПМС 354 от 26.10.2021 г., което от своя страна няма да доведе и до налагане на глоби или санкции за тези лица.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да бъде определен компетентният орган, който ще е ангажиран с осъществяването на контрол по отношение на нормативните изисквания заложиени в *Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* приета с ПМС 354 от 26.10.2021 г., което от своя страна няма да доведе и до налагане на глоби или санкции за лица, които не ги спазват.

1. **Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите** – при този вариант от страна на МОСВ няма да бъдат въведени в цялост специфичните изисквания на ЕС, свързани с намаляване на

ще може да осъществява ефективен контрол, тъй като ще е налице наказателен член, с който да налагат глоби или санкции на лицата, които не спазват нормативните изисквания.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на *Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на *Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* - при този вариант въздействията върху тази заинтересована група ще се отнасят до спазването на нормативните изисквания заложи в *Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда*. Предвижда се създаването на регистър, в който да се вписват лицата, пускащи на пазара определени ППЕУ, за които се прилага разширена отговорност на производителя.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагачи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се отнасят до необходимостта от предлагането на алтернативен вариант за потребителите.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на Проблем 2 „Необходимост от определяне на компетентен орган за осъществяване на контрол по отношение намаляване въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда“ въздействията върху МСП ще са свързани с необходимостта от предоставянето на алтернативни варианти на пластмасовите опаковки за еднократна употреба, между които потребителите да имат право да избират. Също така ще са задължени да спазват законовите изисквания на *Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда*, тъй като със ЗИД на ЗУО ще бъде определен компетентния орган, който ще осъществява контрол по тези изисквания и при неспазването им ще има възможност да налага съответните глоби или санкции. Лицата, пускащи на пазара определени ППЕУ, за които се прилага разширена отговорност на производителя ще се вписват в НИСО.

Административна тежест:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на Проблем 2 „Необходимост от определяне на компетентен орган за осъществяване на контрол по отношение намаляване въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда“ няма да доведе до допълнителна административна тежест.

4.3. По проблем 3: „Липса на изградени общински площадки за предаване на строителни отпадъци, генерирани от домакинствата на съответната община и организиране на разделно събиране на отпадъци от пепел и сажки генерирани от домакинствата“

Вариант 1: „Без действие“:

Описание:

При този вариант не се предвижда изменение и допълнение на *Закона за управление на отпадъците*. При липса на въведени конкретни изисквания към местната власт по отношение на строителните отпадъци ще продължат да нарастват значително нерегламентираните сметища, както и ще се запази тенденцията за депонирането на големи количества строителни отпадъци. Няма да бъдат спазени изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители, с които се въвежда задължително разделно събиране на отпадъците от пепел и сажки, образувани от домакинствата.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант положителните въздействия върху общините ще бъдат свързани с липсата на нормативно задължение за изграждане на общински площадки за предаване на строителни отпадъци от домакинствата, вкл. и въвеждането на разделно събиране на отпадъци от пепел и сажки, образувани от домакинствата, което няма да е свързано с допълнителни финансови разходи за общините.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група. Операторите няма да имат нормативни задължения във връзка с изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Вариант 2: Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците.

Описание: При този вариант се предвижда изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците, с което ще бъде въведено задължително разделно събиране на отпадъците от пепел и сажки, образувани от домакинствата и на летливата пепел, образувана от съоръженията за производството на топло- и електроенергия от биомаса, с което ще бъдат изпълнени изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители. Съгласно цитирания регламент тези задължения ще бъдат вменени на органите на местната власт, вкл. и на операторите на такива съоръжения. Ще бъдат изградени общински площадки за предаване на строителни отпадъци, образувани от домакинствата на съответната община, с което броят на нерегламентираните сметища и замърсявания с този вид отпадъци значително ще намалее. Екологосъобразното управление на строителните отпадъци на ниво общини ще спомогне за по-доброто бъдещо рециклиране на тези отпадъци, което от своя страна ще доведе до изпълнение на заложената крайна цел за рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване от най-малко 70 на сто от общото тегло.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант от страна на МОСВ ще бъдат изпълнени изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители.

2. Общини - при този вариант идентифицираните положителни въздействия върху тази заинтересована група ще бъдат свързани с почистването на по-малък брой нерегламентирани замърсявания със строителни отпадъци.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организацията по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно

намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се отнасят до необходимостта от минимални допълнителни разходи, свързани с изграждането и експлоатацията на общинска площадка за събиране и третиране на строителни отпадъци, генерирани от домакинствата, разположени на нейната територия, както и допълнителното осигуряване на съдове за разделно събиране на пепел и сажди, генерирани от населението.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - изискванията на Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители биха довели до минимални разходи, във връзка с изискването за извършване на годишно изпитване на образуванияте от дейността им отпадъци.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се отнасят до необходимостта от предлагането на алтернативен вариант за потребителите.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на Проблем 3 „Липса на изградени общински площадки за предаване на строителни отпадъци, генерирани от домакинствата на

съответната община и организиране на разделно събиране на отпадъци от пепел и сажди генерирани от домакинствата“ не се идентифицират въздействия върху МСП.

Административна тежест:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на Проблем 3 *„Липса на изградени общински площадки за предаване на строителни отпадъци, генерирани от домакинствата на съответната община и организиране на разделно събиране на отпадъци от пепел и сажди генерирани от домакинствата“* няма да доведе до допълнителна административна тежест.

4.4. По Проблем 4: „Установено несъответствие или непълно транспониране на европейското законодателство в националното такова“

Вариант 1: „Без действие“:

Описание:

При този вариант не се предвижда изменение и допълнение на *Закона за управление на отпадъците*. В този случай, българското законодателство няма да бъде приведено в съответствие с *Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда; Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители, Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците по отношение управлението на отпадъците от обувки и текстил*. Съществува реален риск от наказателни процедури срещу страната, отнасящи се до липсващо и/или непълно транспониране на европейското законодателство в националното такова.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организацията по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант операторите няма да имат нормативни задължения във връзка с изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Съществува реален риск от наказателни процедури срещу страната, отнасящи се до липсващо и/или непълно транспониране на европейското законодателство в националното такова.

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – в този случай, българското законодателство няма да бъде приведено в съответствие с *Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда; Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители, Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците по отношение управлението на отпадъците от обувки и текстил.* Съществува реален риск от наказателни процедури срещу страната, отнасящи се до липсващо и/или непълно транспониране на европейското законодателство в националното такова.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организацията по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Вариант 2: Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците.

Описание:

С приемането на ЗИД на ЗУО българското законодателство ще бъде приведено в съответствие с Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда; Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители, Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците по отношение управлението на отпадъците от обувки и текстил. Държавата няма да търпи санкции по процедура за нарушение № 2023/2143 поради нетранспониране на директивните текстове и прилагане на регламент.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант българското законодателство ще бъде приведено в съответствие с Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда; Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители, Рамковата директива 2008/98/ЕО за отпадъците по отношение управлението на отпадъците от обувки и текстил. Държавата няма да търпи санкции по процедура за нарушение № 2023/2143 поради нетранспониране на директивните текстове и прилагане на регламент.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организацията по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организацияте по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант операторите ще имат нормативни задължения във връзка с изпълнение на Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители..

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на Проблем 4: „Установено несъответствие или негълно транспониране на европейското законодателство в националното такова“

не се идентифицират въздействия върху МСП.

Административна тежест:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на Проблем 4: „Установено несъответствие или негълно транспониране на европейското законодателство в националното такова“

няма да доведе до допълнителна административна тежест.

4.5. По проблем 5: „Необходимост от разширяване правомощията на контролните органи и отстраняване на идентифицирани затруднения при прилагането на ЗУО“

Вариант 1: „Без действие“:

Описание:

При този вариант не се предвижда изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците. Няма да бъдат въведени допълнителни промени, чрез които да се предвиди законова рамка за осъществяване на последващ контрол от компетентните органи, както и няма да бъде внесена конкретика по отношение на наказанията, предвидени със закона. Няма да бъдат допълнени правомощията на контролните органи, с което установената до момента порочна практика от страна на некоректни оператори, които в действителност не извършват дейности с отпадъци ще продължи. Контролните органи няма да имат възможност да упражняват ефективен контрол, което ще доведе до неекOLOGOсъобразно третиране на различните потоци отпадъци.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант съществуващата до момента практика при тази заинтересована група ще остане без промяна.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант съществуващата до момента практика при тази заинтересована група ще остане без промяна.

4. Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – в този случай, съществуващата до момента практика ще продължи. По отношение на МОСВ, неразрешаването на гореописания проблем води до невъзможност ефективно да бъде проведена политиката по кръгова икономика, чрез увеличаване на процента на рециклираните отпадъци. РИОСВ няма да имат възможност да упражняват ефективен контрол, което ще доведе до неекологосъобразно третиране на различните потоци отпадъци. Ще липсват правни норми, изразяващи категоричност по отношение на поддържането на НИСО и воденето на регистри от ИАОС. С цел изпълнение на чл. 49, ал. 11 от ЗУО от страна на ИАОС няма да бъде изготвян доклад, съдържащ данни за управлението на битовите отпадъци на национално ниво за предходната година.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП са свързани с нелоялна конкуренция, породена от пропуските в настоящия Закон за управление на отпадъците. Това от своя страна ще доведе до икономически негативни последици за МСП. Чрез проекта на ЗИД на ЗУО се цели, повишаване качеството на осъществявания контрол от съответните структури, който ще ограничи нерегламентираните дейности с отпадъци, като даде повече правомощия на контролните институции.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Вариант 2: Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците.

Описание:

При този вариант се предвижда изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците, свързано с премахването на установени пречки при прилагане на действащия ЗУО. Поставянето на ясни критерии за извършване на дейности с отпадъци, ще даде възможност на контролните органи да упражняват ефективен контрол, което ще доведе до екологосъобразно третиране на различните потоци отпадъци. Ще се очертаят ясни правни норми, изразяващи категоричност по отношение на поддържането на НИСО и воденето на регистри от ИАОС, както и докладването на необходимите данни.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – по отношение на МОСВ, приемането на ЗИД на ЗУО ще доведе до ефективно провеждане на политиката по кръгова икономика и увеличаване на процента на рециклираните отпадъци. Това е предпоставка за положително екологично въздействие, във връзка с провеждането на политиките по опазването на компонентните на околната среда. Ще се очертаят ясни правни норми, изразяващи категоричност по отношение на поддържането на НИСО и воденето на регистри от ИАОС и докладването на необходимите данни от страна на агенцията. РИОСВ ще разполагат с повече механизми за прекратяване и отнемане на документи на лица, които не извършват реално дейности с отпадъци.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на *Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант отрицателното въздействие по отношение на МОСВ и РИОСВ е свързано с необходимостта от извършване на допълнителни проверки, с цел осъществяването на по-ефективен контрол върху лицата, извършващи дейности с отпадъци. Отрицателното въздействие за ИАОС е свързано с необходимостта от надграждане на НИСО, както допълнителни ангажменти свързани с докладване относно количествата отпадъци на национално ниво.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант допълнителните правомощия и извършвани проверки от контролните органи могат да се оценят като минимално отрицателно въздействие върху тази заинтересована група.

4. Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група са свързани с вменяването на нормативно изискване по отношение публичността на информацията, която следва да оповестяват за своите членове.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на *Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на *Проблем 5: „Необходимост от разширяване правомощията на контролните органи и отстраняване на идентифицирани затруднения при прилагането на ЗУО“* не се очаква отрицателно въздействие върху МСП.

Административна тежест:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на *Проблем 5: „Необходимост от разширяване правомощията на контролните органи и отстраняване на идентифицирани затруднения при прилагането на ЗУО“* няма да доведе до допълнителна административна тежест.

4.6. По проблем 6: „Необходимост от допълване на ЗУО с нови административнонаказателни норми и завишаване размера на налаганите глоби и санкции за физическите и юридическите лица, които извършват нерегламентирани дейности с отпадъци“

Вариант 1: „Без действие“:

Описание:

При този вариант не се предвижда изменение и допълнение на *Закона за управление на отпадъците*. В настоящият ЗУО липсват административнонаказателни норми за лицата:

- извършващи нерегламентирано третиране на негодни за употреба продукти за растителна защита и/или на опаковки от тях;
- за бизнес операторите, които не спазват мерките за намаляване потреблението на определени пластмасови продукти;
- за общинските кметове, които не осигурят най-малко една площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други на територията на общината, както и за местната власт, която не разработи програма за управление на отпадъците по чл. 52, ал. 1 от ЗУО;
- които извършват дейности по транспортиране на отпадъци с МПС, което не е вписано в издадения им документ по чл. 35 от ЗУО.

Без наличие на разписани наказателни норми, контролните органи не биха могли да наложат съответните глоби или санкции на лицата, които не спазват изискванията на екологичното законодателство, което от своя страна ще доведе до неефективен контрол. Налаганите глоби и санкции за лицата, извършващи нерегламентирани дейности с опасни и неопасни отпадъци ще останат без промяна, с което тенденцията за нарастване броя на нерегламентираните сметища и извършването на нерегламентирани дейности ще се запазят.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини - при този вариант местната власт няма да търпи имуществени санкции или глоби в случай, че не осигурят най-малко една площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други на територията на общината, както и за местната власт, която не разработи програма за управление на отпадъците по чл. 52, ал. 1 от ЗУО.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант съществуващата до момента практика при тази заинтересована група ще остане без промяна.

4. Организацията по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на *Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* - при този вариант лицата, които не изпълняват нормативните изисквания заложиени в *Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* няма да им търпят административнонаказателни действия от страна на контролните органи.

6. Земеделските производители - при този вариант няма да се определи отговорността на земеделските стопани по управление на отпадъците, генерирани от дейността им и няма да се постави основа за предприемане на ефективни действия по предотвратяване на нерегламентирано управление на тези отпадъци. При неспазване на нормативните изисквания от тяхна страна свързани с неекOLOGOсъобразното управление на този вид отпадъци, същите няма да подлежат на административнонаказателни мерки от страна на контролните органи.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант тази заинтересована група няма да търпи санкции от страна на контролните органи, в случай на неизпълнение на нормативните изисквания произтичащи от *Регламент (ЕС) 2022/2400 на Европейския Парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 година за изменение на приложения IV и V към Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители*.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант лицата, които не изпълняват нормативните изисквания заложиени в *Наредбата за намаляване на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда* няма да им търпят административнонаказателни действия от страна на контролните органи.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП ще останат без промяна.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – в този случай, РИОСВ няма да могат да упражняват ефективен контрол, тъй като няма да могат да налагат съответните глоби и санкции на лицата, неизпълняващи нормативните изисквания свързани с нерегламентираното третиране на негодни за употреба продукти за растителна защита и/или на опаковки от тях, за бизнес операторите, които не спазват мерките за намаляване потреблението на определени пластмасови продукти, за общинските кметове, които не осигурят най-малко една площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други на територията на общината, както и за местната власт, която не разработи програма за управление на отпадъците по чл. 52, ал. 1 от ЗУО, както и на лицата, които извършват дейности по транспортиране на отпадъци с МПС, което не е вписано в издадения им документ по чл. 35 от ЗУО.

2. Общини - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организациите по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП са свързани с нелоялна конкуренция, породена от пропуските в настоящия Закон за управление на отпадъците. Това от своя страна ще доведе до икономически негативни последици за МСП. Чрез проекта на ЗИД на ЗУО се цели, повишаване качеството на осъществявания контрол от съответните структури, който ще ограничи нерегламентираните дейности с отпадъци, като даде повече правомощия на контролните институции.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Вариант 2: Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците.

Описание:

При този вариант се предвижда изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците, свързано с допълването му с нови административнонаказателни норми и актуализиране размера на глобите и санкциите за лицата, извършващи нерегламентирани дейности с опасни и неопасни отпадъци.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – в този случай, РИОСВ ще имат възможност да упражняват ефективен контрол, тъй като ще могат да налагат съответните глоби и санкции на лицата, неизпълняващи нормативните изисквания свързани с нерегламентираното третиране на негодни за употреба продукти за растителна защита и/или на опаковки от тях, за бизнес операторите, които не спазват мерките за намаляване потреблението на определени пластмасови продукти, за общинските кметове, които не осигурят най-малко една площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други на територията на общината, както и за местната власт, която не разработи програма за управление на отпадъците по чл. 52, ал. 1 от ЗУО, както и на лицата, които извършват дейности по транспортиране на отпадъци с МПС, което не е вписано в издадения им документ по чл. 35 от ЗУО.

2. Общини - при този вариант положителни въздействия върху тази заинтересована група ще се сведат до намаляване броя на нерегламентираните сметища.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

4. Организацияте по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

6. Земеделските производители - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант няма идентифицирани положителни въздействия върху тази заинтересована група.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Въздействията върху МСП, които са свързани с нелоялна конкуренция, породена от пропуските в настоящия Закон за управление на отпадъците ще бъдат намалени. С повишаване качеството на осъществявания контрол и налагането на административнонаказателни мерки от съответните структури ще се ограничат нерегламентираните дейности с отпадъци.

Административна тежест:

Ще се запази административната тежест, каквато съществува към момента.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Министерство на околната среда и водите, Изпълнителна агенция по околна среда и Регионалните инспекции по околна среда и водите – при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

2. Общини – при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се свеждат до наличието на административнонаказателни норми, които могат да бъдат приложени от контролните органи при незапазване изискванията на закона, свързани с екологосъобразното третиране на отпадъците.

3. Лицата, които извършват дейности по събиране, транспортиране, предварително третиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се свеждат до наличието на административнонаказателни норми, които могат да бъдат приложени от контролните органи при незапазване изискванията на закона, свързани с екологосъобразното третиране на отпадъците.

4. Организацияте по оползотворяване на масово разпространени отпадъци, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално - при този вариант няма идентифицирани отрицателни въздействия върху тази заинтересована група.

5. Лицата, които пускат на пазара продукти, във връзка със спазване на изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно

намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се свеждат до наличието на административнонаказателни норми, които могат да бъдат приложени от контролните органи при непазване изискванията на закона, свързани с екологосъобразното третиране на отпадъците.

6. Земеделските производители - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се свеждат до наличието на административнонаказателни норми, които могат да бъдат приложени от контролните органи при непазване изискванията на закона, свързани с екологосъобразното третиране на отпадъците.

7. Операторите на съоръжения за производство на топло- и електроенергия от биомаса - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се свеждат до наличието на административнонаказателни норми, които могат да бъдат приложени от контролните органи при непазване изискванията на закона, свързани с екологосъобразното третиране на отпадъците.

8. Търговци, предлагащи на пазара пластмасови опаковки за еднократна употреба - при този вариант отрицателните въздействия върху тази заинтересована група се свеждат до наличието на административнонаказателни норми, които могат да бъдат приложени от контролните органи при непазване изискванията на закона, свързани с екологосъобразното третиране на отпадъците.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на **Проблем 6: „Необходимост от допълване на ЗУО с нови административнонаказателни норми и завишаване на глобите и санкциите за лицата, извършващи нерегламентирани дейности с отпадъци“** не се очаква отрицателно въздействие върху МСП.

Административна тежест:

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО и решаването на **Проблем 6: „Необходимост от допълване на ЗУО с нови административнонаказателни норми“** няма да доведе до допълнителна административна тежест.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблеми 1 - 6:

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1: Хармонизиране на изискванията на националното законодателство с изискванията на ЕС в областта на управлението на отпадъците.	3	1
	Цел 2: Облекчаване на административната тежест.	3	1
	Цел 3: Разширяване отговорностите на местната власт, свързани с управлението на битовите, строителните и масово разпространените отпадъци.	3	1

		Цел 4: Засилване на контрола върху дейността на лицата, извършващи дейности с отпадъци, както и организациите по оползотворяване и на лицата, които изпълняват задълженията си индивидуално.	3	1
		Цел 5: Преодоляване на идентифицирани проблеми при прилагането на Закона за управление на отпадъците.	3	1
		Цел 6: Ограничаване на рисковете за околната среда при дейностите с третиране на отпадъци чрез въвеждането на нови наказателни норми.	3	1
	Ефикасност	Цел 1: Хармонизиране на изискванията на националното законодателство с изискванията на ЕС в областта на управлението на отпадъците.	3	1
		Цел 2: Облекчаване на административната тежест.	3	1
		Цел 3: Разширяване отговорностите на местната власт, свързани с управлението на битовите, строителните и масово разпространените отпадъци.	3	1
		Цел 4: Засилване на контрола върху дейността на лицата, извършващи дейности с отпадъци, както и организациите по оползотворяване и на лицата, които изпълняват задълженията си индивидуално.	3	1
		Цел 5: Преодоляване на идентифицирани проблеми при прилагането на Закона за управление на отпадъците.	3	1
		Цел 6: Ограничаване на рисковете за околната среда при дейностите с третиране на отпадъци чрез въвеждането на нови наказателни норми.	3	1
	Съгласуваност	Цел 1: Хармонизиране на изискванията на националното законодателство с изискванията на ЕС в областта на управлението на отпадъците.	3	1
		Цел 2: Облекчаване на административната тежест.	3	1
		Цел 3: Разширяване отговорностите на местната власт, свързани с управлението на битовите, строителните и масово разпространените отпадъци.	3	1
		Цел 4: Засилване на контрола върху дейността на лицата, извършващи дейности с отпадъци, както и организациите по оползотворяване и на лицата, които изпълняват задълженията си индивидуално.	3	1
		Цел 5: Преодоляване на идентифицирани проблеми при прилагането на Закона за	3	1

	управление на отпадъците.		
	Цел 6: Ограничаване на рисковете за околната среда при дейностите с третиране на отпадъци чрез въвеждането на нови наказателни норми.	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степенята, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степенята, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степенята, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степенята, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблеми 1 - 6: Вариант 2: Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците.

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО ще бъдат постигнато хармонизиране на изискванията на националното законодателство с изискванията на ЕС в областта на управлението на отпадъците. Ще се постигне облекчаване на административната тежест. Разширяването обхвата на отговорностите на местната власт, свързани с управлението на битовите, строителните и масово разпространените отпадъци ще доведе до по ефективен контрол и съответно намаляване на нерегламентираното замърсяване с отпадъци, както и намаляване на количествата депонирани отпадъци. С предвидените промени в проекта на ЗИД на ЗУО ще засили контрола върху дейността на лицата, извършващи дейности с отпадъци. Ще бъдат и преодолен идентифицираните до момента проблеми, свързани с прилагането на Закона за управление на отпадъците от страна на контролните органи и заинтересованите лица. И не на последно място, чрез въвеждането на нови наказателни норми ще се създадат законови мерки за ограничаване на рисковете за околната среда при дейностите с третиране на отпадъци.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- ☐ Ще се увеличи
- ☒ Ще се намали
- ☐ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- ☐ Да
- ☒ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☒ Да

☐ Не

С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО се предвижда създаването на регистър, в който да се вписват лицата, пускащи на пазара определени ППЕУ, за които се прилага разширена отговорност на производителя. Това се налага поради транспонирането на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда в националното законодателство. Към настоящия момент директорът на ИАОС води публичните регистри за лицата, пускащи на пазара продукти след употребата, на които се образуват масово разпространени отпадъци, съгласно чл. 45 от ЗУО. Регистърът, в който ще се вписват лицата, пускащи на пазара определени ППЕУ се предвижда да бъде поддържан отново от ИАОС, както и останалите до момента водени регистри от страна на агенцията. Регистрацията на задължените лица ще бъде извършвана чрез НИСО, без промяна в досегашния ред. Всички регистри на задължените лица, пускащи на пазара продукти след употребата, на които се образуват масово разпространени отпадъци са публичнодостъпни.

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

☒ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

Въздействията върху МСП са свързани с нелоялна конкуренция, породена от пропуските в настоящия Закон за управление на отпадъците. С приемането на проекта на ЗИД на ЗУО, въздействията върху МСП ще са свързани основно с ограничаване на нелоялна конкуренция и минимизиране на икономически негативните последици за тях.

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Предлаганият вариант не предполага възникване на съдебни спорове или увеличаване на административната тежест.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

☒ Проведени са консултации

.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

☒ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на ЗИД на ЗУО, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието ще бъде обявен за публично обсъждане на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите и на портала на Министерския съвет за обществени консултации за срок от 30 дни, съгласно изискването на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да

☐ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

☐ Да

☒ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Разработен е проект на нормативен акт.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

- <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/ALL/?uri=celex%3A32019L0904>;
- <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/ALL/?uri=CELEX:32022R2400>
- <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/ALL/?uri=celex:32008L0098>;
- Национален план за управление на отпадъците за периода 2021 г. - 2028 г.

Използвани са и материали от постъпили предложения за изменение и допълнение на нормативната уредба от страна на Регионалните инспекции по околна среда и водите, както и заинтересовани страни.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност:

Елеонора Юркова

И.Д. Директор на дирекция УООП