

УТВЪРДИЛ:

Чл. 2 ЗЗЛД

КРАСИМИР ЖИВКОВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР
НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Възложител, съгласно Заповед № РД-88/21.01.2019г.,
на Министъра на околната среда и водите



Министерство на околната среда и водите
Изх. № 95-00-5331
София 13.11.2019 г.

До

Г-н Красимир Живков
Заместник министър на ОСВ

ДОКЛАД

за работата на комисия, назначена със Заповед № РД-ЗОП-175/13.11.2019 г. на заместник-министъра на околната среда и водите, за провеждане на процедура на договаряне без предварително обявление за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на система за издаване на сертификати за видове по Регламент 338/97 относно защитата на видове от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЖИВКОВ.

I. В изпълнение на горепосочената Заповед, на 13.11.2019 г. в 10.00 ч., в сградата на МОСВ в гр. София, бул. „Княгиня Мария Луиза“ № 22, кабинет 213, се проведе открито заседание на комисия в състав:

Председател: Ирина Ангелова, директор на дирекция „Обществени поръчки“;

Членове:

1. Красимир Стойчев, директор на дирекция „Информационно обслужване“ и
2. Радостина Галитионова, главен експерт, дирекция „Национална служба за защита на природата“ (НСЗП).

На заседанието на комисията присъства г-н Веселин Тодоров, изпълнителен директор на поканения участник – „СИЕЛА НОРМА“ АД и г-жа Елеонора Съйкова, упълномощен представител на „СИЕЛА НОРМА“ АД, приложено пълномощно.

Председателят на комисията откри заседанието, като запозна членовете с протокола за получени в отдел „Център за административно обслужване“ оферти за участие в процедура на договаряне без предварително обявление за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на система за издаване на сертификати за видове по Регламент 338/97 относно защитата на видове от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях“, а именно:

До посочения в покана с изх. № 95-00-5331/25.10.2019 г. краен срок – 12.11.2019 г., 17:30 часа, в деловодството на МОСВ е постъпила оферта от поканения участник „СИЕЛА НОРМА“ АД, вх. № 95-00-5331/12.11.2019 г., 15:41 ч.

В съответствие с изискването на чл. 51, ал. 8 от ППЗОП, всички членове на комисията подписаха декларации за обстоятелствата по чл. 51, ал. 9-13 от ППЗОП.

II. Комисията пристъпи към отваряне на офертата на участника „СИЕЛА НОРМА“ АД и обяви съдържащите се в нея документи, както следва:

Офертата е подадена в срок, в запечатана непрозрачна опаковка, с ненарушена цялост, надписана съгласно изискванията на Възложителя, посочени в поканата за участие в обществената поръчка.

Пликът на офертата беше отворен и оповестено съдържанието му, както следва:

1. Опис на представените документи;
2. Единен европейски документ за обществени поръчки (еЕЕДОП) за участника на електронен носител;
3. Списък с услугите, сходни с предмета на поръчката;
4. Списък на персонала с определена професионална компетентност за изпълнението на поръчката;
5. Заверено копие на сертификат за внедрена система за управление на качеството ISO 9001:2015 с обхват: проектиране, разработване, внедряване и поддръжка на информационни системи и/или софтуерни продукти;
6. Техническо предложение;
7. Декларация за всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал 2 и ал. 3 от ЗОП;
8. Декларация по чл. 102, ал. 1 от ЗОП;
9. Запечатан, непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“.

Членовете на комисията подписаха всяка страница от техническото предложение на участника, както и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

С това откритото заседание на комисията приключи в 10:45 часа.

III. Комисията продължи непосредствено работата си с детайлна проверка на документите за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, съдържащи се в офертата на участника.

Констатации на Комисията:

Видно от представените еЕЕДОП и декларация за всички задължени лица по смисъла на чл. 54, ал 2 и ал. 3 от ЗОП, както и от справка в търговския регистър е, че дружеството се представлява от Веселин Тодоров – изпълнителен директор на „СИЕЛА НОРМА“ АД, Владимир Димитров и Иван Тодоров – членове на съвета на директорите на „СИЕЛА НОРМА“ АД. С оглед на това, представеният еЕЕДОП е подписан по надлежния начин, с електронен подпис от всички задължени лица.

Участникът е посочил, че няма да използва капацитета на други субекти и няма да използва подизпълнители.

В част III на еЕЕДОП – Основания за изключване участникът е декларирал, че не са налице основанията за отстраняване по чл. 54, ал. 1, чл. 55, ал. 1, т. 1, т. 3, т. 4 и т. 5 от ЗОП, както и специфичните национални основания за отстраняване.

В част IV – Критерии за подбор, раздел Б „Икономическо и финансово състояние“ от еЕЕДОП е посочено, че за предходните три приключили финансови години участникът е реализирал общ оборот в размер на: за 2016 г. – 24 629 000 лв., за 2017 г. – 28 214 000 лв., за 2018 г. – 34 553 000 лв., с което надвишава минималните изисквания на Възложителя, посочени в Раздел III, т. 2. от поканата за участие в обществената поръчка.

В част IV – Критерии за подбор, раздел В „Технически и професионални способности“ от еЕЕДОП са посочени 2 (две) дейности за извършени услуги от конкретния вид. Участникът е приложил и списък на изпълнените дейности. След като се запозна подробно с представената информация, комисията приема, че следната дейност покрива изискванията на Възложителя по отношение на критериите за подбор за идентични или сходни с предмета на настоящата поръчка, изпълнени през последните 3 (три) години от датата на подаване на офертата, съгласно изискванията на Възложителя, посочени в Раздел III, т. 3 от поканата за участие в обществената поръчка, както следва:

- Договор № РХ-14/17.08.2018 г. с предмет „Актуализиране на интернет страницата и информационната система на ИПА“; Обхватът на договора включва изпълнението на следните дейности: 1. Разработка, доставка и внедряване на Софтуерните продукти в системите, посочени от ИПА; 2. Тестване на функционалността на Софтуерните продукти; 3. Обучение на персонала на ИПА за работа с разработените и внедрени Софтуерни продукти; 4. Прехвърляне на правата на интелектуална собственост върху Софтуерните продукти; 5. Гаранционна поддръжка на Софтуерните продукти, в рамките на 24 месеца, считано от датата на приемането им с Констативен протокол.

В част IV – Критерии за подбор, раздел В „Технически и професионални способности“ от еЕЕДОП участникът е представил информация за професионалната компетентност на своя персонал, като е представил и Списък на експертите, а именно:

- **Ключов експерт 1 – Ръководител екип:** Елеонора Съйкова; Въз основа на представената информация комисията установи, че експертът отговаря на минималните изисквания по отношение на квалификация – образование и допълнителна квалификация и професионален опит.
- **Ключов експерт 2 – Бизнес анализатор:** Ваня Тодорова; Въз основа на представената информация комисията установи, че експертът отговаря на минималните изисквания по отношение на квалификация – образование и допълнителна квалификация и професионален опит.
- **Ключов експерт 3 – Старши програмист:** Христо Филипов; Въз основа на представената информация комисията установи, че експертът отговаря на минималните изисквания по отношение на квалификация – образование и допълнителна квалификация и професионален опит.
- **Ключов експерт 4 – Програмист:** Юлиан Коджабашев; Въз основа на представената информация комисията установи, че експертът отговаря на минималните изисквания по отношение на квалификация – образование и допълнителна квалификация и професионален опит.
- **Ключов експерт 5 – Специалист системна интеграция:** Илия Данков; Въз основа на представената информация комисията установи, че експертът отговаря на минималните изисквания по отношение на квалификация – образование и професионален опит.
- **Ключов експерт 6 – Контрол по качеството:** Никола Стойков; Въз основа на представената информация комисията установи, че експертът отговаря на минималните изисквания по отношение на квалификация – образование и допълнителна квалификация и професионален опит.

В част IV – Критерии за подбор, раздел Г „Схеми за осигуряване на качеството и стандарти за екологично управление“ от еЕЕДОП участникът е представил информация за внедрена система за управление на качеството. Приложено е заверено копие на сертификат за внедрена система за управление на качеството ISO 9001:2015 с обхват: проектиране, разработване, внедряване и поддръжка на информационни системи и/или софтуерни продукти

Комисията констатира, че участникът отговаря на изискванията за лично състояние и на критериите за подбор съгласно поканата за участие в процедурата на договаряне без предварително обявление, поради което го допуска до участие в преговори.

IV. На 13.11.2019 г. от 15.00 часа в сградата на Министерство на околната среда и водите, с адрес: гр. София, бул. „Княгиня Мария Луиза“ № 22, кабинет 213, се проведеха преговори между комисията в пълния ѝ състав от една страна и представители на поканения участник „СИЕЛА НОРМА“ АД – Веселин Тодоров, изпълнителен директор и Елеонора Съйкова, упълномощен представител, от друга страна.

В хода на преговорите бяха разгледани, както следва:

IV.1. Техническото предложение на поканения участник

Участникът е представил Техническо предложение за изпълнение на обществената поръчка, изготвено съгласно приложения в поканата за участие образец, подписано от изпълнителния директор – оригинал.

В техническото си предложение участникът декларира, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

Участникът се задължава да осигури за целия срок на договора екип от ключови експерти за изпълнението на предвидените в договора дейности.

Участникът предлага гаранционна поддръжка на информационната система – **24 (двадесет и четири) месеца (не по-малко от 24 месеца)**, считано от датата на подписване на приемо-предавателен протокол за въвеждане в експлоатация, обучение за работа и прехвърляне на авторските права върху цялостната информационна система, в т.ч. и финалните сорс кодове.

Към Техническото си предложение, участникът е представил предложение, съобразно изискванията на Техническото задание – Приложение № 1 и Методиката за оценка на офертите.

В предложението си за изпълнение на поръчката, участникът е представил график, в който е описал дейностите и стъпките за изпълнението на поръчката максимално детайлно, като е показал последователността и взаимовръзката между отделните дейности и задачи. В графика са посочени датите за предаване на всички документи, съставляващи проектната документация. Предложен е срок за изпълнение от 259 (двеста петдесет и девет) работни дни за периода от 02.12.2019 г. до 26.11.2020 г., без включена гаранционна поддръжка. Описан е подход за управление на риска, който ще бъде приложен при изпълнението на поръчката. Участникът е описал и необходимите предпоставки за успешно изпълнение на поръчката, като част от подхода за управление на риска. В техническото си предложение, участникът е предложил **подход за изпълнение на проекта**, като включат етапите, описани в Техническата спецификация на Възложителя. Описани са добрите практики, които ще бъдат приложени, по отношение на всеки аспект от системната и приложната архитектура на Системата.

Към Техническото си предложение, участникът е представил копия на Сертификати, удостоверяващи, че същият има внедрена система за управление на информационната сигурност по стандарт ISO 27001:2013 с обхват в областта на: проектиране, разработка, внедряване и поддръжка на информационни системи и/или приложен софтуер в областта на информационните технологии и внедрена система за управление на ИТ услуги по стандарт ISO 20000-1:2011 с обхват, включващ дейности по внедряване и поддръжка на информационни системи и/или приложен софтуер в областта на информационните технологии.

Във връзка с гореизложеното комисията констатира, че Техническото предложение на участника съответства на Техническата спецификация и изискванията на Възложителя, с оглед на което реши да допусне участника „СИЕЛА НОРМА“ АД до оценка на техническото предложение.

IV.2. Комисията пристъпи към извършване на оценка на офертата на поканения в преговорите участник, съгласно методиката, посочена в Раздел VI – Критерии за възлагане на Поканата за участие в обществената поръчка.

ОЦЕНКА ПО ПОКАЗАТЕЛ „ТЕХНИЧЕСКА ОЦЕНКА“

Оценката по показател П1 „Техническа оценка” се изчислява по формулата:

$P1 = T_{Op}$, където:

- $T_{Op} = K1 + K2$, сбор от техническите критерии (K1 и K2) от таблицата за техническа оценка на показател П1 – Таблица 1 за участника;
- 100 е максималния брой точки за показателя П1;
- П1 са точките, които получава участникът по показател „Техническа оценка“.

Оценка на Технически критерий K1 – Предложение за изпълнение на функционалните изисквания към системата: Участникът е представил подход за миграция на данните, който не представлява предложение за миграция на информационна система за издаване на разрешение по Cites за износ/внос и реекспорт за животни и растения, което запазва функционалностите и данните и подобрява нейната производителност в съответствие с критериите посочени в раздел 7.2.6.2 Бързодействие на техническата спецификация. В Техническото си предложение, участникът е предложил функционален прототип, като е представил подробна инструкция за работа с прототипа, демонстриращ разработените функционалности, но за нито една от тези функционалности, не е посочил интернет адрес за достъп до прототипа. Предложението на участника съответства на изискванията на Техническата спецификация, без обаче да я надгражда, с някои от обстоятелствата, посочени в Таблица 1 за Техническа оценка на Показател П1 от Поканата за участие в процедурата, поради което, комисията единодушно присъжда на участника 1 точка по критерий K1.

Оценка на Технически критерий K2 – Съответствие с GDPR: участникът е предложил мерки по Европейския регламент за защита на личните данни GDPR, но за нито една от мерките, не е указал как ще бъде имплементирана при разработване на системата. Предложението на участника съответства на изискванията на Техническата спецификация, без обаче да я надгражда, с някои от обстоятелствата, посочени в Таблица 1 за Техническа оценка на Показател П1 от Поканата за участие в процедурата, поради което, комисията единодушно присъжда на участника 1 точка по критерий K2.

В резултат на оценяването на Техническите критерии от предложението на участника за изпълнение на поръчката, комисията изчисли оценката му по показател П1 „Техническа оценка”, както следва:

П1 = ТОп, където:

ТОп = К1 + К2, сбор от техническите критерии (К1 и К2)

ТО = 1+ 1 → **ТО = 2 точки**

V. Ценово предложение

Председателят на комисията пристъпи към отваряне на ценовото предложение на участника и оповести, че участникът е предложил:

Обща цена за изпълнение е 405 000 (четиристотин и пет хиляди) лева без включен ДДС и съответно 486 000 (девет хиляди и шестстотин осемдесет и четири) лева с включен ДДС.

Посочената обща цена включва всички разходи по изпълнение на поръчката и се формира като сбор от цените за изпълнение на отделните етапи, както следва:

ЕТАП	ЦЕНА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ без включен ДДС
Етап 1 – Изготвяне на системен проект	42 000,00
Етап 2 – Разработване на софтуерното решение	290 000,00
Етап 3 – Внедряване и тестване	23 000,00
Етап 4 – Обучение	2 000,00
Етап 5 – Гаранционна поддръжка	48 000,00
ОБЩА ЦЕНА без включен ДДС:	405 000,00

Комисията детайлно разгледа ценовото предложение на участника, включително проверка за съответствие и наличие на аритметични грешки, като установи следното: Ценовото предложение на участника е подписано от управителя на дружеството и отговаря на приложения към поканата на обществената поръчка образец, който е коректно попълнен и подписан, и не са допуснати аритметични грешки. Предложената обща цена за изпълнение на поръчката са в съответствие с определената прогнозна стойност.

VI. Постигнати договорености по време на преговорите относно офертата и клаузите на договора, касаещи цена и срокове за изпълнение.

След обсъждане на направеното техническо предложение, участникът беше поканен да потвърди или намали предложените в първоначалната оферта срокове за изпълнение на поръчката. Участникът заяви, че не може да направи промяна в предложения срок за гаранционна поддръжка и същият е окончателен, а именно 24 (двадесет и четири месеца). В тази връзка страните договориха да няма промени в частта по чл. 4, ал. 4.3 и чл. 10 от проекта на договор.

По отношение на срока за изпълнение на етапи 1 ÷ 4, участникът потвърди, че същият е 259 (двеста петдесет и девет) работни дни, но не по късно от 30.11.2020 г.

В тази връзка страните договориха да се промени чл. 4, ал. 4.2 от проекта на договор по съответния начин.

След обсъждане на направеното ценово предложение, участникът беше поканен да направи промяна/намаляване на предложените в първоначалната оферта единични цени.

Участникът заяви, че не може да промени/намали предлаганата обща цена за изпълнение на обществената поръчка. В тази връзка страните договориха да няма промени в частта по чл. 2 на проекта на договор.

Постигнатите договорености, описани в протокола от преговорите, са окончателни. Преговорите приключиха в 16:30 часа на 13.11.2019 г.

VI. Комисията пристъпи към оценка на ценовото предложение на поканения участник съгласно методиката, посочена в Раздел VI – Критерии за възлагане на Поканата за участие в обществената поръчка.

ОЦЕНКА ПО ПОКАЗАТЕЛ П2 „ПРЕДЛАГАНА ЦЕНА

Оценката по показател „Предлагана цена“ се изчислява на база предложената обща цена за изпълнение без ДДС, по формулата:

$$П2 = \frac{Ц_{min}}{Ц_n} \times 100, \text{ където:}$$

- $Ц_{min}$ е най-ниската предложена обща цена за цялостно изпълнение на предмета на поръчката, от всички предложени стойности за изпълнение на допуснатите до участие оферти;
- $Ц_n$ е предложената от участника обща цена за изпълнение на поръчката;
- 100 е максимален брой точки за показател П2;
- П2 са точките, които получава участникът по показател „Предлагана цена“.

$$П2 = 405\,000/405\,000 \times 100 = 100 \text{ точки}$$

Комисията изчисли комплексната оценка на поканения участник, както следва:

КОМПЛЕКСНА ОЦЕНКА (КО)

$$КО = 0,6 \times П1 + 0,4 \times П2 \rightarrow 0,6 \times 2 + 0,4 \times 100 = 1,2 + 40 = 41,2 \text{ точки}$$

VII. Комисията, след разглеждане, договаряне и оценка на получената оферта, реши:

Предлага на Възложителя да определи за изпълнител и да сключи договор за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на система за издаване на сертификати за видове по Регламент 338/97 относно защитата на видове от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях“ поканения участник „СИЕЛА НОРМА“ АД, оферта с вх. № 95-00-5331/12.11.2019 г., 15:41 ч.

Мотиви: Участникът отговаря на всички изисквания на Закона за обществените поръчки и на Възложителя, посочени в Поканата за участие в обществената поръчка. Същият е оценен съгласно методиката, посочена в Раздел VI – Критерии за възлагане на Поканата за участие в обществената поръчка, с 41,2 точки.

С горното Комисията изпълни поставените ѝ задачи, определени със Заповед № РД-ЗОП-175/13.11.2019 г. на заместник-министъра на ОСВ, с оглед на което Председателят закри работата ѝ.

Настоящият Доклад, както и Протокола от проведените преговори, заедно с цялата документация, събрана в хода на процедурата, са неразделна част от настоящия доклад в съответствие с чл. 60, ал. 2 от ППЗОП. С утвърждаването на настоящия доклад от Възложителя, Протоколът от проведените преговори също се счита за утвърден.

Настоящият доклад се изготви и подписа на 13.11.2019 г. на основание чл. 67, ал. 6 от ППЗОП във връзка с чл. 60, ал. 1 от ППЗОП в един оригинален екземпляр и се предаде на Възложителя за утвърждаване и вземане на решение по чл. 106, ал. 6 от ЗОП.

Комисия, назначена със Заповед № РД-ЗОП-175/13.11.2019 г.

Председател:

Ирина Ангелова

чл. 2 ЗЗЛД

Членове:

Красимир Стойчев

чл. 2 ЗЗЛД

Радостина Галитионова

чл. 2 ЗЗЛД