

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

## ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

(Приложение № 4)

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

## ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Обществена поръчка с предмет:

Изготвяне на планове и

стратегически документи в областта на управлението на отпадъците с включени две обособени позиции, както следва: Позиция №1 «Разработване на Национален план за управление на отпадъците в Република България за периода 2021 – 2028 г.» и Позиция №2 „Разработване на стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България, за периода 2021-2027 г.». (чл. 25а от ЗЗЛД)\*

**За ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 1 «Разработване на Национален план за управление на отпадъците в Република България за периода 2021 – 2028 г.»**

Наименование на участника: Обединение „НПУО 2020“

Седалище и адрес на управление: гр. София 1527, ул. Стара планина 74

Представляван от: Борислав<sup>(чл. 25а от ЗЗЛД)\*</sup> Гафраджийски

В качеството му на: упълномощен представител на Обединението

ЕИК/Булстат: неприложимо

BIC, IBAN: неприложимо

Точен адрес за кореспонденция: гр. София 1527, ул. Стара планина 74

Телефонен номер: (02) 944 50 27

Факс номер: (02) 944 50 81

e mail: office@scg-bg.biz

С настоящото, Ви представяме нашето техническо предложение за участие в обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на планове и стратегически документи в областта на управлението на отпадъците с включени две обособени позиции, както следва: Позиция №1 «Разработване на Национален план за управление на отпадъците в Република България за периода 2021–2028 г.» и Позиция №2 „Разработване на стратегия и план за действие за преход към кръгова икономика на Република България, за периода 2021-2027 г.« - За ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 1 «Разработване на Национален план за управление на отпадъците в Република България за периода 2021 – 2028 г.«, като правим следните обвързващи предложения за изпълнението ѝ:

**I.** Предлагаме да изпълним поръчката в пълно съответствие с Техническата спецификация, изискванията на възложителя и действащата нормативна уредба. Декларираме, че сме съгласни с поставените от Вас условия и ги приемаме без възражения.

**II.** Декларираме, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията, свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.

**III.** За обезпечаване изпълнението на задълженията си по договора за възлагане на обществената поръчка, преди подписването на договора ще предоставим на

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

Възложителя гаранция за изпълнение в размер на **5%** от общата цена по договора без ДДС при условията, посочени в документацията за обществена поръчка.

**IV.** Задължаваме се да осигурим за целия срок на договора екип от ключови експерти за изпълнението на предвидените в договора дейности.

**V.** За изпълнение на настоящата поръчка предлагаме предложение за изпълнение на обществената поръчка, както следва:

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

1.	Въведение .....	4 (чл. 25а от ЗЗЛД)*
2.	Общ подход за изпълнение на поръчката.....	4
3.	Предложение за изпълнение на Етап 1: Извършване на основен преглед и анализ на политиката / националното законодателство/ и техническата инфраструктура в областта на управление на отпадъците в Република България като основа за разработване на стратегически документи и определяне на приоритетите за следващия програмен период.....	6
3.1.	Методи за изпълнение на Етап 1.....	6
3.2.	Описание на дейностите и задачите при изпълнение на Етап 1 .....	9
3.3.	Ресурси за изпълнение на дейностите и задачите в Етап 1 .....	34
4.	Предложение за изпълнение на Етап 2: Изготвяне на проект на Национален план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г., включващ отделна глава за предотвратяване на образуването на отпадъците .....	41
4.1.	Методи за изпълнение на Етап 2.....	41
4.2.	Описание на дейностите и задачите при изпълнение на Етап 2 .....	42
4.3.	Ресурси за изпълнение на дейностите и задачите в Етап 2 .....	48
5.	График за изпълнение на поръчката .....	52
6.	Начини за осъществяване на комуникация в екипа на Обединението и с Възложителя .....	54
6.1.	Комуникации в екипа .....	54
6.2.	Комуникации с Възложителя .....	54
7.	Мерки за вътрешен контрол при изпълнение на поръчката.....	56

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

## 1. Въведение

Настоящото Предложение за изпълнение на обществената поръчка се представя о Обединение „НПУО - 2020“. Подробно се запознахме с Техническата спецификация за изпълнение на Обособена позиция 1 от настоящата обществена поръчка. Тя дава ясна представа за изискванията на Възложителя. Настоящата оферта е изгответа по начин който отговоря в най-голяма степен на разбирането ни за очакванията и изискванията на Възложителя.

**Ясно декларираме приемането на посочените в Техническата спецификация изисквания за постигане на целите на обществената поръчка.**

Ние напълно разбираме, че обхватът на услугата предполага отлично познаване на спецификата на текущата ситуация и стратегическата, нормативната и институционалната рамка на политиката по управление на отпадъците. Това е основата, върху която следва да се приложат принципите, подходите и методите за разработването на Националния план за управление отпадъците за следващия програмен период 2021-2028 г. Нашето Обединение разполага с ключови компетенции, които гарантират успешното изпълнение на поръчката, а именно:

- **отлично познаване** на насоките и съдържанието на действащото законодателство и съществуващите стратегически документи свързани с управлението на отпадъците, както и последното развитие на европейското законодателство в областта и достиженията на конкретни страни-членки.
- **теоретична подготовка и емпиричен опит** в транспортиране на директиви на ЕС в областта на околната среда и свързаните с тях проекти на нормативни актове, разработване на стратегически документи, планиране на инфраструктура и изготвяне на прединвестиционни проучвания в сферата на управление на отпадъците.
- **изключително богат опит**, свързан с обучение на служители от публичната администрация и активно включване на населението и структурите на гражданското общество в подготовката и изпълнението на стратегически документи, в т.ч. в областта на управление на отпадъците.

Съдържанието на настоящата техническа оферта е разработено в съответствие с изискванията на Техническата спецификация и с Методиката за оценка на техническите оферти. Офертата ни е структурирана съобразно тези изисквания.

## 2. Общ подход за изпълнение на поръчката

Предвиждаме да приложим комплексен и интердисциплинарен подход за изпълнение на поръчката предвид многоаспектният характер, определен от:

- разнообразните задачи;
- очакваните резултати;
- многообразието на различни заинтересовани страни в областта на управлението на отпадъците;
- динамичната външна среда.

В основни линии предлаганият подход обхваща:

- Стриктно спазване на очакванията и изискванията на Възложителя, посочени в Техническата спецификация;

- Избор на подходящи методи за изпълнение на всеки от Етапите и съставните дейности на всеки от Етапите;
- Осигуряване на взаимосвързаност и взаимна допълняемост на дейностите и задачите и на постигнатите резултати в процеса на изпълнението;
- Правилен избор и навременна мобилизация на подходящите ресурси (човешки, информационни, технически) за изпълнение на съответните етапи, вкл. разпределение на задачите между експертите;
- Прилагането на апробирана система за управление на обществената поръчка и осъществяване на вътрешен контрол при изпълнение на поръчката, с които да се гарантира на качеството и навременното на изпълнение на поръчката;
- Прилагане на подходящи методи и форми за взаимодействие с Възложителя.

С цел задаване на обща рамка на изпълнение на поръчката и осигуряване на стабилното ѝ протичане и добро взаимодействие между изпълняващия екип и Възложителя, сме изготвили настоящата оферта на база хронологията на дейностите в отделните етапи, като сме съобразили работата с крайните срокове на отделните етапи.

В предложените подход, дейности и методи за изпълнението им са взети предвид следните основни принципи:

- Отпадъците са жизненоважен ресурс и потребност за държавата - приоритет на държавната политика и на политиката на местно самоуправление;
- Общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействието върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и общество;
- Определяне на регионалните сдружения за управление на отпадъците като основна единица за интегрирано управление на отпадъците;
- Координиране на действията за постигане на добро управление на отпадъците в трансгранични контекст и на национално ниво и планиране на мерки на основата на равнопоставеност и взаимност при защита на националните интереси;
- Прилагане на научно-техническите постижения при управление на отпадъците;
- Прилагане на икономически регулятори за постигане на устойчиво управление на отпадъците и използване на рециклираните материали/продукти, получени в резултат на третирането на отпадъците;
- Предотвратяване или намаляване на вредното въздействие на отпадъците, в контекста на изменението на климата;
- Предотвратяване или намаляване на образуването на отпадъците при източника на генериране, с цел опазване на околната среда и природните ресурси;
- Осигуряване на условия за оптимизиране на дейностите на рециклиращата индустрия в страната и запазване на възстановените ресурси;
- Оценяване на възможностите за получаване на материални и енергийни ресурси от отпадъци и осигуряване на устойчивото им използване

**3. Предложение за изпълнение на Етап 1: Извършване на основен преглед и анализ на политиката / националното законодателство/ и техническата инфраструктура в областта на управление на отпадъците в Република България като основа за разработване на стратегически документи и определяне на приоритетите за следващия програмен период**

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

В рамките на Етап 1 Обединението ще извърши всички посочени в Техническата спецификация прегледи, анализи, оценки на политиката, вкл. националното законодателство, и наличната инфраструктура в областта на управление на отпадъците в Република България като основа за определяне на приоритетите и разработване на Националния план за управление на отпадъците в Етап 2.

Като краен резултат от изпълнение на Етап 1 ще бъдат предадени на Възложителя:

1. Подробен доклад за съществуващата ситуация и напредъка по управление на отпадъците в страната за периода от 2008 г. до 2018 г. със съдържание съгласно Техническата спецификация.
2. Прогнози/варианти за бъдещото развитие на политиката по управление на отпадъците за следващия програмен период, съобразени с последното развитие на европейското законодателство в областта (като се вземат предвид и други стратегически и програмни документи, които имат отношение към управлението на отпадъците, отчитайки нивото на развитие на страната в сектора (възможности на общини, бизнес и др.).
3. Анализ и оценка на представените варианти за бъдещо развитие на политиката по управление на отпадъците за посочения период. Сравнителен анализ на определените варианти за развитие от екологичен, социален и финансов аспект. Препоръки за избор на най-подходящия за страната вариант за развитие в контекста на управлението на отпадъците.
4. Подробен анализ и оценка на представения вариант за бъдещо развитие на политиката по управление и оценка на влиянието / тежестта върху населението, бизнеса и държавата.
5. Анализ относно необходимостта от въвеждане на специфични мерки за ограничаване на вноса на дадени отпадъци на национално ниво в съответствие с Регламент (ЕО) 1013/2006 г. и Регламент (ЕС) № 660/2014 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци.
6. Структура на проекта на Националния план за управление на отпадъците в Република България, вкл. План за действие към него за периода 2021-2028 г.
7. Схема за провеждане на консултации със съответните заинтересовани страни, държавната администрация, местните власти и обществеността.

### **3.1. Методи за изпълнение на Етап 1**

Предвид многообразните по характер задачи, които екипът на Обединението ще изпълни в Етап 1, предвиждаме да използваме набор от разнообразни методи, които сме избрали въз основа на дългогодишния си опит в изпълнение на сходни услуги, тяхната научна стойност и доказана необходимост и приложимост за изпълнение на предмета на настоящата поръчка и постигане на изискваните резултати от Етап 1.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

- Кабинетно проучване

*Аргументи за избор на метода:* Кабинетното проучване като метод е най-подходящия метод за събиране на информация и данни, а събирането във възможни най-пълен обхват и с най-високо качество на информация и данни са основополагащи за извършване на анализите и оценките на текущото състояние в управление на отпадъците в България. То е ключово за изпълнение на Етап 1, тъй като качеството на резултатите от изпълнение на Етап 1 зависят в голяма степен от наличието на достатъчно като количество и качество данни и информация на текущото състояние, с оглед изготвяне на коректни изводи и препоръки за определяне на приоритетите и разработване на НПУО в Етап 2.

Чрез кабинетното проучване екипът ще събере вторични данни, като ще бъдат обхванати всички източници на данни. За целите на кабинетното проучване веднага след сключване на договор за изпълнение на обществената поръчка експертите ще изгответят подробен списък с необходимата информация и данни за изпълнение на Етап 1. Междувременно ще бъде структурирана електронна база данни с инструкции за всички членове на екипа за нейното попълване и ползване. След това експертите ще пристъпят към проучването, което ще включва два начина на набиране на данни и информация – интернет проучване от публично достъпните източници и официална кореспонденция с Възложителя за предоставяне на наличните в МОСВ/ИАОС/РИОСВ данни, които не са публикувани. Също така, при необходимост екипът ще подготви писма от името на възложителя до други институции и организации, при които се предполага, че са налични данни и информация за отпадъците, но не са публикувани в интернет пространството.

- Социологически методи

*Аргументи за избор на метода:* Част от информацията, необходима за извършване на анализите и оценките в Етап 1, е най-подходящо да бъде налична на най-ниско равинце (напр. отделни институции, фирми, населени места). В същото време преобладаващата част от наличната информация се агрегира на по-високо ниво. Връзката между отделните нива на набиране на информацията ще изисква сериозни усилия от Обединението, но очакваният резултат от осигуряване на данни с подобен обхват ще е значителен. В допълнение за целите на анализите е необходима информация, която не е количествена, а качествена и не е налична в готов вид (например оценки и мнения на оператори на инсталации за отпадъци, на представители на институции, на организации за оползотворяване на масоворазпространени отпадъци и др.). Именно затова, и поради невъзможността чрез кабинетно проучване да се събере цялата необходима информация, социологическите методи ще бъдат използвани като допълнение на кабинетното проучване с цел набиране на допълнителна количествена и качествена информация. Ще използваме метода допитване, който се изразява в систематично събиране на структурирани данни непосредствено от респондентите. Допитването ще се проведе чрез специално разработени структурирани анкетни карти, които ще бъдат насочени към общини, оператори на инсталации и съоръжения за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, регионални сдружения за управление на отпадъците и др.

- Статистически методи

*Аргументи за избор на метода:* Статистическите методи са най-подходящи за извършване на статистически анализи на общото развитие, на тенденциите на развитие; на различни видове колебания. Те ще се използват за осъществяването на различни

анализи и оценки, изисквани от Техническата спецификация, като например при изготвяне на специфични анализи и проследяване на десетгодишните тенденции (на отпадъците, на техническите възможности за третиране на отпадъците, на икономическите инструменти и др.), така и в изследване на зависимости между величини в различните анализи. В зависимост от целта, експертите ще използват съответни статистически анализи (регресивен, динамичен, корелационен).

- **Аналитични методи**

*Аргументи за избор на метода:* Предвид факта, че Етап 1 включва основно дейности, които изискват аналитична работа от страна на експертите, необходимо е екипът да използва набор от аналитични методи съобразно конкретната специфика на съответните анализи. Предвиждаме да използваме следните методи:

- **Експертна оценка.** Видът на експертните оценки ще се определя в зависимост от обхвата и предназначението им и може да включват сравнителни оценки; експертно ранжиране съобразно зададени критерии/индикатори, числени оценки и др. Експертните оценки ще се използват при изготвяне на всички анализи за определяне на текущото състояние при управление на отпадъците.
- **Качествен анализ.** Този метод ще бъде използван за изследване качеството на изпълнението на приоритетите, залегнали в съответните стратегически и нормативни документи. По този начин ще бъдат идентифицирани нуждите от подобрения и/или корекции, на базата на които ще бъдат направени изводи и предложени препоръки.
- **Факторен анализ.** Чрез този метод ще идентифицираме факторите, които до момента влияят върху изпълнението, и онези, които ще оказват въздействие в бъдеще. Факторният анализ ще е необходим при извършване на повечето анализи, основно в частта оценка на проблеми и пречки и изготвяне на препоръки за бъдещото развитие.
- **Финансови и икономически анализи.** Чрез тези методи ще се изследват финансовите параметри във връзка с анализите на текущото състояние при управление на отпадъците и ще се извърша оценка на финансовите и икономическите ресурси на разглежданите алтернативи за бъдещо развитие на системите за управление на отпадъците.
- **Анализ на заинтересованите страни.** Анализът на заинтересованите страни е основен метод за идентифициране на всички групи заинтересовани страни от дадена политика, проект, проблем и т.н. В случая на изготвяне на НПУО, заинтересованите страни най-общо са населението, неправителствените организации, бизнеса и публични институции на национално, регионално и местно ниво, но чрез този анализ ще се конкретизират специфичните групи в рамките на тези общи групи. Този анализ ще е необходим при разработването на изискваната в Техническата спецификация схема за провеждане на консултации със съответните заинтересованни страни, но резултатите от анализа ще се използват и при разработката на анализите. Затова планираме да го извършим още в процеса на събиране на информация.
- **SWOT анализ.** SWOT анализът е най-често практикуваният метод за стратегически анализ при подготовка на документи на публичната политика. Този анализ ще бъде извършен след изготвяне на анализите и оценките на текущата ситуация в управление на отпадъците, за да открие положителните

резултати и слабостите, влиянието на външната среда и да се дефинират лостовете за развитие като основа за определяне на целите и мерките в НПУО.

- **Методи за прогнозиране**

*Аргументи за избор на метода:* Описаните по-долу методи за прогнози е необходимо да бъдат приложени при изпълнение на Етап 1, тъй като Техническата спецификация изиска изготвянето на редица прогнози - за отпадъците, за достатъчността на техническата инфраструктура и др. По-конкретно ще се използват:

- **Качествени методи за прогнозиране.** Те ще включват експертни оценки, като ще използваме различни техники, вкл. метод Делфи, метод на сценария и др. Качествените методи за прогнозиране са необходими за изпълнение на задачите, свързани с изготвяне на варианти за бъдещото развитие на политиката за управление на отпадъците в следващия програмен период, за оценка на разглежданите варианти в различните аспекти, за оценка на влиянието на избрания вариант върху населението, бизнеса и държавата и др.
- **Количествените методи за прогнозиране.** Количествените методи за прогнозиране ще са статистически и ще се необходими за извършване на прогнози, базирани на статистически данни (отпадъци, население, финансови ресурси и др.).

Представените по-горе методи ще се приложат при изпълнение на една или повече дейности от Етап 1, в зависимост от съществото на съответните задачи, както е описано в следващата точка 3.2.

### 3.2. Описание на дейностите и задачите при изпълнение на Етап 1

Съобразно крайните резултати, които трябва да се разработят вследствие изпълнението на Етап 1, сме обособили работата, която ще извършим, в следните дейности:

#### Дейност 1.1. Информационно обезпечаване

За създаването на информационна основа, отговаряща във възможно най-висока степен на потребностите на поръчката, ще бъде създадена база данни, която да позволява извършването на всички необходими анализи, вкл. в различни разрези. Организацията на базата данни ще е направена по начин, който максимално да облекчава изготвянето на различни видове справки, включително на съставни показатели, както и изготвянето на прогнози, отчитащи различни фактори и ограничения с цифрови характеристики. Натрупаният опит показва, че достатъчността и качеството на информацията (вкл. исторически данни) и възможността за анализ по различни признания (напр. терitoriален, секторен, видове отпадъци и т.н.) в изключително голяма степен зависят от възможностите за набиране на информация на най-ниското възможно равнище. В това отношение информацията за населението, количествата генериирани отпадъци, налична инфраструктура за третиране на отпадъците и друга подобна информация е най-подходящо да бъде налична на равнище населени места. В същото време част от наличната информация е на по-високо агрегатно ниво. Връзката между отделните нива на набиране на информацията ще изиска използване на различни методи за нейното набиране.

За осигуряване на необходимата информационна обезпеченост и за създаване на базата данни ще бъде използван систематичен подход за набиране на информация и

оценка на достоверността ѝ. За целта веднага след подписване на договор за изпълнение на поръчката ще бъде изготвен детайлен списък с необходимата информация (вкл. структура, времеви или друг обхват и формат на данните), както и „производителите“/ притежателите на тази информация. След това ще бъде направена пълна инвентаризация на наличната информация в базите данни на Обединението, изградени в резултат на изпълнението на предишни изследвания и проучвания, както и от други собствени информационни източници (издания на Националния статистически институт; издания на Института за икономически изследвания на БАН и др.). Наличната информация ще бъде включена в базата данни.

Информацията, която е публично достъпна, ще бъде събрана чрез интернет проучване от съответните източници на информация (страниците на Евростат, МОСВ, РИОСВ, ИАОС, НСИ и други институции и организации).

В най-кратък срок след подписване на договора, на Възложителя ще бъде предаден списък с необходимата информация, която не е публично достъпна и е налична само в МОСВ, вкл. ИАОС, РИОСВ, ПУДООС, или за информация, налична в други институции, когато е необходима процедура за официалното ѝ изискване. В последния случай Обединението ще подготви писмата и списък и формат на исканата информация, както и ще бъде осъществявана комуникацията в оперативен порядък със съответната институция. Предлагаме на въстъпителната среща с възложителя да бъдат обсъдени и приети договорености относно информационното обезпечаване.

Първична количествена и качествена информация ще бъде набирана чрез допитване до общини, представителни организации за бизнеса и оператори на дейности по третиране на отпадъци. За целта ще бъдат разработени въпросници за всеки вид респонденти. Данните от обработката на получените въпросници ще бъдат включени в базата данни и използвани при анализа и оценката на текущата ситуация по управление на отпадъците.

Освен цифрова информация в различни нива на агрегация, базата данни ще съдържа каталожна информация от нормативни и стратегически документи на ниво ЕС и национално ниво, добри практики на страни членки, изпълнени проекти и други документи, както и картографска информация на шейп файлове, която ще е от полза и на Възложителя.

#### **Дейност 1.2. Изготвяне на подробни прегледи, анализи и оценки за текущото състояние по управление на отпадъците и на изводи и предложения за подобряване управлението на отпадъците**

В рамките на тази дейност ще бъдат извършени анализи и оценки на текущото състояния по управление на отпадъците в Република България.

Ще бъдат извършени следните прегледи, анализи, оценки, изводи и предложения:

- Анализ на състоянието относно отпадъците
- Анализ и оценка на действащото законодателство по управление на отпадъците
- Анализ и оценка на стратегическите документи, свързани с управлението на отпадъците
- Анализ на дейността на регионалните сдружения по управление на отпадъците

- Анализ и оценка на въведените схеми за управление на отпадъците на принципа на „Отговорност на производителя” и „Замърсителят плаща”
- Анализ и оценка на техническите възможности за третиране на отпадъците
- Анализ и оценка на прилагането на законодателството по управление на отпадъците на национално, регионално и местно ниво
- Проучване и оценка на възможности за прилагане на допълнителни инструменти и инициативи при управление на отпадъците
- Преглед на съществуващи практики по предотвратяване образуването на отпадъците
- Изводи и предложения за подобряване управлението на отпадъците

В посочените анализи сме обхванали всички изисквани прегледи, анализи и оценки, посочени в точка 3.1. от Техническата спецификация, като всеки изискван аспект/тема логически сме отнесли към даден анализ от посочените по-горе.

Всеки един от посочените анализи ще завърша с изводи и препоръки. Те ще бъдат използвани при изготвяне на SWOT анализа и за определяне на приоритетите на политиката по управление на отпадъците за следващия програмен период, анализ на варианти за изпълнение на тези приоритети и разработване на НПУО 2021-2028 г. в Етап 2, отчитайки ангажиментите на страната като страна членка на ЕС и пакета за кръгова икономика.

След това ще бъде изгotten SWOT анализ, който ще почива на изводите и препоръките от анализите.

Резултатът от изпълнение на Дейност 1.2. ще бъде **Подробен доклад за съществуващата ситуация и напредъка по управление на отпадъците в страната в периода 2008-2018 г.** Докладът ще бъде изгotten след като експертите в екипа извършват работата по описаните по-долу действия и ще съдържа резултатите от всички анализи, оценки, изводи и предложения. Докладът ще бъде предаден на Възложителя в изисквания съгласно Техническата спецификация срок.

#### Задача 1.2.1. Анализ на състоянието относно отпадъците

Анализът на състоянието за вида, количествата и източниците на отпадъци, образувани на територията на страната, както и на отпадъците, които е вероятно да бъдат обект на трансгранични превоз от или до националната територия ще почива на данните за периода 2008-2018 г. за образувани, събрани, подгответи за повторна употреба, рециклирани, оползотворени и обезвредени отпадъци. Същевременно, след изготвяна на анализа на състоянието на отпадъците, ще се извърши и прогноза за количествата и източниците на образуване за всеки вид отпадъчни потоци.

Резултатите от този анализ са ключова предпоставка за извършване на други анализи, затова планираме да го извършим веднага след набиране на необходимите данни и информация.

Към момента сме идентифицирали като необходими следните информация и данни и източници на информация за целите на анализа:

- НСИ
- демографска статистика
- данни за образувани отпадъци от дейността по видове и по икономически групи

- данни за дълготрайни материални активи с екологично предназначение, направление отпадъци
- данни за разходи за опазване и възстановяване на околната среда, направление отпадъци, вкл. по източници на финансиране, по икономически дейности, глоби и санкции и др.
- данни за приходи от такса за битови отпадъци и разходи по чл. 66 ЗМДТ общо за страната
- данни за образувани, рециклирани, изгорени отпадъци от опаковки общо за страната
- МОСВ / ИАОС
  - Информация за битови, строителни, производствени и опасни отпадъци, съдържаща се в годишните отчети, изготвяни от лицата, при чиято дейност се образуват и/или третират отпадъци, събирана в съответствие с разпоредбите на Наредба №4.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри.
  - Информация, събирана допълнително (когато е приложимо) съгласно изискванията в наредбите по чл. 13, ал. 1 ЗУО за масово разпространени отпадъци и наредбите по чл. 43, ал. 3, ал. 4, ал. 5 и ал. 6 от ЗУО (съответно за болнични, строителни, бiorазградими отпадъци и утайки от пречистване на отпадъчни води).
  - Информация относно трансграничния превоз на отпадъци от и до страната
  - Инвестиционни проекти за изграждане на инфраструктура за управление на битови отпадъци, които се финансират по линия на Приоритетна ос 2 на ОПОС 2014-2020 г. Във всеки един от тези документи, освен информацията за инфраструктурата за отпадъци, която ще се изгражда, се съдържа специален раздел, в който се разглеждат данни за отпадъци и съществуващи и предвидени схеми за събиране на битови отпадъци в съответните общини. Източник на тази информация е ОПОС 2014-2020 г.
  - Информация от докладите за масово разпространените отпадъци, публикувани на интернет-страницата на ИАОС.
- Информация от други изследвания, извършвани на територията на страната – например определяне на морфологичния състав на отпадъците, осъществени в различни общини и на национално ниво.
- Евростат
  - Информация за генериирани отпадъци, за третирани по видове отпадъци, по потоци отпадъци, за трансгранични превоз на отпадъци и др.

Анализът на състоянието, вида, количествата и източниците на отпадъците, образувани на територията на страната в изследвания период ще бъде извършен посредством използването на количествени статистически методи за анализ на равнища, структури и тенденции. Ще бъде изгotten специален анализ и оценка на количествата отпадъци, изнесени и внесени в страната (включително и за количествата рециклируеми отпадъци, изнесени от и внесени в страната. За всички видове отпадъци ще се анализират количествата по начин на третиране (подготовка за повторна употреба, рециклиране, друго оползотворяване, обезвреждане). Ще се идентифицират

количествата отпадъци по отделните региони и общини. Освен за определяне на равнища, структури и тенденции, анализът ще се фокусира и към търсене на детерминираност на количествата генериирани отпадъци според големината на населените места. Решаването на тази задача ще позволи изготвянето на прогнози, които да имат значително по-голям процент на достоверност на резултатите както от гледна точка на количествата, вида и източниците на отпадъци, така и за оценка на влиянието/тежестта/възможността за плащане от населението и определяне на границите на поносимост и за оценка на потребностите от допълнителна инфраструктура за третиране на отпадъци.

След това ще се пристъпи към изготвянето на прогнози за количествата, вида и източниците на отпадъците, образувани на територията на страната. Изготвянето на тези прогнози ще почива на изгответни за целта базови прогнози. Базовите прогнози и прогнозите за количества, вид и източници на отпадъци ще се изготвят за 30-годишен период, какъвто е препоръчителният период за изготвяне на анализи разходи ползи. Целта е същите да обхващат период по-дълъг от периода на НПУО 2021-2028 г. и да могат да се използват при изготвянето на прединвестиционни проучвания за инвестиционни проекти, свързани с управление на отпадъците, както и за прогнозите за изпълнението на новите национални цели и други изисквания по отношение на управление на отпадъците, заложени в Директива 2008/98/EО за отпадъците, изменена с Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета.

На базата на изгответните прогнози ще бъдат идентифицирани количествата отпадъци по отделните региони и общини и ще бъде определен потенциалът за рециклиране, процентът за заместване на природните ресурси при различни сценарии на прогнозите.

Базовите прогнози, които ще се изготвят са:

- Демографски прогнози – ще бъдат изгответни три демографски прогнози. Прогнозите ще почиват на изгответните за страната пессимистична, реалистична и оптимистична прогнози от НСИ. Тези три прогнози ще се изготвят на ниво населени места, като получените резултати ще се агрегират на ниво общини, области, райони за управление на отпадъците. Експерти включени в екипа имат успешен опит в тази насока.
- Прогнози за развитието на доходите на населението на ниво области, включително градско и селско население – нивото област е предопределено от информацията за доходите на населението, събирана от НСИ, като разпределението градско/селско население изисква прилагането на допълнителни изчисления по метод, използван от експерти включени в екипа.
- Прогноза за отрасли и дейности, генериращи отпадъци, както и на такива, използвщи вторични суровини и/или отпадъци за друго оползотворяване – например изгаряне на RDF.

В случаи, когато такива прогнози са приети като основа на други изгответни в страната стратегически документи, те ще бъдат анализирани и на Възложителя ще се предложи обосновано мнение за тяхното използване или не в рамките на тази разработка. От възложителя ще се очаква да вземе решение по направените предложения.

Изгответните базови прогнози ще са основа за изготвянето на прогнози за количествата, вида и източниците на отпадъци.

Ще се изготвят отделни прогнози за:

- Битовите отпадъци и приравнените към тях
- Производствени отпадъци
- Строителни отпадъци
- Опасни отпадъци

#### *Битови отпадъци*

На база прогнозата за населението и нарастване на доходите и като се използват емпирични показатели (напр. процент на увеличение на генерираните отпадъци от населението при определен процент реално нарастване на доходите) ще се прогнозира генерирането на отпадъци, при отчитане на прилагането на политики за предотвратяване образуването на отпадъци. Тази прогноза ще бъде направена за населени места в страната, които не са обхванати от прединвестиционни проучвания по проекти, финансиирани по линия на Приоритетна ос 2 на ОПОС 2014-2020 г.

За населените места, включени в инвестиционни проекти по Приоритетна ос 2 на ОПОС, ще бъдат приложени приетите от МОСВ прогнози на количествата отпадъци – общо и по вид, изгответи в рамките на прединвестиционните проучвания за тези инвестиционни проекти. Във всеки един от тези документи се съдържа специален раздел, в който подробно са разгледани прогнозите за количествата на генерираните от всяка една община битови отпадъци – общо и по видове. За целите на уеднаквяване на формата на прогнозите, в някои случаи ще се наложат незначителни корекции.

#### *Строителни отпадъци*

На база на прогнози за развитие на секторите, свързани със строителството, количествата генериирани строителни отпадъци и емпирични показатели ще се изготви прогноза за количествата образувани, обезвредени и оползотворени строителни отпадъци, като се вземат предвид изискванията на нормативната уредба за третиране на отпадъците от строителство и от разрушаване на сгради.

#### *Производствени отпадъци*

На база на изгottenите прогнози за развитие на съответните отрасли и емпирични показатели, свързващи произведената продукция, БДС или други показатели с количествата генериирани производствени отпадъци ще се изготви прогноза за производствените отпадъци.

#### *Опасни отпадъци*

Прогнозите ще се базират на различни емпирични показатели и изгottenите базови прогнози – например, количество отработени масла на база прогнозираните количества отработени масла на един жител, коригирани с коефициенти за икономическото равнище на страната. Конкретната методология ще зависи от наличието и достоверността на съответните показатели.

#### *Трансгранични превоз на отпадъци от и до територията на страната*

Въз основа на наличната информация, ще се направи оценка на количествата съответно внесени в страната и изнесени от страната отпадъци по видове (опасни, неопасни, рециклируеми и др.), като при наличие на достатъчно данни ще се посочат дестинациите, причините, и ще се направят прогнози за отпадъците, които е вероятно да бъдат обект на трансгранични превоз – внос и износ.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

---

### Задача 1.2.2. Анализ и оценка на действащото законодателство по управление на отпадъците

---

Анализът и оценката на действащото законодателство по управление на отпадъците ще се базира на методически подход, който включва анализ и оценка на цялата действаща обща и специална нормативна уредба, регулираща правоотношенията в сектора на отпадъците във всички негови направления, отрасли, други подсистеми и основни компоненти.

Анализът ще следва да даде отговор на въпроси, свързани с изпълнението на ангажиментите на страната като страна членка на ЕС и най-новото развитие на европейското законодателство за отпадъци, вкл. пакет „къргова икономика“, като се анализира съответствието на приетото законодателство с изискванията на законодателството на ЕС и евентуална необходимост от промени в националната нормативна уредба.

Анализът следва да даде отговор така също и на редица други въпроси относно процеса на разработване и прилагане на съответните нормативни документи, като например:

- Нормативната уредба съответства ли на изискванията на европейското законодателство (влязло в сила, както и прието, но все още не влязло в сила законодателство)
- Нормативната уредба създава ли правилни стимули за прилагане на йерархията на отпадъците
- Доколко съществуващата система на разделение на компетентностите между различните органи на държавната власт и местното самоуправление помага или пречи на доброто управление на отпадъците и достигане на националните цели за отпадъците.
- Създадената система на отчетност, мониторинг и контрол отговаря ли на целите в областта на управление на отпадъците.
- Създадените чрез нормативната уредба икономически инструменти и стимули в областта на управлението на отпадъците подпомагат ли ефективността на действие на отделните участници.

При анализа на действащото законодателство специално внимание ще бъде обърнато на Директива (ЕС) 2018/851 за изменение на Директива 2008/98/EО относно отпадъците, а така също и изискванията на другите директиви от пакета „Къргова икономика“ (Директива (ЕС) 2018/851 въвежда значителни изменения и допълнения в Рамковата директива за отпадъците, които държаните членки следва да транспортират до 5 юли 2020 г.). Разпоредбите ще бъдат подробно анализирани от гл.точка на произтичащите от тях изисквания както при изготвяне на анализа на нормативната уредба за отпадъците, така и при изготвяне на прогнозите и като цяло на Националния план за управление на отпадъците.

Във връзка с изискването в Техническата спецификация в НПУО да се включат мерки за изпълнение на благоприятстващите условия, приложими за ЕФРР, ЕСФ и КФ, ще бъдат анализирани критериите за изпълнение на благоприятстващите условия (предпоставки за ефективно и ефикасно изпълнение), залегнали в:

- Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие,

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, както и финансови правила за тях и за фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите (2019/C 17/01)

- Становище № 6/2018 на Европейската Сметна палата относно Предложението за регламент.

Подходът ще разглежда развитието на нормативната база до момента, което е оформило тази част от правната уредба в система от взаимосвързани групи от правни норми, подчинени на определени цели и обекти на право регулиране, обединени от систематичните белези на комплексна структура и рамка от нормативни, административни и други актове, свързани с всички дейности по управлението на отпадъците.

Предлаганият методически подход ще изследва етапите и тенденциите на развитие на правната уредба на сектора по управление на отпадъците като част от общата правна система, действаща в страната и ЕС в периода 2008-2018 г. Ще бъде направен сравнителен преглед и анализ на групата нормативните актове, предмет на анализа, спрямо изискванията на най-новото законодателство на ЕС, както и спрямо националните правни норми от други сектори и области на действащото законодателство. Сравнителният анализ предполага и дефинирането и оценката на секторната правна уредба спрямо съответните клонове на правото и общата правна теория, както и съобразяване на оценката и класификацията на всеки от изследваните нормативни актове с основните положения на законодателната система.

Структурата на анализа на нормативните актове в системата на сектора на управление на отпадъците ще изиска да бъдат ясно идентифицирани обектите на правното регулиране и основните компоненти на действащата правна рамка за сектора. Структурата ще включва комплексно изследване на държавната и административна среда, системата на органите и разпределението на правомощията между тях, използването на определени способи на регулиране, начин на право третиране на проблемите и задачите на дейностите, които характеризират сектора на управление на отпадъците като структурен елемент от икономиката и организацията на държавата и обществото, оценка на правните институти и правните механизми и проследяване на тяхното развитие. Съществен елемент от структурата на анализа е сравнителното изследване и съпоставка на основните правни дефиниции и правната терминология, които са в основата на разграничаването на нормативните актове или групи от правни норми по предназначението и действието им спрямо сектора на управление на отпадъците, други свързани с него системи и подсистеми или отнасянето им към трети, несвързани с темата на анализа, обекти на право регулиране.

Съществена характеристика на методическия подход е при извършването на анализа на системата от правни норми на всички нива да се търси и да се прави непрекъсната съпоставка на правната уредба със съществуващите реални обществени отношения и трайни практики в съответното направление на дейности в сектор отпадъци през призмата на намиране на ефективни нормотворчески решения на наличните трайни и съществени проблеми в организацията на сектора. Избраният подход включва оценка и съпоставки на целите, определени в нормативните актове, с възможните междуинни или крайни резултати от прилагането на правните норми.

Важен елемент от методологията на анализа на нормативната уредба ще бъде определянето на степента на ефективност на съответните групи правни норми или отделни нормативни актове и идентифициране на ключови моменти и проблеми в

изграждането и развитието на правната рамка в няколко възможни варианта на класификация на частите и елементите на правната уредба – недостатъчност, липса на обвързаност или системност, противоречивост или разнопосочност на правните норми или липси и празноти в правната уредба.

---

### Задача 1.2.3. Анализ и оценка на стратегическите документи, свързани с управлението на отпадъците

---

Обект на анализ са съществуващи стратегически документи по управление на отпадъците и такива, индиректно свързани с управление на отпадъците, като напр. НПУО 2014-2020 и предходни национални планове и програми за управление на отпадъците; Национален стратегически план за поетапно намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране; Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Р.България за периода 2011-2020 г.; Национален план за действие по изменение на климата и др. Подходът за анализ и оценка на съществуващите стратегически документи по управление на отпадъците ще се базира на Насоките на Европейската комисия, залегнали в издадените от Европейската комисия през септември 2013 г. инструменти за оценка на социално-икономическото развитие - EVALSED: The resource for the evaluation of Socio-Economic Development и Evalsed Sourcebook: Method and techniques. Основна част от работата ще включва оценка на изпълнението на НПУО 2014-2020 г.

Информационните ресурси за извършване на анализа ще включват приетите стратегически документи, изгответи годишни и междинни документи за отчитане и оценка на изпълнението на съответния стратегически документ, както и аналитични документи на национално ниво, включващи преглед на състоянието в областта на управление на отпадъците.

Анализът и оценката ще се извърши чрез аналитични методи, базирани на анализ и критична оценка на факти и вече съществуваща информация. Оценката на събраната информация ще бъде извършен чрез прилагане на експертни оценки, качествен анализ на информацията от изследваните документи и факторен анализ за идентифициране на факторите, които влияят на изпълнението на НПУО 2014-2020 г., и такива, които могат да окажат влияние на изпълнението на НПУО за следващия програмен период.

В рамките на този анализ ще бъде извършена оценката на изпълнението на целите и мерките в НПУО 2014-2020 г. Ще се оцени нивото на изпълнение на заложените цели и посочени индикатори и постигнатите резултати и ефекти. Ще бъдат анализира и финансовите ресурси, изразходвани при изпълнение на НПУО спрямо постигнатите резултати. В случай на неизпълнение на цел и мерки, ще се анализират факторите, довели до неизпълнението, и вероятността от влиянието на тези фактори и в бъдеще.

---

В съответствие с изискванията на Техническата спецификация ще бъдат направени: анализ на изпълнението и постиженията на последните национални програми/планове по управление на отпадъците, както и отчет за изпълнението на плановете за действие на всички програми, включени в НПУО 2014-2020 г.

---

В резултат от работата ще бъдат обобщени резултатите от анализа на показателите за изпълнението на посочените в документа стратегически цели и програмите за тяхното постигане и ще се изведат изводи, които ще бъдат взети предвид при разработване в Етап 2 на НПУО 2021-2028 г.

---

#### Задача 1.2.4. Анализ на дейността на регионалните сдружения по управление на отпадъците

---

Обект на анализа ще е дейността на регионалните сдружения за управление на отпадъците (РСУО). Дейността на РСУО е регламентирана в чл. 24 – чл. 28 от ЗУО. В НПУО 2014-2020 г. са определени 55 региона за управление на отпадъците и включените във всеки регион общини.

Целта на анализа ще бъде да се изследва дейността на РСУО и да се идентифицират потенциални проблеми и/или пречки при функционирането им. В резултат от анализа ще се оцени необходими ли са нормативни и друг вид промени, вкл. относно правомощия, собственост, структура и др. и съответно ще бъдат направени препоръки в тази посока. За целите на анализа ще бъде използван инструментариумът на социологически проучвания – допитване с анкетни карти, които ще бъдат проведени с председателите на РСУО в страната. Чрез анкетните карти ще бъде търсен отговор на въпроси, свързани с постиженията и проблемите пред регионалните сдружения относно функционирането им, въпросите със собствеността, финансирането и други аспекти от тяхната дейност. Ще се изследва и възможността да се изградят изцяло регионални системи за управление на отпадъците.

---

#### Задача 1.2.5. Анализ и оценка на въведените схеми за събиране на отпадъци и за управление на отпадъците на принципа на „Отговорност на производителя“ и „Замърсителят плаща“ и други

---

Целта на анализа е да се направи оценка на въведените схеми за управление на отпадъците на принципите „Отговорност на производителя“ и „Замърсителят плаща“.

Анализът на съществуващите схеми за събиране на отпадъци ще бъде изгoten на базата на информация от:

- общински програми за управление на отпадъците и отчети за изпълнението им
- регистрите към МОСВ на организациите по оползотворяване на специфични отпадъчни потоци като отпадъци от опаковки, излезли от употреба моторни превозни средства, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, негодни за употреба батерии и акумулатори, отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, излезли от употреба гуми.
- годишните отчети и одитните доклади на организациите по оползотворяване, предоставяни в МОСВ.
- докладите по наредбите за масово разпространените отпадъци, публикувани на интернет страницата на ИАОС (опаковки, електронно и електрическо оборудване и т.н.).
- публикуваните данни от Евростат за потоците отпадъци, за които се прилага схемата „отговорност на производителя“ в сравнителен план.

Анализът ще обхваща информация за:

- изпълнение на целите на организациите по оползотворяване
- териториалното разпределение на инсталации и съоръжения за обезвреждане и оползотворяване, включително всякакви специални договорености за отработени масла, опасни отпадъци или потоци от отпадъци, за които са

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

регламентирани изисквания в ЗУО и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане.

- отговорностите във връзка със събиране на отпадъци, вкл. специфични отпадъчни потоци
- покритието на територията на страната с инфраструктурата за събиране по схемата „разширена отговорност на производителя“ (контейнери, транспортни средства)
- въведените схеми за събиране на отпадъци .
- прилаганите схеми за събиране на отпадъците създават ли правилни стимули пред участниците в процеса или напротив - стимулират неекологосъобразно поведение. Например създадената схема за оползотворяване на отпадъците от опаковки дали води до действително ниско ниво на генериране на отпадъци от опаковки, каквото са съпоставителните данни от Евростат, или стимулира укриването на информация.
- създават ли избраните схеми възможности за използване на монополно положение в ущърб на населението и бизнеса.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

Анализът ще бъде изгответен отделно за основните категории отпадъци - битови отпадъци, производствени отпадъци, опасни отпадъци, строителни отпадъци, както и по отношение на специфични отпадъчни потоци: био-отпадъци, отпадъци съдържащи полихлорирани бифенили и трифенили, болнични отпадъци, утайки от ПСОВ, отпадъци от опаковки и т.н.

Изготвеният анализ ще даде възможност за изготвяне на изводи и препоръки за подобряване на състоянието на действащите схеми и за насырчаване и въвеждане на допълнителни инструменти и инициативи или въвеждане на нови схеми за специфични отпадъчни потоци. Важна част от този анализ е обвързването на препоръчаните инструменти и инициативи със съответната институция/организация, която може да обезпечи прилагането им и разполага с инструменти за това.

---

#### Задача 1.2.6. Анализ и оценка на инфраструктурата и техническите възможности за третиране на отпадъци

---

Обект на анализа е инфраструктурата, обезпечаваща предварително третиране, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на всички видове отпадъчни потоци в страната. Целта на анализа е да бъде оценена наличната инфраструктура в страната от гл.точка на капацитет и технически възможности за третиране на отпадъците и да се изведат изводи относно необходимостта от допълнителни инсталации и съоръжения, които изводи да послужат за изготвяне на финансови анализи на необходимите инвестиции, и при планиране в Етап 2 на конкретни мерки и дейности в новия НПУО. Специално внимание в анализа ще бъде отделено на оценка на инфраструктурата, обезпечаваща доброто изпълнение на ангажиментите на България като членка на ЕС.

Идентифицираните към настоящия момент необходими данни и източниците на информация, освен посочените по-горе, които ще са обект на проучване и анализ, са:

- информация от регистрите на ИАОС за инсталациите за третиране на отпадъците

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

- комплексни и други разрешителни, издавани във връзка с изпълнението на инфраструктурни проекти за управление на отпадъците;
- налични прединвестиционни проучвания по тези проекти (по-специално информация за инфраструктурата, която ще бъде изградена в рамките на съответния проект и информация за налични съдове и транспортна техника за събиране на различните видове отпадъци в съответните общини)
- бюджетни прогнози и бюджетни отчети на общините за управление на отпадъците
- годишните отчети на организациите по оползотворяване на различните групи масови отпадъци (по-специално информация за налични съдове и транспортна техника за събиране на различните видове отпадъци в съответните общини)
- информация за инвестиционни проекти, изпълнени по ОПОС 2007-2013 г.
- информация за инвестиционни проекти, финансиирани по ОПОС 2014-2020 г.



Освен горепосочените източници на информация ще бъдат разработени въпросници, на които избрани респонденти – кметове на общини, ръководители на фирми изпълняващи дейности по сметоизбиране и сметоизвозване, ръководители на инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци в страната ще попълват с цел допълване на наличната информация, вкл. относно схеми и налични съдове и транспортна техника за събиране на отпадъци.

Ще бъдат анализирани както изградените съоръжения и инсталации, така и тези в процес на изграждане и предстоящи за изграждане и за рекултивация с финансиране от ОПОС 2014-2020 г., държавния бюджет и ПУДООС, както и с друго публично или частно финансиране, тъй като, съществуват мощности изграждани от частни инвеститори за рециклиране или оползотворяване на отпадъци.

Анализът ще разгледа съществуващата ситуация и постигнатия напредък в затваряне и рекултивация на стари депа и сметища, неотговарящи на нормативните изисквания и ситуацията относно регионалните депа за третиране на битови отпадъци, отговарящи на нормативните изисквания. Ще се изчисли и анализира остатъчният капацитет на депата за битови отпадъци в контекста на новоприетото законодателство „кръгова икономика“ на европейско ниво и предвид изискванията за значително намаляване на депонираните битови отпадъци.

Ще се идентифицират всички изградени и изграждащи се съоръжения извън депата, които обезпечават предварително третиране, рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци. Обект на анализ ще са както изградените и функциониращи такива, така и тези, които са в процес на осъществяване, основната част от които са изграждащите се мощности по проекти финансиирани от ОПОС 2014-2020 г.

Анализът на съществуващата ситуация ще включва описание на самите съоръжения, данни за проектния капацитет и данни за постигнатите към момента експлоатационни показатели и анализ на причините за недостигане на проектния капацитет за съоръженията, които са вече в експлоатация. За изгражданите в момента и за предстоящите за изграждане съоръжения ще се направят реалистични прогнози за техния капацитет по години след влизането им в експлоатация. Постигнатите резултати ще се съпоставят с прогнозите за генерираните отпадъци и наличния потенциал за предварително третиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъци. В резултат ще се изготви сценарий за изпълнение на ангажиментите на България като членка на ЕС през следващите години. Този сценарий условно наречен нулев сценарий ще е

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

основа за разработването на прогнозни сценарии, които да постигнат набелязаните цели чрез допълнителни инвестиции.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

---

#### Задача 1.2.7. Анализ и оценка на прилагане на законодателството

---

Анализът на прилагането на законодателството по управление на отпадъците на национално, регионално и местно ниво ще обхване аспектите, посочени в Техническата спецификация.

**1. Съобразно с изискванията в Техническата спецификация, ще бъдат изгответи анализи и оценки на следните области на прилагане на законодателството по управление на отпадъците на национално, регионално и местно равнище:**

- изпълнение на контролните функции, извършвани от компетентните органи по отношение на управление на отпадъците
- изпълнение на задълженията за докладване и постъпващата информация относно отпадъците (общини, оператори, НСИ, ИАОС, митници, НАП и др. институции, събиращи и анализиращи данни за отпадъците)

За целта ще бъде използвана вторична информация от документи, отчети и регистри в МОСВ, ИАОС и други институции и първична информация, събрана чрез допитване до съответните институции.

В рамките на анализите ще бъдат проучени следните основни въпроси:

- Съществуващи изисквания и процедури за контрол на съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци, за контрол за изпълнение на условията на издадените разрешителни и регистрационни документи, в т.ч. периодичност и обхват на проверките
- Съществуващи отговорни институции и структури на национално, регионално и местно ниво и капацитет на административните органи, ангажирани с контрола на дейностите по отпадъците, в т.ч. трансгранични превоз на отпадъците
- Координация на действията между органите, ангажирани с контрола на дейностите по отпадъците, в т.ч. трансгранични превоз на отпадъците
- Налагането на санкции и глоби в резултат на контролната дейност на контролиращите органи за нарушения на законодателството по управление на отпадъците
- Процедури за докладване на информация за образуваните количества отпадъци, дейностите с отпадъци и количества третирани отпадъци, както и докладване за внос и износ на отпадъци и информационни системи за отпадъците
- Надеждност и пълнота на практически отчитаната информация за количествата образувани и третирани отпадъци на база съществуваща нормативна уредба.

За да се анализират и оценят тези аспекти, ще бъдат проучени отчетни документи, които да позволят оценка на прилагането на съответните нормативни изисквания.

**2. В Техническата спецификация се изиска също да се анализира и оцени прилагането на законодателството за предишния десетгодишен период, като се проучат и анализират възможности за прилагане на допълнителни инструменти и инициативи при управление на отпадъците в посочени области в Техническата спецификация.**

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

За изпълнение на това изискване, ще бъдат анализирани степента на постигане на количествените цели за рециклиране, друго оползотворяване и намаляване на депонирането за съответните потоци отпадъци, за които такива цели са поставени от сега действащото законодателство. Ще бъдат проучени и оценени различни възможности за настърчаване и въвеждане на допълнителни инструменти, инициативи и схеми, които да подпомогнат общините с цел подобряване управлението на отпадъците в контекста на постигане на целите и изискванията, заложени в новоприетото законодателството на ЕС относно отпадъците, вкл. тези от законодателния пакет „кръгова икономика“.

С оглед целите на тази задача, ще се оцени цялостната система от въведените икономически инструменти и стимули в страната в областта на управление на отпадъците и ефективността от действието им, като например:

- продуктови такси за масово разпространени отпадъци;
- общинска такса битови отпадъци,
- отчисления по Закона за управление на отпадъците,
- обезпечения, застраховки и гаранции
- санкции, глоби и данъчни облекчения,
- стимулиране чрез пълно или частично безвъзмездно финансиране от оперативните програми (ОПОС, ОПИК),
- стимулиране чрез финансиране от други европейски програми и финансови институции,
- стимулиране чрез пълно или частично безвъзмездно финансиране от държавния бюджет, общинските бюджети, ПУДООС и др. национални програми.

За всички икономически инструменти и стимули ще се оценят постъпленията/размера на финансирането на базата на наличната информация и ефективността от финансирането, независимо от формата му. Ще се проучи размерът на отчисленията за депониране на отпадъци за периода 2014-2020 г., както и постъпленията с оглед постигането на поставените цели и задължения на местните власти в действащия Закон за управление на отпадъците.

Ще бъде подробно проучено функционирането в страната на пазара за рециклиране най-малко за хартия, стъкло, метал, пластмаса, текстил и др. Чрез аналитични методи експертите ще оценят доколко съществуват пречки и бариери и какви са факторите, водещи до тях, и ще набележат механизми и мерки за преодоляване на идентифицираните проблеми, вкл. такива, свързани с облекчения в ДДС върху някои рециклирани материали/продукти.

Във връзка с прилагане на схемата „отговорност на производителя“, експертите от екипа на Обединението ще проучат добри практики и инициативи за разширяване на обхвата на схемата и за други потоци отпадъци извън сега включените, като се имат предвид и изискванията за въвеждане на разделно събиране на нови потоци отпадъци в Директива (ЕС) 2018/851 за изменение на Директива 2008/98/EО относно отпадъците. Въз основа на проучването ще бъдат предложени инструменти и инициативи, които биха могли да се приложат за други потоци отпадъци. Ще се оценят възможностите за оптимизиране и подобряване на дейностите в тази насока, като се имат предвид и въведените допълнителни изисквания към схемите за „разширена отговорност на

производителя“ с Директива (ЕС) 2018/851 за изменение на Директива 2008/98/ЕО (чл. 25а от ЗЗЛД)\* относно отпадъците..

Ще се оцени възможността/необходимостта от прилагане на национална забрана за депонирането на определени видове отпадъци, които са рециклирани и тези, които са събрани разделно. За целта ще бъдат използвани други анализи изготвяни в рамките на дейността (анализът на въведените схеми за управление на отпадъците на принципа на „Отговорност на производителя“ и „Замърсителят плаща“, анализът на техническите възможности за третиране на отпадъци и др.). Информация ще бъде събрана и чрез интернет проучване на добри практики, както и от попълнените анкетни карти в проведеното допитване на общините и организации, извършващи оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.

За да се оцени и анализира прилагането на законодателството по управление на отпадъците за предишния десетгодишен период ще бъдат проучени детайлно и анализирани всички Съобщения на Комисията до ЕП, Съвета, ЕИСК и Комитета на регионите „Преглед на изпълнението на политиките на ЕС в областта на околната среда“ (последното от 2019 г. - Брюксел, 4.4.2019 г. COM(2019) 149 final), в частта управление на отпадъците и препоръките като цяло към страните членки и поотделно за България, както и констатираните постижения, за да се вземат предвид при разработването на предложенията за допълнителни инструменти и инициативи, които да подобрят прилагането на законодателството в областта на управление на отпадъците. По същата причина ще бъде проучен и Доклада на Европейската комисия за прилагането на законодателството относно отпадъците, включително за доклада за ранно предупреждение за държавите членки, които са изложени на рисък да не постигнат целта за 2020 г. по отношение на целта за подготовката за повторно използване/рециклиране на битовите отпадъци - (Брюксел, 24.9.2018 г. COM(2018) 656 final), както и други доклади и анализи на Комисията в тази област (например Докладите на Комисията за прилагането на законодателството на ЕС относно отпадъците за периода 2010-2012 и за периода 2013-2015 г.; доклада на ЕК за прилагане на Директива 2006/66/ЕС за батерии и акумулаторите и за отпадъците от батерии и акумулатори Brussels, 9.4.2019 SWD(2019) 1300 final и др. подобни доклади за специфични отпадъчни потоци).

В съответствие с изискванията на Техническата спецификация ще се идентифицират съществуващите проблеми при управление на отпадъците на основата на посочените по-горе анализи и оценките относно прилагането на законодателството в сектор „Управление на отпадъците“.

---

Задача 1.2.8. Преглед на съществуващи практики и постижения в страната и в европейските страни по предотвратяване образуването на отпадъците и повторно използване на отпадъчни потоци

Прегледът на съществуващите практики по предотвратяване образуването на отпадъци ще включва:

- Преглед на практиката в страната по предотвратяване образуването на отпадъци
- Преглед на постиженията на европейските страни в областта на предотвратяването образуването на отпадъци и прилагането на повторно използване за определени отпадъчни потоци и оценка на възможностите за прилагане на някои от тези мерки в Р. България

1. В рамките на анализа на съществуващите стратегически документи, свързани с управлението на отпадъците, ще бъде анализирана степента на изпълнение на НПУО 2014-2020 г., вкл. на мерките в Програмата за предотвратяване на отпадъците. В допълнение на изводите от този анализ, Обединението ще събере качествена информация за практиките по предотвратяване на отпадъци чрез социологически инструментариум – допитване чрез въпросници, което ще обхваща общините и представителните организации на бизнеса. Ще се извърши и проучване чрез интернет на изпълнени проекти за предотвратяване на отпадъци, вкл. касаещи проектиране и производство на продукти, финансирали по Оперативна програма „Иновации и конкурентноспособност“.

2. Проучването на постиженията на страните членки на ЕС ще се извърши чрез интернет проучване. За целта ще се изготви матрица с обхвата на практиките, които ще бъдат предмет на проучване. Целта е да се изследват както такива, включени в приложение 4 на Рамковата директива за отпадъците, така и други практики в областта на пластмаси, хранителни отпадъци, основни суровини, отпадъци от строителство и събаряне, биомаса и продукти на биологична основа, иновации, инвестиции. При проучването на чуждестранния опит специално внимание ще бъде отделено на механизмите за финансиране на мерки, свързани с предотвратяване на отпадъци. Проучването ще завърши с оценка на приложимостта в България и на ползите от прилагане на добри практики и мерки за предотвратяване образуването на отпадъци.

В резултат на прегледа на съществуващи практики по предотвратяване образуването на отпадъците ще бъдат изведени констатации и предложения, които ще бъдат използвани в Етап 2 при разработване на Програмата за предотвратяване на отпадъците като отделна глава в НПУО.

### **Изводи и предложения за подобряване управлението на отпадъците**

На основата на направените прегледи, анализи, оценки и прогнози в гореописаните задачи, ще се направят:

- Основни изводи от всеки от направените анализи в Етап 1, посочени по-горе, които имат приоритетно значение за бъдещата политика по управление на отпадъците
- Ключови предложения за подобряване управлението на отпадъците в страната с цел постигане на поставените цели и изисквания на Рамковата директива 2008/98/ЕС относно отпадъците и другите директиви и регламенти в областта на управление на отпадъците и вземане на правилни решения предвид ключовите въпроси в пакета „Кръгова икономика“.

---

#### **Задача 1.2.9. Извършване на SWOT анализ**

---

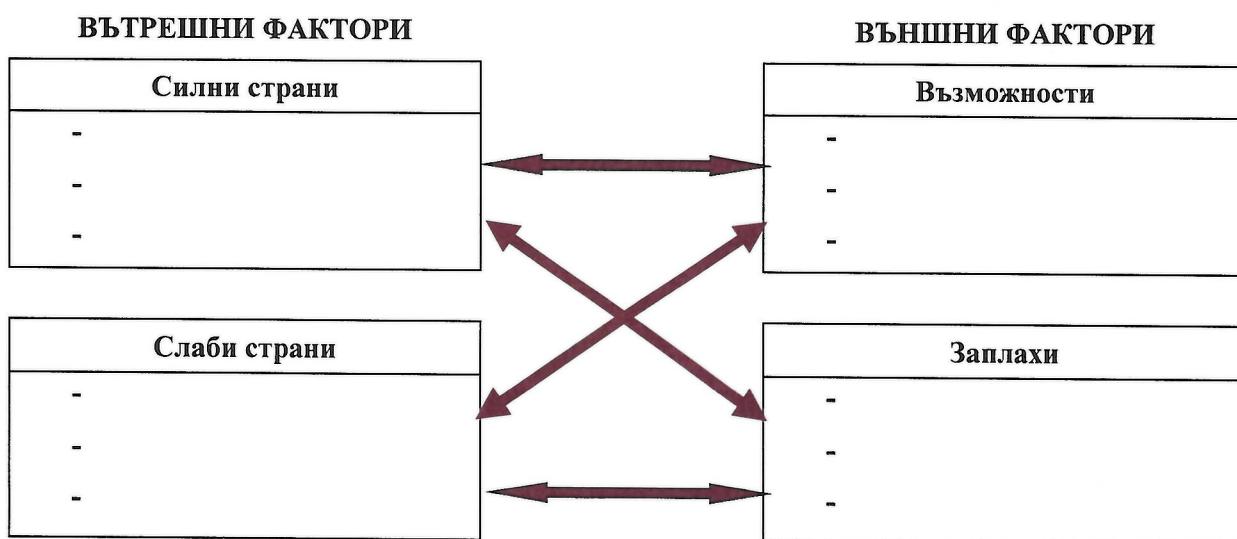
След изготвяне на всички анализи, изводи и предложения ще бъде извършен SWOT анализ в контекста на постигане на поставените цели и изисквания на Рамковата директива 2008/98/ЕС и нейното изменение относно отпадъците и другите директиви и регламенти в областта на управление на отпадъците и вземане на правилни решения предвид ключовите въпроси в пакета „Кръгова икономика“.

При обобщаването на оценките и изводите от анализите на текущото състояние на управлението на отпадъците ще се използва метода на **SWOT анализа**, който е най-

често практикуваният метод за стратегически анализ при подготовкa на документи на публичната политика. Той ще позволи да се актуализират силните и слабите страни (свързани с вътрешните фактори), възможностите и заплахите (свързани с външните фактори) пред развитието на управлението на отпадъците. След извеждане и подреждане на основните силни и слаби страни, възможности и заплахи, ще бъдат очертани контурите на бъдещата стратегия за развитие, която ще се използва при разработването на проекта на Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.

За целите на SWOT анализа ще се използва като инструмент известната матрица на SWOT анализ.

### Матрица на SWOT анализа



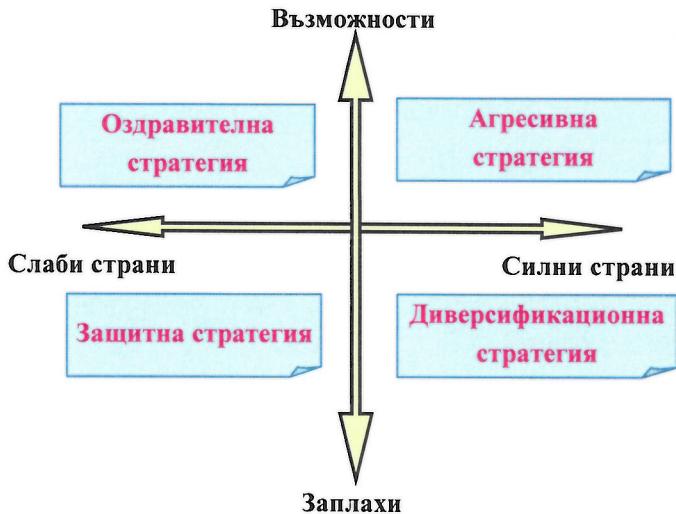
Матрицата се състои от 4 квадранта: на силните и слабите страни, на възможностите и на заплахите. Между четирите квадранта съществуват определени зависимости. Връзката между възможностите и силните страни дава представа за лостовете на развитие. Това е изключително важна зависимост, която се използва при конструирането на стратегии. На тази основа се преценява кои възможности могат да се използват, така че в хоризонта на стратегията на тяхна основа да се развият нови силни страни. Връзката между слабите страни и заплахите формира основните проблеми на развитие. Връзката между силните страни и заплахите определя рисковете на развитие, а връзката между слабите страни и възможностите извежда ограниченията на развитие. SWOT анализът в тази си част се основава на разбирането, че ефективната стратегия максимизира силните страни чрез използване на възможностите, като в същото време се опитва да минимизира слабите страни при отчитане на идентифицираните заплахи. На тази основа ще се потърсят отговори на въпросите:

- Какво е съотношението между силни и слаби страни, от една страна, и възможности и заплахите, от друга?
- Кои са лостовете на развитие и рисковете пред развитието в сектора на управление на отпадъците при осъществяване на определени политики?
- Какво е стратегическото позициониране и каква следва да бъде стратегията за бъдещото развитие на политиката по управление на отпадъците – „защитна”,

„диверсификационна”, „оздравителна” или „агресивна”? (вж. следващата графика).

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

## Стратегическо позициониране



Важно е да се подчертава, че изготвеният SWOT анализ следва да се материализира при определяне на целите в НПУО – определяне на стратегическите цели и тяхното дезагрегиране на ниво специфични цели, чието изпълнение да се реализира чрез определени мерки и действия, описани в плана за действие.

### Дейност 1.3. Изготвяне, анализ и оценка на прогнози/варианти за бъдещото развитие на политиката по управление на отпадъците за следващия програмен период

В рамките на тази дейност ще се разработят и оценят варианти/алтернативи за бъдещото развитие на политиката по управление на отпадъците.

Разработването и оценката на алтернативите ще почива на изводите и препоръките от изготвените анализи на текущото състояние в управлението на отпадъците.

Алтернативите ще бъдат съобразени с последното развитие на европейското законодателство в областта на отпадъците, като при разработването им ще се вземат предвид и други документи, имащи отношение към управление на отпадъците и отчитайки възможностите на общините, бизнеса и др. в разглеждания сектор.

Наборът от действия и мерки за постигане на целите при различните варианти може да бъде различен и да включва както мерки за изграждане на допълнителни съоръжения, така и редица други мерки свързани с развитие на нормативната уредба, подобряване на институционалния капацитет в участниците в процеса, въвеждане на допълнителни икономически инструменти за решаване на проблемите свързани с управление на отпадъците, ограничаване на вноса на отпадъците при съобразяване на европейското законодателство, въвеждане на нови схеми за събиране на отпадъците и др. Различният набор и последователност от мерки и действия ще формират различни алтернативи за планиране и разработване на Национален план за управление на отпадъците. Обикновено тези алтернативи отразяват различни философии за развитието на даден сектор, например разширяване на регуляторното начало и

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

централизация в сектора или обратно - даване на по-големи права на структури като местната власт или на частната инициатива.

1. ще бъдат изгответи варианти/алтернативи за бъдещото развитие на политиката по управление на отпадъците
2. ще се изготви общ финансово-икономически анализ и оценка на предложените варианти за бъдещо развитие на политиката по управление на отпадъците

Текущото състояние на управлението на отпадъците ще се съпостави с прогнозите за генерираните отпадъци и наличния потенциал за предварително третиране, рециклиране и друго оползотворяване на отпадъци. Ще се изготвят три варианта за бъдещото развитие при отчитане ангажиментите на България като страна членка на ЕС през следващите години.

Формулираните различни алтернативи ще бъдат подложени на оценка. Целта ще е чрез набор от критерии да се извърши сравнителен анализ на определените алтернативи за развитие в екологичен, социален и финансов аспект. За финансовата оценка на отделните варианти ще се използва методът на оценка на ефективността на разходите чрез обективни индикатори като например разходи на един тон генериирани отпадъци, годишни разходи на човек, разходи за управление на отпадъците на единица произведена брутна добавена стойност, социална поносимост и т.н. По метода на критериалния анализ ще се поставят критерии на фактори, характеризиращи съответните варианти в екологичен, социален и финансов аспект. Ще бъдат преценявани също фактори, влияещи на решението, които се вземат за определяне на вариантите за развитие: кои опции са технически възможни, кои опции за икономически изгодни и кои опции най-добре опазват природните ресурси или човешкото здраве. Резултатите от сравнителния критериален анализ ще дадат възможност да се избере и предложи най-подходящия за страната вариант за развитие в контекста на управлението на отпадъците, която ще е основата за разработване на Националния план за управление на отпадъците.

#### **Дейност 1.4. Анализ и оценка на препоръчания вариант за бъдещо развитие на политиката по управление и влиянието / тежестта му върху населението, бизнеса и държавата**

Въз основа на получените резултати от разработените варианти в предходната дейност, експертите от Обединението ще изготвят детайлрен финансово икономически анализ на избрания сценарий по метода на анализ на ползите и разходите. Този анализ ще почива на указанията на МОСВ за изготвяне на подобен род анализи за инвестиционни проекти, финансирали по ОПОС. При анализа ще бъдат взети предвид и сегашните нива на финансиране от страна на ЕС, както и постигнатото ниво на усвояване на средствата.

Ще се направи оценка на финансовите тежести върху държавния бюджет. Специално внимание ще се отдели на финансовите тежести, които следва да понесе населението и бизнеса, като се търсят реалистични възможности за намаляване в дългосрочен план на кръстосаното субсидиране.

**Дейност 1.5. Анализ относно необходимостта от въвеждане на специфични мерки за ограничаване на вноса на дадени отпадъци в съответствие с Регламент (ЕО) 1013/2006 г. на национално ниво**

Преносът на отпадъци от, до и през националните територии на страните членки на ЕС е регламентиран в Регламент (ЕО) 1013/2006 г. и Регламент (ЕС) № 660/2014 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 г. В националното законодателство тази материя е регулирана в Глава V, Раздел IV от ЗУО.

За целите на тази дейност ще бъде внимателно проучен и документът на Съвета на ЕС, „Заключения на Съвета за определяне на приоритетите на ЕС в борбата срещу организираната и тежката международна престъпност за периода 2018-2021 г.“, в който документ е разгледана необходимостта и приоритетността от действия и спрямо престъпленията, свързани с трафика на отпадъци, и е признато за приоритет като част от политиката на ЕС срещу организираната престъпност за периода 2018-2021 г. Прието е този приоритет да се прилага чрез Оперативен план за действие. Целта е да се проучат и анализират възможности за прилагане на допълнителни инструменти и инициативи при контрола и нелегален внос на отпадъци и координацията между институциите на национално и европейско ниво, както и от необходимостта от въвеждане на специфични мерки за ограничаване на вноса на дадени отпадъци.

Също така при извършване на този анализ ще се проучи доколко отпадъци, които се генерират в страната не се рециклират и оползотворяват, а се депонират, и същевременно подобни отпадъци се внасят в страната за различни бизнес производствени процеси и какви са причините за вноса на отпадъци за рециклиране и друго оползотворяване. За целта ще се проучи мнението на оператори, които използват такива отпадъци, както и мнението на съответни браншови организации. Ще се анализира доколко евентуални предложения за ограничаване на вноса на някои видове отпадъци като суровина и горива са в съответствие с Регламент (ЕО) 1013/2006 г. и Регламент (ЕС) № 660/2014 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 г.

**Дейност 1.6. Разработване на структура на проекта на Националния план за управление на отпадъците в Република България, вкл. План за действие към него за периода 2021-2028 г.**

Още при изготвяне на анализа на нормативната уредба за управление на отпадъците ще се систематизират изискванията за разработването на национални планове за управление на отпадъците и програми за предотвратяване образуването на отпадъци.

Чл. 28(3) от Рамковата директива за отпадъците изброява задължителните елементи на Плановете за управление на отпадъците на страните членки, а чл. 28(4) представя списък на допълнителни елементи, които може да включва планът. Чл. 29 изисква приемане на програма за предотвратяване на отпадъците, било интегрирана в НПУО, в друга програма за околната среда или като самостоятелна програма.

Обхватът и съдържанието на НПУО на страната ни са регламентирани в чл. 49 от ЗУО, а чл. 50 регламентира изискванията относно програмата за предотвратяване на отпадъците.

При изготвяна на структурата на НПУО 2021-2028 г. ще бъдат използвани и методически документи на европейско и национално равнище за изготвяне на стратегически документи, вкл. такива в областта на отпадъците – напр. Методология за

стратегическо планиране в Република България, приета с решение на Съвета за административна реформа към МС, Ръководство за изготвяне на План за управление на отпадъците, издадено 2012 г. от ГД „Околна среда“ към ЕК, Ръководство за изготвяне на програма за предотвратяване образуването на отпадъци издаден от ГД „Околна среда“ към ЕК през 2012 г.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

Практически препоръки за изготвяне на националните планове за управление на отпадъците в страните от ЕС са дадени от Европейската комисия и в публикуваните два доклада: Окончателен доклад „Detailed assessment of Waste Management Plans“, ЕК, от февруари 2018 г. и от 2017 г., съдържащи резултатите от извършените от Европейската комисия две оценки на националните планове за отпадъци на страните членки, проведени през 2016-2018 г.

При изготвяне на структурата на НПУО 2021-2028 г. ще се ръководим от разбирането, че е необходимо структурата да отговори в най-голяма степен и на следните критерии:

- възможност за сравнително лесно запознаване с документа, чрез разбираемо и логично структуриране на отделните части;
- представяне на съдържанието по атрактивен и лесен и достъпен за разбиране начин за неспециалисти;
- възможност за тематично предоставяне на информацията, тоест структуриране на материала по начин, който да позволява навлизане в дълбочина на проблемите и анализите само при желание от страна на четящия;

Най-общо, в структурата на НПУО следва да се включи следната информация:

- Уводна част с обща информация относно основания за разработване на НПУО, компетентни органи за разработване и приемане, географско покритие, период на действие на Плана, кратно съдържание, вкл. обхватни отпадъци и др.
- Информация за структурата на планирането на управление на отпадъците в страната
- Анализ на текущото състояние по управление на отпадъците
- Алтернативи за бъдещо развитие на политиката за управление на отпадъците
- Цели и програми за тяхното постигане
- План за действие
- Мониторинг и контрол на изпълнението

При изготвянето на структурата, ще бъдат отчетени изискванията на чл. 49 от ЗУО относно принципите, обхвата и съдържанието на плана, в т.ч.:

- При изготвяне на плана да се вземат предвид общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействието върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.
- Планът да съдържа анализ на текущото състояние на управлението на отпадъците в Република България, мерките, които трябва да се предприемат за подобряване на съобразената с околната среда подготовка за повторна употреба, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, както и оценка на

начина, по който планът ще подпомогне изпълнението на целите и прилагането (чл. 25а от ЗЗЛД)\* на разпоредбите на закона.

- Планът ще включва:

- Анализ на състоянието и прогноза за вида, количествата и източниците на отпадъците, образувани на територията на страната, както и за отпадъците, които е вероятно да бъдат обект на трансгранични превоз от или до националната територия;
- Съществуващите схеми за събиране на отпадъци и основни инсталации и съоръжения за обезвреждане и оползотворяване, включително всяка специални договорености за отработени масла, опасни отпадъци или потоци от отпадъци, за които са регламентирани изисквания в законодателството;
- Оценка на необходимостта от нови схеми за събиране, закриване на съществуващи инсталации и съоръжения за отпадъци, допълнителна инфраструктура от инсталации и съоръжения за отпадъци, както и съответните към това инвестиции;
- Информация за критериите, използвани за определяне на местоположението и капацитета на основните инсталации и съоръжения за обезвреждане или оползотворяване на отпадъци, които се предвижда да бъдат изградени;
- Общи политики за управление на отпадъците, включително предвидени технологии и методи за управление на отпадъците, и специфични политики към определени групи отпадъци, които изискват специално управление;
- Мерки за подпомагане на повторната употреба на продуктите и на дейности по подготовка за повторна употреба, по-специално чрез настърчаване създаването на мрежи за повторна употреба и поправки и подкрепата за тях, използването на икономически инструменти, критерии за доставка, количествени цели или други мерки;
- Мерки за настърчаване на висококачествено рециклиране чрез въвеждане на схеми за разделно събиране на отпадъци, когато това е технически, екологично и икономически приложимо, за да се гарантират необходимите стандарти за качество на съответните рециклиращи сектори;
- Организационни аспекти, свързани с управлението на отпадъци, включително описание на разпределението на отговорностите между централните и териториалните изпълнителни органи, физическите и юридическите лица, които осъществяват управлението на отпадъците;
- Оценка на ползата и целесъобразността от използването на икономически и други инструменти за решаване на различни проблеми в областта на отпадъците, като се вземе предвид необходимостта от поддържане на гладкото функциониране на пазара;
- Мерки за настърчаване на разделното събиране на биоотпадъците с цел компостиране и анаеробно разграждане, както и за третиране на биоотпадъците по начин, който осигурява висока степен на защита на околната среда, в т.ч. мерки за поетапно намаляване на количествата депонирани бiorазградими отпадъци;

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

- Мерки за насърчаване прилагането на варианти за управление на отпадъците, които обезпечават най-благоприятните за околната среда резултати като цяло, в съответствие с йерархията за управление на отпадъците;
- Използването на безопасни за околната среда материали, произведени от биоотпадъци;
- Отделна глава за управлението на опаковките и отпадъците от опаковки, в т.ч. мерки за предотвратяване и повторна употреба;
- Национална стратегия за ограничаване на количествата биоразградими отпадъци, обезвреждани в депа;
- Информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъци и мерки за тяхното възстановяване;
- Мерки за прилагане на разяснителни кампании и предоставяне на информация, насочена към широката общественост или към специфични групи от потребители;
- Целите, етапите и сроковете за тяхното постигане;
- Оценка на финансовите средства, необходими за осъществяване на плана;
- Координация с други планове и програми, имащи връзка с дейността;
- Система за отчет и контрол на изпълнението;
- Система за оценка на резултатите и за актуализация на плана.

Планът също така ще предвижда мерки за насърчаване разработването на продукти, за да се намали въздействието им върху околната среда и образуването на отпадъци в процеса на производството и последващата употреба на продуктите, както и за да се гарантира, че оползотворяването и обезвреждането на продуктите, които са се превърнали в отпадъци не представлява рисък за околната среда. Тези мерки могат да насърчават разработването, производството и пускането на пазара на продукти, които са подходящи за многократна употреба, които са технически издръжливи и които, след като са се превърнали в отпадъци, са годни за целесъобразно и безопасно оползотворяване и за обезвреждане, съобразено с изискванията за опазване на околната среда.

Планът задължително ще включва мерки за създаване на интегрирана и адекватна мрежа от съоръжения и инсталации за обезвреждане на отпадъците, както и на инсталации за оползотворяване на битови отпадъци:

- чрез прилагане на най-добрите налични техники;
- в най-близките съоръжения/инсталации, намиращи се до източника на образуване на отпадъците, като се използват най-подходящите методи и технологии, осигуряващи висока степен на защита на човешкото здраве и околната среда.

Планът ще предвижда мерки за прилагане на системи за разделно събиране най-малко на следните отпадъци: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло, и мерки за изпълнение на целите за повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на отпадъчни материали.

Планът ще включва също така:

- мерки за повишаване на капацитета на заинтересуваните страни – РИОСВ, общините и други – за прилагане на НПУО.

- мерки за изпълнение на благоприятстващите условия, приложими за ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

С Плана ще се определят регионите, включващи общините, които ползват общо регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци.

### Дейност 1.7. Изготвяне на схема за провеждане на консултации със заинтересованите страни

Изготвянето на схемата за провеждане на консултации със заинтересованите страни ще се извърши в две последователни стъпки.

#### Задача 1.7.1. Извършване на анализ на заинтересованите страни

*Първата стъпка* от дейността включва идентифицирането на заинтересованите страни, както и техните интереси, отношение и степен на поддръжка. Това ще стане посредством специален анализ на заинтересованите страни. Анализът на заинтересованите страни ще бъде извършен в началния етап на събиране на информация. Резултатите от анализа са важни за доброто изготвяне на програмата и за осигуряване на съответната подкрепа, необходима за нейното приемане и обществено одобрение. Използването на метода „Анализ на заинтересованите страни“ позволява да се идентифицират основните заинтересовани страни от главните параметри в Националния план за управление на отпадъците, както и техните интереси, отношение и степен на поддръжка. В случая на НПУО, заинтересованите страни най-общо са населението, бизнеса и органите на публичната власт, но чрез този анализ ще се конкретизират специфичните групи в рамките на тези три общи групи.

Анализът на заинтересованите страни се базира върху изготвянето на „матрица“ и „схема“ за подход и работа с тях. За целите на анализа, за всяка заинтересована страна се идентифицират нейната роля и интереси в управлението на отпадъците, и се оценяват (а) доминиращото отношение към базисните принципи на промяната, която ще се предлага от Националния план; (б) посоката на възможно влияние върху изготвянето на Националния план (респ. върху принципите и основни цели), както и върху Плана за действие; (в) степента на това влияние.

Отношението и посоката на влияние могат да бъдат: положителни (+); отрицателни (-) или неутрални (~). Това произтича от типологията на заинтересованите страни.

Субектите с положително отношение и влияние формират групата на „подкрепящите страни“, а тези с отрицателно – групата на страните, които са по-скоро против предвидданата промяна (като цяло или отделни нейни елементи). Онези, които са без ясно изразени интереси и роля образуват групата на неутралните страни. Тази група може да се разглежда като своеобразен „резервоар“, от който могат да се търси допълнителна подкрепа. Степента на влияние ще се оценява по 5-степенна скала: 1 – не оказва влияние; 2 – ограничено влияние; 3 – средно влияние; 4 – съществено влияние; 5 – много силно влияние.

За илюстрация е представена таблицата, която ще бъде използвана при анализа:

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

Таблица 1: Матрица на заинтересованите страни

Заинт. страни	Основна роля и интереси	Отношение към процеса	Посока на влияние	Степен на влияние
МОСВ	<p>Възложител и основен потребител на проекта, пряко участващ в изготвянето и одобрението на резултатите от него.</p> <p>Водещ «шампион» и един от бъдещи «собственици» на Националния план за управление на отпадъците и Плана за действие към него за периода 2014-2020 г.</p> <p>Разработва и осъществява национална политика по управлението на отпадъците.....</p>	+	+	5

Матрицата на заинтересованите страни позволява да се направят изводи относно:

- Кои са основните интереси на заинтересованите страни и какво е преобладаващото им отношение към параметрите на промяната?
- Каква е „картата на силите“ – има ли ясно изразени центрове на съпротива срещу промяната, които предпочитат запазване на статуквото.
- Съществуват ли на този етап сериозни рискове от деструктивно отношение на идентифицираните в матрицата страни?

#### Задача 1.7.2. Изготвяне на схема за консултации с идентифицираните заинтересовани страни

*Втората стъпка* от дейността ще е изготвяне на самата схема за консултации с идентифицираните заинтересовани страни. Консултирането е най-активната форма за участие на заинтересованите страни съгласно концептуалната рамка за инструменти за взаимодействие със заинтересованите страни, която включва: Информиране – Убеждаване – Сверяване – Консултиране. Концептуалната рамка е посочена на долната фигура.

##### Увеличаване на участието на заинтересованите страни



Изготвянето на схемата ще описва последователността на действията от страна на МОСВ в процеса на провеждане на консултациите, както и предложение за начини за консултиране с всяка от идентифицираните заинтересовани страни.

За консултиране могат да се използват форми като интернет-форуми, национални кръгли маси или регионални дискусионни срещи с широк кръг участници. Консултациите с обществеността могат да се извършват и по един или няколко от следните начини:

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

- изпращане на съобщения до централните и териториалните органи на изпълнителната власт и съгласуване по реда за междуведомствено съгласуване на проекти на стратегически документи
- изпращане на съобщения до представителните организации на органите на местно самоуправление, на бизнеса, до неправителствени организации
- организиране на експертни или обществени групи
- публикуване на покана за изпращане по пощата или чрез интернет на мнения, предложения, становища и препоръки;
- публични обществени обсъждания.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

Всички тези форми се предшестват от организационни действие за стартиране на консултивния процес, включващи: публикуване на съобщение за провеждане на консултации и определяне на срок за изразяване на становище, който не може да бъде по-кратък от 30 дни след публикуването на съобщението и осигуряване на достъпа до документа; осигуряване на място с публичен достъп и време за запознаване с проекта на НПУО (евентуално и с доклада за ЕО), осигуряване на експерт или лице с необходимата квалификация, отговорно да предоставя допълнителни разяснения. Провеждането на обществени консултации със заинтересованите страни е задължителна стъпка при разработването на НПУО в етапа на провеждане на екологичната оценка и оценката на съвместимостта на програмата. Това изискване е регламентирано в Глава 4. Провеждане на консултации и отразяване на резултатите от тях на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*. Съгласно чл. 19 от Наредбата, възложител на разработването на план или програма трябва да организира консултации с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от нея през различните фази на подготовка на програмата.

Целият процес на консултиране следва да бъде документиран.

Изготвената схема за провеждането на консултации със съответните заинтересовани страни, държавната администрация, местните власти и обществеността ще бъде предадена на Възложителя в изисквания съгласно Техническата спецификация срок.

### **3.3. Ресурси за изпълнение на дейностите и задачите в Етап 1**

При изготвяне на настоящата оферта Обединението направи анализ на необходимите ресурси за цялостно изпълнение на поръчката съобразно обхвата и съдържанието на всички дейности и задачи, необходими за изпълнението ѝ.

#### **Човешки ресурси**

Нашето виждане е, че за изпълнение на поръчката ще е необходимо да използваме екип от ключови и неключови експерти.

#### ***Ключови експерти (KE)***

- Ръководител на екипа
- Експерт по управление на отпадъци
- Експерт по стратегическо планиране
- Експерт по финанси

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

### *Неключови експерти (НКЕ)*

- Експерт по управление на отпадъци – инфраструктура за отпадъци
- Експерт по управление на отпадъци - видове отпадъци
- Експерт по местни финанси
- Експерт по финансова и икономически анализи
- Експерт база данни
- Експерт юрист – европейско законодателство
- Експерт юрист - национална нормативна уредба
- Експерт по стратегическо планиране
- Експерт работа със заинтересовани страни

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

### *Административен персонал*

- Преводачи – трима
- Технически сътрудници – двама

В изпълнението на Етап 1 ще участват всички ключови и допълнителни неключови експерти.

По-долу е описано разпределението на експертите във всяка една от дейностите и задачите в Етап 1, отговорният за изпълнение на съответната дейност/задача експерт и неговите функции.

#### **Дейност 1.1. Информационно обезпечаване**

В дейността ще участват:

- КЕ ръководител на екипа
- КЕ по управление на отпадъци
- КЕ по стратегическо планиране
- КЕ по финанси
- НКЕ по управление на отпадъци – инфраструктура за отпадъци
- НКЕ по управление на отпадъци - видове отпадъци
- НКЕ по местни финанси
- НКЕ по финансова и икономически анализи
- НКЕ бази данни
- НКЕ юрист – европейско законодателство
- НКЕ юрист - национална нормативна уредба
- НКЕ по стратегическо планиране

Ръководителят на екипа ще осъществява общо наблюдение и контрол по изпълнение на дейността. Освен това той ще осъществява всички комуникации и взаимодействие с Възложителя и с други институции в процеса на събиране на информация и данни.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

КЕ по управление на отпадъците ще отговаря за изпълнение на дейността. Като отговорник за дейността функциите му ще са да координира и подпомага методически екипа, да докладва на ръководителя на екипа напредъка по изпълнението, както и възникнали въпроси/проблеми и да предлага решения. В качеството си на експерт той ще участва в изготвяне на детайлен списък с необходимата информация, в изготвяне на въпросници за допитване с цел събиране на първична информация, ще преглежда и ще прави оценка на събраните данни и информация.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

КЕ по стратегическо планиране и КЕ по финанси:

- ще изготвят списък с необходимата информация и данни за изпълнение на поръчката. Списъкът ще бъде обсъден и допълнен, ако е необходимо, чрез съгласуване по електронна поща с всички участници в дейността ключови и неключови експерти
- изготвят въпросници за целите на допитването за набиране на първична количествена и качествена информация в частите съобразно сферата на своята компетентност.

Всички посочените неключови експерти ще извършват следните задачи, всеки съобразно областта на своята компетентност:

- инвентаризация на наличните документи и данни в базите данни на Обединението.
- набиране на информация чрез интернет проучване

НКЕ по бази данни ще осъществява общото управление на базата данни през целия период на изпълнение на обществената поръчка. В началото на изпълнението той ще подготви подробни инструкции за работа с базата данни и трансфер на файлове, които ще бъдат обсъдени и приети в работна среща на екипа. НКЕ по бази данни ще обработва и обобщава резултатите от получаваните въпросници от допитването за събиране на първична информация.

#### **Дейност 1.2. Изготвяне на подробни прегледи, анализи и оценки за текущото състояние по управление на отпадъците и на изводи и предложения за подобряване управлението на отпадъците**

В дейността ще участват всички ключови и неключови експерти.

Общото наблюдение и контрол по изпълнение на дейността ще се осъществява от ръководителя на екипа. Той ще дава методически указания в случай на необходимост и ще извърши контролен преглед на качеството на изготвения документ – Доклад за съществуващата ситуация и напредъка по управление на отпадъците в страната за периода от 2008 г. до 2018 г., както и на неговото съответствие по обхват с изискванията на Техническата спецификация.

Отговорник за цялата дейност ще бъде КЕ по управление на отпадъците. Той ще има задължение да координира работата на експертите, да докладва на ръководителя на екипа напредъка по изпълнението, да осъществява оперативно ръководство, вкл. решаване на оперативни въпроси, като в случай на възникнал проблем ще уведомява незабавно ръководителя на екипа. Отговорникът ще има задължение да осъществява контролен преглед на изготвените анализи/документи в съответствие с приетите от Обединението мерки за качество на изготвяните документи. Той ще участва и в изпълнение на част от задачите в сферата на своята компетентност.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

Всяка от задачите ще се извършва от екип, който ще включва ключови и неключови эксперти съобразно сферата на техните компетенции. (чл. 25а от ЗЗЛД)\*

За всяка задача ще има отговорен експерт. Той ще има задължение да координира работата на експертите, да докладва на ръководителя на екипа напредъка по изпълнението, да взема решения по оперативни въпроси, като в случай на възникнал проблем ще уведомява незабавно ръководителя на екипа. Отговорникът ще има задължение да дава методически указания на участващите в изпълнение на задачата експерти и да извърши преглед на качеството на крайния продукт. Той ще участва и в изпълнение на работата в качеството си на експерт в сферата на своята компетентност.

На сегашния етап сме разпределили работата на експертите както следва:

**Задача 1.2.1. Анализ на отпадъците**

- КЕ по управление на отпадъците (отговорен експерт)
- КЕ по финанси
- НКЕ по управление на отпадъци – инфраструктура за отпадъци
- НКЕ по управление на отпадъци - видове отпадъци
- НКЕ по местни финанси
- НКЕ по финансови и икономически анализи
- НКЕ бази данни

**Задача 1.2.2. Анализ и оценка на действащото законодателство по управление на отпадъците**

- КЕ по управление на отпадъците (отговорен експерт)
- НКЕ по управление на отпадъци – инфраструктура за отпадъци
- НКЕ юрист – европейско законодателство
- НКЕ юрист - национална нормативна уредба

**Задача 1.2.3. Анализ и оценка на съществуващите стратегически документи, свързани с управление на отпадъците**

- КЕ по стратегическо планиране (отговорен експерт)
- КЕ по управление на отпадъците
- НКЕ юрист национална нормативна уредба

**Задача 1.2.4. Анализ на дейността на регионалните сдружения по управление на отпадъците**

- НКЕ по управление на отпадъците (отговорен експерт)
- НКЕ по местни финанси
- НКЕ юрист - национална нормативна уредба

**Задача 1.2.5. Анализ и оценка на въведените схеми за управление на отпадъците на принципа на „Отговорност на производителя” и „Замърсителят плаща”**

- КЕ по финанси (отговорен експерт)
- КЕ по управление на отпадъците
- НКЕ по управление на отпадъци – инфраструктура за отпадъци

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

- НКЕ по местни финанси
- НКЕ по финансови и икономически анализи

**Задача 1.2.6. Анализ на техническите възможности за третиране на отпадъци**

- НКЕ по управление на отпадъци – инфраструктура за отпадъци (отговорен експерт)
- НКЕ по местни финанси

**Задача 1.2.7. Анализ и оценка на прилагане на законодателството**

- КЕ по управление на отпадъците (отговорен експерт)
- НКЕ юрист – национална нормативна уредба
- НКЕ по местни финанси

**Задача 1.2.8. Преглед на съществуващи практики по предотвратяване образуването на отпадъците**

- НКЕ по управление на отпадъците – видове отпадъци (отговорен експерт)
- НКЕ по стратегическо планиране

**Задача 1.2.9. Извършване на SWOT анализ – всички ключови експерти, отговорник ще е ръководителят на екипа**

**Дейност 1.3. Изготвяне, анализ и оценка на прогнози/варианти за бъдещото развитие на политиката по управление на отпадъците за следващия програмен период**

В дейността ще участват:

- КЕ ръководител на екипа
- КЕ по управление на отпадъци
- КЕ по финанси
- НКЕ по местни финанси
- НКЕ по финансови и икономически анализи
- НКЕ юрист - национална нормативна уредба

Ръководителят на екипа ще осъществява общо наблюдение и контрол за изпълнение на дейността. Той ще дава методически указания в случай на необходимост и ще извърши контролен преглед на изгответния документ – анализ и оценка на алтернативи за бъдещо развитие на политиката по управление на отпадъците за следващия програмен период.

КЕ по управление на отпадъците ще отговаря за изпълнение на дейността. Като отговорник той ще има задължение да координира работата на участващите експерти, да дава методически указания при необходимост, да следи за спазване на срока и методиката за изпълнение и да извърши проверка на качеството на крайния документ в съответствие с приетите от Обединението мерки за качество на изгответните документи. Експертът ще участва в разработката на критерии, изготвянето на варианти /алтернативи и в оценката на алтернативите в екологичен аспект.

КЕ по финанси ще участва в разработване на критерии, изготвяне на варианти/алтернативи за развитие на политиката за управление на отпадъци и при изготвяне на оценката на алтернативите във финансов и социален аспект.

НКЕ юрист ще участва в изготвяне на варианти/алтернативи за развитие на политиката по управление на отпадъците в областта на своята компетентност.

**Дейност 1.4. Анализ и оценка на препоръчания вариант за бъдещо развитие на политиката по управление и влиянието/тежестта му върху населението, бизнеса и държавата**

В дейността ще участват:

- КЕ Ръководител на екипа
- КЕ по финанси
- НКЕ по финансови и икономически анализи

Ръководителят на екипа ще осъществява общо наблюдение и контрол за изпълнение на дейността. Той ще извърши контролен преглед на изготвения документ – финансово-икономически анализ на варианта за бъдещо развитие на политиката по управление на отпадъците.

Ключовият експерт по финанси ще има задължение за постигане на крайния резултат от изпълнение на дейността. Той ще извършва финансово-икономически анализ, подпомаган от неключовия експерт по финансови анализи.

**Дейност 1.5. Анализ относно необходимостта от въвеждане на специфични мерки за ограничаване на вноса на дадени отпадъци в съответствие с Регламент (ЕО) 1013/2006 г. на национално ниво**

В дейността ще участват:

- КЕ ръководител на екипа
- КЕ по управление на отпадъците
- КЕ по стратегическо планиране
- НКЕ по управление на отпадъците видове отпадъци

Ръководителят на екипа ще осъществява общо наблюдение и контрол върху изпълнението и ще извърши контролен преглед на изготвения документ – анализ на необходимостта от въвеждане на специфични мерки за ограничаване на вноса на отпадъци.

Другите двама ключови експерти ще извършват анализа, подпомагани от неключовия експерт по потоци отпадъци.

**Дейност 1.6. Разработване на структура на проекта на Националния план за управление на отпадъците в Република България, вкл. План за действие към него за периода 2021-2028 г.**

В дейността ще участват:

- КЕ ръководител на екипа
- КЕ по управление на отпадъците
- КЕ по стратегическо планиране
- НКЕ по управление на отпадъците инфраструктура за отпадъци

Ръководителят на екипа ще осъществява общо наблюдение и контрол върху изпълнението и ще извърши контролен преглед на изготвения документ - структура на проекта на НПУО.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

КЕ по стратегическо планиране ще отговаря за изпълнение на дейността и изготвяне на крайния резултат в планирания срок и качество. Той, заедно с КЕ по управление на отпадъците и НКЕ по управление на инфраструктура за отпадъци ще изготвят структурата на проект на НПУО.

#### **Дейност 1.7. Изготвяне на схема за провеждане на консултации със заинтересованите страни**

В дейността ще участват:

- КЕ по стратегическо планиране
- НКЕ по работа със заинтересовани страни

Ключовият експерт ще отговаря за изпълнение на дейността, ще осъществява текущо наблюдение и методически указания на неключовия експерт и ще извърши контролен преглед на изготвения краен документ.

Задача 1.7.1. - Анализът на заинтересованите страни ще бъде извършен от ключовия експерт, Задача 1.7.2. - Схемата за провеждане на консултации ще бъде разработена от неключовия експерт.

#### Информационни ресурси

За изпълнение на дейностите и задачите в Етап 1 ще са необходими голямо количество и многообразни по характер информационни ресурси - нормативни документи (национални и на ниво ЕС), стратегически документи, отчетни документи, методически указания, статистически данни и др.

По-горе в т. 3.1. Описание на дейностите и задачите при изпълнение на Етап 1, при описанието на всяка дейност и задача сме описали подробно идентифицираните от нас конкретни информационни ресурси за изпълнение на съответната дейност/задача и източниците им.

#### Технически ресурси

За изпълнение на всяка дейност и всяка от задачите в Етап 1 ще са необходими и ще бъдат осигурени:

- напълно оборудвани офиси за работа на експертите с преносими и настолни компютри, сканери, копирни машини, достъп до интернет, стандартни и специализирани софтуерни продукти, офис хартия, дискове, флашки и др.,
- заседателна зала за обсъжданията на екипа по време на изпълнение на задачите.

В допълнение, за изпълнение на Задачи 1.2.1, 1.2.4, 1.2.5 и 1.2.6. ще бъдат осигурени също автомобили за посещенията в различни общини и обекти в страната и дигитални фотоапарати, които ще са на разположение и при изпълнение на другите дейности и задачи при възникване на необходимост.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

#### **4. Предложение за изпълнение на Етап 2: Изготвяне на проект на Национален план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г., включващ отделна глава за предотвратяване на образуването на отпадъците**

В Етап 2 Обединението ще разработи проект на Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г. в съответствие с изискванията на *Директива 2008/98/EО за отпадъците*, изменена с Директива (ЕС) 2018/851 на Европейския парламент и на Съвета, в частност с изискванията на чл.28 и чл.29 от Директива 2008/ 98/ относно отпадъците, изменена с Директива 2018/851 на Европейския парламент, както и новия пакет „Кръгова икономика“, вземайки предвид общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействието върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.

##### **4.1. Методи за изпълнение на Етап 2**

Изготвянето на Националния план за управление на отпадъците в Република България, вкл. Плана за действие към него за периода 2021-2028 г., ще включва няколко задачи, посочени по-долу, при изпълнението на които ще бъдат използвани **методите за стратегическо планиране**. Изборът на методите на стратегическото планиране се аргументира с характера и типа на изготвяния документ – НПУО е основният стратегически документ за страната ни за следващия програмен период.

Хронологически методологията за стратегическо планиране включва следните принципни основни стъпки:

1. Изготвяне на анализ на средата
2. Анализ на силните, слабите страни възможности и заплахи (SWOT анализ)
3. Определяне на стратегическите и специфичните цели
4. Разработване, оценка и избор на алтернативи за постигане на зададените цели
5. Изготвяне на План за действие
6. Разработване на система за мониторинг и контрол на изпълнението

При прилагане на методологията ще бъдат използвани различни аналитични техники, напр.

- метод Делфи, при ранжиране - на дървото на целите, приоритетите и мерките в програмите и плана за действие)

- финансови инструменти – за остойностяване на мерките и финансови обосновки

По същество по време на Етап I ще бъдат осъществени анализите и прогнозите, които обхващат първите стъпки от стратегическото планиране, а именно анализа на средата.

Изготвянето на SWOT анализ също ще бъде извършен в Етап 1. Частично ще бъдат изгответи и анализи на възможните алтернативи, свързани с изграждането на съоръжения за постигане целите, както и детайлен анализ на избрания вариант, който отговаря на различни екологични, социални и финансови критерии.

Резултатите от тези разработки ще представляват основата за изготвянето на проекта за НПУО 2021-2028 г.

Поради тази причина работата в Етап 2 основно ще е насочена към следващите стъпки от методологията на стратегическо планиране: разработване на цели, стратегии за бъдещо развитие и мерки за постигането им.

#### **4.2. Описание на дейностите и задачите при изпълнение на Етап 2**

Крайният резултат от изпълнение на Етап 2 от поръчката е изготвен проект на Национален план за управление на отпадъците 2021-2028 г., вкл. Програма за предотвратяване образуването на отпадъци..

##### **Дейност 2.1. Разработване на стратегически и специфични цели и приоритети за управление на отпадъците в следващия програмен период**

Стратегическите цели ще имат водеща роля в системата от цели. Те ще бъдат ясно и точно формулиирани, като при дефинирането им ще се съблудават следните принципи: да са релевантни, реалистични, мотивиращи и ангажиращи.

Изграждането на дърво на целите на базата на SWOT анализа ще позволи декомпозиране на стратегическите цели на страната през следващия програмен период в областта на управление на отпадъците и формулирането на специфични цели, които са ясни, постижими, измерими и чието постигане може да бъде гарантирано с осъществяването на подходящи действия и мерки. За изграждане на дървото на целите ще бъдат използвани подходящи техники в рамките на методологията за стратегическо планиране – експертни оценки, метода Делфи и др.

##### **Дейност 2.2. Дефиниране на програми за изпълнение на целите**

След дефиниране на стратегическите и специфичните цели и приоритетите за управление на отпадъците в следващия програмен период, ще се пристъпи към изготвяне на програмите и плана за действие за изпълнение на целите.

###### **Задача 2.2.1. Разработване на Национална програма за предотвратяване на отпадъците**

ЗУО изиска Програмата за предотвратяване на отпадъците да е неразделна част от НПУО, така че ще разработим тази програма като отделна Глава в НПУО.

Разработването на Национална програма за предотвратяване на отпадъците сме обосobili в отделна задача, предвид нейната специфика.

Основните информационните ресурси за разработване на тази програма са Приложимите разпоредби в ЗУО, Директива 2008/98/EО, Директива (ЕС) 2018/851, Методология за стратегическо планиране в Република България, приета с решение на Съвета за административна реформа към МС, 2010, Ръководство за изготвяне на програма за предотвратяване образуването на отпадъци, ГД „Околна среда“ към ЕК, 2012 г., както и резултатите от изпълнение на дейностите и задачите в Етап 1.

Член 50 от ЗУО регламентира изискванията относно програмата за предотвратяване на отпадъците. Тя следва да съдържа:

1. съществуващи мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци;
2. оценка на ползите от прилагане на примерните мерки за предотвратяване по приложение № 4 или от прилагане на други подходящи мерки;

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

3. определяне на подходящи специфични качествени или количествени контролни показатели, приети за наблюдение и оценка на напредъка в изпълнението на мерките за предотвратяване на отпадъци; и по-точно относно количеството образувани отпадъци.

4. индикатори за оценка на изпълнение на мерките за предотвратяване образуването на отпадъци.

Съгласно чл. 29 от Директива 2008/98/EО, изменен с Директива (ЕС) 2018/851, при създаването на такива програми държавите членки, когато е относимо, описват приноса на инструментите и мерките, изброени в приложение IVa, за предотвратяването на отпадъци и правят оценка на ползата от посочените в приложение IV примерни мерки или от други подходящи мерки. Държавите членки приемат специфични национални програми за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъци в рамките на националните си програми за предотвратяване на отпадъците.

Съгласно чл. 9 от Директива 2008/98/EО, който е изменен с Директива (ЕС) 2018/851, с предвидените мерки в програмата за предотвратяване на отпадъците:

- се насърчават и подпомагат устойчивите модели на производство и потребление;
- се насърчават проектирането, производството и използването на продукти, които позволяват ефективно използване на ресурсите и които са трайни (включително по отношение на жизнения цикъл и липсата на планирано о старяване), могат да бъдат ремонтирани, повторно употребявани и актуализирани;
- се набелязват продукти, съдържащи сировини с критично значение, така че да се предотврати превръщането на тези материали в отпадъци;
- се насърчава повторната употреба на продукти и създаването на системи за популяризиране на дейностите по ремонт и повторна употреба, включително и по-специално на електрическо и електронно оборудване, текстил, мебели, опаковки, както и строителни материали и продукти;
- се насърчава, когато е целесъобразно, и без да се засягат правата върху интелектуалната собственост, наличността на резервни части, инструкции за използване, техническа информация или други инструменти, оборудване или софтуер, даващи възможност за ремонт и повторна употреба на продуктите, без да се излагат на рисък качеството и безопасността им;
- се намалява образуването на отпадъци при процеси, свързани с промишленото производство, добива на минерали, производството, строителството и разрушаването, като се отчитат най-добрите налични техники;
- се намалява образуването на хранителни отпадъци в първичното производство, преработването и промишленото производство, при търговията на дребно и разпространението по друг начин на храни, в ресторантите и заведенията за хранене, както и в домакинствата, като принос към Целта за устойчиво развитие на Организацията на обединените нации за намаляване с 50 % на разхищението на храни на глава от населението в световен мащаб при търговията на дребно и потреблението, както и намаляване на загубите на храни по веригите за производство и доставки до 2030 г.;
- се насърчава даряването на храни и други форми на преразпределение на продукти за консумация от човека, като се дава приоритет на храните за употреба от хората пред фуражните продукти и преработката в нехранителни продукти;

- се насърчава намаляването на съдържанието на опасни вещества в материалите и продуктите, без да се засягат хармонизираните законови изисквания във връзка с тези материали и продукти, определени на равнището на Съюза, и се гарантира, че всеки доставчик на изделие съгласно определението в член 3, точка 33 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета (\*5), предоставя на Европейската агенция по химикали информацията по член 33, параграф 1 от посочения регламент, считано от 5 януари 2021 г.;
- се намалява образуването на отпадъци, по-специално на такива, които не са пригодни за подготовка за повторна употреба или рециклиране;
- се идентифицират продуктите, които са основни източници на нерегламентирано изхвърляне на отпадъци, по-специално в природната и морската среда, и се предприемат подходящи мерки за предотвратяване и намаляване на изхвърлянето на такива продукти; когато държавите членки решат да изпълнят това задължение чрез пазарни ограничения, те гарантират, че тези ограничения са пропорционални и недискриминационни;
- се цели спиране на образуването на морски отпадъци като принос към Целта за устойчиво развитие на Организацията на обединените нации за предотвратяване и значително намаляване на всякакъв вид замърсяване на морската среда; и
- се разработват и подпомагат информационни кампании за повишаване на осведомеността относно предотвратяването и нерегламентираното изхвърляне на отпадъци.

Съблюдавайки горепосочените изисквания, и на базата на резултатите от изпълнение на Етап 1, по-конкретно: извършения преглед на съществуващи добри практики по предотвратяване образуването на отпадъците, SWOT анализа и изготвения вариант за бъдещо развитие на политиката за управление на отпадъците, ще бъде разработена Програма за предотвратяване на отпадъците.

Подготовката на тази обособена глава от НПУО 2021-2028 г. ще бъде изпълнена аналогично на етапите на изработване на стратегически документи. В отделните етапи ще се отделят анализите и мерките, свързани с предотвратяване на отпадъци, а именно:

**Фаза 1:** оценка на ситуацията в страната – анализ на политиката и инструментите за нейното прилагане по отношение предотвратяване образуването на отпадъци.

**Фаза 2:** оценка на приложимостта за България и на ползите от прилагане на посочените в Приложение на Директива 2008/98/ЕС или от прилагане на други подходящи мерки

**Фаза 3:** определяне на приоритетите на програмата и разработване на тематично обособени стратегии и оценка на потенциала на различните стратегии и тяхната пригодност по видове отпадъци (пластмаси, хранителни отпадъци, основни сировини, отпадъци от строителство и събаряне, биомаса и продукти на биологична основа, инновации, инвестиции и други)

**Фаза 4:** планиране и прилагане – разработване на конкретни мерки, с определени срокове за изпълнението им, отговорни лица и оценка на необходимите разходи, заедно с потенциалните източници за финансиране.

**Фаза 5:** наблюдение и контрол на изпълнението: ще бъдат предложени количествени и качествени индикатори за наблюдение на постигнатите резултати по отношение на предотвратяване на основните потоци отпадъци, както и на

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

специфичната организационна уредба за мониторинг и контрол за изпълнението и за пред приемане на корекционни действия при неизпълнение

В Програмата за предотвратяване на отпадъците ясно и еднозначно ще се дефинират основните заинтересовани страни: домакинства, бизнес и индустрия, администрация, общество. В Програмата ще бъде описана и ролята на публичната администрация по отношение на нейното управление и изпълнение – в зависимост от отговорностите и правата на различните административни нива.

#### Задача 2.2.2. Описание на програмите за изпълнение на целите

Програмите, които ще бъдат предвидени в НПУО, ще следват йерархията на отпадъците, въведена в националното законодателство. Програмите ще бъдат обособени съобразно идентифицираните стратегически и специфични цели и изискванията за съдържание на НПУО, който ще включва:

- Резултати от извършените в Етап 1:

Ще включим и направените основни изводи и предложения за подобряване управлението на отпадъците в страната, с цел постигане на поставените цели и изисквания на Рамковата директива 2008/98/ЕС относно отпадъците и другите директиви и регламенти в областта на управление на отпадъците и вземане на правилни решения предвид ключовите въпроси в Пътната карта за ресурсно-ефективна Европа 2050 г.

Демонстрираните в SWOT анализа силни и слаби страни, възможности и заплахи в процеса на управление на отпадъците ще бъдат основата за разработването на съответните мерки за изпълнение на плана.

- Целите, етапите и сроковете за тяхното постигане ще бъдат определени въз основа на изискванията, залегнали в политическите и законовите документи на ЕС и такива, разработени и приети на национално ниво.
- Планът ще излага подробно информация за принципите и правилата на националната политика за управление на отпадъците, технологията и управленските методи, които ще се прилагат, както и специфичните подходи за управлението на някои групи отпадъци, за които ще се прилагат специфични методи и инструменти за управление.
- Организационни аспекти, свързани с управлението на отпадъци, включително описание на разпределението на отговорностите между централните и териториалните изпълнителни органи, физическите и юридическите лица, които осъществяват управлението на отпадъците.
- Оценка на необходимостта от нови схеми за събиране, закриване на съществуващи инсталации и съоръжения за отпадъци, изграждане на допълнителна инфраструктура от инсталации и съоръжения за отпадъци, както и съотносимите към това инвестиции.
- Въз основа на извършения анализ на ефективността на съществуващите схеми за събиране на отпадъци и проучванията за добри практики в тази насока, ще бъде оценена необходимостта от прилагане на нови схеми за събиране на отпадъци.
- Въз основа на оценка на капацитета на съществуващите инсталации и съоръжения за отпадъци ще се предложи закриване на съществуващи и/или изграждане на нови такива. Експертната оценка на необходимите инвестиции ще

бъде направена по реално действащи цени, като същевременно ще се направи и макро - икономическа оценка за поносимостта на инвестициите, както за населението, така и за бизнеса.

- Въз основа на съществуващите данни за физическите особености на територията, демографските характеристики на страната и данните за генерираните отпадъци ще бъде предложено доразвиване на съществуващата система от инсталации за третиране на отпадъци. В Плана ще бъдат представени и критериите, използвани за определяне на местоположението и капацитета на основните инсталации и съоръжения за обезвреждане или оползотворяване на отпадъци, които се предвижда да бъдат изградени. Критериите ще бъдат предварително дискутиирани и съгласувани с Възложителя.
- Планът ще включва и мерки за насърчаване на висококачествено рециклиране чрез въвеждане на схеми за разделно събиране на отпадъци. Мерките ще се определят след оценка на тяхната техническа, екологична и икономическа приложимост, с оглед гарантиране постигането на изискванията за качество на съответните рециклиращи сектори.
- Мерки за насърчаване на разделното събиране на био-отпадъците с цел компостиране и анаеробно разграждане, както и за третиране на био-отпадъците по начин, който осигурява висока степен на защита на околната среда, в т.ч. мерки за поетапно намаляване на количествата депонирани биоразградими отпадъци.
- Мерки за прилагане на разяснителни кампании и предоставяне на информация, насочена към широката общественост или към специфични групи от потребители;

Планът ще съдържа и:

- Информация за използването на безопасни за околната среда материали, произведени от био-отпадъци;
- Информация за замърсени в миналото площиадки за обезвреждане на отпадъци и мерки за тяхното възстановяване;
- мерки за повишаване на капацитета на заинтересуваните страни – РИОСВ, общините и други – за прилагане на НПУО.
- мерки за изпълнение на благоприятстващите условия, приложими за ЕФРР, ЕСФ и Кохезионния фонд.

В отделна глава ще са обобщени основните принципи на политиката за управление на масово разпространените отпадъци, в т.ч. мерки за предотвратяване и повторна употреба.

Специално внимание ще се отдели на оценка на ползата и целесъобразността от използването на икономически и други инструменти за решаване на различни проблеми в областта на отпадъците, като се вземе предвид отражението им върху функционирането на пазара.

Предлаганите програми за насърчаване на прилагането на варианти за управление на отпадъците ще са съобразени изцяло с юрархията за управление на отпадъците и ще обезпечават най-благоприятните за околната среда резултати като цяло и при отчитане на социалните съображения.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

### **Задача 2.2.3. Изготвяне на план за действие и финансова обосновка**

След описанието на програмите в НПУО, ще се пристъпи към изготвянето на План за действие. Обичайната практика е плановете за действие да са структурирани на програмен принцип като мерките и действията са включени в отделни програми за постигане на определените специфични цели. Този подход ще приложим, като изгответим план за действие към всяка изготвена програма в рамките на предходната задача. В случай, че една мярка постига ефект за реализацията на повече от една цел, тя се записва само веднъж в плана за действие към една от определените специфични цели.

Форматът на Плана за действие следва да е съобразен с Методологията за стратегическо планиране в Република България, МС, 2010 г., където се препоръчва планът за действие да е в табличен вид и изрично се предвижда описанието на необходимите средства за реализация на включените мерки, източниците на тяхното финансиране, отговорните институции и индикаторите. На базата на вече изгответените анализи ще се извърши последна приоритизация на предлаганите мерки и тяхното позициониране през периода 2021-2028 г.

За всяка мярка експертите ще разработят период/срок за изпълнение, отговорна институция, индикативни финансови средства, индикатори за изпълнение. Ще се разработят индикатори за резултат за формулираните цели и индикатори за изпълнение и за резултат на отделните дейности и мерки.

Индикативните финансови средства ще се базират на финансова обосновка. Финансовата обосновка ще почива на изгответния в Етап 1 финансово-икономически анализ на избрания вариант за бъдещо развитие на политиката за управление на отпадъците. Ще вземем предвид и последната средносрочната бюджетна прогноза за тригодишен период на Министерството на финансите.

Обосновката ще включва всички източници на финансиране и индикативните стойности на средствата от различните източници на финансиране. За всяка включена в Плана за действие мярка ще се изпълнят следните стъпки:

- Ще бъде определен общ индикативен размер на финансирането на мярката.
- В зависимост от броя на посочените отговорни за изпълнението на мярката институции, ще бъде конкретизиран размерът на финансови средства от всяка една от тези институции.
- За планираните финансови средства от всяка институция ще бъде посочен източникът за финансиране. В случай, че източниците за финансиране са повече от един, общата сума ще се дезагрегира по суми от всеки един от източниците.
- Ако източник на финансиране са Оперативни програми, то индикативният финансов ресурс ще бъде разделен на две – средства от ЕСИФ и средства от държавния бюджет.

### **Дейност 2.3. Изготвяне на окончателен проект на НПУО 2021-2028 г.**

След изпълнение на предходните дейности ще бъде изгoten окончателен проект на НПУО 2021-2021 г.

Документът ще бъде изгoten съобразно одобрената от Възложителя след края на Етап 1 структура на НПУО.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

При разработване на документа ще бъдат следвани приетите инструкции по отношение на съдържание и формат на НПУО, така че той да дава възможност за сравнително лесно запознаване с документа и да представя съдържанието по атрактивен и лесен и достъпен за разбиране начин за неспециалисти.

Ще бъдат изгответи общите части на Плана - обща въвеждаща информация, информация за структурата на планирането на управление на отпадъците в страната връзка с други стратегически документи. Ще бъде разработен разделът относно общ система за наблюдение и контрол по изпълнението на НПУО и процедура по докладване и актуализация. Целта ще е да се формулират ясно механизмите за мониторинг и контрол на изпълнението, както и механизмите за предприемане на корективни действия, ако мониторингът покаже съществени отклонения на изпълнението спрямо планираните цели, мерки и дейности.

След това ще се пристъпи към компилиране на всички части/раздели на НПУО и приложенията към него съобразно приетата структура и изгответите документи в Етап 1 и Етап 2.

Окончателният проект на НПУО 2021-2028 г. ще бъде предаден на Възложителя в изисквания в Техническата спецификация срок.

#### **Дейност 2.4. Нанасяне на корекции в проекта на НПУО 2021-2028 г.**

В рамките на процедурата за одобряване от Министерски съвет на окончателния вариант на Националния план за управление на дейностите по отпадъците Обединението ще отрази постъпилите бележки и коментари по текста.

#### **Дейност 2.5. Превод на окончателен вариант на НПУО 2021-2028 г. на английски език**

След като Националният план за управление на отпадъците бъде приет от Министерски съвет, Обединението ще извърши превод на английски език на приетия документ. Обединението разполага с висококвалифицирани преводачи, отлично запознати с терминологията в областта на околната среда и в частност на отпадъците, на български и на английски език.

### **4.3. Ресурси за изпълнение на дейностите и задачите в Етап 2**

Необходимите ресурси за изпълнение на Етап 2 са описани по-долу.

#### **Човешки ресурси**

В изпълнение на задачите в Етап 2 от поръчката ще участват:

#### ***Ключови експерти (KE)***

- Ръководител на екипа
- Експерт по управление на отпадъци
- Експерт по стратегическо планиране
- Експерт по финанси

#### ***Неключови експерти (NKE)***

- Експерт по управление на отпадъци – инфраструктура за отпадъци
- Експерт по местни финанси
- Експерт по финансови и икономически анализи

- Експерт бази данни
- Експерт юрист - национална нормативна уредба
- Експерт по стратегическо планиране

#### *Административен персонал*

- Преводачи – трима
- Технически сътрудници – двама

По-долу е описано разпределението на експертите в изпълнение на дейностите задачите в Етап 2, отговорният за изпълнение на съответната дейност/задача експерт и неговите функции.

#### **Дейност 2.1. Разработване на стратегически и специфични цели и приоритети за управление на отпадъците в следващия програмен период**

Ръководител на задачата ще бъде ръководителят на екипа. В задачата ще участват всички ключови експерти и неключовите експерти по управление на отпадъците, като те ще идентифицират стратегическите и специфичните цели и приоритети чрез експертни оценки и метода Делфи. Ръководителят на екипа ще обобщи резултатите от работата и ще изготви документ с целите и приоритетите.

#### **Дейност 2.2. Дефиниране на програми за изпълнение на целите**

В дейността ще участват всички ключови експерти и посочените по-горе неключови експерти за изпълнение на Етап 2.

Ръководителят на екипа ще осъществява общо наблюдение и контрол по изпълнение на дейността. Той ще дава методически указания и ще извърши контролен преглед на изготвените междинни документи.

В изпълнение на Задача 2.2.1. ще участват:

- КЕ ръководител на екипа
- КЕ по управление на отпадъците
- НКЕ по управление на отпадъците - видове отпадъци
- НКЕ юрист национално законодателство
- НКЕ по финанси

Ръководителят на екипа ще извърши контролен преглед на изготвения документ – Програма за предотвратяване на отпадъците.

Ключовият експерт по управление на отпадъци ще отговаря за изпълнение на задачата. Той ще разпределя и ще координира работата на експертите по задачата. В качеството му на експерт, той ще участва с експертизата си във всички фази от нейното изпълнение.

Участващите неключови експерти ще извършват дейности съобразно своята област на компетентност, а именно:

НКЕ по управление на отпадъци - определяне на приоритетите на програмата и разработване на тематично обособени стратегии и оценка на потенциала на различните стратегии и тяхната пригодност по видове отпадъци; разработване на конкретни мерки в Програмата; определяне на количествени и качествени индикатори

**НКЕ юрист - анализ на политиката и инструментите за нейното прилагане по отношение предотвратяване образуването на отпадъци**

**НКЕ по финанси - оценка на приложимостта за България и на ползите от прилагане на посочените в Приложение към Директива 2008/98/ЕС или от прилагане на други подходящи мерки; разработване и остойностяване на конкретни мерки; определяне на количествени и качествени индикатори**

В изпълнение на Задача 2.2.2. ще участват:

- Всички ключови експерти
- Всички неключови експерти, които ще участват в изпълнение на Етап 2.

Разпределението на задълженията между експертите за изготвяне на конкретните програми ще се извърши при стартиране на Етап 2, с оглед на това, че приоритетите и програмите ще бъдат определени на базата на резултатите от Етап 1. Разпределението ще бъде направено въз основа на областите на компетенции на ключовите и неключовите експерти.

В изпълнение на Задача 2.2.3. ще участват:

- Всички ключови експерти
- НКЕ по местни финанси
- НКЕ по финансови и икономически анализи

Ръководителят на екипа ще осъществява общо наблюдение и контрол по изпълнение на задачата. Той ще извърши контролен преглед на изготвения документ – План за действие.

Другите трима ключови експерти ще изготвят плана за действие, като всеки експерт ще разработва частта от Плана за действие, относяща се до програмата/ите, в чиято разработка е участвал в предходната Задача 2.2.2. Всички експерти ще работят в постоянна координация помежду си.

За изпълнение на задачата ще отговаря КЕ по стратегическо планиране. В качеството му на отговорник той ще има задължение да координира и съгласува работата на експертите и на извърши проверка за качеството на изготвения План за действие в съответствие с приетите от Обединението мерки за качество на изготвяните документи.

Двамата неключови експерти по финанси ще извършват дейности по остойностяване на мерките и извършване на финансовата обосновка.

#### **Дейност 2.3. Изготвяне на окончателен проект на НПУО 2021-2028 г.**

Отговорник за изпълнение на Дейност 2.3. ще бъде ключовият експерт по управление на отпадъците. Той ще извърши общата компилация на всички изготвени документи/части/приложения, ще изготви въвеждащите и заключителните части и ще оформи окончателния вариант на проекта на НПУО 2021-2028 г.

#### **Дейност 2.4. Нанасяне на корекции в проекта на НПУО 2021-2028 г.**

Дейността ще бъде изпълнена от четириимата ключови експерти.

#### **Дейност 2.5. Превод на окончателен вариант на НПУО 2021-2028 г. на английски език**

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

Дейността ще бъде изпълнена от преводачи.

## Информационни ресурси

За изпълнение на Дейности 2.1., 2.2. и 2.3, както и за всички съставни задачи в Етап 2: Изготвяне на проект на Национален план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г., включващ отделна глава за предотвратяване на образуването на отпадъците, ще използваме следните информационни ресурси:

### *Нормативни документи*

- Директива 2008/98/ЕО,
- Директива (ЕС) 2018/851
- Закон за управление на отпадъците

### *Методически и други документи*

- Методология за стратегическо планиране в Република България, приета с решение на Съвета за административна реформа към МС,
- Ръководство за изготвяне на План за управление на отпадъците, ГД „Околна среда“ към ЕК, 2012 г.
- Ръководство за изготвяне на програма за предотвратяване образуването на отпадъци, ГД „Околна среда“ към ЕК, 2012 г.
- Окончателен доклад „Detailed assessment of Waste Management Plans“, Европейска комисия, февруари 2018 г.
- Окончателен доклад „Detailed assessment of Waste Management Plans“, Европейска комисия, февруари 2017 г.
- Други методически и аналитични документи, относими към изготвяне на НПУО за следващия програмен период

### *Документи в резултат от изпълнение на Етап 1, по-конкретно*

- Подробен доклад за съществуващата ситуация и напредъка по управление на отпадъците в страната за периода от 2008 г. до 2018 г.
- Прогнози/варианти за бъдещото развитие на политиката по управление на отпадъците за следващия програмен период, съобразени с последното развитие на европейското законодателство в областта
- Анализ и оценка на представените варианти за бъдещо развитие на политиката по управление на отпадъците за посочения период. Сравнителен анализ на определените варианти за развитие от екологичен, социален и финансов аспект. Препоръки за избор на най-подходящия за страната вариант за развитие в контекста на управлението на отпадъците.
- Подробен анализ и оценка на представения вариант за бъдещо развитие на политиката по управление и оценка на влиянието / тежестта върху населението, бизнеса и държавата.
- Анализ относно необходимостта от въвеждане на специфични мерки за ограничаване на вноса на дадени отпадъци на национално ниво в съответствие с Регламент (ЕО) 1013/2006 г. и Регламент (ЕС) № 660/2014 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 относно превози на отпадъци.

- Структура на проекта на Националния план за управление на отпадъците в Република България, вкл. План за действие към него за периода 2021-2028 г.

*Както и други документи, идентифицирани в процеса на работата.*

#### Технически ресурси

За изпълнение **на всяка от дейностите и задачите** в Етап 2 ще са необходими и ще бъдат осигуриeni:

- напълно оборудвани офиси за работа на експертите с преносими и настолни компютри, скенери, копирни машини, достъп до интернет, стандартни и специализирани софтуерни продукти, офис хартия, дискове, флашки и др.
- заседателна зала за обсъжданията на екипа по време на изпълнение на задачите.

#### **5. График за изпълнение на поръчката**

Индикативният план-график за изпълнение на обществената поръчка представя разпределението на етапите и съставните им задачи в рамките на общия период за изпълнение.

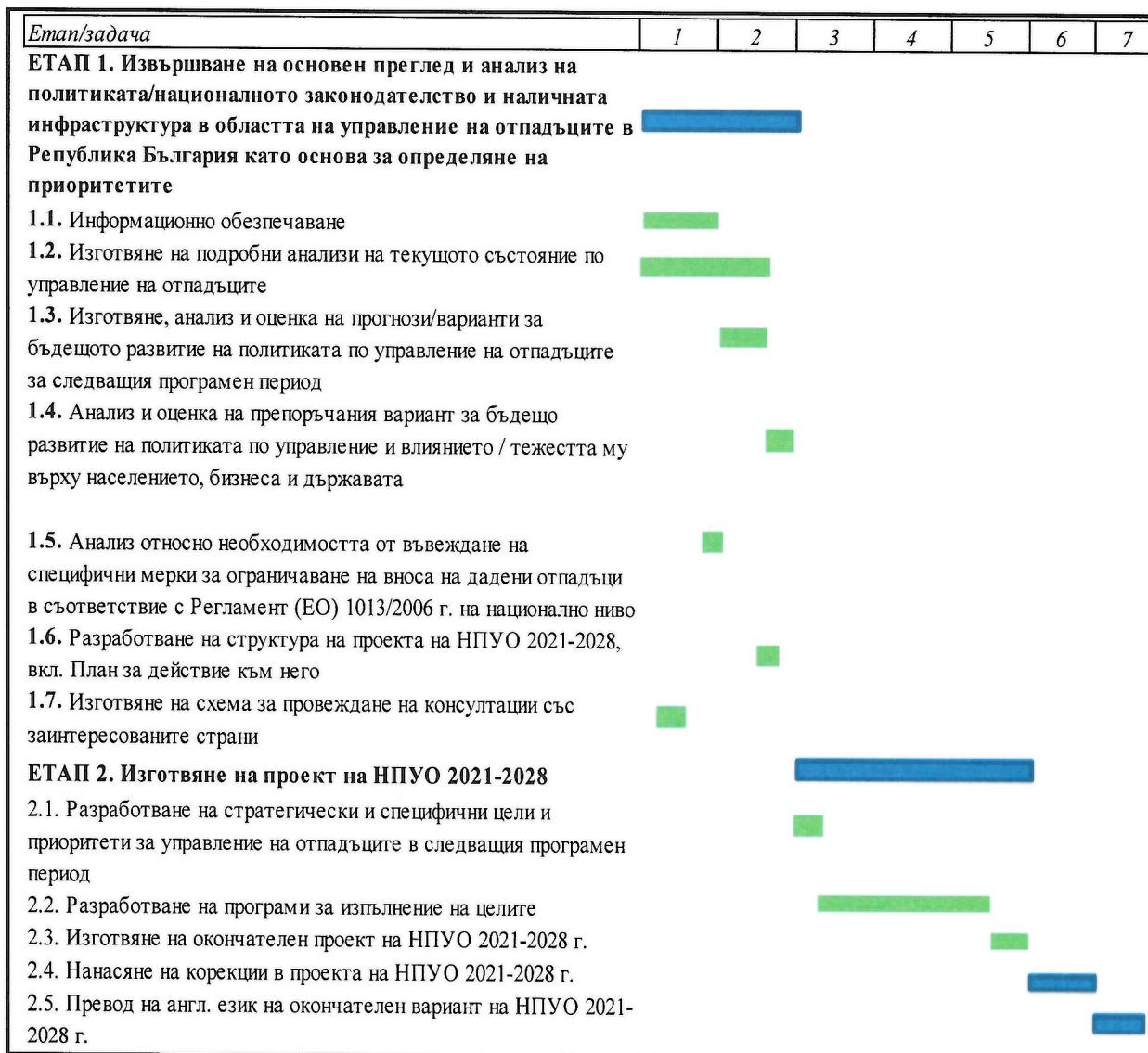
Съгласно изискванията в документацията на Възложителя, графикът включва всички изисквани от Възложителя и описани по-горе в настоящото Техническо предложение дейности и е разработен въз основа на:

- Отчитане на всички изисквания и ограничения, посочени в Техническата спецификация на Възложителя относно крайни срокове
- Вижданията на Обединението за логическата последователност, продължителност и взаимообвързаност на дейностите съобразно подходите и технологията за изпълнението им, представени в настоящото Техническо предложение
- Паралелно извършване на дейности и задачи винаги, когато това е логически възможно
- Допускането за добра комуникация с Възложителя относно своевременно предоставяне на налични при него документи и данни, необходими за изпълнение на поръчката, които не са публично достъпни

Времето за изпълнение на всеки Етап включва и времето за изпълнение на всички подготвителни работи, за набиране и систематизиране на информация и за вътрешна проверка за качество на Обединението.

План-графикът за изпълнение на поръчката е представен в следващата таблица в календарни месеци.

## График за изпълнение на поръчката



(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

## **6. Начини за осъществяване на комуникация в екипа на Обединението и Възложителя**

Ефективната комуникация и взаимодействие в екипа и между Възложителя и Обединението са ключов фактор за успешното изпълнение на настоящата обществена поръчка. Методите за комуникация, които предлагаме да използваме, са рутинни Изборът на конкретен метод се определя в зависимост от а) целта на неговото използване съобразно спецификата на задачата, б) необходимост от доказуемост на извършената комуникация, и в) типа комуникация: вътрешна (в екипа) или външна (с Възложителя).

### **6.1. Комуникации в екипа**

Екипът, който ще бъде ангажиран в изпълнението на договора, може да се класифицира като среден, като йерархичната организация е линейна. Вътрешното взаимодействие между експертите се осъществява в съответствие с приетите вътрешни правила и разпоредби, като основно контактите се осъществяват посредством:

- Работни срещи

*Мобилизационна среща.* Веднага след склучване на договора за обществената поръчка ще бъде проведена мобилизационна среща на екипа, на която ще бъдат обсъдени задачите в рамките на поръчката и разпределени отговорностите на експертите, ще се приемат подробни правила за работа и ще се планират непосредствените действия за изпълнение на Етап 1 от поръчката. Ще бъде изгoten подобрен работен план с графики и отговорници. Срещата ще бъде протоколирана от технически сътрудник, който в срок от 24 часа след срещата изпраща протокола по електронна поща на всички членове на екипа.

*Ежеседмични срещи на екипа.* Периодичните оперативни срещи на екипа са доказан метод на комуникация с цел проследяване на напредъка, осъществяване на вътрешен контрол и обсъждане на текущи въпроси по изпълнение на задачите.

- Кореспонденция по електронна поща между членовете на екипа
- Телефонни и Skype разговори между членовете на екипа
- Електронна платформа с база данни по обществената поръчка с достъп на всички експерти

### **6.2. Комуникации с Възложителя**

Общият подход, който ще бъде приложен и спазван, е да се следват и изпълняват всички изисквания, писмени становища и инструкции на Възложителя и взети решения на работните срещи с Възложителя.

Освен на нашия опит, ние ще разчитаме и на съдействие от страна на Възложителя, като максимално ще ограничим неговата ангажираност само до въпроси, за които е необходимо неговото съгласие или решение или предоставяне на налични при него данни и документи.

**Точното и срочно изпълнение на поставените от Възложителя задачи се гарантира чрез установяване на добри комуникационни връзки, осигуряващи ефективен информационен обмен между Възложителя и Обединението и доказуемост на отправените между страните изявления.**

На Възложителя се предоставя пълна възможност да дава допълнителни указания, като Обединението ще съдейства напълно на Възложителя да осъществява контрол по изпълнението на договора. Получените от Възложителя инструкции, съобщения и други, се обсъждат в екипа от експерти на нарочно организирани срещи. При необходимост от съдействие се осъществява и обратна връзка с Възложителя, който при поискване се уведомява своевременно писмено за взетите решения.

Комуникациите ще се осъществяват посредством упълномощените за целта лица от всяка една от страните. От страна на Обединението ръководителят на екипа ще осъществява комуникациите с Възложителя чрез официална комуникация и кореспонденция във връзка с изпълнение на договора.

В случай, че в процеса на работа на експертния екип възникне необходимост от осъществяване на комуникация с Възложителя, съответният експерт се обръща към ръководителя на екипа и обосновава необходимостта от получаване на отговор/съгласуване от страна на Възложителя.

Посоките и йерархията на взаимодействие и комуникация с Възложителя са показани на следващата схема.

**Схема взаимодействието с Възложителя**



Предлагаме комуникацията да се осъществява чрез официална кореспонденция и срещи при необходимост, които осигуряват ясна следа за отправените изявления между страните и съответно осигуряват тяхната доказуемост.

- *Официална кореспонденция*

Официалната кореспонденция ще бъде основен комуникационен метод и ще се използва във всички случаи, за които се изисква съгласно Техническата спецификация и сключения договор.

Всички документи, разработени от Обединението в изпълнение на договора, ще се предават на упълномощено лице на Възложителя с придръжаващо писмо чрез внасяне в деловодството на Възложителя (удостоверено с вхоляни номер в

регистъра на Възложителя) или предаване на ръка (удостоверено с приемо предавателен протокол). С цел по-бърза информираност и по-добра оперативност между страните, Обединението ще изпраща всички предавани документи и по електронна поща, за което ще изиска потвърждение за получаване, като ще предложи този подход да се използва и от Възложителя.

– предаване на документи и материали между страните, предаване на документите и резултатите от изпълнението на Етап 1 и Етап 2, предаване на фактури, искания за информация и др.

Всички уведомления между Възложителя и Обединението се извършват в писмена форма по факс или по електронна поща.

- *Работни срещи*

Въстъпителна среща. Предлагаме да проведем въстъпителна среща с Възложителя в кратък срок след сключване на договора за изпълнение на поръчката, на която да се представи екипът на Обединението и да се обсъдят следните въпроси:

- постигане на общо разбиране за целите, задачите и очакваните резултати на обществената поръчка и за ролите и отговорностите на всяка страна;
- постигане на общо разбиране за необходимите данни и документи за изпълнение на поръчката и за начините на предоставянето и набавянето им;
- съгласуване на механизми за комуникация и взаимодействие между Обединението и Възложителя и с други заинтересовани страни, с цел осигуряване на ефективен обмен на документи и информация и осъществяване на контрол от страна на Възложителя за постигане на резултатите на поръчката.

Срещи при необходимост - Целта на тези срещи е да бъдат взети решения по въпроси, които не търсят отлагане и чието забавяне би компрометирало срочното и успешното изпълнение на договора. Такава среща ще бъде поискана в писмена форма, като иницииращата страна ще посочва темата и лицата, които е желателно да участват. Обединението ще поеме всички технически въпроси, свързани с организиране на такава среща в удобно за Възложителя време и място (в офисите на МОСВ или в офиси или зали извън тях, осигурени от Обединението). Обединението ще изгответя протокол с обсъдените въпроси и взетите решения, който след съгласуване от страните по договора, ще се подписва от определените техни представители.

## 7. Мерки за вътрешен контрол при изпълнение на поръчката

Партньорите в Обединението са сертифицирани по ISO 9001:2015 и разполагат с разработена и утвърдена система за управление на качеството, която прилагат във всички свои дейности, като това спомага за предоставянето на услуги с изискваното качество и постигането на резултати с необходимата пълнота и гаранция. При изпълнението на обществената поръчка всички експерти стриктно ще спазват процедурите, дефинирани с Наръчника за управление на качеството.

В допълнение, ще се прилагат специфични мерки за осъществяване на вътрешен контрол, обусловени и избрани в съответствие със специфичния обхват на работа и изисквани резултати по настоящата обществена поръчка. Системата за контрол има за цел да осигури съответствие на изискваното от Възложителя и планирано изпълнение с

реалното изпълнение, за да се постигнат целите на поръчката от гл.т. на срокове и качество на съдържанието на крайните документи. Конкретните мерки за вътрешен контрол са избрани с цел да елиминират рискове, свързани с изпълнение на поръчката, и да верифицират изпълнението спрямо планираното/изискваното. Мерките обхващат всички елементи на качеството, относими към настоящата обществена поръчка, вкл.

- контрол на сроковете – вътрешни (за екипа) и крайни (за предаване на Възложителя)
- контрол на информационните ресурси
- контрол на човешките ресурси
- контрол на изготвените документи

### ***Наименование на мярката. Изготвяне и прилагане на Работен план***

***Съдържание и обхват на мярката:*** Работният план ще бъде основен инструмент за управление и контрол за изпълнение на обществената поръчка, тъй като представлява базовата рамка за периодична оценка на напредъка и спазване на графика, за мониторинг на качеството през целия период на договора и за отчитане на извършената от експертите работа и постигнатите резултати.. Той включва всички необходими задачи, представя тяхната последователност и взаимообвързаност, определя необходимото време за изпълнение на всяка задача и разпределя отговорностите между експертите в екипа.

След сключване на договор за обществената поръчка Обединението ще проведе встъпителна работна среща с Възложителя, след което ще ръководителят на екипа ще изготви подробен Работен план за изпълнение на етапите, дейностите и задачите в обхвата на обществената поръчка. В Работния план ще бъдат дефинирани всички дейност, които ще се изпълняват, сроковете за изпълнение на всяка задача, вкл. вътрешни срокове, разпределението на отговорностите между експертите в екипа по задачи. Детайлното разделяне на дейностите по задачи, когато е възможно, позволява по-лесна организация и управление на процесите и изготвяне на по-точен график и планиране на оптимални ресурси за изпълнение на задачите. Работният план ще стъпи върху тук представената оферта за изпълнение на поръчката, като ще детализира сроковете и отговорностите на експертите по дейности и задачи. Работният план ще бъде също основен инструмент за периодичен мониторинг и контрол на извършената от експертите работа и постигнатите резултати.

***Ангажирани с изпълнението експерти:*** Ръководителят на екипа ще носи отговорност за цялостното управление на Работния план по време на изпълнение на поръчката. Задълженията му са да осъществява редовен мониторинг на изпълнението на всички включени в работния план дейности в предвидените срокове - вътрешни (за екипа) и външни (за предаване на Възложителя). Ръководителят на екипа ще наблюдава напредъка в изпълнение на работния план. В случай на забавяне или възникване на проблем с изпълнение на някоя задача от плана, той ще има отговорност да предприеме мерки за преодоляването им.

Всички експерти ще са отлично запознати с Работния план и ще докладват неговото изпълнение съобразно обхвата на своите функции и отговорности.

***Очаквани резултати върху качеството:*** избягване на рискове, свързани с изоставане в графика и с обхвата на дейностите в рамките на поръчката.

## **Наименование на мярката: Провеждане на редовни работни срещи**

**Съдържание и обхват на мярката:** Ефективният вътрешен контрол е непрекъсн процес и изисква постоянен мониторинг и периодичен контрол на работата. Работните срещи са доказан и широко използван метод за тази цел. Те са мярка с превантивен характер, тъй като чрез тях се осъществява мониторинг на изпълнението. Освен това се осигурява гаранция, че всички експерти са наясно за това какво се случва, което е от изключителна важност предвид взаимообвързаността на дейностите и краткия срок за изпълнението им.

Предвид обхвата на работата и сроковете в настоящата обществена поръчка, планираме да провеждане ежеседмични работни срещи на екипа за изпълнение на обществената поръчка. На срещите ще се докладва напредъкът по изпълнение на Работния план и ще се обсъждат и решават методически и оперативни въпроси. При вероятност от възникване на закъснения ръководителят на екипа обсъжда с експертите мерки за преодоляване на закъснението и взема решение в тази посока, като напр. насочване към съответната дейност/задача на допълнителни човешки ресурси.

**Ангажирани с изпълнението експерти:** Отговорност за провеждане на работните срещи ще има ръководителят на екипа. Той ще определи ден от седмицата и формат на срещите и ще ги ръководи. В срещите ще участват всички ключови и неключови експерти.

**Очаквани резултати върху качеството:** избягване на рискове, свързани с изоставане в графика и с методиките за изпълнение на дейностите и задачите в рамките на поръчката.

## **Наименование на мярката: Гарантиране на качество на ползваната информация**

**Съдържание и обхват на мярката:** От съществено значение за анализите на текущото състояние и изборът на алтернативи за определяне на приоритети и мерки за бъдещата политика за управление на отпадъците е да се съберат достатъчно по обем, релевантни и достоверни данни и информация. За осигуряване на качество на ползваната информация ще бъдат приложени мерки, които Обединението е прилагало в изпълнение на сходни задачи и са давали положителен резултат. Основният принцип е информацията да се верифицира. В случай, че информацията не е налична или не може да бъде предоставена, ще бъде приложена методика за нейното дезагрегиране на ниво, необходимо за целите на съответния анализ. Важна част при осигуряване на качество на събранныте данни и информация ще бъде съпоставката на стойностите на едни и същи показатели в случай, че информацията от различните източници се различава. На базата на формални и логически критерии експертите ще определят коя информация е по-близка до действителността, за да бъде основа на изготвяните анализи.

В допълнение, още в началото при структуриране на базата данни за поръчката ще бъдат изгответи инструкции за обмен и съхранение на електронна информация. Инструкциите ще описват структурата на базата данни, изискванията към файловете, които се поставят, и правилата за ползване. С оглед обема на необходимата информация и важността на тази мярка, в екипа сме включили неключов експерт по бази данни.

**Ангажирани с изпълнението експерти:** Всички експерти ще бъдат ангажирани с изпълнението на тази мярка. Основна отговорност ще има ръководителят на екипа, който ще осъществява контрол по прилагането й и ще осъществява всички контакти с

Възложителя и други институции във връзка с информационното обезпечаване на работата. Основната отговорност за управление на базите данни ще има неключо експерт по бази данни. Той ще изготви инструкциите и ще следи за спазване на тяхното прилагане.

*Очаквани резултати върху качеството:* Обезпечеността с надеждна и пълна техническа, статистическа, икономическа и финансова информация е основополагаща предпоставка за изпълнение на настоящата обществена поръчка. Прилагането на специфични мерки в тази посока ще сведе до минимум риска от липсата на информация или използване на нерелевантни данни и ще осигури гаранции, че изготвяните анализи, прогнози, изводи и алтернативи за развитие почиват на достатъчно по обем и качество данни. Ще се гарантира и качеството на базата данни, които ще бъдат предадени на Възложителя в края на изпълнение на договора.

#### *Наименование на мярката: Осъществяване на контрол върху качеството на изготвяните документи*

*Съдържание и обхват на мярката:* В началото на изпълнение на поръчката ще бъдат изгответи инструкции с единни правила за разработване на различните документи, изготвяни от различните експерти в Обединението. Те ще съдържат задължителни изисквания за а) формат на документите (форматиране на текста, в т.ч. шрифт, отстояние, номерация, таблици, видове използвани графики и фигури и др.) и б) изисквания относно съдържанието (еднаква структура на съдържанието на сходни документа, въпроси, които следва да обхващат документите и др.). Инструкциите ще включват и критериите за качество на документите от съдържателна гледна точка. Всички експерти ще бъдат запознати с инструкциите и ще ги спазват в процеса на работа.

Индикативните критерии за оценка на качеството на изготвените документи ще включват (съобразно релевантността към съответния документ):

- *Съответствие с изискванията на Възложителя.* Отговаря ли документът на изискванията на Техническите спецификации, Техническото предложение на Обединението и договора за изпълнение на обществената поръчка.
- *Използване на надеждни данни.* Подходящи и надеждни ли са използвани първични и вторични данни от гледна точка на очакваното им използване
- *Подходящ обхват.* Внимателно ли са проучени и обхванати източниците на информация, с оглед използване на надеждни и достоверни данни, връзки с други политики и неочаквани ефекти.
- *Откритост на процеса.* Препоръките/коментарите на заинтересованите страни включени ли са в изготвянето на документа, за да се отчетат различните гледни точки.
- *Задълбочен анализ.* Анализирани ли са количествените и качествените данни в съответствие с установените методи и по начин, който е подходящ, за да се отговори на основните изисквания.
- *Обективност и добра обосновка на изводите и заключенията.* Произтичат ли изводите и заключенията от текста на анализа.
- *Приложимост на препоръките.* Включените препоръки могат ли да бъдат приложени на практика.

(чл. 25а от ЗЗЛД)\*

- *Ясен стил и подходящо оформление.* Стилът на изразяване е ясен, точен и общодостъпен. Форматът на документа спомага за неговата четивност и е съобразен с приетите формати и стандарти за изготвяне на документите.

Първичният контрол върху качеството на изготвените документи ще се извършва от ключовия експерт, който отговаря за изпълнението на съответната дейности или задача. В хода на работата той ще консултира останалите експерти в случай на възникнали въпроси. Ключовият експерт приема изготвените резултати, като следи дали е спазена предварително зададената методология на работа.

Ръководителят на екипа ще извърши финална проверка на изготвените документи за пълнота и съответствие с приетите критерии за качество преди тяхното окончателно предаване на Възложителя и в случай на установени несъответствия, ще ги връща за доработка/корекции. Този подход е прилаган многократно при изпълнение на проекти и обществени поръчки от участниците в Обединението и показва, че е изключително удачен в подобни задачи.

*Ангажирани с изпълнението експерти:* За първичния контрол на качеството на изготвяните документи ще отговарят ключовите експерти, които отговарят за изпълнение на съответната дейност. Ръководителят на екипа ще извърши финалния преглед на документите относно тяхното качество.

*Очаквани резултати от прилагането на мярката:* Изпълнението на мярката ще гарантира хомогенност и качество на всички изготвяни документи и на крайните резултати.

---

Известна ми е отговорността по чл. 313 от Наказателния кодекс.

**Приложение:**

1. Попълнени Приложение № 4А – образец за всеки от експертите с приложени доказателства.

Дата: 23.01.2020 г.	
Име и фамилия: Борислав Тафраджийски	(чл. 25а от ЗЗЛД)*
Подпись на лицето (и печат) (законен представител на участника или от надлежно упълномощено лице)	

