

УТВЪРДИЛ:

чл.2 ЗЗЛД

Ja АДРИАНА ВАСИЛЕВА _____ (дата: 01.03.2019г.)

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР

НА МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ПРОТОКОЛ

от заседания на комисия, назначена със Заповед № РД-ЗОП-11/28.01.2019 г. на главния секретар на Министерство на околната среда и водите (МОСВ), със задача да разгледа, оцени и класира по критерий „оптимално съотношение качество/цена“ получените оферти по обява за събиране на оферти с № 95-00-5191/11.01.2019 г. за възлагане на обществена поръчка с предмет:

„Разработване на методика за оценка и избор на проектни предложения по програма „Опазване на околната среда и изменение на климата” на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2014-2021

В изпълнение на горепосочената Заповед, на 28.01.2019 г., в 14:00 ч., в сградата на МОСВ в гр. София, бул. „Княгиня Мария Луиза“ № 22, се събра комисия в състав:

Председател:

Лазарина Ангелова, главен експерт в дирекция „Обществени поръчки” при Министерство на околната среда и водите;

Членове:

1. **Маргарита Стойкова**, главен експерт в отдел „Международни програми и проекти“, дирекция „Координация по въпросите на ЕС и международно сътрудничество“ при Министерство на околната среда и водите;

2. **Цветомир Петров**, старши експерт в дирекция „Обществени поръчки“ при Министерство на околната среда и водите;

На заседанието на комисията не присъстваха представители на участниците и на средствата за масово осведомяване.

Председателят откри публичното заседание на комисията.

При запознаване с документите се установи, че в първоначално определения срок за получаване на оферти – 18.01.2019 г., 17:30 ч. е подадена само една оферта. На основание чл. 188, ал. 2 от ЗОП, поради липсата на най-малко три подадени оферти, срокът за получаването на оферти е удължен с три дни – до 23.01.2019г., 17:30 ч. В удължения срок няма подадени други.

В отдел „Канцелария“ към дирекция „Информационно обслужване и канцелария“ в МОСВ, в указания срок – 23.01.2019г., 17:30 ч. са постъпили общо една оферта, както следва:

1. Участник № 1 „ЕКОРИС Саут Ййст Юроп“ ЕООД, оферта с вх. № 95-00-5191/18.01.2019 г., 15:34 часа

В съответствие с изискването на чл. 97, ал. 2, във вр. с чл. 51, ал. 8 от ППЗОП тримата членове на комисията подписаха декларации за обстоятелствата по чл. 51, ал. 9-13 от ППЗОП.

Комисията пристъпи към отваряне на плика с офертата и обявяване на съдържащите се в него документи и ценово предложение, както следва:

Офертата на участника „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД е подадена в срок, в запечатан непрозрачен плик, с ненарушена цялост, надписан съгласно изискванията на възложителя, посочени в информацията към обявата за събиране на оферти. От представената оферта става ясно, че участникът ще ползва подизпълнител „Д енд Д консултинг“ ООД, като за подизпълнителя са представени изискващите се документи. Офертата съдържа следните документи:

- Опис на документите, съдържащи се в офертата (ОБРАЗЕЦ № 1) – оригинал;
- Представяне на участник (ОБРАЗЕЦ № 2) – оригинал;
- Представяне на подизпълнител (ОБРАЗЕЦ № 2) – оригинал;
- Заявление за участие (ОБРАЗЕЦ № 3) – оригинал - 2бр.;
- Декларация по чл. 97, ал. 5 от ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 7 от ЗОП (ОБРАЗЕЦ № 4) – оригинал – 2бр.;
- Декларация по чл. 97, ал. 5 от ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3, т. 4 и т. 5 от ЗОП (ОБРАЗЕЦ № 5) – оригинал – 2бр.;
- Декларация за съгласие, за участник като подизпълнител (ОБРАЗЕЦ №6) – оригинал;
- Декларация по чл. 101, ал. 11 от ЗОП (ОБРАЗЕЦ № 8) – оригинал – 2бр.;
- Декларация за отсъствие на обстоятелствата по чл. 3, т. 8 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС), (ОБРАЗЕЦ № 9) – оригинал – 2бр.;
- Декларация по чл. 69 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), (ОБРАЗЕЦ №10) – оригинал – 2бр.;
- Техническо предложение – оригинал, съдържащ следното:
 - Предложение за изпълнение на поръчката в съответствие с техническите спецификации и изисквания (ОБРАЗЕЦ № 12) – оригинал;
- Декларация за срока на валидност на офертата (ОБРАЗЕЦ № 13) – оригинал – 2бр.;
- Декларация, че при изготвяне на офертата са спазени задълженията свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд (ОБРАЗЕЦ № 14) – оригинал – 2бр.;
- Ценово предложение (ОБРАЗЕЦ № 15) – оригинал.

Председателят на комисията оповести ценовото предложение, както следва:

Предлаганата обща цена за изпълнение на поръчката е **66 000,00 лв. (шестдесет и шест хиляди лева) без ДДС.**

С това откритото заседание на комисията приключи в 14:30 часа.

В периода 29.01.2019 г. до 22.02.2019 г., в закрити заседания, комисията продължи работата си с **детайлна проверка на документите, за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, съдържащи се в офертите на участниците, в резултат на което установи следното:**

Преглед на представените документи от **„ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД** и неговия подизпълнител **„Д енд Д консултинг“ ООД:**

А) Относно документите за личното състояние на участника и подизпълнителя надлежно са попълнени и подписани документите: Опис на документите, съдържащи се в офертата, Представяне на участник (ОБРАЗЕЦ № 2), Представяне на подизпълнител (ОБРАЗЕЦ № 2) – оригинал, Заявление за участие (ОБРАЗЕЦ № 3) - 2бр., Декларация по чл. 97, ал. 5 от ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 1, т. 2 и т. 7 от ЗОП (ОБРАЗЕЦ № 4) - 2бр., Декларация по чл. 97, ал. 5 от ППЗОП за липсата на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 3, т. 4 и т. 5 от ЗОП (ОБРАЗЕЦ № 5) - 2бр., Декларация по чл. 101, ал. 11 от ЗОП (ОБРАЗЕЦ № 8) - 2бр., Декларация за отсъствие на обстоятелствата по чл. 3, т. 8 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, контролираните от тях лица и техните действителни собственици (ЗИФОДРЮПДРКЛТДС) (ОБРАЗЕЦ № 9) - 2бр., Декларация по чл. 69 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), (ОБРАЗЕЦ № 10) - 2бр. От представянето и данните в Търговския регистър е ясно, че дружеството **„ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД** е с ЕИК 175129426 и управител е Мариана Божидарова Стефанова-Павлова, а за дружеството подизпълнител **Д енд Д Консултинг ООД** е с ЕИК 175400479 и с управител Любомир Ангелов Ганев.

Б) Изисквания към финансовото и икономическо състояние:

Участникът **Екорис Саут Ийст Юроп ЕООД** и подизпълнителят **„Д енд Д консултинг“ ООД** отговарят на изискванията на Възложителя, посочени в точка 3.2. Изискванията относно икономическото и финансовото състояние за оборот от сходни дейности за последните три приключили финансови години, като това е декларирано в Образец 3 „Заявление за участие“ точка 5.

В) Относно документите, отговарящи на критериите за подбор на участника, покриващи изискванията за технически и професионални способности, са представени следните документи и доказателства:

- В т. 6 на Образец № 3 (Списък на изпълнени услуги) – В списъка са описани 4 (четири) изпълнени услуги, като са посочени суми, период, получатели/възложители и кратко описание на изпълнените услуги. Съгласно информацията, посочена в т. 2 от списъка, участникът е извършил услуга с предмет **„Консултантска подкрепа на УО на ОПДУ за подготовка и провеждане на процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ чрез подбор на проектни предложения за НПО и СИП по Специфична цел 3 „Увеличаване на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики“ на Приоритетна ос 2 „Ефективно и професионално управление в партньорство с гражданското общество и бизнеса“ по договор № МС-81/25.06.2018г. на стойност 240 000лв. без ДДС, с**

което участникът покрива изискванията на Възложителя по т.3.3.1, раздел II, Изисквания към участниците от Информацията към обявата.;

- В точка 6 на Образец № 3 (Списък на изпълнени услуги) за подизпълнителя „Д енд Д консалтинг“ ООД в точка 2 е описан договор ПП-25/10.06.2016 с предмет „Осигуряване на външни оценители и помощник – оценители за оценка на проектни предложения по процедура BG 16RFOP001-1.001-039 „Изпълнение на интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020, на стойност 25 650 лв. без ДДС, с което подизпълнителя покрива изискванията на Възложителя по т.3.3.1, раздел II, Изисквания към участниците от Информацията към обявата.;
- Списък на експертния състав на „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД (т. 7 на Образец № 3), където са посочени лицата:
 - Ирена Георгиева Владимирова – Ръководител на екип;
 - Недялка Атанасова Димитрова - Василева – Експерт по анализи и разходи – ползи;
 - Стоян Христов Нейчев – Експерт по анализи и разходи – ползи;
 - Добромира Атанасова Банкова – Ганева – експерт Държавни помощи;
 - Анета Цветанова Ковачева – експерт Държавни помощи;
 - Александра Димова Златева – експерт Юрист;

За всички експерти, участникът е декларирал, че са взели участие в дейности / услуги, сходни с предмета на поръчката, както и че отговарят на изискванията за образование.

Представената от участника информация доказва, че същият покрива изискванията на Възложителя по т.3.3.2 Експертен състав от раздел II, Изисквания към участниците от Информацията към обявата.

Предвид направените констатации за участник „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД и неговия подизпълнител „Д енд Д консалтинг“ ООД, Комисията счита, че представените от тях документи **отговарят на изискванията на възложителя по отношение на личното състояние и критериите за подбор**, изложени в раздел II. Изисквания към участниците от Информацията към обява за събиране на оферти.

II. Във връзка с гореизложеното комисията констатира следното:

- **Офертата на участника „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД съответства на предварително обявените условия на поръчката и комисията го допуска до разглеждане на техническото предложение.**

III. Техническото предложение на участника „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД е надлежно попълнено, подписано от управителя и подпечатано.

В Техническото предложение (ОБРАЗЕЦ № 12) участникът:

1. Удостоверява и потвърждава, че отговаря на изискванията и условията, посочени в документацията за участие в обществена поръчка с предмет: „Разработване на методика за оценка и избор на проектни предложения по програма „Опазване на околната среда и изменение на климата” на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2014-2021
2. Е предложил и описал подход и начин за реализация на всички дейности в обхвата на поръчката, както и методите за осъществяване на комуникацията с Възложителя при изпълнението на дейностите, необходими за качествено и срочно изпълнение на възложената услуга. Участникът е предложил мерки за управление на риска.

3. Е предложил срок за изпълнение: 30.09.2019г.

Съгласно попълнения от участника и подизпълнителя ОБРАЗЕЦ № 13, те поотделно декларират, че „Офертата на представявания от мен участник, съставлява правно-валидно предложение за изпълнение на поръчката, обвързващо и ангажиращо отговорността на участника до изтичането на 60 дни считано от датата, която е посочена в обявата за събиране на оферти за краен срок за получаване на офертата.“

Съгласно попълнения от участника и подизпълнителя ОБРАЗЕЦ № 14 те декларират, че „При изготвяне на офертата са спазени задълженията свързани с данъци и осигуровки, опазване на околната среда, закрила на заетостта и условията на труд.“

Въз основа на прегледа на техническото предложение на участника „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД, комисията констатира, че то отговаря на изискванията на Възложителя и го допуска до оценка, съгласно посочения критерий „оптимално съотношение качество/цена“.

Комисията пристъпи към оценка по показател „**Организация на персонала за изпълнение на поръчката**“ (ОП) с максимален брой точки 100 и относителна тежест в комплексната оценка – 60 % (0,60).

Показателят „Организация на персонала за изпълнение на поръчката“ (ОП), с максимален брой точки 100 – представлява оценка на предложението за изпълнение на поръчката на участника в съответствие с изискванията на Възложителя, заложи в Техническата спецификация за постигане на заложените цели и очакваните резултати.

В своето предложение за изпълнение на поръчката се изисква от участника да представи организация на персонала за изпълнение на следните дейности:

1. Анализ на разработените покани и методика за оценка по всяка от тях, която да осигурява максимално постигане на заложените програмни цели и индикатори и да гарантира честната и лоялна конкуренция и прозрачен избор на получателите на безвъзмездна финансова помощ по програмата.
2. Разработване и включване в методиките процедура за обжалване на оценката и избора на проекти, която да е в съответствие с Регламента за изпълнение на ФМ на ЕИП 2014-2021 и националното законодателство.
3. Извършване на предварително одобрение от Националното координационно звено и Офиса на финансовия механизъм на изготвените от Изпълнителя 7 бр. методики за оценка и избор на проектни предложения, в съответствие с изискванията на Регламента за изпълнение на ФМ на ЕИП 2014-2021. В случай на получаване на забележки и препоръки за преработка, извършване на ревизия на методиките за постигане на пълно съответствие.
4. Предоставяне на съдействие от Изпълнителя на Възложителя за отговори на жалби на кандидати по извършената оценка и класиране на подадените от тях проектни предложения, съгласно методиката, чийто автор е Изпълнителят.

Присъждане на точки в резултат на експертната оценка на Организация на персонала за изпълнение на поръчката:

➤ 40 точки получава предложението, в което предложената от участника организация на изпълнение на поръчката осигурява изпълнението на минималните изисквания на Възложителя, посочени в Техническата спецификация, а именно:

- участникът е представил организация на персонала за изпълнение на всички дейности посочени в т. 3.1 на Методиката за оценка на офертите, като същата е в съответствие със

специфичните изисквания посочени в раздел „Обхват и обем на услугите, основни дейности“ на Техническата спецификация;

- участникът е представил разпределението по вертикална йерархичност на отговорностите на екипа, във връзка с изпълнението на всяка от предвидените дейности, начини за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и срочно изпълнение на поръчката;

- участникът е предложил мерки за управление на идентифицираните от възложителя рискове.

Рискове и допускания за успешното изпълнение на договора, идентифицирани от възложителя (които могат да окажат влияние върху изпълнението на договора):

- Рискове, свързани с законови и нормативни изисквания;
- Рискове, свързани с процедурите по одобрение на изготвените от изпълнителя методики с Националното координационно звено и Офиса на финансовия механизъм;
- Закъснение поради неуточнени решения или бездействие на изпълнителя;
- Недобра комуникация и координация между екипа на възложителя и този на изпълнителя.

Характеристики, надграждащи минималните изисквания за предложение за изпълнение на поръчката:

1. За всяка от дейностите е показано разпределението по експерти (кой какво ще изпълнява) на ниво отделна задача (за целите на настоящата методика под „задача“ се разбира обособена част от дефинирана дейност, която може да бъде самостоятелно възлагана и чието изпълнение може да се проследи еднозначно, т.е. има ясно дефинирани начало и край и изготвяне на конкретни продукти/резултати), като за всяка задача са дефинирани необходимите ресурси за нейното изпълнение (информация, документи, технически ресурси/оборудване/ и др.) и задълженията на отговорния/те за изпълнението й експерт/и.

Наличието на тази характеристика в предложението на участника се оценява с **30 точки**.

2. Предложени са мерки за вътрешен контрол и мониторинг върху работата на екипа от експерти при изпълнението на задачите и отчитането на резултатите, с които да се гарантира качествено изпълнение на поръчката, като всяка мярка е съпроводена с посочване на: съдържание и обхват на мярката, конкретни лица, ангажирани с изпълнението й, както и конкретните задължения на тези лица за изпълнение на мярката. Представени са аргументи как предложените мерки гарантират качествено изпълнение на дейностите предмет на поръчката.

Наличието на тази характеристика в предложението на участника се оценява с **20 точки**.

3. Участникът е предложил мерки за управление на идентифицираните от възложителя рискове, на базата на извършена и описана в техническото предложение задълбочена оценка (анализ) на вероятността и влиянието им и за всеки от рисковете е предоставен механизъм за отговор, като е посочено как чрез него са повлиява вероятността и влиянието за събждане на всеки от рисковете.

Наличието на тази характеристика в предложението на участника се оценява с **10 точки**.

Оценката на участник „ЕКОРИС САУТ ИЙСТ ЮРОП“ ЕООД по Показател „Организация на персонала за изпълнение на поръчката“ (ОП) е 100 точки.

Мотиви:

В техническото си предложение участникът е представил организация на персонала за изпълнение на всички дейности и е представил разпределението по вертикална йерархичност на

отговорностите на екипа, във връзка с изпълнението на всяка от предвидените дейности, начини за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и срочно изпълнение на поръчката.

За всяка от дейностите е показано разпределението по експерти (кой какво ще изпълнява) на ниво отделна задача, като за всяка задача участникът е дефинирал необходимите ресурси за нейното изпълнение.

В техническото си предложение, участникът е предложил мерки за вътрешен контрол и мониторинг, включващи ясно разпределение на работата между експертите, двустепенен контрол на качеството, отговорни лица и задължения на отговорните лица. Освен това участникът е предвидил и периодична проверка на ефективността на изградената система за управление на качеството. За всяка мярка са посочени: съдържание и обхват на мярката, конкретни лица, ангажирани с изпълнението ѝ, както и конкретните задължения на тези лица за изпълнение на мярката. Представени са аргументи как предложените мерки гарантират качествено изпълнение на дейностите предмет на поръчката. Мерките за вътрешен контрол включват ясно разпределение между работата на експертите и ясни нива на вертикална йерархичност, прилагане на принципа на „четирите очи“, двустепенен контрол на качеството. Участника детайлно и подробно е разписал конкретни мерки за вътрешен контрол и мониторинг на работата на екипа от експерти.

В техническото си предложение участникът е анализирал рисковете и в табличен вид е представил неговият подход и мерки за управление, избягване и минимизиране на негативните последици от настъпването им, както и препоръчителни действия за минимизиране на ефекта, в случай на сбъждане на риска. .

Участника е предвидил да разработи и приложи по време на изпълнение на поръчката следните три стратегии за управление на риска:

- Избягване/предотвратяване на риска – стратегия, при която се намалява вероятността от сбъждане на риска;
- Минимизиране на ефекта при сбъждане на риска – стратегия, при която се намаляват последици от сбъждане на риска;
- Планове за извънредни действия – стратегия, при която рискът се приема и екипът е подготвен да се справи с него, ако той възникне;

Прилагането на определена стратегия ще зависи от типа на риска, който е идентифициран от екипа.

С оглед на изложеното, комисията счита, че техническото предложение на участника съдържа и трите надграждащи характеристики, съгласно изискванията на Възложителя и го оценява със 100 точки.

Комисията пристъпи към преглед на ценовото предложение на участника „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД.

IV. Ценовото предложение на участника (ОБРАЗЕЦ № 15) е надлежно попълнено, подписано от управителя и подпечатано. Комисията разгледа ценовото предложение и установи, че не са налице аритметични грешки, и несъответствия. Ценовото предложение на участника не надхвърля прогнозния бюджет. Участникът декларира, че за обезпечаване изпълнението на задълженията си по договора, преди подписването му, ще представи на Възложителя гаранция за изпълнение в размер на 3% (три на сто) от цената му без ДДС при условията посочени в него.

Комисията пристъпи към оценка на офертата по показател „Ценово предложение“.

Показател „Ценово предложение“ (ЦП) с максимален брой точки 100 и относителна тежест в комплексната оценка – 40 % (0,40) съгласно методиката за оценка, а именно:

Показателят „Ценово предложение“ се формира по следната формула:

$$\text{ЦП} = \text{ЦП}_{\text{мин.}} / \text{Ц}_{\text{участник}} \times 100$$

където:

ЦП – предложена най-ниска цена за изпълнение на поръчката;

Ц_{участник} – предложена цена от съответния участник.

$$\text{ЦП} = \text{ЦП}_{\text{мин.}} / \text{Ц}_{\text{участник}} \times 100$$

Оценката на участник „ЕКОРИС САУТ ИЙСТ ЮРОП“ ЕООД по Показател „Ценово предложение“ (ЦП) е 100 точки.

V. Комисията пристъпи към определяне на комплексната оценка (КО) на участниците съгласно методиката за оценка, а именно:

$$\text{КО} = 0,6 \times \text{ОП} + 0,4 \times \text{ЦП}$$

където:

КО е комплексната оценка на конкретната оферта на участника;

ОП е оценката по показателя „Организация на персонала за изпълнение на поръчката“ на участника.

0,6 е относителната тежест на показателя ОП в крайната оценка.

ЦП е оценката по показателя „Ценово предложение“ на участника.

0,4 е относителната тежест на показателя ЦП в крайната оценка.

Максималната стойност на комплексната оценка (КО) е 100 точки.

Комплексната оценка (КО) на участник „ЕКОРИС САУТ ИЙСТ ЮРОП“ ЕООД е 100 точки, получена от формулата по-горе, както следва:

$$\text{КО}_{\text{уч.}} = 0,6 \times 100 + 0,4 \times 100$$

$$\text{КО}_{\text{уч.}} = 60 + 40$$

$$\text{КО}_{\text{уч.}} = 100 \text{ точки.}$$

VI. Комисията пристъпи към класиране съгласно обявения критерий „оптимално съотношение качество/цена“, както следва:

1-во място: „ЕКОРИС Саут Ийст Юроп“ ЕООД, с „Комплексна оценка“ – 100т.

Въз основа на извършеното класиране комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Разработване на методика за оценка и избор на проектни предложения по програма „Опазване на околната среда и изменение на климата“ на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2014-2021, класирания на първо място участник.

Настоящият протокол се състави и подписа на 27.02.2019 г., на основание чл. 97, ал. 4 от ППЗОП и Заповед № РД-ЗОП-11/28.01.2019 г., на главния секретар на Министерство на околната среда и водите.

Съгласно изискването на чл. 97, ал. 4 от ППЗОП комисията представя на възложителя настоящия протокол за утвърждаване на дата 27.02.2019 г.

Председател:

чл.2 33ЛД

Лазарина Ангелова

Членове:

чл.2 33ЛД

Маргарита Стойкова

чл.2 33ЛД

Цветомир Петров

