

ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ

I. ПРЕДМЕТ, СРОК И МЯСТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА, ТЕХНИЧЕСКИ СПЕЦИФИКАЦИИ И ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПЪЛНЕНИЕТО

A. ПРЕДМЕТ НА ПОРЪЧКАТА:

Предметът на настоящата поръчка е разработване на ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци.

В обхвата на поръчката се включват следните дейности:

Задача I: Разработване на ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци.

Задача II: Разработване на ръководство за прилагане на йерархията за опасни отпадъци.

B. СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ:

Срокът за изпълнение на поръчката е до 9 (девет) месеца от датата на сключване на договор за изпълнение, но не по-кратък от 6 (шест), месеца от датата на сключване на договор за изпълнение, със следните основни задачи.

B. МЯСТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА:

Цялата документация по изпълнение на договора следва да бъде представяна в Министерство на околната среда и водите на адрес: гр. София, 1000, бул. "Княгиня Мария Луиза" 22.

G. ЦЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Политиките на ЕС за управление на отпадъците имат за основна цел да намалят последиците от отпадъците върху околната среда и човешкото здраве и да подобрят ресурсната ефективност на Европа. Дългосрочната цел е Европа да се превърне в рециклиращо общество, което предотвратява образуването на отпадъците и когато това е невъзможно ги използва като ресурс. Целта е да се постигнат много по-високи нива на рециклиране и да се сведе до минимум добива на допълнителни природни ресурси. Правилното управление на отпадъците е ключов елемент за осигуряване на ресурсни ефективност и устойчив растеж на европейската и националната икономика, като в основата на това управление стои петстепенната йерархия на отпадъците.

Тази йерархия е заложена в Директива 2008/98/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и като цяло определя приоритетния ред на това какво представлява най-добрата възможност за околната среда в законодателството и в политиката относно отпадъците.

Съгласно йерархията, страните - членки на ЕС трябва да насочат всички усилия към предотвратяване образуването на отпадъци и когато това не е възможно,

образуваните отпадъци трябва да се използват повторно, да се рециклират, да се оползотворяват колкото се може в по-голяма степен и само в краен случай да се депонират. Депонирането е най-неблагоприятния начин за третиране на отпадъците, което води до загуба на ресурси и може да се превърне в бъдеща екологична отговорност.

Публикувани данни от Европейската агенция по околна среда показват, че използването на природни суровини е около 15-16 тона на жител годишно в 15-те страни членки (УК, Франция, Австрия, Холандия, Дания, Германия, Люксембург, Италия, Швеция, Ирландия, Белгия, Финландия, Испания, Малта, Португалия). Една трета от тези ресурси се превръщат в отпадъци и вредни емисии. В страните-членки се генерират около 4 тона отпадъци на жител за година. Съгласно информацията от Еврейската статистика (ЕВРОСТАТ), 48% от образуваните отпадъците са отпадъци от строителство и разрушаване, а 15% са отпадъци, образувани от минната индустрия, добив на скални материали и изкопни земни маси. Годишното количество на тези отпадъци за страните – членки е 1 750 – 1 900 млн. тона. С оглед опазване на околната среда и здравето на хората и осигуряване на устойчиво икономическо развитие, ЕС си постави за цел да ограничи използването на природни ресурси и в най-висока степен да използва материали, получени от рециклиране и оползотворяване на образуваните отпадъци.

Опасните отпадъци могат да породят риск за човешкото здраве и околната среда, ако не се управляват и обезвреждат безопасно. От отпадъците, образувани в ЕС-28 през 2012 г., около 100,7 милиона тона (4,0 % от общото количество) са класифицирани като опасни отпадъци, което е средно 200 kg. опасни отпадъци на глава от населението в ЕС-28 (от средно 5,0 тона общо отпадъци на глава от населението). В сравнение с 2010 г. през 2012 г. в ЕС-28 са образувани 2,2 % повече неопасни отпадъци и 3,3 % повече опасни отпадъци, които нарастват в количествено изражение — от 97,5 на 100,7 милиона тона.

Гарантирането, че ресурсите на нашата планета се управляват по отговорен начин, ще обезпечи нуждите на бъдещите поколения. За тази цел трябва да се разработят съвместно по-чисти технологии и да се насърчи разумното и екологично отговорно поведение на потребителите, за да се намали количеството на отпадъците, които се генерират.

Преодоляването на редица порочни практики, е свързано с въвеждането на екологосъобразни политики за управление на отпадъците, като стъпка в тази посока е и разработването на ръководството за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци.

В изпълнение на ангажиментите на България по транспониране и прилагане на изискванията на законодателството на ЕС за управление на отпадъци, е приет Закон за управление на отпадъците (ЗУО), Национален план за управление на отпадъците 2014-2020 г., Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване за периода 2011-2020 г., Национален стратегически план за поетапно

намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране (2010-2020) и подзаконовни нормативни актове в областта на управление на отпадъците.

При управление на отпадъците следва да се спазва приоритетен ред (йерархия), като при това се взимат предвид общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническата осъществимост и икономическата приложимост, опазване на ресурсите, околната среда, както и цялостното въздействие върху икономиката и обществото. Тъй като търсенето на материали расте в световен мащаб и повишава разходите за ресурси, има смисъл за бизнеса да възприеме поведение, съобразяващо се с йерархията на отпадъците. Чл. 4 от Рамкова директива за отпадъците (Директива 2008/98 / ЕО) определя пет стъпки за справяне с отпадъците, класирани според въздействието им върху околната среда. В тази посока е необходимо ръководство за всеки, който генерира, обработва или третира отпадъци. То ще бъде улеснение в еднаква степен за всички участници в производствения цикъл на продукта, в т.ч. и за и компетентните органи по прилагане на ЗУО.

Ръководството ще предостави добри практики и методи на вземане на решения за йерархията на отпадъците, което ще подпомогне процеса за прилагането на ЗУО и Рамковата директива за отпадъците, в съответствие с основните принципи и политики за създаване на рециклиращо общество и използване на ресурсите в кръговата икономика за отпадъци.

Основният резултат от разработката ще бъде ефективното прилагане на законови изисквания за прилагане на йерархията по управление на отпадъците и подпомагане устойчивото управление на ресурсите в страната в дългосрочен план.

Постигането на основната цел на поръчката ще бъде реализирано чрез изпълнение на задачите, посочени в т. Д „Задачи и дейности на поръчката“ от настоящата техническа спецификация.

Д. ОБХВАТ НА ПОРЪЧКАТА

1. ЗАДАЧИ И ДЕЙНОСТИ

Задача I: Разработване на ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци.

В рамките на Задача I е необходимо да бъде представена в доклади информация по следните точки:

1. Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци.

Ръководството да е за прилагане на йерархията, като минимално следва да бъдат определени:

- какво е йерархията на отпадъците;

- как тя работи за широк диапазон от общи материали и продукти;
- каква е ролята и какви действия се очакват от задължените лица;
- ключовите въпроси и идеи за справяне с отпадъците в съответствие с йерархията.

В ръководството следва да има отделна част, която определя основните задължения на:

1. причинителите на отпадъци; 2. домакинствата; 3. операторите, които събират отпадъци; 4. операторите, които третираат и управляват отпадъци; 5. вносителите и износителите на отпадъци; 6. брокери/търговци на отпадъци.

В документа следва да бъде предложен цялостен подход за вземането на решения за управление на отпадъците, които са съобразени с йерархията на отпадъците, като се вземат предвид и факторите, които влияят на решенията, за прилагане на йерархията и се обхвалят **минимум пет вида отпадъчни потоци**. Основната цел е да се предоставят възможности и добри практики за околната среда, които могат да спестят средства и генерират ресурси за операторите, които ги прилагат, тъй като чрез тях последните ще могат да:

- планират как ще прилагат йерархията на отпадъците;
- наблюдават работата си редовно;
- знаят какви отпадъци генерират/произвеждат, за да положат усилия да произвеждат по-малко;
- сортират и разделят отпадъците си, за да помогнат на себе си или трети лица да извлекат стойността от съответния отпадък.

2. Нормативна рамка, анализ на законодателството и политиките, свързани с управление на отпадъците и прилагане на йерархията на управление на отпадъците, и общ преглед на съществуващи добри практики за прилагане на отделни стъпки от йерархията на ниво ЕС в отделни държави-членки;

3. Анализ на данните за образуваните отпадъци от дейността по икономически групи, в т.ч. и на опасните отпадъци на база данни от НСИ за периода 2009-2014г., и изготвяне на прогноза за количествата опасни и неопасни за периода 2016-2021 г., базирана на допълнителен анализ на броя на резидентите, заети в различните икономически отрасли (за които има данни в НСИ), и прогноза за изменение на броя им за референтния период. Анализ на данните за битовите и строителните отпадъци от НСИ за периода 2009-2014г., и изготвяне на прогноза за периода 2016-2021 г., с отчитане на прогнозните данни за изменение на населението от НСИ за съответния период.

Документите по т. 2 и 3 се представят в един доклад, а ръководството по т. 1 се представя в отделен доклад, като част първа, на общо ръководство, към което се добавя част втора. Ръководството по т. 1 да се представи като част първа от общо ръководство, озаглавено „*Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци*“.

Документите следва да са добре графично оформени и илюстрирани, включващи диаграми, графики, таблици, нагледен снимков материал и др.п.

Задача II: Разработване на ръководство за прилагане на йерархията за опасни отпадъци.

Ръководството за прилагане на йерархията за опасни отпадъци следва да бъде в помощ на всеки, който:

- генерира опасни отпадъци, или
- притежава, пренася, съхранява, третира или внася опасни отпадъци, или
- е търговец или брокер, с контрол върху опасни отпадъци, или
- отговаря за предаването на опасни отпадъци.

Ръководството следва да обясни стъпките в йерархията на отпадъците, с превенцията като най-важната опция (когато е възможно), следвани от подготовка за повторна употреба, рециклиране, друго оползотворяване (включително оползотворяване на енергията) и накрая обезвреждане (от които опцията на последно място ще бъде депониране). Следва да се покажат примери и дърво на решенията за удостоверяване на обстоятелства, при които може да бъде по-подходящо да има отклонения от йерархията на отпадъците, за да се постигнат т.нар. "най-добри резултати за околната среда като цяло". Документът трябва да включва и конкретен пример/и за използване на дървото на решенията, с цел предоставяне на възможност за избор на най-подходящият вариант за опасните отпадъци по отношение на тяхното управление – като за опасните отпадъци следва да бъде предоставен начин за ползването им на минимум **три вида отпадъчни потоци**. Документът следва да е структуриран добре и да ориентира лесно субектите, за които е предназначен.

Ръководството следва да бъде представено като част втора от общо ръководство, озаглавено „*Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци*“.

Окончателният документ „*Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци*“ следва да включва и ръководството по част първа по задача I и ръководството по част втора по задача II.

Консултантът представя проект на гореописаните документи за одобрение от МОСВ на хартиен и електронен носител.

Всички документи разработени в рамките на поръчката следва да бъдат представени на възложителя за одобрение на български език, в два екземпляра на хартиен и на електронен носител.

2. ФОРМА НА ПРЕДСТАВЯНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ РАЗРАБОТКАТА И ПРИЛОЖИМОСТ

Резултатите от разработката, включително се представят под формата на доклади на български език.

Очаквани резултати

В резултат на проекта, изпълнителят ще представи следните доклади и проекти на документи:

По Задача I - В рамките на тази задача, Изпълнителят представя:

- Доклад I.1.: Първи вариант на проект на *Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци*;
- Доклад I.2.: Първи вариант на Доклад, включващ нормативна рамка и политики за управление на отпадъците, анализ на данни за отпадъци от НСИ и прогнози за отпадъци.
- Доклад I.3.: Окончателен вариант на *Ръководството*.
- Доклад I.4.: Окончателен вариант на Доклада.

По Задача II - В рамките на тази задача Изпълнителят представя:

- Доклад II.1.: Първи вариант на проект на *Ръководство за прилагане на йерархията за опасни отпадъци*; Като втора част от „*Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци*“.
- Доклад II.2.: Първи вариант на общо „*Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци*“, с включени част първа и част втора от отделните задачи;
- Доклад II.3.: Окончателен вариант на *Ръководство за прилагане на йерархията за опасни отпадъци*. Като втора част от „*Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци*“.
- Доклад II.4.: Окончателен вариант на „*Ръководство за прилагане на йерархията за отпадъци, в т.ч. при опасните отпадъци*“, с включени част първа и част втора от отделните задачи.

Предаване и приемане на изпълнението

Всички материали, разработени и събрани в рамките на разработката, остават собственост на възложителя й.

Всички разработени документи следва да бъдат представени на Възложителя за одобрение на български език, в два екземпляра – един на хартиен и един на електронен носител.

Доклад I.2 и Доклад II.2 следва да бъдат предадени на Възложителя не по – късно от 60 /шестдесет/ дни преди крайния срок за изпълнение.

3. ДРУГИ ИЗИСКВАНИЯ

При изготвянето на разработката Изпълнителят представя информация за хода на основните задачи и дейности, които са предмет на Техническите спецификации, при поискване от страна на Възложителя. Изпълнението на поръчката се отчита, след приключването на отделните задачи, с доклади за извършената работа. Министерство на околната среда и водите може да изисква мотивирано допълване или коригиране на представените материали по отделните задачи на разработката.

Всички документи разработени в рамките на поръчката следва да бъдат представени на Възложителя за одобрение на български език, в два екземпляра на хартиен и на електронен носител.

Резултатите от разработката се приемат от Комисия назначена със Заповед на Министъра на околната среда и водите. Отразяването на направените бележки и предложения се извършва от Изпълнителя на поръчката в срокове, определени от Комисията.