

РАЗДЕЛ II

ПРЕДМЕТ, СРОК И МЯСТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА, ТЕХНИЧЕСКИ СПЕЦИФИКАЦИИ И ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПЪЛНЕНИЕТО

А. ПРЕДМЕТ НА ПОРЪЧКАТА:

Предметът на настоящата обществена поръчка е „Разработване на национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвата“.

Поръчката обхваща три етапа, както следва:

Първи етап: Извършване на основен преглед и критичен анализ на европейската и национална политика, по отношение на опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите.

Втори етап: Идентифициране на източниците увреждащи почвите, определяне състоянието на почвите и определяне на приоритети.

Трети етап: Изготвяне на проект на Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите с включен в нея План за действие и предложения за изменение и допълнение на нормативната уредба.

Б. СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ:

Срокът за изпълнение на обществената поръчка е до 24 (двадесет и четири) месеца от датата на подписване на договора с избрания Изпълнител, по етапи, както следва:

Първи етап – срок до 8 месеца.

Втори етап – срок до 8 месеца.

Трети етап – срок до 8 месеца.

В. МЯСТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА:

Място на изпълнение: територията на Република България.

Цялата документация по изпълнение на договора следва да бъде представяна в Министерство на околната среда и водите на адрес: гр. София, 1000, бул. „Княгиня Мария Луиза” № 22.

Г. ТЕХНИЧЕСКИ СПЕЦИФИКАЦИИ И ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ИЗПЪЛНЕНИЕТО

1. ОБОСНОВКА И ЦЕЛ НА РАЗРАБОТКАТА

1.1. Обосновка:

Опазването на почвите в Европа е обект на Тематичната стратегия (Soil Thematic Strategy (COM(2006) 231), предложението за Рамкова директива за почвите (Soil Framework Directive (COM(2006) 232) и “Пътната карта за ефективно използване на ресурсите” в Европа.

На национално ниво опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите в Р.България е регламентирано в Закона за почвите, обн. ДВ. бр.89 от 6 Ноември

2007г. Съгласно глава пета на този закон следва да се разработят национална, областни и общински програми и планове за действие за опазване, устойчиво ползване, и възстановяване на почвите. Министърът на околната среда и водите, съгласно чл.24, ал.5, от Закона за почвите има задължението ежегодно да отчита пред Министерския съвет изпълнението на Националния план, като част от отчета по Националната стратегия за околна среда.

1.2. Цел на разработката:

Целта на проекта е да се разработят десет годишна Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите и петгодишен План за действие.

При реализирането на проекта следва да се вземат под внимание препоръките на ЕК залегнали в Европейската Стратегия за опазване на почвите, "Пътната карта за ефективно използване на ресурсите" в Европа и разпоредбите на глава шеста от Закона за почвите.

Целите на проекта ще бъдат достигнати чрез:

1. Извършване на основен преглед и критичен анализ на европейската и национална политика, по отношение на опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите.

2. Идентифициране на източниците увреждащи почвите, определяне състоянието на почвите и определяне на приоритети.

3. Изготвяне на проект на Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите с включен в нея План за действие и предложения за изменение и допълнение на нормативната уредба.

2. ЕТАПИ И ДЕЙНОСТИ НА ПОРЪЧКАТА

ЕТАП I

Извършване на основен преглед и критичен анализ на европейската и национална политика, по отношение на опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите.

За изпълнението на етап I следва да бъдат изпълнени следните дейности:

Дейност 1. Преглед и анализ на европейски и национални стратегически документи, както и нормативни документи, свързани с опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите;

Дейност 2. Преглед и анализ на наличните програми и планове за действие за опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите на страните членки; Оценка възможностите за прилагане на някои от тези мерки в Р. България;

Дейност 3. Преглед и анализ на "добри практики" при опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите. Оценка на възможностите за прилагане на някои от тях в Р България.

На база на направените преглед и анализ на европейските и национални стратегически документи и нормативни документи, свързани с опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите, Изпълнителят на обществената поръчка следва да разработи:

Подробен доклад за съществуващата ситуация, който да съдържа най-малко:

- анализ и оценка на европейски стратегически и нормативни документи, свързани с опазване, устойчиво ползване и възстановяване функциите на почвите;

- анализ и оценка на действащото законодателство, свързано с почвите,

- анализ и оценка на съществуващите стратегически документи, свързани с почвите,

- анализ и оценка на прилагането на законодателството, свързано с почвите на национално, регионално и местно ниво,

- анализ и оценка на изпълнение на контролните функции, извършвани от компетентните органи,

- анализ и оценка на прилагане на принципите за „Устойчиво развитие“, „Замърсителят плаща“, „Предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите“, „Възстановяване и подобряване на качеството на околната среда в замърсените и увредените райони“; „Участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения“ и др. в съответствие с чл.3 от ЗООС;

- анализ и оценка на икономически инструменти и стимули в областта на опазване на почвите и ефективността от действието им,

- преглед на добри практики, свързани с опазването, устойчивото ползване и възстановяване на почвите,

- изводи и предложения за подобряване опазването, устойчивото ползване и възстановяване на почвите в страната, с цел вземане на правилни решения по ключовите въпроси в Пътната карта за ресурсно-ефективна Европа 2050г, Тематичната стратегия (Soil Thematic Strategy (COM(2006) 231), предложението за Рамкова директива за почвите (Soil Framework Directive (COM(2006) 232), Директива (86/278/ЕИО) на Съвета от 12 юни 1986 година за опазване на околната среда, и по-специално на почвата, при използване на утайки от отпадъчни води в земеделието, Директива 91/676/ЕЕС за опазване на водите от замърсяване с нитрати от земеделски източници и др. документи, съдържащи текстове свързани с почвите;

- анализ и оценка на постъпващата информация за състоянието на почвите в страната, получавана от компетентните органи по чл.4 от Закона за почвите.

- схема за провеждането на консултации със съответните заинтересовани страни, държавната администрация, местните власти и обществеността.

ЕТАП II

Идентифициране на източниците увреждащи почвите, определяне състоянието на почвите и определяне на приоритети

За изпълнението на етап 2 следва да бъдат изпълнени следните дейности:

Дейност 1 Инвентаризация на източниците увреждащи почвите - по сектори на националното стопанство, както следва:

- промишленост;
- селско стопанство;
- транспорт;
- други;

При изпълнението на тази дейност следва да бъде събрана информация за действащите промишлени предприятия, обекти на селското стопанство, животновъдни ферми, транспортната мрежа и др., като източници на увреждане и съответните повлияни райони. В резултат ще бъдат съставени списък, картотека по райони със съответните координати, картосхеми и др. материали.

Дейност 2 Оценка на състоянието на почвите в Р.България, тенденции и прогнози по отношение на процесите които ги увреждат, както следва:

- ерозия;
- киселяване;
- засоляване;
- уплътняване;
- съдържание на почвеното органично вещество;
- замърсяване /вкл. опис на замърсените райони/;
- почвено запечатване;
- уплътняване;
- други – съгласно чл. 12 от Закона за почвите.

При изпълнението на тази дейност следва да се използват налични и нови данни, като се приложат стандартните методи за взимане и анализ на почвени проби, а където е приложимо да се използват и модели. Оценката на състоянието ще се направи в съответствие с нормативната уредба в Р.България или в някои случаи и на експертна оценка. Като резултат следва да бъдат определени количествено в ha и качествено, в проценти или пъти над МДК и картотекирани площите засегнати от гореизброените процеси и бъде определена съответно тенденцията и прогноза за развитие на тези процеси.

Дейност 3 Определяне на приоритети по области за цялата страна

При извеждане на приоритетите следва да се имат предвид най- малко основни критерии, както следва:

- устойчиво ползване на почвите като природен ресурс;
- опазване и подобряване на почвеното плодородие;
- намаляване на вредните последствия върху почвите, предизвикани от природни процеси и явления и антропогенни фактори;
- предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве и опазване на другите компоненти на околната среда;

- спазване принципите на устойчивото развитие, включително принципите на биологичното земеделие;
- възстановяване на нарушените функции на почвите;
- задължения, поети от държавата по международни актове, отнасящи се до почвите.

За изпълнението на дейност 3 при определянето и планирането на мерки за решаването проблемите в определена област и за цялата страна, в рамките на определен бюджет, следва ясно и мотивирано да се изведат приоритетите, като се отчете и ползата/ефекта от предвидените мерки за въздействие.

Приоритизирането следва да се извърши на база събраната от всички дейности до момента информация, на оценката на риска за човешкото здраве и компонентите на околната среда, на основата на анализа на финансовите възможности на областта и др. Очакваният резултат е списък от мерки подредени по приоритет конкретно за всяка област, който ще послужи като основа за разработване на Плана за действие.

ЕТАП III

Изготвяне на проект на Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите с включен в нея План за действие и предложения за изменение и допълнение на нормативната уредба.

Дейност 1 Изготвяне на проект на Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите.

Националната програма се разработва за 10 годишен период и следва да включва най малко етапите, както следва:

1. Анализ на състоянието – основни изводи от проведените анализи на съществуващото състояние и тенденциите по компонент „почви“ и факторите, които му въздействат, влиянието на стопанските отрасли, както и на състоянието и развитието на инструментите за прилагане на екологичната политика в тази област.

2. Анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите /SWOT анализ/резултати - представяне на стратегически най-важните и приоритетни за страната вътрешни и външни фактори, свързани с опазването, устойчивото ползване и възстановяване функциите на почвите. Идентифициране на най-важните силни и слаби страни, съществуващите възможности пред страната, които следва да се използват за да се предотвратят проблеми в бъдеще.

3. Формулиране на стратегически цели, които страната ще преследва през следващите години.

4. План за действие - гарантира постигането на набелязаните цели чрез реализацията на различни мерки, свързани с процесите увреждащи почвите, в съответствие с чл. 12 от Закона за почвите. Планът за действие обхваща период от 5 години. В плана за действие се

посочват отговорните институции, необходимото финансиране и възможните източници, както и ефектите, които ще се получат при реализацията на отделните дейности.

Дейност 2 Изготвяне на проект на План за действие, за изпълнение на целите поставени в Националната програма

Планът се разработва за 5 годишен период и следва да включва най малко:

1. Целите и мерките, етапите и сроковете за тяхното постигане;
2. Оценка на финансовите средства, необходими за осъществяване на плана и възможни източници на финансиране;
3. Координация с други планове и програми, имащи връзка с дейността;
4. Отговорни институции за изпълнение на мерките по т. 1;
5. Система за отчет и контрол, вкл. индикатори за изпълнението на Плана.

Националната Програма с включения План за действие се разработват съгласно изискванията за такъв тип документи и на базата на постигнатите резултати от изпълнението на Етап I и Етап II. Очакваният резултат е десет годишна Национална програма и пет годишен План за действие за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите.

Дейност 3 Изготвяне на текстове за промени в нормативната база, които да регулират опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите, като природен ресурс и компонент на околната среда в Република България.

Изпълнителят следва да осъществи следните дейности:

1. да изготви текстове за промени в нормативната уредба, свързана с опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите в Република България, на база на одобрените стратегически документи от Възложителя;
2. да участва в обсъжданията по предложените текстове за промени в нормативната база;
3. да отрази направените по време на обсъжданията бележки и коментари в предложените текстове за промени в нормативната база.

3. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ:

В резултат на проекта, Изпълнителят ще представи следните доклади и проекти на документи:

ПО ЕТАП I

В рамките на този етап, Изпълнителят представя:

- Междинен доклад – срок 4 месеца след подписване на договора– представяне на реализирания до момента напредък по проекта, както и идентифицирани проблеми и предложения за разрешаването им.

- Проект на окончателен доклад - срок 7 месеца след подписване на договора, включващ резултатите от изпълнението на дейностите предвидени в Етап I;

- Окончателен доклад - представя се последния вариант на задачата след отразяване на коментари и бележки на Възложителя – срок 8 месеца след подписване на договора.

Окончателният вариант на доклада изготвен в рамките на този етап, след одобрение от назначената със Заповед на Министъра на околната среда и водите комисия, следва да бъде представен в МОСВ.

ПО ЕТАП II

В рамките на този етап, Изпълнителят представя:

- Междинен доклад – срок 12 месеца след подписване на договора– представяне на реализирания до момента напредък по проекта и изпълнение на заложените в Етап II дейности.

- Проект на окончателен доклад - срок 15 месеца след подписване на договора, включващ резултатите от изпълнението на дейностите предвидени в Етап II;

- Окончателен доклад - представя се последния вариант на задачата след отразяване на коментари и бележки на Възложителя – срок 16 месеца след подписване на договора.

Окончателният вариант на доклада изготвен в рамките на този етап, след одобрение от назначената със Заповед на Министъра на околната среда и водите комисия, следва да бъде представен в МОСВ.

ПО ЕТАП III

В рамките на този етап, Изпълнителят представя:

Проект на Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите с включен в нея План за действие и

Проект на текстове за промени в нормативната база, регулираща опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите в Република България. Срок за представяне на окончателния вариант на текстовете

Срок – 22 месеца след подписване на договора.

Окончателен вариант на проекта на Национална програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите с включен в нея План за действие и

Окончателен вариант на проекта на текстове за промени в нормативната база, регулираща опазването, устойчивото ползване и възстановяването на почвите в Република България.

Срок – 24 месеца след подписване на договора.

Окончателният вариант на документите изготвени в рамките на този етап, след одобрение от назначената със Заповед на Министъра на околната среда и водите комисия, следва да бъде представени в МОСВ.

4. ПРЕДАВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ДОКЛАДИТЕ:

Докладите и документите, определени за разработване на различните етапи на проекта трябва да бъдат изпратени от определения ръководител на екипа до Възложителя.

Всички доклади и документи трябва да бъдат представени на електронен формат и 2 хартиени копия.

Всички материали, разработени и събрани в рамките на изследването и разработени в процеса на проекта остават собственост на Възложителя.

Крайният срок за завършване на разработката е 24 /двадесет и четири/ месеца от датата на сключване на договор за изпълнение.

5. ДРУГИ ИЗИСКВАНИЯ:

При изготвянето на разработката Изпълнителят представя редовно информация за хода на основните задачи и дейности, които са предмет на Техническото задание. Изпълнението на поръчката се отчита, след приключването на отделните задачи с доклад за извършената работа. Министерство на околната среда и водите може да изисква мотивирано допълване или коригиране на представените материали по отделните етапи на разработката.

Всички документи разработени в рамките на поръчката следва да бъдат представени на възложителя както на хартиен – 2 копия, така и на електронен носител.

Резултатите от разработката, включително отделните етапи се приемат от назначена със Заповед на Министъра на околната среда и водите комисия. Отразяването на направените бележки и предложения се извършва от Изпълнителя на поръчката в срокове, определени от комисията.