

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
КЪМ ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТА НА МОСВ
ПРЕЗ 2018 Г.

I. ГОДИШНИ ЦЕЛИ НА ИНСПЕКТОРАТА

Съгласно чл.46 от Закона за администрацията и чл. 21 от Устройствения правилник на МОСВ, Инспекторатът е на пряко подчинение на министъра на околната среда и водите и осигурява изпълнението на контролните му функции при провеждането на държавната политика, като осъществява административен контрол в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенните разпоредители с бюджет.

През 2018 г. дейността на Инспектората беше насочена към всеобхватно, обективно, безпристрастно и точно изясняване на проверяваните случаи и предлагане на мерки за тяхното разрешаване.

Обектите, подлежащи на проверка от Инспектората са структурните звена от администрацията на МОСВ и 24 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Изпълнителна агенция по околна среда и води;
- 16 регионални инспекции по околната среда и водите;
- 4 басейнови дирекции;
- 3 дирекции на националните паркове.

При определяне обектите на проверка, включени в Оперативния план за дейността на Инспектората през 2018 г. са взети предвид следните индикатори:

- промени в структурата;
- промени в нормативната уредба;
- промяна на функциите;
- дата на последно извършена проверка;
- друга служебна информация - промяна на ръководството; чести сигнали за незаконосъобразни действия или бездействия на служителите от административни звена и структури в системата на МОСВ.

За постигане на целите в оперативния план са изпълнени заложените дейности по превенция и разкриване на нарушения при функционирането на администрацията и изготвянето на предложения за ограничаване и/или отстраняване на констатираните нарушения, дейности по подобряване работата на администрацията, дейности по превенция и ограничаване на корупцията, дейности по повишаване на професионалните знания и умения на служителите от Инспектората и дейности по разширяване на сътрудничеството и комуникацията с държавни структури на законодателната, изпълнителната и съдебната власт.

Съгласно УПМОСВ, приет с ПМС 208/27.09.2017 г., в сила от 06.10.2017 г. числеността на Инспектората е 4 щатни бройки, в т.ч. ръководител. Към датата на изготвяне на годишния отчет реално заети са 3 щатни бройки, в т.ч. ръководител, поради преназначаване на един държавен инспектор за ръководител при условията на чл.82а, ал.1, във връзка с чл.15, във връзка с §7, ал.1 от ПЗР на Закона за държавния служител (*По заместване на държавен служител, назначен за член на политически кабинет*).

През отчетния период, в продължение на два месеца един от инспекторите е бил в отпуск по болест, поради трудова злополука.

II. АДМИНИСТРАТИВЕН КОНТРОЛ – ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на поставените цели, през 2018 г. Инспекторатът е извършил общо 29 бр. проверки, в това число една планова проверка и 28 бр. извънпланови проверки, от които

22 бр. проверки по постъпили сигнали, възложени със заповед и/или писмена резолюция на министъра и 6 бр. проверки възложени от министъра по конкретни случаи. За резултата от извършените проверки са изготвени доклади, одобрени от министъра в, които са направени конкретни предложения, в т.ч. за търсене на дисциплинарна отговорност от виновни длъжностни лица, за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни звена и структури, за изменение и допълнение на нормативни и вътрешноведомствени актове, за сигнализиране на органите на прокуратурата и на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.

В съответствие с утвърдения Оперативен план за дейността на Инспектората през 2018 г., със Заповед № РД - 387/19.06.2018 г. на министъра на околната среда и водите е извършена планова проверка в изпълнение на т.ІІІ.1. от Оперативния план за дейността на Инспектората за 2018 г. „Изпълнение на задължението от служителите в административните звена на МОСВ съгласно чл.29 от Закона за държавния служител и чл.107а, ал.5 от Кодекса на труда за подаване на декларация за имущество и интереси по чл.35, ал.1 от Закона за противодействие на корупцията и незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ) през 2018 г.“ и проверка на подадените декларации за несъвместимост по чл.35, ал.1, т.1 от ЗПКОНПИ, утвърдени със Заповед № РД – 177/02.04.2018 г. на министъра на околната среда и водите от служителите, назначени след 19.01.2018 г. в административни звена на МОСВ. В резултат от проверката е изготвен доклад, одобрен от министъра на околната среда и водите. Служителите, които не са изпълнили в срока по чл.29 от ЗДСл служебното си задължение за подаване на ежегодна декларация за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ в срока по чл.38, ал.1, т.2 от закона; не са изпълнили задължението си за подаване на встъпителна декларация за имущество и интереси в едномесечния срок по чл.38, ал.1, т.1 от закона и които не са спазили указания, в т.4.4. на Заповед № РД – 177/02.04.2018 г. на министъра на околната среда и водите ред са включени в списъка по чл.40, ал.2 от ЗПКОНПИ, публикуван на официалната интернет страница на МОСВ.

През отчетния период в Инспектората са постъпили 31 бр. сигнали. В срока по чл. 121 от АПК по 21 от тях са извършени извънпланови проверки и са изготвени доклади до министъра на околната среда и водите и отговори до подателите и 1 бр. проверка е извършена по сигнал, постъпил в края на 2017 г. По 10 бр. сигнали са предприети други контролни или аналитични дейности – препратени на компетентен орган (включително 3 бр. сигнали са препратени до КПКОНПИ), прекратени и архивирани, след одобрени от министъра предложения на ръководителя на Инспектората, поради анонимност или неотстранени недостатъци.

В резултат на извършените тематични проверки по сигнали, са направени предложения за предприемане на мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни структури, за разработване на вътрешни правила и процедури или за тяхното изменение и допълнение, за подобряване на организацията на дейността и др.

В резултат от установени нарушения при извършените проверки са наложени три дисциплинарни наказания на служители от административни структури на МОСВ.

ІІІ. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

➤ **Дейности по мониторинг и превенция на корупцията в административните звена и структури от системата на МОСВ.**

Във връзка с приети унифицирани правила – насоки за изготвяне на антикорупционни планове, на проведено на 02 февруари 2018 г. заседание на Националния съвет по антикорупционни политики, с писмо вх. № 03-00-232/08.02.2018 г. в МОСВ, от началника на кабинета на заместник министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи и секретар на НСАП, е изискано да се актуализира утвърдения Секторен

антикорупционен план за периода м.януари – м.декември 2018 г. в съответствие с Насоките за съставянето на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им и утвърдената форма за съставяне на антикорупционни планове, приложение към Насоките.

Със Заповед № РД-142/19.03.2018 г. на министъра на околната среда и водите е определена работна група с ръководител ръководителя на Инспектората, която да актуализира Секторния антикорупционен план на МОСВ за периода м.януари–м.декември 2018 г. в съответствие с приетите унифицирани правила. За членове на работната група са определени директорите на дирекциите от специализираната администрация на МОСВ и началници на отдели в дирекции от общата администрация. Във връзка с предложените и съгласувани антикорупционни мерки от работната група, със Заповед № РД-217/20.04.2018 г. на министъра е утвърден актуализиран Антикорупционния план на МОСВ за 2018 г.

През 2018 г. на Националния съвет по антикорупционни политики е представяна и информация за изпълнението мярката по Приоритет 4 „Превенция и противодействие на корупцията в съдебната власт, МВР и контролните органи“, мярка 2 „Увеличаване на независимостта, правомощията и капацитета на инспекторатите“ от Приоритет 5 „Освобождаване на гражданите от „дребната“ корупция“ и мярка 1 „Организиране на комуникационни антикорупционни кампании“ от Приоритет 6 „Създаване на среда на обществена нетърпимост към корупцията“ от плана за изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 – 2020г.

➤ **Контрол по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество**

С изменение и допълнение на Закона за администрацията, изм. ДВ, бр.7 от 19 януари 2018 г. в чл.46, ал.4, т.7 е добавена нова функция на инспекторатите: „осъществява контрол и извършва проверки по Закона за противодействие на корупцията и за незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ)“. Съгласно §2 от допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ, проверката на декларациите, както и производството по установяване на конфликт на интереси за органите на изпълнителната власт, се извършва от съответния инспекторат.

В изпълнение на чл.10, чл.23, ал.1 и §3 от ПЗР на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, със Заповед № РД – 737 от 30.11.2018 г. на министъра са утвърдени Вътрешни правила за организацията при извършване на проверка на декларациите по чл.35 от ЗПКОНПИ и за установяване на конфликт на интереси в Министерството на околната среда и водите и със Заповед № РД – 739 от 30.11.2018 г. е определена постоянно действаща комисия от инспектори от Инспектората, която да извършва проверка за наличието или липсата на конфликт на интереси. Със Заповед № РД – 738 от 30.11.2018 г. на министъра са определени инспекторите от Инспектората, които да извършват проверка на декларациите по чл.35, ал.1 и да водят и поддържат електронните публични регистри и списъци по чл.8 от Вътрешните правила и да съставят актове за установяване на административни нарушения по глава петнадесета от ЗПКОНПИ.

През 2018 г., в резултат от извършена планова проверка и след одобряване на доклада от министъра, имената на служителите, които не са спазили законоустановения срок за подаване на декларации за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ; не са изпълнили задължението си за подаване на встъпителна декларация за имущество и интереси в едномесечния срок по чл.38, ал.1, т.1 от закона и които не са спазили указания, в т.4.4. на Заповед № РД – 177/02.04.2018 г. на министъра на околната среда и водите ред са включени в списъка по чл.40, ал.2 от ЗПКОНПИ, публикуван на официалната интернет страница на МОСВ.

➤ **Координация и взаимодействие с Главен инспекторат към МС**

Съгласно чл.19 и чл.20 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействие със

специализираните контролни органи (Наредбата) копия на утвърдените стратегически и годишни планове, одобрените отчети за дейността на инспекторатите, както и справка за дейността по образец за съответните години се изпращат в Главния инспекторат към Министерския съвет. В тази връзка пред 2018 са предприети следните действия:

- С писмо изх. № 95-00-959/13.02.2018 г. на ръководителя на Инспектората до Главния инспекторат е представен отчет за дейността на Инспектората на МОСВ за 2017 г., и отчет за дейността по образец, утвърден от Главния инспекторат.

- През 2018 г. от Инспектората са извършени шест проверки във връзка с шест сигнала, препратени по компетентност от Главен инспекторат към МС. След одобряване на докладите с резултатите от извършените проверки от министъра на околната среда и водите, в законоустановения срок по АПК са изготвени отговори до сигналподателите и Главния инспекторат.

- През месец ноември е проведена годишна среща на инспекторатите по Закона за администрацията, организирана от ИПА за 2018 г.

➤ **Проведени обучения през 2018 г.**

1. Планирането, организирането и реализирането на обучения, с цел повишаване на професионалната квалификация на служителите в Инспектората се осъществява съвместно с дирекция „СДЧР“ в МОСВ, като всяко обучение е избираемо от утвърден годишен план на Института по публична администрация и се провежда съгласно заявеното в личните планове на служителите. В тази връзка, през 2018 г. служителите на Инспектората са участвали в следните обучения:

„Контрол по спазване на Закона за държавния служител и подзаконовите нормативни актове по прилагането му“ и „Подобряване на ефективността на администрацията при предоставяне на административни услуги чрез реинженеринг на работните процеси“;

- Четвърта годишна среща (обучение) на инспекторатите по Закона за администрацията, организирана от ИПА, с включени теми: Принципни положения в ЗАНН, АПК и ролята на инспекторатите, издаване на наказателни постановления, прилагане на Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействие със специализираните контролни органи;

- „Етика и противодействие на корупционния риск“;

- „Противодействие на корупцията в държавната администрация“;

- “Практически проблеми на административните нарушения и наказания /за юристи/“

2. На 12.02.2018 г. от Инспектората е организирано обучение за служителите в дирекция „Обществени поръчки“, дирекция „Вътрешен одит“ и финансовия контролор на МОСВ от екипа на Антикорупционен фонд на тема “Изграждане на система за превенция на корупцията и измамите в организацията“.

3. В периода 16-18 май служителите от Инспектората са участвали в обучителен семинар, организиран от дирекция „Вътрешен одит“ на тема „Новите моменти при декларирането на несъвместимост, имущество и интереси и при установяването на конфликт на интереси по реда на ЗПКОНПИ“.