

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
КЪМ ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТА НА МОСВ
ПРЕЗ 2020 Г.

I. ГОДИШНИ ЦЕЛИ НА ИНСПЕКТОРАТА

Съгласно чл.46 от Закона за администрацията и чл. 21 от Устройствения правилник на МОСВ, Инспекторатът е на пряко подчинение на министъра на околната среда и водите и осигурява изпълнението на контролните му функции при провеждането на държавната политика, като осъществява административен контрол в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенните разпоредители с бюджет.

Обектите, подлежащи на проверка от Инспектората са структурните звена от администрацията на МОСВ и 23 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Изпълнителна агенция по околна среда и води;
- 15 регионални инспекции по околната среда и водите;
- 4 басейнови дирекции;
- 3 дирекции на националните паркове.

През 2020 г. дейността на Инспектората беше насочена към осъществяване на целите, залегнали в Годишния план за дейността на Инспектората за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г., както следва:

- Подобряване работата на администрацията;
- Превенция и ограничаване на корупцията;
- Укрепване на доверието на гражданите

За постигане на целите в годишния план са изпълнени заложените дейности по превенция и разкриване на нарушения при функционирането на администрацията и изготвянето на предложения за ограничаване и/или отстраняване на констатираните нарушения, дейности по подобряване работата на администрацията, дейности по превенция и ограничаване на корупцията, дейности по повишаване на професионалните знания и умения на служителите от Инспектората и дейности по разширяване на сътрудничеството и комуникацията с държавни структури на законодателната, изпълнителната и съдебната власт.

Съгласно УПМОСВ, приет с ПМС 208/27.09.2017 г., посл. изм.и доп. ДВ бр.54/16.06.2020 г. числеността на Инспектората е 7 щатни бройки, в т.ч. ръководител. Към датата на изготвяне на годишния отчет реално заети са 5 щатни бройки. Съгласно чл.6, ал.3, т.5 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, при брой на служителите в проверяваните структури над 1200, служителите в инспектората към съответния орган на държавна власт следва да са не по-малко от 10, включително ръководител. Обектите, подлежащи на проверка от Инспектората на МОСВ са структурните звена от администрацията на МОСВ и 23 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, с обща численост на персонала 1823 служители. В тази връзка настоящата численост на Инспектората от 7 щатни бройки не съответства на нормативно регламентираната численост от 10 щатни бройки, съгласно Наредбата.

II. АДМИНИСТРАТИВЕН КОНТРОЛ – ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на поставените цели, през 2020 г. Инспекторатът е извършил общо **28 бр.** проверки, в това число **3 бр.** планови проверки и **25 бр.** извънпланови проверки, от които

20 бр. проверки по постъпили сигнали, възложени със заповед и/или писмена резолюция на министъра, 3 бр. проверки възложени от министъра по конкретни случаи и 2 бр. проверки възложени от Специализираната прокуратура

За резултата от извършените проверки са изготвени доклади, одобрени от министъра в които са направени конкретни предложения, в т.ч. за търсене на дисциплинарна отговорност от длъжностни лица, за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни звена и структури, за изменение и допълнение на нормативни и вътрешноведомствени актове, за сигнализиране на органите на прокуратурата и на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество.

В съответствие с утвърдения Годишен план за дейността на Инспектората през 2020 г., са извършени следните проверки:

✓ Със Заповед № РД - 452/16.06.2020 г. на министъра на околната среда и водите е извършена планова проверка в изпълнение на VI.1.1. от Годишния план за дейността на Инспектората за 2020 г. за изпълнение на задължението от служителите по §2, ал.1, т.1 от Закона за противодействие на корупцията и незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ) в административните звена на МОСВ, съгласно чл.29 от Закона за държавния служител и чл.107а, ал.5 от Кодекса на труда за подаване на декларация за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ през 2020 г.

Извършването на проверката е в изпълнение на функционалните задължения на Инспектората по чл.46, ал.4, т.7 от Закона за администрацията (ЗА), чл.21, ал.5, т.13 от Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите, чл.3, ал.8 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси и чл.10 от Вътрешни правила за организацията и реда за извършване на проверки на декларациите по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ в Министерство на околната среда и водите.

Съгласно §49а от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето, обнародван в ДВ, бр.44 от 13 май 2020г., срокът за подаване на ежегодната декларация по чл.35, ал.1, т.2 от закона за 2020 г. е 15.06.2020 г., поради което проверката е извършена в периода 16.06.2020 г. – 15.07.2020 г., и съобразно срокът по чл.3, ал.8 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларации и за установяване на конфликт на интереси (Наредбата).

За резултата от проверката е изготвен доклад, изх.№ 95-00-3277/15.07.2020 г. одобрен от министъра и изпратен с писмо изх.№ 95-00-3277/24.07.2020 г. до директора на дирекция „Стопански дейности и човешки ресурси“ и дирекция „АОК“ за изпълнение на предложенията в доклада.

Служителите, които не са изпълнили в срока по чл.29 от ЗДСл и чл.107а от КТ служебното си задължение за подаване на ежегодна декларация за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ в срока по чл.38, ал.1, т.2 от закона, както и задължението си за подаване на встъпителна декларация за имущество и интереси в едномесечния срок по чл.38, ал.1, т.1 от закона са включени в списъка по списъка по чл.4, ал.2, т.5 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, публикуван на интернет страницата на МОСВ.

✓ Със заповед № РД - 716/01.09.2020 г. на министъра на околната среда и водите (отменяща заповед № РД-738/30.11.2018 г.), на комисия от служители в Инспектората е възложено извършване на проверки на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ, подадени пред министъра на околната среда и водите относно спазването на сроковете за тяхното подаване и относно достоверността на декларираните факти; да водят електронните публични регистри и списъците по чл. 8 от Вътрешни правила за организацията и реда за извършване на проверки на декларациите по чл.35, ал.1 от ЗПКОНПИ и за установяване на

конфликт на интереси в Министерство на околната среда и водите и публикуват на официалната страница на МОСВ, информацията в тях и да съставят актове за установяване на административни нарушения в случаите по Глава петнадесета на ЗПКОНПИ.

В изпълнение на горепосочената заповед и т. VI.1.2. „Извършване на проверки за изпълнение на задължението от новоназначените служители в административните звена на МОСВ и лицата по чл. 6 от ЗПКОНПИ, за спазване на сроковете за подаване на декларации по чл. 35, ал.1, т.1 и т.3 от ЗПКОНПИ и относно достоверността на декларираните факти в декларациите по чл. 35, ал.1, т.1 и т.3 от Годишния план за дейността на Инспектората за 2020 г. са извършени **45 бр.** проверки обективирани в **шест доклада**, утвърдени от министъра на околната среда и водите. Докладите съдържат обобщена информация от изготвените **45 бр. контролни листове** за проверка на несъвместимостите, посочени в съответните нормативни актове (Закон за държавния служител, Кодекс на труда и Закон за администрацията) за всеки новоназначен служител, подал съответната декларация в периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.

Съгласно констатираното при извършените проверки, са установени две нарушения на нормативно определените срокове за подаване на декларация за несъвместимост по чл.35, ал.1, т.1 и т.3 от служители, които са включени в списъка по списъка по чл.4, ал.2, т.5 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, публикуван на интернет страницата на МОСВ., публикуван на официалната интернет страница на МОСВ.

Във връзка с подадена една декларация по чл.35, ал.1, т.3 от ЗПКОНПИ за промяна в декларираните обстоятелства в декларацията за несъвместимост от служител, заемаш ръководна длъжност в административно звено на МОСВ и заявление, служебното правоотношение със служителя е прекратено на основание чл.103, ал.1, т.4, поради несъвместимост по чл.7, ал.2, т.6 от ЗДСл.

✓ Със заповед № РД-637/07.01.2020 г. на министъра на околната среда и водите е възложено извършване на планова планова проверка по т. VI.1.3. от Годишния план за дейността на Инспектората за 2020 г., за спазване на изискванията на Наредбата за административното обслужване в МОСВ от дирекция „Административно обслужване и канцелария“

За резултата от извършената проверка е изготвен доклад изх.№ 95-00-3601/ 17.09.2020 г., утвърден от министъра в който са отразени констатации за пропуски при прилагане на общите стандарти от наредбата, неактуализирани Вътрешните правила за организация на деловодната дейност и административното обслужване на физически и юридически лица в и Вътрешните правила за оборот на електронни документи и документи на хартиен носител в МОСВ и др.

Във връзка с направените предложения в одобрения доклад са утвърдени актуализирани Вътрешни правила за оборот на електронни документи и документи на хартиен носител в МОСВ и Вътрешни правила за организация на административното обслужване в МОСВ; актуализирана е информация в рубриката „Административно обслужване“ на официалната интернет страницата на МОСВ; актуализирани са методите за обратна връзка и организация на проучване, измерване и управление на удовлетвореността на потребителите на административни услуги.

✓ Съгласно Приложение № 2 към Годишния план за дейността на Инспектората, обект на проверки за спазване на изискванията на Наредбата за административното обслужване от административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МОСВ през 2020 г. са и Изпълнителна агенция по околна среда /период на извършване – 35 работни в месеците юли-август/ и Дирекция Национален парк “Централен Балкан“ /период на извършване – 35 работни в месеците септември – октомври/. Във връзка със Закона за мерките и действията по време на извънредно положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13.03.2020 г., със заповед № РД 257/30.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите е определен ред за

възлагане на работа от разстояние в домашна среда и въведена забрана за командироване на служители в страната, до отмяна на извънредното положение. С въведените мерки част от дейностите, предвидени в оперативния план са осъществени със закъснение, поради следните обективни причини:

- Съгласно §49а от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за изменение и допълнение на Закона за здравето, обнародван в ДВ, бр.44 от 13 май 2020г., срокът за подаване на ежегодната декларация по чл.35, ал.1, т.2 от закона за 2020 г. е 15.06.2020 г., поради което проверката е приключила на 15 юли 2020 г.;

- Проверката в дирекция АОК за спазване на изискванията на Наредбата за административното обслужване е извършена в периода 04.08. - 17.09.2020 г.

Предвид големия обем възложени и извършени извънпланови проверки и закъснението при стартирането в плановите проверки в определените срокове по повод мерките в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., с докладна записка изх.№ 95-00-5296/19.11.2020 г., утвърдена от министъра е актуализиран на Оперативния план за дейността на Инспектората за 2020 г., са отпаднали 2 бр. планови проверки за спазване на изискванията на Наредбата за административното обслужване в ИАОС и ДНП – Централен Балкан.

През 2020 г. в Инспектората са постъпили 29 бр. сигнали. В срока по чл. 121 от АПК по двайсет от тях са извършени извънпланови проверки и са изготвени доклади до министъра на околната среда и водите и отговори до подателите. По 7 бр. сигнали, след извършено предварително проучване по реда и критериите на чл.39 от Вътрешните правила за дейността на Инспектората на МОСВ, са изготвени докладни записки до министъра на околната среда и водите с предложения да не се извършва проверка на основание чл.111, ал.4 и чл.124, ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс, както и поради липса на конкретни данни за извършени нарушения (незаконни или неправилни действия) от страна на служители в системата на МОСВ, съгласно чл.107, ал.4 от АПК. За решенията по сигналите, сигналоподателите са уведомени в нормативно регламентирания срок. На основание чл.112 от АПК и чл.25, ал.2 от Вътрешните правила за организацията за извършване на проверка на декларациите по чл.35 от ЗПКОНПИ и за установяване на конфликт на интереси, утвърдени със заповед № РД-737/30.11.2018 г. на министъра на околната среда и водите, във връзка с чл.8, ал.1 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси, 2 бр. сигнали са препратени за разглеждане от съответните компетентни орган, с копие до сигналоподателите.

При осъществяване на контролните функции, на инспекторите е оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

В докладите от извършените проверки се съдържат предложения за подобряване на дейността на проверяваните административни структури и звена от системата на МОСВ, като същите са изпратени на съответните ръководители за изпълнение на предложенията. Инспекторатът е извършил текущ контрол за изпълнението им, като резултатите от предприетите мерки са представени в указаните срокове.

В резултат от установени нарушения при извършените проверки са наложени дисциплинарни наказания на трима служители и към настоящия момент не са приключили образувани дисциплинарни производства срещу четири длъжностни лица, които до приключване на дисциплинарното дело са отстранени временно от работа.

III. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

➤ **Дейности по мониторинг и превенция на корупцията в административните звена и структури от системата на МОСВ.**

✓ В съответствие с Насоките за съставянето на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им (приети с протоколно решение по т.2.1 на проведено заседание на Националния съвет по антикорупционни политики на 02.02.2018 г.), работната група, определена със Заповед № РД-142/19.03.2018 г., изм. и доп. със заповед № РД – 602/31.01.2020 г. на министъра на околната среда и водите, с доклад изх. № 95-00-602/31.01.2020 г., е представила информация за изпълнение на мерките от Секторния антикорупционен план в системата на Министерството на околната среда и водите за 2019 г. Същият е утвърден от министъра и публикуван на интернет страницата на МОСВ.

✓ В изпълнение на горесцитираните заповеди, членовете на работната група са представили и актуализирани антикорупционни мерки, съобразно компетенциите на ръководените от тях дирекции, с цел включването им в Антикорупционен план на МОСВ за 2020 г. Предвид факта, че Насоките за съставянето на антикорупционни планове се отнасят и до второстепенните разпоредители с бюджет (ВРБ) по бюджета на МОСВ от директорите на всички административни структури е изискано и са представени актуализирани антикорупционни мерки.

Със Заповед № РД-105/31.01.2020 г. на министъра на околната среда и водите е утвърден Секторен антикорупционен план в системата на МОСВ за 2020 г., публикуван на интернет страницата на МОСВ.

➤ **Контрол по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество**

✓ Във връзка с функциите на Инспектората за осъществяване контрол и извършване на проверки по ЗПКОНПИ, в рамките на планова проверка за изпълнение на задължението от новоназначените служители в административните звена на МОСВ и лицата по чл. 6 от ЗПКОНПИ, за спазване на сроковете за подаване на декларации по чл. 35, ал.1, т.1 и т.3 от ЗПКОНПИ и относно достоверността на декларираните факти в декларациите по чл. 35, ал.1, т.1 и т.3 от Оперативния план за дейността на Инспектората за 2020 г. са извършени 45 бр. проверки обективирани в шест доклада, утвърдени от министъра на околната среда и водите. Докладите съдържат обобщена информация от изготвените 45 бр. контролни листове за проверка на несъвместимостите, посочени в съответните нормативни актове (Закон за държавния служител, Кодекс на труда и Закон за администрацията) за всеки новоназначен служител, подал съответната декларация в периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г.

Съгласно констатираното при извършените проверки, са установени две нарушения на нормативно определените срокове за подаване на декларация за несъвместимост по чл.35, ал.1, т.1 и т.3 от служители, които са включени в списъка по списъка по чл.4, ал.2, т.5 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, публикуван на официалната интернет страница на МОСВ.

✓ В изпълнение на функционалните задължения на Инспектората по чл.46, ал.4, т.7 от Закона за администрацията (ЗА) и чл.21, ал.5, т.13 от Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите, е извършена планова проверка за изпълнение на задължението от служителите по §2, ал.1, т.1 ЗПКОНПИ) в административните звена на МОСВ, съгласно чл.29 от Закона за държавния служител и чл.107а, ал.5 от Кодекса на труда за подаване на декларация за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ през 2020 г. Установени са пет нарушения на нормативно определените срокове за подаване на декларация за имущество и интереси по чл.35, ал.1, т.2 от ЗПКОНПИ от служители, които са включени в списъка по списъка по чл.4, ал.2, т.5 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, публикуван на официалната интернет страница на МОСВ.

✓ През 2020 г. не са постъпвали сигнали и не са били налице основания за извършване на проверка за достоверността на декларираните факти в декларации по чл.35, ал.1, т.2 и т.4 от ЗПКОНПИ, подадени задължени лица по смисъла на §2, ал.1 от ДР на ЗПКОНПИ.

➤ **Координация и взаимодействие с Главен инспекторат към МС**

✓ Съгласно чл.19 и чл.20 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействие със специализираните контролни органи (Наредбата) копия на утвърдените стратегически и годишни планове, одобрените отчети за дейността на инспекторатите, както и справка за дейността по образец за съответните години се изпращат в Главния инспекторат към Министерския съвет. В тази връзка през 2020 г. са предприети следните действия:

- С писмо изх. № 95-00-776/11.02.2020 г. на ръководителя на Инспектората до Главния инспекторат е представен отчет за дейността на Инспектората на МОСВ през 2019 г., и отчет за дейността по образец, утвърден от Главния инспекторат.

- С писмо изх.№ 95-00-5729/10.12.2020 г. на ръководителя на Инспектората до Главния инспекторат е изпратено копие на Годишен план за дейността на Инспектората за 2021 г. и копие на Стратегически план за дейността на Инспектората за периода 2021 г. – 2024 г.

✓ През 2020 г. от Инспектората са извършени две проверки във връзка с два сигнала, препратени по компетентност и от Главен инспекторат към МС. След одобряване на докладите с резултатите от извършените проверки от министъра на околната среда и водите, в законоустановения срок по АПК са изготвени отговори до сигналподателите и Главния инспекторат.

✓ От Главен инспекторат към Министерския съвет е извършена извънпланова проверка в Инспектората на МОСВ по изложени твърдения в постъпил в администрацията на Министерския съвет сигнал за допуснати пропуски в дейността на служители от Инспектората.

С писмо, вх.№ 03-00-79/21.04.2020 г. на ръководителя на Главния инспекторат към Министерския съвет до министъра на околната среда и водите е изпратено копие на утвърдения от министър – председателя доклад за резултата от извършената проверка, съгласно който твърденията за допуснати нарушения от служители в Инспектората на МОСВ са неоснователни.

➤ **Проведени обучения през 2020 г.**

Планирането, организирането и реализирането на обучения, с цел повишаване на професионалната квалификация на служителите в Инспектората се осъществява съвместно с дирекция СДЧР в МОСВ, като всяко обучение е избираемо от утвърден годишен план на Института по публична администрация и се провежда съгласно заявеното в личните планове на служителите. В тази връзка, през 2020 г. служителите на Инспектората са участвали в следните обучения, организирани от ИПА:

- Един служител е взел участие в обучение на тема „Превенция и противодействие на корупцията в държавната администрация“, в което са разгледани основните направления на съвременните методи и средства за превенция и противодействие на корупцията, антикорупционните политики и практики на национално и международно ниво. Представена е подробна информация, чиято цел е да подпомогне изграждането на индивидуална и институционална етика в служителите от държавна администрация, като формира в тях специални навици за антикорупционна устойчивост;

- Един служител е взел участие в обучение на тема „Прилагане на административнопроцесуалния кодекс (за неюристи)“, в което е представена информация относно принципите на административния процес, добрата административна и служебна практика, законосъобразното правоприлагане, съставянето на индивидуални и общи административни актове. Разгледани са предложенията и сигналите като инструмент за повишаване на административния капацитет и за провеждане на антикорупционни политики;

- Един служител е взел участие в обучение на тема „Аналитични умения и критическо мислене“. В рамките на проведеното обучение за аналитични умения и критическо мислене е предоставена информация, създаваща възможности за развитие на аналитичните умения при

решаване на разнообразни професионални задачи, като е поставен акцент на значимия потенциал на критическото мислене за постигане на личностно и професионално развитие.

През 2020 г., по повод въведените противоепидемични мерки със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. не е провеждана планираната Годишната среща на инспекторатите, организирана от ИПА.

