

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

КЪМ ОТЧЕТЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТА НА МОСВ ПРЕЗ 2024 Г.

I. ГОДИШНИ ЦЕЛИ НА ИНСПЕКТОРАТА

Съгласно чл. 46 от Закона за администрацията и чл. 21 от Устройствения правилник на МОСВ, Инспекторатът е на пряко подчинение на министъра на околната среда и водите и осигурява изпълнението на контролните му функции при провеждането на държавната политика, като осъществява административен контрол в министерството и в административните структури, чиито ръководители са второстепенните разпоредители с бюджет.

Обектите, подлежащи на проверка от Инспектората, са структурните звена от администрацията на МОСВ и 23 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, както следва:

- Изпълнителна агенция по околна среда и води;
- 15 регионални инспекции по околната среда и водите;
- 4 басейнови дирекции;
- 3 дирекции на националните паркове.

С чл. 46, ал. 7 от Закона за администрацията е въведено изискване към Инспекторатите за изготвяне на стратегически и годишни планове за дейността.

Съгласно чл. 13 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи (наредбата), инспекторатите изготвят стратегически и годишен план за дейността си, които се утвърждават от съответния ръководител на административна структура. Стратегическият план се изготвя съобразно стратегическите цели и приоритети на административната структура, обвързани със стратегическите цели и приоритети от програмата на правителството, както и със стратегиите и другите планови документи на администрацията. В стратегическия план се определят основните цели и приоритетни задачи в дейността на Инспектората за период, не по-кратък от четири години и времеви график за реализирането им (чл. 14, ал. 1 и 2 от наредбата).

В изпълнение на чл. 15, ал. 1 от наредбата, стратегическият план се изготвя от ръководителя на Инспектората и се представя на съответния орган на власт за утвърждаване до 1 декември на последната година от действието на текущия план и влиза в сила от 1 януари на следващата година. Съгласно чл. 16, ал. 1 и 2 от наредбата, Годишният план за дейността се изготвя въз основа на утвърдения стратегически план. В срок до 15 декември на текущата година, ръководителят на Инспектората представя за утвърждаване на органа на власт годишен план, който има действие от 1 януари на следващата година (чл. 18, ал. 1 от наредбата).

В изпълнение на чл. 15, ал. 1 от наредбата, стратегическият план се изготвя от ръководителя на Инспектората и се представя на съответния орган на власт за утвърждаване до 1 декември на последната година от действието на текущия план и влиза в сила от 1 януари на следващата година. В съответствие с чл. 16, ал. 1 и 2 от наредбата, Годишният план за дейността се изготвя въз основа на утвърдения стратегически план. В срок до 15 декември на текущата година ръководителят на Инспектората представя за утвърждаване на органа на власт годишен план, който има действие от 1 януари на следващата година (чл. 18, ал. 1 от наредбата).

В изпълнение на чл. 46, ал. 7 от Закона за администрацията, вр. с чл. 13 и чл. 15, ал. 1 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, и в срока по чл. 18 от наредбата, от ръководителя на инспектората е изготвен Годишен план за дейността на Инспектората на МОСВ за 2024 г. Годишният план е утвърден от министъра на околната среда и водите на 12.12.2023 г. С писмо изх. № 95-00-6126/13.12.2023 г. на

ръководителя на Инспектората на МОСВ, в срока предвиден в чл. 18 от наредбата, Годишният план за дейността на Инспектората за 2024 г. е изпратен на Главния инспекторат към Министерския съвет.

С Указ № 101 от 09 април на 2024 г. на президента на Република България е назначено служебно правителство, а с Указ № 102 от същата дата са насрочени избори на Народно събрание на 09.06.2024 г. (обн. ДВ, бр. 32 от 09.06.2024 г.).

След проведените извънредни избори и невъзможността за сформирание на редовно правителство с Указ № 222 от 27.08.2024 г. на президента на Република България е назначено служебно правителство, а с Указ № 223 от същата дата са насрочени избори на Народно събрание на 27.10.2024 г. (обн. ДВ, бр. 73 от 27.08.2024 г.).

Петдесет и първото Народно събрание е свикано с Указ № 266 от 5 ноември 2024 г. на президента на Република България.

Съгласно чл. 84, т. 6 от Конституцията на Република България Народното събрание избира и освобождава министър-председателя и по негово предложение - Министерския съвет.

Предвид, че към 31.12.2024 г. от 51-то Народно събрание не са избрани министър-председател и Министерски съвет (който на основание чл.29, ал.1, изречение второ от Закона за администрацията да приеме програма за стратегическите цели и приоритети за срока на своето управление) и за периода от 09.04.2024 г. до 31.12.2024 г. Република България се управлява от служебно правителство, които нямат приета програма за стратегическите цели и приоритети за срока на своето управление, Годишният план за дейността на инспектората не е актуален.

Независимо от горното през 2024 г. дейността на Инспектората е насочена към осъществяване на целите, залегнали в Годишния план за дейността на Инспектората за периода 01.01.2024 г. – 31.12.2024 г., целите, визирани в чл. 46, ал. 2 от Закона за администрацията и чл.1, ал.3 от Вътрешните правила за дейността на Инспектората на МОСВ, утвърдени със заповед № РД-16/10.01.2019 г. и изменени със заповед № РД-844/23.10.2023 г. на министъра на околната среда и водите, както следва:

- предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията;

- подобряване работата на администрацията;

- превенция и ограничаване на корупцията.

За постигане на посочените цели са изпълнени дейности по превенция и разкриване на нарушения при функционирането на администрацията и изготвянето на предложения за ограничаване и/или отстраняване на констатираните нарушения, дейности по подобряване работата на администрацията, дейности по превенция и ограничаване на корупцията, дейности по повишаване на професионалните знания и умения на служителите от Инспектората и дейности по разширяване на сътрудничеството и комуникацията с държавни структури на законодателната, изпълнителната и съдебната власт.

Съгласно УПМОСВ, приет с ПМС № 208/27.09.2017 г., посл. изм. и доп. ДВ бр.10/02.02.2024 г. числеността на Инспектората е 8 щатни бройки, в т.ч. ръководител. Към датата на изготвяне на годишния отчет реално заети са 3 щатни бройки. Съгласно чл. 6, ал. 3, т. 5 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, при **брой на служителите в проверяваните структури над 1200**, служителите в инспектората към съответния орган на държавна власт **следва да са не по-малко от 10, включително ръководител**. Обектите, подлежащи на проверка от Инспектората на МОСВ са структурните звена от администрацията на МОСВ и 23 административни структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на министерството, с **обща численост на персонала 1823 служители**. В тази връзка **настоящата численост на Инспектората от 8 щатни бройки не съответства на нормативно регламентираната численост от 10 щатни бройки, съгласно Наредбата.**

II. АДМИНИСТРАТИВЕН КОНТРОЛ – ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на поставените цели, в периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г. от Инспектората са извършени общо 25 бр. проверки, както следва:

-1 бр. проверка за изпълнение на задълженията на служителите от МОСВ за подаване на декларации за имущество и интереси по чл.49, ал.1, т.2 и 4 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК), в хода на която са проверени 428 бр. декларации, подадени от служители на МОСВ;

-6 бр. проверки за изпълнение на задължението на новоназначените служители в МОСВ за подаване на декларации за несъвместимост по чл.49, ал.1, т.1 и 3 от ЗПК, в хода на които са докладвани проверките на 72 бр. декларации за несъвместимост, а проверките от 8 бр. декларации, ще бъдат докладвани в следващия отчетен период;

-1 бр. планова тематична проверка по документи в административно звено на МОСВ и 10 бр. ВРБ към МОСВ, в изпълнение на предвиденото в Годишния план за дейността на инспектората за 2024 г., което е в изпълнение на препоръка, дадена с т. 5 от Одитен доклад № 0300100921 от 2023 г. за извършен одит „Ефективност при управлението на Природен парк „Витоша“ за периода 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.“;

-11 бр. проверки по постъпили сигнали, възложени със заповед и/или писмена резолюция на министъра;

-3 бр. проверки по сигнали, подадени в края на 2023 г.;

-3 бр. проверки, възложени от министъра на околната среда и водите по конкретен повод.

Една проверка, по конкретен повод, е възложена от министъра на околната среда и водите в края на 2024 г., чието изпълнение ще бъде докладвано в следващия отчетен период.

За резултата от извършените проверки са изготвени доклади, одобрени от министъра на околната среда и водите, в които са направени конкретни препоръки за: отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни звена и структури; изменение и допълнение на нормативни и вътрешноведомствени актове; сигнализиране на органите на прокуратурата; търсене на дисциплинарна отговорност от длъжностни лица и др.

За същия период на 2023 г. от Инспектората на МОСВ са извършени общо 25 бр. планови и извънпланови проверки. Еднаквият брой проверки се дължи на факта, че през 2024 г. в Инспектората са постъпили по-голям брой сигнали, които не отговарят на изискванията на чл. 107, ал. 4 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 32, ал. 1 – 4 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи.

В изпълнение на функционалните задължения на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията и чл. 21 от Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите, през 2024 г. от Инспектората са извършени следните проверки:

II.1. Планови проверки

В изпълнение на Годишния план за дейността на Инспектората на МОСВ, утвърден от министъра на околната среда и водите, със Заповед № РД-90/01.02.2024 г., изменена със заповед № РД-244/20.03.2024 г. на министъра на околната среда и водите на служители в инспектората е възложено извършването на проверка в дирекция „Национална служба за защита на природата“ в МОСВ, както и в Регионалните инспекции по околна среда и водите, в чиито териториален обхват попадат природните паркове в Република България. Проверката е включена в Годишния план за дейността на Инспектората за 2024 г. в изпълнение на препоръка, дадена с т. 5 от Одитен доклад № 0300100921 от 2023 г. за извършен одит „Ефективност при управлението на Природен парк „Витоша“ за периода 01.01.2018 г. до 31.12.2021 г.“

Целта на проверката е да установят причините за неизпълнението на законовите изисквания на Глава четвърта, Раздел II от Закона за защитените територии и Наредбата за разработване на планове за управление на защитените територии, в това число да събере и анализира информация за причините за неефективната работа на Дирекция „Национална

служба за защита на природата“ и Регионалните инспекции по околна среда и водите, в чиито териториален обхват попадат природните паркове в Република България.

В хода на проверката са установени редица пропуски и нарушения в работата на проверяваните структури. Установени са и пропуски в нормативната уредба, които несъмнено са довели до слабостите в работата на администрацията. Резултатите от извършената проверка са обективирани в доклад, в който са дадени препоръки за привеждането на дейността на административните структури на МОСВ в съответствие с нормативните изисквания; промяна на подзаконовите нормативни актове, която да доведе до отпадане на установеното дублиране на функции на различни администрации и др. Копие от доклада е изпратен на ръководителите на проверяваните структури за запознаване с фактическите констатации и направените изводи, и изпълнение на дадените препоръки.

В срока, определен в одитния доклад и в изпълнение разпоредбата на чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, с писмо на ръководителя на инспектората, изпълняващият правомощията на председател на Сметната палата е уведомен за извършената проверка.

II.2. Извънпланови проверки

II.2.1. Проверки, възложени от министъра на околната среда и водите по конкретен повод.

През 2024 г. от Инспектората са извършени **3 бр.** проверки, възложени от министъра на околната среда и водите по конкретен повод.

Резултатите от проверките са обективирани в доклади, одобрени от министъра на околната среда и водите. В хода на проверките са установени пропуски при прилагането на разпоредби на специалните закони и съответните подзаконовите нормативни актове; неспазване на срокове за произнасяне; нарушения на чл. 35 от АПК при издаването на индивидуални административни актове; неефективен контрол от страна на служителите, заемащи ръководни длъжности, в т. ч. и ръководителите на проверяваните обекти, по отношение на правилността и законосъобразността на действията на подчинените служители, свързани с административните и административнонаказателните производства; неизпълнение на служебни задължения и др.

С докладите от извършените проверки, са направени препоръки за предприемане на мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни структури, за разработване на вътрешни правила и процедури или за тяхното изменение и допълнение, за подобряване на организацията на дейността, за налагане на дисциплинарни наказания на служители и др.

Изпълнението на дадените препоръки е докладвано от задължените лица, в определените за това срокове, като са представени и съответните доказателства.

II.2.2. Сигнали и предложения по реда на АПК

В периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г. в Инспекторат на МОСВ са постъпили 43 бр. сигнали.

Предварителни проучвания по реда на чл. 32 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи не са извършени по 6 бр. сигнали, както следва:

- 2 бр. сигнали – изпратени с писма на ръководителя на Инспектората, по компетентност в Главния Инспекторат на Министерския съвет, с цел избягване на конфликт на интереси;
- 1 сигнал – наличие на повторност и произнасяне с друга докладна записка;
- 1 сигнал – изпратен с писмо на ръководителя на Инспектората, по компетентност в дирекция „Правна“ на МОСВ;
- 1 сигнал – изпратен с писмо на ръководителя на Инспектората, по компетентност в Комисията за противодействие на корупцията;
- 1 сигнал - отговорено на сигналаподателя с писмо, с оглед наличието на повторност.

По 37 бр. сигнали са извършени предварителни проучвания по реда на чл. 32 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи. В хода на извършените предварителни проучвания по 11 бр. сигнали е установено, че отговарят на нормативните изисквания и е предложено на министъра на околната среда и водите да бъдат възложени проверки, като през отчетния период са приключили проверки по 3 бр. сигнали, подадени в края на 2023 г.

Предварителните проучвания, извършени по постъпилите сигнали са приключили с докладни записки, които са одобрени от министъра на околната среда и водите. За резултатите от тях сигналподателите са уведомени в срока по чл. 123, ал.1 от АПК.

Основна част от получените сигнали са свързани с неправомерни действия или бездействия на служители в административните звена и структури на МОСВ, във връзка с предоставяне на административни услуги; нарушения при изпълнение на контролните функции от служители в административни структури на МОСВ, нарушения, свързани с прилагането на Кодекса на труда, Закона за държавния служител и подзаконовите нормативни актове по тяхното прилагане, касаещи изпълнението на държавната служба.

Извършените проверки целят да се установи допуснати ли са посочените в сигналите нарушения от съответните длъжностни лица, да се предложат мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения, да се предостави своевременна и адекватна информация на министъра за вземане на решения, свързани с дейността на администрацията, както и да се изготви отговор до подателя на сигнала.

Най-често срещаните пропуски и нарушения, констатирани при проверките, са свързани с: неспазване на нормативно определени срокове при предоставяне на административни услуги; неспазване на определения ред за осъществяване на контролната дейност от административни структури в системата на МОСВ; липса на вътрешноведомствени административни актове, регламентиращи съответната дейност или тяхното неспазване; неспазване на разпоредби на подзаконови нормативни актове, регламентиращи изготвянето на длъжностните характеристики на служителите.

В резултат на извършените тематични проверки по сигнали, са направени препоръки за предприемане на мерки за отстраняване на констатираните пропуски и нарушения в съответните административни структури; за разработване на вътрешни правила и процедури или за тяхното изменение и допълнение; за подобряване на организацията на дейността; за налагане на дисциплинарни наказания на служители и др. Изпълнението на дадените препоръки е докладвано от задължените лица, в определените за това срокове.

II.2.3. Сигнали за корупция и конфликт на интереси

През 2024 г. в Министерството на околната среда и водите са постъпили 11 бр. сигнали, съдържащи твърдения за корупционни нарушения, допуснати от служители на МОСВ или администрации, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет. Четири броя от сигналите, ведно с относимите към тях доказателства са изпратени по компетентност в Комисията за противодействие на корупцията, с писма на ръководителя на Инспектората на МОСВ. Един сигнал е изпратен за разглеждане от органа по назначаване на служителя, срещу когото е насочен. Поради наличието на данни, че четири броя сигнали са адресирани и до Комисията за противодействие на корупцията, която е компетентна да ги разгледа, на основание чл. 112, изр. първо от АПК същите не са препращани по компетентност.

За препращането на сигналите, техните податели са уведомени по реда и в срока по чл. 112 от АПК.

През 2024 г. в Инспектората на МОСВ е предоставена информация (2 бр.) от ръководител на дирекция от специализираната администрация на министерството, съдържаща сведения за потенциален конфликт на интереси, изследването на която е от компетентността на Инспектората. Извършването на проверките е спряно до приемането на наредба по §2, ал. 5 от ДР на ЗПК, уреждаща проверката на декларациите, както и производството по установяване на конфликт на интереси.

II.2.4. Сигнали за несъвместимост

През 2024 г. в Инспектората на МОСВ са постъпили два сигнала, съдържащи твърдения за наличие на несъвместимост по отношение на лица, заемащи публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 23 от ЗПК.

В резултат на извършените проверки на декларациите за несъвместимост, подадени от лицата при тяхното назначаване, е установено, че декларациите са с невярно съдържание и лицата са назначени при условията на несъвместимост. Към датата на подаване на сигналите, несъвместимостите са отстранени, поради което е отпаднало основанието за предприемане на действия за прекратяване на правоотношението на служителите, предвидено в чл. 50, ал.4 от ЗПК.

Едногодишният срок за съставяне на актове за установяване на административно нарушение, предвиден в чл. 34, ал. 1 от ЗАНН, са изтекли през 2023 г., поради което е прекгудуирана и възможността за търсене на административннонаказателна отговорност по чл. 116, ал.1 от ЗПК.

III. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

III.1 Дейности по превенция и противодействия на корупцията в административните звена и структури от системата на МОСВ.

III.1.1. В съответствие с Насоките за съставянето на антикорупционни планове, тяхното съдържание и одобряването им (приети с протоколно решение по т.2.1 на проведено заседание на Националния съвет по антикорупционни политики на 02.02.2018 г.), работната група, определена със заповед №РД-142/19.03.2018 г., последно изменена със заповед №РД – 1052/10.12.2024 г. на министъра на околната среда и водите, с доклад изх. № 95-00-5650/26.01.2024 г., е представена Отчет за изпълнението на Антикорупционния план на МОСВ за 2023 г., който е утвърден от министъра и публикуван на официалната интернет страницата на МОСВ.

III.1.2. В изпълнение на горесцитираните заповеди, от членовете на работната група са представени и актуализирани антикорупционни мерки, съобразно компетенциите на ръководените от тях дирекции, с цел включването им в Антикорупционен план на МОСВ за 2024 г. Предвид факта, че Насоките за съставянето на антикорупционни планове се отнасят и до второстепенните разпоредители с бюджет (ВРБ) по бюджета на МОСВ от директорите на всички административни структури е изискано и са представени актуализирани антикорупционни мерки.

Със заповед №РД-87/26.01.2024 г. на министъра на околната среда и водите е утвърден Антикорупционен план на МОСВ за 2024 г., който е публикуван на официалната интернет страницата на МОСВ.

III.2. Контрол по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество и Закона за противодействие на корупцията .

III.2.1. Проверка за изпълнение на задължението от служителите за подаване на декларация за имущество и интереси по чл. 49, ал. 1, т. 2 и т. 4 от ЗПК.

Със заповед № РД – 766/13.10.2023 г., отменена със заповед № РД-700/07.08.2024 г. на министъра на околната среда и водите са определени инспекторите от Инспектората на МОСВ, които да извършват проверка на декларациите по чл. 49, ал. 1 от ЗПК и да водят и поддържат електронните публични регистри и списъци по чл.8 от Вътрешните правила и да съставят актове за установяване на административни нарушения по Глава единнадесета от ЗПК.

През отчетната 2024 г. от Инспектората на МОСВ са проверени общо 428 бр. декларации за имущество и интереси, подадени от служители на МОСВ.

При проверките е установено, че 20 бр. служители не са изпълнили задължението си в срок за подаване на ежегодна или встъпителна декларация за имущество и интереси.

Резултатите от проверките са обективирани в доклад, който е одобрен от министъра на околната среда и водите.

Служителите, които не са изпълнили в срока по чл. 29 от ЗДСл и чл. 107а от КТ служебното си задължение за подаване на ежегодна декларация за имущество и интереси по чл. 49, ал. 1, т. 2 от ЗПК, в срока по чл. 52, ал. 1, т. 2 от закона, както и задължението си за подаване на встъпителна декларация за имущество и интереси в едномесечния срок по чл. 52, ал. 1, т. 1 от закона, са включени в списъка по чл. 4, ал. 2, т. 5 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, публикуван на официалната интернет страница на МОСВ.

III.2.2. Проверки за спазването на сроковете и относно достоверността на декларираните факти в декларациите за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПК.

За периода от 01.01.2024 г. до 31.12.2024 г. от Инспектората на МОСВ са проверени 80 бр. декларации по чл. 49, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПК, подадени от новоназначени служители в министерството. В хода на извършените проверки на достоверността на декларираните обстоятелства, за двама от служителите е установено, че подадените от тях декларации са с невярно съдържание. Констатирано е, че към датата на назначаването им на служба в МОСВ е била налице забрана, предвидена в чл. 7, ал. 2, т. 2 от Закона за държавния служител, което обстоятелство не е било посочено в подадените от тях декларации. Наличните към момента на възникване на правоотношенията несъвместимости са отстранени след встъпването в длъжност на служителите. Предвид, че към датата на приключване на проверката, извършена от Инспектората, по отношение на служителите не е налична несъвместимост, основанийето за прекратяване на служебните им правоотношения, предвидено в чл. 107, ал. 1, т. 7 от ЗДСл е отпаднало.

За установените нарушения на чл. 116, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията, вр. с §2, ал. 1, т. 1 от ДР на ЗПК, вр. с чл. 50, ал. 1 и чл. 49, ал. 1, т. 1 от Закона за противодействие на корупцията на нарушителите са съставени актове за установяване на административно нарушение – съответно Акт № 01/02.10.2024 г. и Акт № 02/ 23.10.2024 г., които са връчени на по реда, предвиден в Закона за административните нарушения и наказания.

Информация за съставените актове за административни нарушения е публично оповестена на интернет страницата на МОСВ, на адрес: <https://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/registur-na-deklaraciite-po-zpkonpi/registur-na-sustavenite-auan/>.

Шестмесечния преклузивен срок за издаване на наказателни постановления, по чл. 34, ал. 3 от ЗАНН изтича през м. април на 2025 г.

През отчетния период няма подадени декларации за несъвместимост по чл. 49, ал. 1, т. 1 от ЗПК от новоназначените служители, които са задължени лица по §2, ал. 1, т. 1 и 2 от ДР на ЗПК, в съответствие с вида правоотношение, в нарушение на нормативно регламентираният срок.

III.3. Координация и взаимодействие с Главен инспекторат към МС.

Съгласно чл. 19 и чл. 20 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействие със специализираните контролни органи (Наредбата) копия на утвърдените стратегически и годишни планове, одобрените отчети за дейността на инспекторатите, както и справка за дейността по образец за съответните години се изпращат в Главния инспекторат към Министерския съвет. В тази връзка през отчетния период са предприети следните действия:

В срока по чл. 46, ал. 9 от Закона за администрацията, Годишният отчет за дейността административното звено за 2023 г. е представен в Главния инспекторат на Министерския съвет, с писмо на ръководителя на Инспектората на МОСВ.

III.4. Проведени обучения през 2024 г.

През 2024 г. служителите на Инспектората са участвали в следните обучения, организирани от ИПА:

През 2024 г. служителите на Инспектората са участвали в следните обучения, организирани от ИПА:

- Двама служители, в т. ч. ръководителя на Инспектората са взели участие в обучение на тема: Интегритет, идентичност, личност. Организационна среда и методи за изследване.

- Двама служители са взели участие в обучение на тема: Предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

III.5. Изпълнение на допълнителни дейности, възложени от министъра на околната среда и водите или въз основа на други писмени заповеди

III.5.1. Изпълнение на дейности, заложи в Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията 2021 – 2027 г.

Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията (2021 - 2027 г.) (Стратегията) е приета с Решение № 235 на Министерския съвет от 19.03.2021 г. и същата е със срок на действие до края на 2027 г. Тя се явява продължение на усилията при формулиране и изпълнение на държавната политика в областта на превенцията и противодействието на корупцията, като са включени принципи на антикорупционната политика – върховенство на закона, утвърждаване на принципите на доброто управление, прозрачност и отчетност в работата на органите и администрацията, гарантиране на правата и законните интереси на гражданите, последователност, систематичност и приемственост при провеждане на държавната политика в областта на превенцията и противодействието на корупцията, участие на заинтересованите страни в процеса на вземане на решения и др. Стратегията включва седем приоритета и мерки към тях, както следва: Укрепване на капацитета и повишаване на прозрачността в работата на антикорупционните органи и звена; Противодействие на корупционните престъпления; Укрепване на капацитета и подобряване на работата на органите, натоварени с контролни и санкционни правомощия в администрацията; Повишаване прозрачността и отчетността на местната власт; Освобождаване на гражданите от „дребната“ корупция; Създаване на среда за обществена нетърпимост към корупцията; Своевременен отговор на необходимостта от актуализация на антикорупционните мерки, заложи в националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията, включително в отговор на препоръки, отправени от международните институции. Към Стратегията е одобрена Пътна карта, която предвижда мерките към всеки един приоритет, действия по изпълнение, индикатори и срок за изпълнение, очаквани резултати, финансиране и отговорни институции. Министерство на околната среда и водите има ангажимент по изпълнението на част от заложените в Стратегията мерки, надлежно разписани в Пътната карта. Заложените приоритети и мерки в Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията (2021 - 2027 г.) в голяма част са свързани и с изпълнението на препоръките, дадени в доклада на Европейската комисия относно върховенството на закона за 2024 г., доклада, приет от GRECO и мерките от ПВУ.

Изпълнението на заложените в Стратегията мерки относими към дейността на МОСВ се наблюдава периодично, като частично изпълнение се отчита основно по отношение на Мярка 3 от Приоритет 1 от Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021 – 2027 г.) „Надграждане на капацитета на инспекторатите, като особено важни звена за противодействие на корупцията“. Мярка 3 включва осигуряване на функционална независимост на инспекторатите и надграждане на капацитета и правомощията им като особено важни административни инструменти за противодействие на корупцията.

Водени от препоръката в доклада на GRECO и отчитайки реалността към настоящия момент е необходимо да се работи в по-голяма степен в насока осигуряване на пълна функционална независимост на инспекторатите и осигуряването на финансова им обезпеченост. За изпълнението на предвидената в Стратегията мярка е необходимо на първо място уреждане по законодателен път на правила/норми, които да гарантират обективност и прозрачност при назначаването и освобождаването на служителите на инспекторатите и

ненамеса в работата им, в това число и от страна на политическите кабинети към съответния ръководител. На следващо, но не на последно място е изключително важно адекватното обезпечаване на звената с материални и финансови ресурси, осигуряване на необходимия за това бюджет, който да гарантира справедливо възнаграждение на служителите, съобразно правомощията и функциите на инспектората, подобряване на условията им за труд (офиси, техника, транспорт) и др. Надграждането на капацитета на инспекторатите чрез първоначални и текущи обучения е не по-малко значим елемент. Тази част от мярката се изпълнява постоянно, но вниманието следва да е насочено към осигуряване на независимост на инспекторатите.

III.5.2. През отчетната 2024 г. от Инспектората на МОСВ са разгледани и са дадени становища по 30 бр. законопроекти и проекти на подзаконови нормативни актове, като по част от тях са направени предложения с антикорупционна насоченост.

IV. Обобщена информация за дадените препоръки, тяхното изпълнение и постигнатите резултати

След обобщаване на установените пропуски и слабости в хода на реализираните през 2024 г. планови и извънпланови проверки, основните нарушения се свеждат до: неспазване на нормативни и вътрешни правила и процедури; неспазване на нормативно определени срокове; недобра организация на работа на служителите в администрацията; неизпълнение в пълнота на вменени правомощия.

На ръководителите на проверените структури са давани указания за предприемане на действия за отстраняване на констатираните пропуски и несъответствия и недопускането им в бъдеще, както и за ангажиране на дисциплинарната отговорност на виновните служители. Изпълнението на дадените препоръки се проследява периодично при последващи проверки в съответното ведомство/дирекция, като при последващия контрол се отчита в голя степен тяхното изпълнение. Като резултат от осъществяваният административен контрол от страна на Инспектората на МОСВ през 2024 г. се отчита, че констатираните пропуски/слабости в администрацията на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МОСВ не са особено съществени с изключение на някои от случаите, касаещи работата на дирекция УООП. В хода на последващи проверки е установено подобряване на дейността на администрацията, дължаща се на изпълнението на дадените препоръки.