



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Изпълнителна агенция по околна среда

ЗАПОВЕД

№ 409 / 28.11.2021

Производството е по реда на чл. 12 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци (отм.), издадена на основание чл. 43, ал. 5 от Закона за управление на отпадъци (ЗУО, редакция към 2018 г.), във връзка с чл. 31, ал. 2, вр. с ал. 1, т.1, и § 15, т. 2 от ПЗР на същия закон, съгласно Заповед № РД - 352/29.05.2017 г. на министъра на околната среда и водите за оправомощаване на Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда да издава заповеди за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО, във връзка с Решение № 156 от 19.11.2021 г., постановено по административно дело № 267/2019 г. по описа на Административен съд – Габрово, потвърдено с Решение № 11733 от 16.12.2022 г., на Върховен административен съд (ВАС), постановено по административно дело № 1146/2022 г., посредством които е отменена Заповед № 164/21.05.2019 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда в частта ѝ, относяща се за Община Габрово и се отнася за календарната 2017 година. (*C § 8 от Постановление № 420 от 31 декември 2020 г. за изменение и допълнение на нормативните актове на Министерския съвет от 31.12.2020 г., обн. в ДВ брой 2 от 08.01.2021 г., в сила от 12.01.2021 г. е отменена Глава четвърта „Изчисляване изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО“ с чл. 12 и чл. 13 от горепосочената наредба.*)

Като взех предвид следните **мотиви**:

1. Съгласно чл. 31, ал. 1, т. 1 от Закона за управление на отпадъци (редакция към 2018 г.), системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци осигуряват като минимум изпълнението на следните цели: най-късно до 1 януари 2020 г. подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници на не по-малко от 50 на сто от общото тегло на тези отпадъци. Съгласно чл. 31, ал. 2, целите по ал. 1 се постигат поетапно съгласно сроковете, определени в § 15 от преходните и заключителните разпоредби и наредбата по чл. 43, ал. 5. В тази връзка целите по чл. 31, ал. 1, т. 1 за подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници, се прилагат, както следва:

1. до 1 януари 2016 г. - най-малко 25 на сто от общото им тегло;
2. до 1 януари 2018 г. - най-малко 40 на сто от общото им тегло;
3. до 1 януари 2020 г. - най-малко 50 на сто от общото им тегло.

В съответствие с разпоредбата на § 15 от Предходните и заключителните разпоредби на ЗУО (редакция към 2018 г.), целта по чл. 31, ал. 1, т. 1 за подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали, включващи най-малко хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло от домакинствата и подобни отпадъци от други източници, която следва да бъде постигната за календарната 2017 г. е не по-малка от 40 на сто от общото тегло на тези отпадъци.

2. Изчисляването изпълнението на целта по чл. 31, ал. 1, т. 1 ЗУО (редакция към 2018 г.) се извършва на база установените правила и изчислителни методи, определени с акт на Европейската комисия. В съответствие с чл. 13, ал. 3 и § 4 от Преходните и заключителните разпоредби на Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, (отм.), изчисляването се извършва по метод 4 съгласно приложение № 1 на Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г. за установяване на правила и изчислителни методи за проверка на съответствието с целите, зададени в чл. 11, параграф 2 от Директива 2008/98/EО на Европейския парламент и на Съвета, наричано по-нататък "Решение на Комисията от 18 ноември 2011 г." (OB, L 310 от 25.11.2011 г), а именно:

Рециклирането на битовите отпадъци = Рециклираните битови отпадъци, %

Образувани битови отпадъци

Източници на информацията за изчисленията са както следва:

Рециклирани битови отпадъци

Рециклираните битови отпадъци се изчисляват като обща сума от количествата на битовите отпадъци, преминали през третиране в инсталациите за предварително третиране и предадени за рециклиране, разделно събрани биоотпадъци, предадени за рециклиране и събрани битови отпадъци, директно предадени за рециклиране. Източник на тези данни е Изпълнителна агенция по околната среда (ИАОС). Същите се получават по реда на Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (Наредба № 1).

Образувани битови отпадъци

Образуваните битови отпадъци са статистически данни, като източник на тази информация е Националния статистически институт (НСИ), който предоставя посочените данни на Дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ на ИАОС като орган на статистиката и по силата на споразумение за обмен на данни между НСИ и МОСВ.

3. Обобщената информация по общини и региони за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1 ЗУО за календарната 2017 г., касаеща Община Габрово, е публикувана на интернет-страницата на Изпълнителна агенция по околната среда на 10.10.2023 г. За горното обстоятелство адресата, Община Габрово, е уведомена с писмо, с изх. № 2944/11.10.2023 г.

В срока, регламентиран в чл. 12, ал. 3 от Наредбата (отм.), на 23.10.2023 г., с вх. № 8856/23.10.2023 г., е получено писмо от Община Габрово, в което се изразява становище касаещо разпоредбите на чл. 31, ал. 1, т. 1 и чрез което се излагат аргументи, че в публикуваната на 10.10.2023 г. информация, касаеща общината, стойностите са абсолютно идентични с публикуваната информация през м. март 2019 г.; в същите не са включени количествата събрани битови отпадъци предадени за рециклиране, доказани чрез експертно заключение, както и не са взети предвид всички събрани данни от всичките лица.

Възражението на Община Габрово относно публикуваната количествена информация е неоснователно и не следва да бъде взето под внимание при изчисляване на целите по чл. 31, ал. 1, т. 1, поради това, че Административен съд – Габрово връща за ново произнасяне при спазване и прилагане на закона, вкл. ново изчисление и подробно мотивиране на начина, по който е направено то, като се вземат предвид данните, събрани по реда и на основание ЗУО и подзаконовите актове по неговото прилагане, относими към случая.

4. Данните използвани за производството са събрани по реда и на основание ЗУО и подзаконовите актове по неговото прилагане. Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, издадена на основание разпоредбата на чл. 48, ал. 1 ЗУО, с която министърът на околната среда и водите определя с наредба реда и образците както и реда за водене на публичните регистри по чл. 45, ал. 1 от същия закон.

5. Използвайки горецитирания метод, информацията на НСИ за количествата образувани битови отпадъци от община Габрово за 2017 г., обобщената информация за рециклираните битови отпадъци на територията на Община Габрово за 2017 г. (4495 т) и приемайки постъпилото становище от общината по чл. 12, ал. 2 от Наредбата (отм.) за неоснователно, постигната степен на рециклиране от страна на Община Габрово е 19 %.

Предвид гореизложеното, и на основание член 12, ал. 4 от Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци (отм.), във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 1 от Закона за управление на отпадъци (редакция от 18.09.2018 г.),

ОПРЕДЕЛЯМ:

Община Габрово за НЕИЗПЪЛНИЛА целите по чл. 31, ал. 1, т. 1 ЗУО за календарната 2017 г., с постигната степен на рециклиране – 19 %.

Заповедта да бъде публикувана на интернет страниците на ИАОС и Министерството на околната среда и водите (МОСВ) и да бъде изпратена за сведение до община Габрово в 3-дневен срок от издаването ѝ.

Заповедта подлежи на обжалване в 14-дневен срок от съобщаването ѝ, по реда на Административнопроцесуалния кодекс пред Административен съд - Габрово.

РОСАЛИНА ИНДЖИЕВА
И.Д. ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА ИАОС



