



ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ВЪТРЕШЕН ПАЗАР, ПРОМИШЛЕНОСТ, ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО“
И МСП
Мрежи и управление
Надзор на пазара

ГЕНЕРАЛНА ДИРЕКЦИЯ „ДАНЪЧНО ОБЛАГАНЕ И МИТНИЧЕСКИ СЪЮЗ“
Митници
Защита на гражданите и прилагане на ПИС

Брюксел
GROW.D.3-TAXUD.A.5/CR-PYD
.3(2022)390584

**БЕЛЕЖКА НА ВНИМАНИЕТО НА
Членове на EUPCN и PARCS**

**Предмет: Член 28, параграф 1 и член 28, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/1020 —
Отказ за допускане за свободно обращение — известия за опасни/несъответстващи
на изискванията продукти**

В член 28 от [Регламент \(ЕС\) 2019/1020 се](#) определят процедурите, които трябва да се следват в случай на отказ за допускане на продукт за свободно обращение, тъй като органите за надзор на пазара са стигнали до заключението, че продуктът представлява сериозен риск (параграф 1) или не съответства на законодателството на ЕС (параграф 2). Когато възникне такава ситуация, в митническата система за обработка на данни трябва да бъде включено специално обозначение „опасен продукт“, или „продукт, който не отговаря на изискванията“ и, когато е целесъобразно, в съответните документи, предоставени с декларацията. **Отговорните органи за надзор на пазара (ОНП) са длъжни незабавно да въведат тази информация в ICSMS.**

Член 28, параграф 1 и член 28, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2019/1020

1. Когато органите за надзор на пазара стигнат до заключението, че даден продукт представлява **сериозен риск**, те предприемат мерки за забрана на пускането на продукта на пазара и изискват от органите, определени съгласно член 25, параграф 1, да не го пускат за свободно обращение. Те също така изискват от тези органи да включат следното известие в митническата система за обработка на данни и, когато е целесъобразно, в търговската фактура, придружаваща продукта, и във всеки друг съответен придружаващ документ:

„Опасен продукт — допускане за свободно обращение не е разрешено — Регламент (ЕС) 2019/1020“.

Органите за надзор на пазара незабавно въвеждат тази информация в информационната и комуникационна система, посочена в член 34.

2. Когато органите за надзор на пазара стигнат до заключението, че даден продукт не може да бъде пуснат на пазара, тъй като **не съответства на приложимото за него право на Съюза**, те предприемат мерки за забрана на пускането на продукта на пазара и изискват от органите, определени съгласно член 25, параграф 1, да не го пускат за свободно обращение. Те също така изискват от тези органи да включат следното известие в митническата система за обработка на данни и, когато е целесъобразно, в търговската фактура, придружаваща продукта, и във всеки друг съответен придружаващ документ:

„Продукт, който не съответства на изискванията — допускане за свободно обращение не е разрешено — Регламент (ЕС) 2019/1020“.

Органите за надзор на пазара незабавно въвеждат тази информация в информационната и комуникационна система, посочена в член 34.

След влизането в сила на Регламент (ЕС) 2019/1020, ICSMS е модернизирана, за да може ОНП да посочват:

- ако граничните органи са им известили разследване по случай (поле **GEN 68**); и
- ако са поискали от граничните органи да откажат допускането за свободно обращение на продукт, тъй като той представлява сериозен риск (опасен продукт, поле **GEN 69**) или защото не е в съответствие с приложимото законодателство (несъответстващ на изискванията продукт, поле **GEN 70**).

ICSMS позволява избирането на полетата „опасен продукт„ и „несъответстващ на изискванията продукт“ независимо едно от друго. По този начин даден продукт може да бъде определен като опасен, като несоответстващ или като опасен и несоответстващ на изискванията.

Изглежда обаче, че компетентните органи в държавите членки имат различни тълкувания и различни практики при прилагането на изискванията на член 28, параграф 1 и член 28, параграф 2 в ICSMS и в националните митнически системи. Досега много органи са счели, че даден продукт следва да бъде маркиран в ICSMS и в митническите системи/документи като опасен или несоответстващ на изискванията. Основното предположение е, че продукт, маркиран като опасен (сериозен риск), във всеки случай би бил несоответстващ, докато продукт, маркиран като несоответстващ, не би представлявал сериозен риск.

Въпросът, възникващ за еднаквото прилагане на член 28, параграф 1 и член 28, параграф 2 в митническите системи и системите за надзор на пазара, е дали означенията „опасен продукт„ и „несъответстващ на изискванията продукт“ следва да се считат за взаимно изключващи се — т.е. компетентните органи следва винаги да избират едното или другото — или дали могат да се използват в комбинация.

Това е важен въпрос, тъй като нееднаквите практики при кодирането на информацията могат да изкривят статистическите данни и анализите, изготвени от ICSMS или от националните митнически системи. Въпросът ще стане още по-уместен със създаването на интерфейс между ICSMS и националните митнически системи, тъй като входящите данни трябва да бъдат стандартизирани във всички държави членки.

1. Опасни и/или несоответстващи на изискванията?

Формулировката на член 28, параграф 1 и член 28, параграф 2 може да създаде впечатлението, че продукт, отказан за допускане за свободно обращение, винаги ще бъде опасен или несоответстващ на изискванията, по-специално защото тези ситуации са разгледани в отделни параграфи. Освен това известията могат да изглеждат повтарящи се, ако се използват едновременно в ИТ системи или документи.

В член 16 от регламента обаче се предвижда, че органите за надзор на пазара трябва да предприемат подходящи мерки, ако даден продукт може да застраши здравето и безопасността на потребителите или ако не съответства на приложимото законодателство на ЕС. С други думи, даден продукт може да бъде опасен, без непременно да е несоответстващ на изискванията: може да има случаи, дори и редки, когато даден продукт се счита за опасен, дори ако е в съответствие с приложимото законодателство на ЕС.

Това се потвърждава от новата законодателна рамка, която съдържа примерна разпоредба, отнасяща се до „съответстващите продукти, които представляват риск за здравето и безопасността“ (член R.33 от приложение I към Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета). Тази разпоредба се прилага във всички секторни законодателства, приведени в съответствие с Решение № 768/2008. Ако даден отговарящ на изискванията продукт е опасен, очевидно има проблем, който трябва да бъде решен, но тази ситуация може да възникне.

Следователно проверката на даден продукт от ОНП може да доведе до четири варианта:

Несъответстващ на изискванията	Опасен (сериозен риск)	Продуктът е...
Y	N	<i>Несъответстващ на изискванията</i>
N	Y	<i>Опасен, въпреки че се счита за съответстващ</i>
Y	Y	<i>Несъответстващ и опасен</i>
N	N	<i>Не е открит проблем</i>

2. Последствия от прилагането на член 28, параграф 1 и член 28, параграф 2

За да се осигури еднакво прилагане на член 28, параграф 1 и член 28, параграф 2, логиката, която следва да има предимство, е следната:

Несъответстващи на изискванията	Опасен (сериозен риск)	Допускането за свободно обращение се отказва, защото продуктът е...	Кодиране в ICSMS	Известие в митническата система за обработка на данни/съответните документи
Y	N	Несъответстващ на изискванията	<u>Изберете само поле 70</u> 0 Гранични органи са известени от ОНП за отказ за допускане за свободно обращение — несъответстващ на изискванията продукт, член 28, параграф 2	<u>Включете само известието по чл. 28 (2)</u> „Продукт, който не съответства на изискванията — допускане за свободно обращение не е разрешено — Регламент (ЕС) 2019/1020“
N	Y	Опасен, въпреки че се счита за съответстващ	<u>Изберете само поле 69</u> 0 Гранични органи са известени от ОНП за отказ за допускане за свободно обращение — опасен продукт, член 28, параграф 1	<u>Включете само обявлението по чл. 28 (1)</u> „Опасен продукт — допускане за свободно обращение не е разрешено — Регламент (ЕС) 2019/1020“
Y	Y	Несъответстващ и опасен	<u>Изберете полета 69 и 70</u> 0 Гранични органи са известени от ОНП за отказ за допускане за свободно обращение — опасен продукт, член 28, параграф 1 0 Гранични органи са известени от ОНП за отказ за допускане за свободно обращение — несъответстващ на изискванията продукт, член 28, параграф 2	<u>Включване на известие по чл. 28 (1) и чл. 28 (2)</u> „Продукт, който не съответства на изискванията — допускане за свободно обращение не е разрешено — Регламент (ЕС) 2019/1020“ „Опасен продукт — допускане за свободно обращение не е разрешено — Регламент (ЕС) 2019/1020“

Приканваме ОНП да следват описания по-горе подход при кодирането на информацията в ICSMS отсега нататък. За тази цел молим единните бюра за връзка, с подкрепата на звената за контакт на ICSMS, да информират своята национална общност за надзор на пазара за тези насоки и да гарантират, че те се проследяват по подходящ начин.

Също така призоваваме митническите органи да адаптират своите практики и информационни системи, когато това е необходимо, за да се гарантира включването на съответното(ите) уведомление(я)/известия в съответствие с чл. 28, параграфи 1 и 2 от Регламент 2019/1020. Членовете на експертната група на PARCS се приканват да информират своята национална митническа общност за тези насоки и да гарантират, че те се проследяват по подходящ начин.

Настоящият документ има за цел да улесни единното прилагане на Регламент (ЕС) 2019/1020. Моля, имайте предвид, че тя изразява единствено мненията на службите на Комисията, отговарящи за регламента, и не ангажира Европейската комисия. Единствено Съдът на Европейския съюз е компетентен да тълкува авторитетно правото на Съюза.

Електронен подпис

Валери Ледур

Началник-отдел — TAXUD A.5

Електронен подпис

Матиас Шмид-Гердс

Началник-отдел — GROW D.3

вк.: Звена за контакт на ICSMS

P-Y. Demoulin, H. Abraham (ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“)

M. Eifel, C. Roeland, O. Deli-Vidacs, Z. Bilalis, L. Grundberg, M. Schmitteckert, S. Vounasi, R. Colson, L. Balaguer, S. Stefanescu (ГД „Вътрешен пазар, промишленост, предприемачество и МСП“)