



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ**

**РЕШЕНИЕ № ЕО – 24./2013**

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената документация от Министерство на регионалното развитие и получено становище от Министерство на здравеопазването

**РЕШИХ:**

**да не се извършва екологична оценка на измененията на Оперативна програма «Регионално развитие» (ОПРР) 2007-2013 г., предприети през 2012 и 2013 г., при прилагането на които няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

**Възложител:** *Министерство на регионалното развитие, Главна дирекция „Програмиране на регионалното развитие“*

**Характеристика на измененията на Програмата:**

Измененията на ОПРР, взети с писмена процедура и на заседанията на Комитета за наблюдение на ОПРР 2007-2013 г. през 2012 и 2013 г., са както следва:

- наличният освободен финансов ресурс в размер на 7,8 млн. лв. (3,9 млн. евро) от Приоритетна ос 2, Операция 2.1, схема „Подкрепа за устойчиво и интегрирано местно развитие чрез рехабилитация и реконструкция на общинска пътна мрежа“ да бъде пренасочен към Приоритетна ос 1, Операция 1.4, схема „Зелена и достъпна градска среда“;
- да бъдат одобрени конкретни бенефициенти по Операция 1.1 „Социална инфраструктура“ и Операция 4.1 „Местно развитие и сътрудничество“ – общини, на чиято територия са разположени общински лечебни заведения, съгласно *Изменение и допълнение на Концепцията за реструктуриране на системата на болнична помощ в Република България* (приета с решение от заседание на МС, проведено на 14.12.2011 г.);
- да се пренасочи финансов ресурс в размер на 3 млн. лв. (1,5 млн. евро) от схема „Подкрепа за междурегионално сътрудничество и обмен на най-добри практики“ в рамките на Операция 4.2 „Междурегионално сътрудничество“ към Операция 4.1, схема „Подкрепа за прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинската образователна инфраструктура на 178 малки общини“;

- включване на допълнителна дейност „Провеждане на проучвания и разработване на стратегически документи, включително за следващия програмен период, за прилагане на единна политика в областта на транспорта и транспортната инфраструктура и за въвеждането на адекватни модели на управление” в обхвата на Операция 1.5 „Системи за устойчив градски транспорт” към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие”;
- одобряване на 36-те общини-центрове на агломерационни ареали, съгласно Приложение 3а на ОПРР, да бъдат определени като конкретни бенефициенти по ОПРР, Приоритетна ос 5, Операция 5.3 „Изграждане на капацитет на бенефициентите на ОПРР” за разработване на инвестиционни проекти в пълна степен на проектна готовност (project pipeline), за кандидатстване за финансиране през следващия програмен период 2014-2020г. в рамките на бъдещата регионална оперативна програма;
- изнасяне и настаняване на ГД „Програмиране на регионалното развитие” в рамките на Приоритетна ос 5 „Техническа помощ”, Операция 5.1 „Програмиране, управление, мониторинг, оценка и контрол”, с бюджетна линия в размер на 3,5 млн. лв. (1,8 млн. евро) с включен ДДС за период от 3 години (2013-2015 г.) за наем на подходяща сграда извън МРРБ, за гарантиране на нормалното и успешно осъществяване на всички работни процеси, обвързани с изпълнението на ОПРР;
- освободеният финансов ресурс по текущите схеми за безвъзмездна финансова помощ в размер на 17 316 443 евро (33 868 019,01 лв.) да бъде пренасочен към предстоящата нова схема BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда” в обхвата на Операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска”;
- даване на мандат на Ръководителя на Управляващия орган на ОПРР да пренасочва регулярно освобождаващия се финансов ресурс по следните текущи схеми за БФП към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие”, Операция 1.4, за обявяване на нова схема BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда”:
  - BG161PO001/1.1-02/2008 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна държавна образователна инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали”;
  - BG161PO001/1.1-03/2008 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна държавна социална инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали”;
  - BG161PO001/1.1-12/2011 „Подкрепа за деинституционализация на социални институции, предлагащи услуги за деца в риск”;
  - BG161PO001/1.5-01/2010 „Подкрепа за интегриран градски транспорт в Община Бургас”;
  - BG161PO001/1.5-02/2011 „Подкрепа за интегриран градски транспорт в Столична община”;
- пренасочване на финансов ресурс от 3 189 617 евро (6 238 348,62 лв.) от Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма”, Операция 3.2 „Развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите”, схема BG161PO001/3.2-01/2010 „Подкрепа за организиране на събития с регионален и национален обхват и въздействие” с конкретен бенефициент Министерство на културата към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие”, Операция 1.1 „Социална инфраструктура”, за целите на схема BG161PO001/1.1-05/2008 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна държавна културна инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали” с конкретен бенефициент Министерство на културата;

- даване на мандат на Ръководителя на Управляващия орган на ОПРР да пренасочва регулярно освобождаващия се финансов ресурс по следните текущи схеми за БФП към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“, операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска“ за обявяване на новата схема за подобряване на градската среда BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда“:
  - BG161PO001/1.1-04/2008 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна инфраструктура на бюрата по труда, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали” с конкретен бенефициент Агенция по заетостта, след финансиране на проекта от резервната листа;
  - BG161PO001/1.1-05/2008 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и ефективна държавна културна инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали” с конкретен бенефициент Министерство на културата;
  - BG161PO001/1.5-03/2011 „Подкрепа за интегриран градски транспорт в 5-те големи града” с конкретни бенефициенти общините Варна, Плевен, Пловдив, Русе, Стара Загора;
  - BG161PO001/2.2-01/2011 „Подкрепа за развитие на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура” с конкретен бенефициент ИА „ЕСМИС”;
  - BG161PO001/2.3-01/2010 „Подготовка, проучвания и проектиране за изграждане на междусистемна газова връзка България - Сърбия” с конкретен бенефициент Министерство на икономиката, енергетиката и туризма;
  - BG161PO001/3.1-01/2008 „Подкрепа за паметници на културата с национално и световно значение допринасящи за устойчивото развитие на туризма” с конкретен бенефициент Министерство на културата;
  - BG161PO001/3.1-04/2011 „Реставрация и консервация на дворец "Евксиноград" и прилежащия му парк” с конкретен бенефициент Министерски съвет;
  - BG161PO001/3.2-02/2011 „Подкрепа за развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите”;
  - BG161PO001/3.3-01/2008 „Подкрепа за ефективен национален маркетинг на туристическия продукт и подобряване на информационното обслужване” с конкретен бенефициент Министерство на икономиката, енергетиката и туризма.
- пренасочване на финансов ресурс в размер на 6 368 651 евро (12 456 000 лв.) към Операция 5.3. ”Изграждане на капацитет на бенефициентите на ОПРР” за увеличаване на общия финансов ресурс по схема BG161PO001/5-02/2012 “В подкрепа за следващия програмен период” до 27 450 000 лв., както следва:
  - от Операция 5.1. «Програмиране, управление, мониторинг, оценка и контрол» да бъде пренасочен финансов ресурс в размер на 2 397 220 евро (4 688 555 лв.);
  - от Операция 5.2 „Комуникация, информация и публичност” да бъде пренасочен финансов ресурс в размер на 448 160 евро (876 525 лв.);
- Дирекция „Технически правила и норми” в МРР да бъде определена като конкретен бенефициент по Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“, операция 5.1 „Програмиране, управление, мониторинг, оценка и контрол”;
- да бъде разширен обхватът на допустимите дейности по операция 5.1 „Програмиране, управление, мониторинг, оценка и контрол”, като се включи нова дейност: „Извършване на анализи, проучвания и актуализация на нормативни актове в подкрепа на бъдещата оперативна програма за регионално развитие 2014–2020 г., разработването

на съвременна нормативна уредба в областта на проектирането и изграждането на сгради за обществено обслужване и енергийна ефективност”;

- от наличния финансов ресурс в рамките на операция 5.1 „Програмиране, управление, мониторинг, оценка и контрол” да бъде насочен финансов ресурс за дирекция „Технически правила и норми” в МРР в размер на 500 000 лв. (255 645,94 евро) за дейности за изготвяне на анализи, проучвания и актуализация на нормативни актове в подкрепа на изпълнението на бъдещата оперативна програма за регионално развитие 2014-2020 г., чрез разработването на съвременна нормативна уредба в областта на проектирането и изграждането на сгради за обществено обслужване и енергийна ефективност;
- да бъдат определени като конкретни бенефициенти по операция Операция 5.3 „Изграждане на капацитет на бенефициентите на ОПРР”, схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ: „Подкрепа за интегрирани планове за градско възстановяване и развитие II”, общините на градовете от йерархични нива 3 и 4, невключени към настоящия момент като бенефициенти за подкрепа по схема BG161PO001/1.4-07/2010 “Подкрепа за интегрирани планове за градско възстановяване и развитие», съгласно Приложение 2 „Градове за подкрепа по ОПРР за периода 2014-2020г.”, включени в Приложение II от *Националната концепция за пространствено развитие*, при одобрението ѝ от Министерски съвет;
- за всяка сграда, одобрена за финансиране по проект BG161P0001-1.2.01-0001 „Енергийно обновяване на българските домове“, собствениците да получават безвъзмездна финансова помощ до 75% от стойността на бюджета за енергийно обновяване на съответната сграда/блок-секция (разходи за строително-монтажни работи; изготвяне на технически/работен проект; оценка за съответствието; авторски и строителен надзор; разходи, свързани с въвеждането на обекта в експлоатация; разходи, свързани с набавянето на необходимите разрешителни документи). Останалите 25% следва да се осигурят от собствениците със собствени или заемни средства. Общият размер на предоставената БФП по проекта остава без промяна - 50 109 134,20 лева;
- да бъде пренасочен финансов ресурс в размер на 3 438 408 евро (6 724 942,75 лв.) от Операция 5.1. «Програмиране, управление, мониторинг, оценка и контрол» към Операция 5.3 ”Изграждане на капацитет на бенефициентите на ОПРР”, за обявяването на схема BG161PO001/5-03/2013 „Подкрепа за интегрирани планове за градско възстановяване и развитие II”;
- да се разшири обхватът на допустимите дейности по Приоритетна ос 2 „Регионална и местна достъпност”, Операция 2.1 „Регионална и местна пътна инфраструктура” като се добави нова дейност: „Строителство, реконструкция и рехабилитация на първокласни пътища извън Трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T)” и да се добави дейност „строителство” към „рехабилитация и реконструкция на второкласни пътища, извън TEN-T и третокласни пътища”;
- да се пренасочи целия спестен ресурс по ОПРР по текущите схеми за БФП съгласно Приложение 1 и целия освободен ресурс от прекратените договори за БФП, след подsigуряване на необходимия ресурс за схема BG161PO001/1.4-01/2007 - Подкрепа за ограничаване и предотвратяване на рисковете и щетите при пожари в градските агломерационни ареали, за финансиране на голям проект по смисъла на чл.39 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета от 11 юли 2006г.;
- изменение на ОПРР, решението за което към момента е в процес на писмена процедура, е за даване на мандат на Управляващия орган да трансформира проекта на МВР по схема BG161PO001/1.4-01/2007 “Подкрепа за ограничаване и предотвратяване на рисковете и щетите при пожари в градските агломерационни ареали” в голям проект по

смисъла на чл.39 от Регламент (ЕО) 1083/2006 с обща стойност 51 млн.евро (99 747 330 лв.).

### **МОТИВИ:**

1. Предвидените изменения на ОПРР не водят до промяна в целите и приоритетните оси на ОПРР 2007-2013 г., за която е проведена процедура по екологична оценка, приключила с постановяване на Становище по ЕО № 4-3/2007 г. на министъра на околната среда и водите, с което програмата е съгласувана.
2. Измененията, свързани с пренасочване на налични освободени финансови ресурси за дейности (свързани със зелена и достъпна градска среда, енергийна ефективност), предвидени за финансиране в ОПРР 2007-2013 г., са с очаквано положително въздействие по отношение на околната среда и човешкото здраве.
3. Измененията, свързани с определяне на конкретни бенефициенти по операции и включване на нови дейности по Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ не са свързани с въздействие върху околната среда и човешкото здраве.
4. Предвидената нова дейност: „Строителство, реконструкция и рехабилитация на първокласни пътища извън Трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T)” е свързана с реализацията на проект „Северна скоростна тангента на гр. София от км 0+000 до км 16+540”, който се прехвърля от Оперативна програма „Транспорт” 2007-2013 г. За конкретния проект, в резултат на проведена процедура по оценка на въздействие върху околната среда, чрез която е извършена и оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони е постановено Решение № 6-3/2011 г. по ОВОС на министъра на околната среда и водите, с което се одобрява осъществяването на инвестиционното намерение.
5. Измененията съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.
6. Предвид характера и обхвата на измененията, не са налице екологични проблеми, които да са от значение за изменението или които биха се задълбочили в резултат на реализиране на предвидените изменения на ОПРР.
7. Въз основа на анализът и оценката на въздействието на ОПРР за първите години от прилагането и (от ноември, 2007 г. до 31.12.2010 г.), предоставени в доклада по наблюдение и контрол, изготвен в рамките на Средносрочната оценка на ОПРР, стартиралите и реализираните за отчетения период дейности имат положително въздействие върху околната среда. Предполаганото въздействие върху околната среда и човешкото здраве в резултат на настоящите изменения на Програмата също е положително – свързано с пренасочване на средства за зелена и достъпна градска среда, енергийна ефективност, в т.ч. по отношение на включването в ОПРР на проект „Северна скоростна тангента на гр. София от км 0+000 до км 16+540” (предвид мотивите в постановеното Решение № 6-3/2011 г. по ОВОС).
8. Обхватът на предвидените с измененията дейности и тяхното местоположение, не предполагат възникване на отрицателен кумулативен ефект. В тази връзка не се налага преразглеждане на доклада за екологична оценка на ОПРР, въз основа на който е постановено Становище по ЕО № 4-3/2007 г.
9. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването, от здравно-хигиенна гледна точка не е необходимо извършването на ЕО за предприетите изменения в ОПРР през 2012 и 2013 г., тъй като от предвидените изменения на ОПРР през горепосочения период единствено решението, с което се дава възможност за включване към оперативната програма осъществяването на проект за реализация на Северна скоростна тангента на гр. София, с конкретен бенефициент Агенция „Пътна инфраструктура“, е с потенциална възможност да окаже отрицателно въздействие върху околната среда. За това инвестиционно предложение

има издадено Решение № 6-3/2011 г. по ОВОС, с което се одобрява осъществяването на инвестиционното предложение. От проведената процедура по ОВОС и ОС е видно, че при реализирането на проекта не се очакват значителни въздействия върху компоненти и факторите на околната среда и при спазване на всички условия и мерки, посочени в решението не се очаква отрицателно въздействие върху жилищни територии и създаване на риск за човешкото здраве.

10. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че измененията на ОПРР 2007-2013 г. са **допустими** при съобразяване на произтичащите от тях планове, програми, проекти и инвестиционни предложения спрямо:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*.

11. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която измененията на ОПРР 2007-2013 г., предприети през 2012 и 2013 г., **няма вероятност** да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата *Натура 2000*, поради следните **мотиви**:

- основните изменения в ОПРР 2007-2013 г. са свързани главно с пренасочване на средства и изменение на процедурни условия и изисквания и не са свързани с промяна на операции по ОПРР 2007-2013 г., поради което измененията нямат пряко отношение към защитените зони от мрежата *Натура 2000* и осъществяването им не би могло да влезе в противоречие с предмета и целите на опазване в тях;
- Предвиденото за включване в ОПРР 2007-2013 г. ново предложение за строителство на Северна скоростна тангента на гр. София, от км. 0+000 до км. 16+540“, която обвързва ТЕН-Т коридора на автомагистрала „Калотина“ с автомагистрала „Хемус“ е оценено в рамките на проведената процедура по ОВОС и ОС (приключила с Решение по ОВОС № 6-3/2011 г.) и заключението е, че инвестиционното предложение няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в близко разположените защитени зони от мрежата *Натура 2000*.

12. Предвидените изменения не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

### **ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:**

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от измененията на ОПРР 2007-2013 г., попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или Приложение №2 на *ЗООС* или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от *ЗБР*, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. В доклада по наблюдение и контрол, съгласно т.ІІ на Становище по ЕО № 4-3/2007 г., **който се представя до 15 април на всеки три години**, да се включва и **информация** относно прилагането на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на настоящите изменения на ОПРР 2007-2013 г.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна/нови изменения на ОПРР 2007-2013 г., на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

(ИСКРА МИХАЙЛОВА)

Дата: 26.07.2013г.  
.....