



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 42/2013

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената документация от Местна инициативна рибарска група „Главиница-Тутракан-Сливо поле” и получени становища на Министерство на здравеопазването и Басейнова дирекция „Дунавски район” с център Плевен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на актуализацията на Местната стратегия за развитие (МСР) на Местна инициативна рибарска група (МИРГ) „Главиница-Тутракан-Сливо поле”, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: *Местна инициативна рибарска група „Главиница-Тутракан-Сливо поле”, Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури*

Характеристика на актуализацията на МСР:

МСР на МИРГ и нейната актуализация се изработват съгласно *Наредба № 15 за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 4.1. „Развитие на рибарските области”, подмярка 4.1.A „Финансова подкрепа за прилагане на местните стратегии за развитие и покриване на текущите разходи на рибарските групи” по Приоритетна ос 4 “Устойчиво развитие на рибарските области” от Оперативна програма за развитие на сектор “Рибарство” (ОПРСР) на Република България, финансирана от Европейския фонд за рибарство за Програмен период 2007 – 2013 г.* Териториалният обхват на МСР е на териториите на общините Главиница, Тутракан и Сливо поле.

Общата цел на МСР и актуализацията ѝ е подпомагане на местното интегрирано конкурентоспособно развитие на рибарската област, посредством оптимално използване на местните ресурси за постигане на дългосрочни и устойчиви резултати.

Актуализираната глобална цел е: Да се интегрира рибарският сектор в модела на местно икономическо развитие като се създаде местен капацитет за устойчиво развитие като до 2015 г. в Рибарската област да се финансират поне 35 проекта по стратегията и да се създадат 38 работни места, да се въведат иновативни услуги, технологии или процеси. Тя ще бъде постигната чрез приоритетни оси и мерки, както следва:

- **Приоритетна ос 1 „Подобряване на достъпа до пазари и създаване на добавена стойност в рибарския сектор“:**

о мярка 1.1 „Създаване на добавена стойност към продукти от риболов и аквакултура“ – включва подкрепа на инвестиции, насочени към: създаване и пренасочване на преработвателни предприятия, свързани с рибарството към производство на висококачествени продукти и продукти с добавена стойност; прилагане на нови технологии (иновации) в производството на рибни продукти и аквакултури, както и други продукти, свързани с внедряване на иновации в риболова; разширяване, модернизация и оборудване на преработвателни предприятия, насочено главно към подобряване на съоръженията, оборудването, складовете за суровини и крайните продукти; подобряване на процеса на производство/предоставяне на продукти/услуги чрез закупуване и въвеждане в експлоатация на технологии, процеси, машини, съоръжения, оборудване, които са нови за кандидата, имат качествено по-добри параметри спрямо използваните от кандидата; сертифициране на качеството, включително изготвяне на етикети и сертифициране на продукти от риболов и аквакултура, отгледани или уловени с помощта на природосъобразни производствени методи; инвестиции във внедряването на системи за контрол на качеството; подобрения на съществуващи предприятия, насочени към опазване на околната среда, надхвърлящи изискванията, заложи в законодателството (използването на фотоволтаични системи, използването на биомаса като ВЕИ и други свързани дейности).

о мярка 1.2. „Поддържане и развитие на търговската мрежа за продукти от риболов и аквакултура чрез създаване и модернизиране на търговски пунктове, развитие на нови пазари и маркетингови подходи“ – включва подкрепа на дейности за: създаване на рибни борси и модернизиране на съществуващите търговски пунктове за риба, включително оборудването им с хладилни камери, внедряване на информационни (компютърни) системи за съвременен контрол върху проследимостта на продуктите до крайния потребител; внедряване на компютърни системи за дистрибуция със съвременен контрол върху проследимостта на продуктите до крайния потребител; проучване на нови пазари, извършване на маркетингови анализи и проучвания, разработване на маркетингови стратегии, посещения на специализирани изложения и панаири, посещения на борси с учебна цел и с цел създаване на нови професионални контакти; представяне на продукти от риболов и аквакултура, произведени на територията на рибарската област, на изложения за специализирани и здравословни храни; съпътстващи обучения за персонала, когато се въвежда в експлоатация ново оборудване.

• **Приоритетна ос 2 „Подобряване на средата на живот и повишаване на компетенциите“:**

о мярка 2.1. „Повишаване на конкурентоспособността на рибарската област чрез инвестиции за подобряване средата на живот и обитаване“ – разделена е на два компонента:

Компонент 1, насочен към бенефициенти от публичния сектор – обхваща следните дейности: да се облагороди средата на живот в рибарската област; да се изгради, модернизира и реконструира инфраструктурата в местата за разтоварване и осигуряващи ефективно, сигурно и хигиенично оборудване за разтоварване и третиране на рибата и за подобряване на работните условия, както и изграждане и/или модернизация на закрити помещения за съхранение на риболовен инвентар в зоните до местата за приставане на рибарски лодки (подобряване на качеството на рибарските услуги в зоните на приставане на рибарските лодки/помещения за съхранение на риболовен инвентар в зоните до местата за приставане на рибарски лодки; подобряване на условията за разтоварване и съхранение на уловите в местата за разтоварване; подобряване на

безопасността на рибарите, извършващи дейности в закрити помещения за съхранение на риболовен инвентар в зоните до местата за приставане на рибарски лодки)

Компонент 2, насочен към бенефициенти от частния сектор и НПО – обхваща следните дейности: да се облагороди средата на живот в рибарската област; проекти, целящи изграждане, модернизация и реконструкция на инфраструктурата в местата за разтоварване и осигуряващи ефективно, сигурно и хигиенично оборудване за разтоварване и третиране на рибата и за подобряване на работните условия, както и изграждане и/или модернизация на закрити помещения за съхранение на риболовен инвентар в зоните до местата за приставане на рибарски лодки (подобряване на качеството на рибарските услуги в зоните около язовирите, включително местата за приставане на рибарски лодки / помещения за съхранение на риболовен инвентар в зоните до местата за приставане на рибарски лодки; подобряване на условията за разтоварване и съхранение на уловите в местата за разтоварване в зоните около язовирите; подобряване на безопасността на рибарите, извършващи дейности в язовирите);

- o *мярка 2.3. (мярка 2.2. отпада с предложената актуализация на МСР) „Изграждане на местен капацитет за разработване на МСР”* – дейностите се отнасят до: външна експертна помощ за улесняване на дейностите в етапа за изграждане на капацитет: провеждане на информационни срещи, форуми, фокус-групи, анкети и консултации, свързани с информирането на местната общност относно ОПРСР, в частност Приоритетна ос 4 „Устойчиво развитие на рибарските области”; събиране на информация, необходима за разработването на Стратегията; дейности по учредяването и регистрацията на МИРГ; и подготовката на заявлението за признаване на МИРГ; външна експертна помощ за разработване на Стратегията за местно развитие.

- **Приоритетна ос 3 „Запазване привлекателността на територията и диверсифициране на традиционния поминък чрез насърчаване на алтернативни икономически дейности”:**

- o *мярка 3.1. „Насърчаване на алтернативни икономически дейности, по-специално туризъм, чрез създаване на допълнителна заетост извън сектор „Рибарство”* – включва 2 компонента:

Компонент 1, насочен към бенефициенти от публичния сектор – предвижда публични инвестиции за изграждане или обновяване на туристическа инфраструктура, съоръжения и/или атракции за посетителите на територията на рибарската област; инвестиции за дребномащабна инфраструктура свързани с развитието на дейности в риболова и речната среда като развлекателни и спортни дейности; разработване и маркетинг на туристически продукти; популяризиране на природните забележителности и културно наследство, природни и културни паметници; организиране на местни рибарски фестивали с цел популяризиране привлекателността на рибарската област.

Компонент 2, насочен към бенефициенти от частния сектор и НПО – предвижда следните дейности: да се развият алтернативни на рибарството дейности с фокус към туризъм; да се развият съпътстващи на рибарството дейности и услуги; да се разработят туристически обекти и услуги; да се развият занаятчийски и традиционни производства; да се разработят и маркетират туристически продукти.

- o *мярка 3.2. „Запазване на привлекателността и облика на рибарската област чрез защита на природното наследство”* – предвижда се: създаване на ефективна информационна мрежа относно вида, размерите, сезоните и друга

полезна информация относно използването и опазването на рибните ресурси; създаване на учебни програми и въвеждане в училищата – за опазване на околната среда, за устойчив риболов, за запазване на традициите на рибарския поминък; дейности по организиране на извънучилищни дейности, включително лагери – летни лагери, които могат да се провеждат на територията на РО или на обменен принцип с други МИРГ.

• **Приоритетна ос 4 „Техническа помощ и управление на МИРГ“:**

- мярка 4.1. „Текущи разходи за управление, наблюдение, оценка, информация и контрол за изпълнението на местната стратегия за развитие” – в обхвата на мярката са: текущи разходи за управлението на МИРГ; възнаграждения за членовете на Оперативното звено на МИРГ; дейности за комуникация и публичност;
- мярка 4.2. „Техническа помощ при изпълнение на местната стратегия за развитие” – включва: обучения на членовете на МИРГ; обучения за потенциалните бенефициенти и за получателите на финансова помощ по програмата; консултантска помощ за разписване на *Процедурен наръчник на МИРГ*, процедурите за кандидатстване, насоките за разработване на проекти, критериите за подбор на проекти, формулярите за кандидатстване, за подготовка на договора за безвъзмездна финансова помощ и др.; консултантска помощ за измерване на базовите стойности на индикаторите за въздействие, заложи в Стратегията, и съпътстващите ги анализи на рибарската област; консултантска помощ при подготовка на проекти по Оперативна програма за сектор „Рибарство” (вкл. по другите приоритетни оси освен Приоритетна ос 4); външна експертна помощ за разработване на концепция и стратегия за въвеждане на иновации; външна експертна помощ за извършване на оценка на напредъка по изпълнение на Стратегията; хонорари за външни експерти, избрани да участват в Комисиите за подбор на проекти; други външни консултантски / експертни услуги.

МОТИВИ:

1. МСР, в т.ч. нейната актуализация, се изготвят по Приоритетна ос 4 „Устойчиво развитие на рибарските области” от Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство” (ОПРСР) 2007-2013 г., за която е проведена процедура по екологична оценка, приключила с постановяване на Становище по ЕО № 6-5/2007 г. на министъра на околната среда и водите, с което програмата е съгласувана.

2. МСР, в т.ч. нейната актуализация, съобразяват съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на ОПРСР 2007-2013 г. върху околната среда, заложи в Становище по ЕО № 6-5/2007 г.

3. Предвижданията на МСР, в т.ч. нейната актуализация, съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.

4. Стратегията е изготвена при отчитане на икономическите, социалните и екологичните особености, с цел устойчивост на развитието на рибарската област.

5. МСР включва мерки с пряка екологична насоченост (мярка 1.1 обхваща и дейности за подобрения на съществуващи предприятия, насочени към опазване на околната среда; Приоритетна ос 3 предвижда мерки, насочени към опазване на околната среда).

6. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на МСР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията, в т.ч. нейната актуализация.

7. В обхвата на МСР и нейната актуализация (на територията на общини Главиница, Тутракан и Сливо поле) попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)* и защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*:

А. Защитени територии:

Община Главиница

- ЗМ „Блатото край с. Малък Преславец“, обявена със Заповед № РД-411/28.04.2004г., забранено всякакво строителство;

Община Тутракан

- ЗМ „Калимок - Бръшлен“, обявена със Заповед №451/04.07.2001г.;
- ЗМ „Остров Пожарево“, обявена със Заповед № РД-260/17.7.1995г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Сая Кулак“, обявена със Заповед № РД-1210/24.09.2003г., забранено всякакво строителство.

Община Сливо поле

- ПЗ „Комплекс „Алеко - Телика“, обявена със Заповед №РД-784/04.08.2008г., забранено всякакво строителство;
- ЗМ „Калимок - Бръшлен“, обявена със Заповед №451/04.07.2001г.;

Б. Защитени зони:

- Защитени зони за опазване на дивите птици: ВГ0000237 „Остров Пожарево“, обявена със Заповед РД-838/2008г. (ДВ бр.108/2008г.), ВГ0002030 „Комплекс Калимок“, обявена със Заповед РД-831/2008г. (ДВ бр.108/2008г.), ВГ0002031 „Стената“, обявена със Заповед РД-566/2008г. (ДВ бр.84/2008г.) и ВГ0002062 „Лудогорие“, обявена със Заповед РД-837/2008г. (ДВ бр.11/10.2009г.) на МОСВ.
- Защитени зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна: ВГ0000529 „Мартен-Ряхово“, ВГ0000171, „Лудогорие-Боблата“, ВГ0000530 „Пожарево- Гарван“, ВГ0000377 „Калимок-Бръшлен“, ВГ0000180 „Боблата“, включени в списъка на защитени зони, приет с Решение № 122/2007г. (ДВ бр.21/02007Г) на МС и ВГ0000168 „Лудогорие“, включена в списъка на защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на МС (ДВ бр.85/2007г.).

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата* се установи, че МСР, в т.ч. нейната актуализация, е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *ЗЗТ*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *ЗБР*.

8. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която МСР, в т.ч. нейната актуализация, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата *Натура 2000*, поради следните **мотиви**:

- Предмет на МСР, в т.ч. нейната актуализация, не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка на визията за развитие на рибарската общност в трите общини, на конкурентоспособен рибарски сектор и жизнени райони, развитие алтернативни дейности, на информационно-комуникационните технологии и т.н., поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите

елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони природни местообитания, местообитания на видове, числеността и структурата на популациите на видове, вкл. птици;

- Част от формулираните със специфичните дейности цели за постигане на стратегическите цели са свързани с прилагане на съвременни технологии, които водят до намаляване на антропогенния натиск при ползване на ресурсите, вкл. на тези, предмет на опазване в защитените зони;
- МСР, в т.ч. нейната актуализация, е съобразена с основните цели на Националния стратегически план за рибарството и аквакултурите (2007 – 2013) и ОПРСР 2007 – 2013 г. - Приоритетна Ос 4: „Устойчиво развитие на рибарските области”. Формулираните цели и приоритети са съобразени с основните стратегически и планови документи в Република България, имащи пряко отношение към развитието на рибарската област на МИРГ. Стратегията е съобразена с всички съотносими условия и мерки от Становище по ЕО № 6-5/2007г. на МОСВ. Предвидено е в процеса на изпълнението ѝ, за всеки постъпил инвестиционен проект МИРГ да изисква като част от документацията и становище за проведена процедура по оценка на въздействието върху околната среда.

9. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (с рег.№ 04-09-185/03.10.2013 г.) информацията не позволява да се направи цялостна оценка на здравния риск от реализирането на стратегията и нейната актуализация. Предвид ниската степен на подробност на предвижданията на стратегията и нейната актуализация, такава оценка следва да се направи на ниво конкретни дейности.

10. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Дунавски район” с център Плевен (с изх.№ 5384/09.09.2013 г.), МСР, в т.ч. нейната актуализация, е допустима спрямо екологичните цели за постигане на добро състояние на водите, заложи в Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) за Дунавски район, при съобразяване и изпълнение на заложените в ПУРБ мерки. Не се очаква планираните проекти и инвестиционни намерения да окажат значително въздействие върху водите и водните екосистеми при спазване на изискванията на нормативните актове за предотвратяване влошаването и опазване на състоянието на водите, както и действащите към периода на реализация ПУРБ и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) в Дунавски район за басейново управление.

11. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от МСР, в т.ч. нейната актуализация, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или Приложение №2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. При реализирането на МСР, в т.ч. нейната актуализация, да се спазват програми от мерки 7.1.3, 7.1.4, 7.1.5, 7.1.6, 7.1.9, 7.1.11, 7.1.12 и 7.1.14, заложи в ПУРБ на Дунавски район и изискванията на нормативните актове за предотвратяване влошаването и опазване на състоянието на водите, в т.ч. ПУРН.

3. Към дейност „Създаване на ефективна информационна мрежа относно вида, размерите, сезоните и друга полезна информация използването и опазването на рибните ресурси” към Мярка 3.2. „Запазване на привлекателността и облика на рибарската област чрез защита на природното наследство”, да бъде добавена нова позиция за

актуализация на информацията относно защитените видове риби в Приложение № 3 на ЗБР, видовете предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000”, които попадат в обхвата на трите общини, с цел анализът на събраните данни да бъде основа за предприемане на дейности и мерки за мониторинг и контрол на улова им, както и възможни инвестиции за повишаване селективността на риболовните кораби за настоящия и следващия програмен период.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ – Русе и Басейнова дирекция „Дунавски район” с център Плевен контрола по изпълнение на поставените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

При промяна/нови изменения на актуализацията на МСР, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

МИНИСТЪР;

(ИСКРА МИХАЙЛОВА)

Дата: *11.10.2013г.*