



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО –/2013

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 и ал. 5, т. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената документация от Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури и получени становища на Министерство на здравеопазването и Басейнови дирекции „Черноморски район” (БДЧР) с център Варна, „Източнобеломорски район” (БДИБР) с център Пловдив, „Западнобеломорски район” (БДЗБР) с център Благоевград и „Дунавски район” (БДДР) с център Плевен

РЕШИХ:

да се извърши екологична оценка на *Програма за морско дело и рибарство (ПМДР) за периода 2014-2020 г.*

Възложител: Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури

Характеристика на проекта на Програмата:

ПМДР 2014-2020 г. се изготвя съгласно *Постановление № 5 на Министерски съвет от 18.01.2012 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014-2020 г.* и предложението за Регламент на Европейския Парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство, обхванати от общата стратегическа рамка, и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (предложението за Регламент).

Общата цел на ПМДР е постигането на динамично и устойчиво развитие на рибното стопанство на страната в периода 2014-2020 г. Определени са следните приоритети:

- Насърчаване на устойчиви, отличаващи се с ефективно използване на ресурсите рибарство и аквакултури, включително свързаното с тях преработване;
- Стимулиране на иновативни, конкурентноспособни и основани на знания рибарство и аквакултури, включително свързаното с тях преработване;
- Насърчаване на прилагането на Общата политика в областта на рибарството (ОПОР) чрез преследване на специфични цели;
- Повишаване на заетостта и териториалното сближаване.

МОТИВИ:

1. С проекта на ПМДР 2014-2020 г. се очертава рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС.

2. Предвижданията на програмата ще имат пряко влияние върху бъдещото развитие на определени територии в страна, като същите има вероятност да окажат значително въздействие върху околната среда.

3. Съгласно чл. 48, параграф 4 от *предложението за Регламент*, изискващата се за оперативните програми предварителна оценка включва екологична оценка (по смисъла на *Директива 2001/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 юни 2001 г. относно оценката на последиците на някои планове и програми върху околната среда*).

4. Необходимо е в рамките на екологичната оценка да се оцени и изясни допустимостта на предвидените допустими дейности по приоритети спрямо целите по опазване на околната среда, поставени в съответните стратегии, планове и програми на национално и европейско ниво.

5. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (с изх.№ 04-09-218/30.10.2013 г.), за да се направи цялостна оценка на здравния риск и въздействието на програмата върху здравето на хората, в т.ч. евентуалното въздействие върху качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и за къпане, следва да се направи характеристика на засегнатите територии от програмата и на очакваните въздействия по отношение на човешкото здраве.

I. На основание чл. 14, ал. 4 от Наредбата за ЕО поставям следните изисквания към обхвата на доклада за екологична оценка:

1. Доклада за ЕО трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на предвижданията на програмата.

2. Да се разгледа евентуалното развитие на околната среда без прилагането на ПМДР, т.е. да се разгледа и т.наречената „нулева“ алтернатива.

3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от предвидените дейности по приоритетите на програмата.

4. Да се направи подробен анализ и оценка на потенциалния ефект и риск за здравето на хората, в т.ч.:

- Характеристика на засегнатите територии и на очакваните въздействия по отношение на човешкото здраве при прилагането на ПМДР в т.ч. на евентуалното въздействие върху качеството на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване и за къпане;
- При необходимост да се посочат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсирание на неблагоприятните последици от осъществяването на ПМДР върху човешкото здраве.

5. Да се съобразят становищата на БДИБР (с изх.№ КД-04-363/23.10.2013 г.), БДЧР (с изх.№ 04-01-263/2/01.11.2013 г.), БДДР (с изх.№ 6069/04.11.2013 г.) и БДЗБР (с изх.№ П-01-170/25.10.2013 г.).

10. Да се анализира допустимостта и съответствието на предвижданията на ПМДР спрямо целите по опазване на околната среда на национално ниво, като се съобразят и следните документи:

- Планове за управление на речните басейни, в т.ч. програмите от мерки към тях;
- Насоки за интегриране на политиката за околна среда при програмирането за периода 2014 – 2020 г., фаза „Програмиране на фондовете към Общата стратегическа рамка“ (одобрени с протоколно решение по т. 7 от протокол №8 от заседанието на Министерския съвет на 1 март 2013 г., публикувани на интернет адрес:

http://ope.moew.government.bg/files/useruploads/files/Programirane/2013_02_22_guidelines_mainstreaming_bg_t_ms.pdf;

- Национална приоритетна рамка за действие за Натура 2000 (проектът на документа е публикуван на интернет адрес: <http://www.moew.government.bg/files/file/Press/Konsultacii/2013/Oktober/NPRD.pdf>).

6. Да се анализира евентуалното трансгранично въздействие на предвижданията на програмата върху околната среда и човешкото здраве на територията на други държави.

7. Да се предложат мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от прилагането на ПМДР 2014-2020 г. върху околната среда и за предотвратяване или редуциране на предполагаемите негативни здравни въздействия. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните положителни резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на програмата;
- мерки за изпълнение при прилагане на програмата.

8. Да се предложат конкретни мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда при прилагане на програмата, в т.ч. източниците на информация за отчитането и измерването им. Мерките да бъдат предвидени като част от общата система за наблюдение и контрол на програмата.

9. Да се ползват указания и методики на Европейската комисия за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Комисията (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>), вкл. документ „Ръководство за предварителна оценка” (http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/2014/working/ex_ante_en.pdf), както и на Интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>).

II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че ПМДР 2014-2020 г. е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- забраните за извършване на дейности в границите на резервати и поддържани резервати, съгласно разпоредбите на чл. 17 от *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*;
- режимите на останалите категории защитени територии, определени със *ЗЗТ*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *ЗБР*.

На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която ПМДР 2014-2020 г. **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Предмет на ПМДР 2014-2020 г. не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка на визията за развитие на морско дело и рибарство, на конкурентоспособен рибарски сектор и жизнени райони, развитие на алтернативни дейности, освен традиционния ваканционен туризъм, на информационно-комуникационните технологии и т.н., поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони природни местообитания, местообитания на видове, числеността и структурата на популациите на видове, вкл. птици;

- Част от формулираните със специфичните дейности цели за постигане на стратегическите цели на програмата са свързани с прилагане на иновативни технологии, които водят до намаляване на антропогенния натиск при ползване на ресурсите, които са и предмет на опазване в защитените зони, като:
 - увеличаване на селективността на риболовните уреди, с намаляване въздействието на риболова върху видовете, които нямат търговско значение, но са важни за водните екосистеми; подмяна на риболовни уреди с цел постигане на определена селективност, в случаите в които риболовният кораб е засегнат от план за приспособяване на риболовното усилие, вследствие на което променя риболовния си метод и напуска съответния риболовен район, за да отиде в друг район, където състоянието на ресурсите позволява осъществяването на риболов, или новият риболовен уред е по-селективен и отговаря на признатите критерии и практики за опазване на околната среда, които надхвърлят съществуващите, регламентирани в правото на Общността и в Закона за рибарството и аквакултурите, задължения;
 - подмяна на оборудване на риболовните кораби за защита на уловите и уредите от хищници при условие, че не се намалява селективността на риболовния уред, както и при условие, че са взети всички мерки за избягване на физическото увреждане на хищниците съгласно разпоредбите на директиви на Съвета на ЕС 209/147ЕИО и 92/43/ЕИО и Закона за рибарството и аквакултурите;
- Прилагането на мярка 5. «Опазване и възстановяване на морското биологично разнообразие и екосистеми» е съобразено с предвижданията на *Националната приоритетна рамка за действие по Натура 2000* за периода 2014 – 2020 г. и ще подпомогне страната при изпълнение на задълженията по изпълнение на насоките за интегриране на политиките по околна среда и изменение на климата. Ще подпомогне изпълнението на дейности по плановете за управление на защитените зони свързани със сектор рибарство, както и проучвания свързани с риболова по актуализиране на плановете за управление. Предвижда се по мярката да бъдат подпомогнати и дейностите по информираност на рибарите по въпросите на околната среда по отношение на опазването и възстановяването на морското биоразнообразие, заложи в *Националната информационна и комуникационна стратегия за мрежата «Натура 2000»*, 2014-2023 г. Планираните по мярката дейности ще допълват тези, предвидени по линия на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“.

МИНИСТЪР:

(ИСКРА МИХАЙЛОВА)

Дата: 27.11.2013г.