



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ 1-1/2011 г.

Относно: Общ устройствен план (ОУП) на Община Варна

На основание чл. 26, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО, обн. ДВ бр. 57/2.07.2004 г., посл. изм. и доп. ДВ бр. 3/2011 г.), във връзка с чл. 31, ал. 4 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 36, ал. 10 и 11 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн. ДВ бр. 73/2007 г., посл. изм. и доп. ДВ бр. 3/2011 г.)

СЪГЛАСУВАМ

Общия устройствен план на Община Варна

Възложител: Община Варна, Министерство на регионалното развитие и благоустройството

поради следните мотиви:

1. Стратегическата цел на проекта на ОУП на Община Варна е да послужи като управленски инструмент в устройствената политика на Общината, както за създаване на оптимална пространствена и функционална структура за развитие, изграждане и комплексно устройство на града в хармонично единство на урбанизираните територии със съществуващите природни и антропогенни елементи и спучифични социално-икономически условия, така и за предлагане на възможности за превръщането му в опорен регионален център, успешно интегриран в националното, балканско и европейско пространство. С проекта на ОУП се търси създаване на балансирана, качествена и устойчива среда за обитаване и подобряване състоянието на околната среда.
2. Предложеното с ОУП на Община Варна функционално зонироване на територията на общината е съобразено със следните условия:
 - Включването на терени от горски фонд в урбанизираната територия на общината да се извършва с цел увеличаване площта на градските паркове и лесопаркове;
 - Включването на терени от земеделския фонд в урбанизираната територия на общината за жилищни и рекреационни нужди да се извършва единствено



- чрез комплексно проектиране и изграждане със задължително искване за осигуряване на минимум 25% от територията за общодостъпни зелени площи;
- При усвояването на земеделски терени за комуникационно-транспортна, логистична и техническа инфраструктура и за нови високотехнологични производства да се осигурят минимум 15% общодостъпни зелени площи.
3. Част от устройствените предвиждания са свързани със:
- запазване на съществуващите площи от зелената система и разширяването им чрез поставените условия за осигуряване на минимална озеленена площ при проектиране и изграждане на нови устройствени зони за жилищни и рекреационни нужди и за комуникационно-транспортна, логистична и техническа инфраструктура;
 - изнасяне на транзитното автомобилно движение в посоки север – юг, запад – юг и запад – север по ново трасе, което ще предостави възможност за освобождаване на вътрешноградското движение на град Варна от транзита и подобряване на входовете и изходите от града, както и облекчаване на натоварването на съществуващия път от гр. Варна за Константиново и Белослав;
 - изнасяне на товарната ж.п. гара от централната зона на града на запад до с. Тополи;
 - освобождаване на централната градска част от претоварване с транспорт и замърсявания (чрез изнасяне на товарното пристанище на запад) и предоставяне на нови терени за търговско-деловите и рекреационни функции на градския център;
 - реструктуриране на производствените зони и разконцентриране на центровата система на града и от там на антропогенното натоварване на тези райони;
 - изграждане на нови и реконструкция и разширяване на съществуващи пречиствателни съоръжения за отпадъчни води;
 - подмяна, реконструкция и доизграждане на канализационни отклонения.
4. Предвижданията на проекта на ОУП са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво.
5. Предвижданията на проекта на ОУП съобразяват и не противоречат на европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.
6. Въз основа на резултатите от изготвената прогнозна оценка на евентуалните значителни отрицателни въздействия върху околната среда при прилагането на ОУП на Община Варна са определени основните екологични проблеми и аспектите на околната среда, за които са необходими приоритетни действия. От авторите на доклада за екологична оценка и оценка за степента на въздействие върху защитените зони са препоръчани адекватни мерки за намаляване, предотвратяване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от прилагането на плана върху околната среда и човешкото здраве.
7. Въз основа на направените в доклада по ЕО прогноза и оценка на възможните значителни въздействия върху околната среда, заключението на независимите експерти, изготвили оценката е, че реализацията на ОУП на Община Варна ще създаде условия за постепенно подобряване на състоянието на околната среда и на качеството на живот, като ще осигури условия за устойчив характер на развитието на територията.

8. В обхвата на проекта на ОУП на Община Варна попадат и следните **защитени територии** съгласно Закона за защитените територии (ЗЗТ):
- Природен парк „**Златни пясъци**”, обявен за народен парк с ПМС № 2134/03.02.1943 г. (ДВ бр.32/1943 г.) на Министерство на земеделието и държавните имоти и прекатегоризиран в природен парк със Заповед № РД-580/14.08.2001 г. (ДВ бр.66/2001 г.);
 - Защитена местност „**Ракитник**”, обявена за природна забележителност със Заповед № 534/25.09.1978 г. (ДВ бр.86/1978г.) на Комитета за опазване на околната среда и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-818/23.08.2002 г. (ДВ бр.86/2002г.);
 - Защитена местност „**Аладжа манастир**”, обявен за историческо място с ПМС № 2132/03.02.1943 г. (ДВ бр.32/1943 г.) на Министерство на земеделието и държавните имоти и прекатегоризирано в защитена местност със Заповед № РД-813/23.08.2002 г. (ДВ бр.86/2002г.);
 - Защитена местност „**Казашко**”, обявена със Заповед № РД-49/15.02.1995 г. (ДВ бр.21/1995г.);
 - Защитена местност „**Мочурището**”, обявена със Заповед № РД-515/12.07.2007 г. (ДВ бр.72/2007 г.);
 - Защитена местност „**Ятата**”, обявена за природна забележителност със Заповед № 694/23.07.1987 г. (ДВ бр. 3/1987г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-811/23.08.2002 г. (ДВ бр. 86/2002 г.), попадаща в землището на с. Константиново, общ. Варна.

Всички защитени територии са описани съгласно заповедите им за обявяване. Предвижданията на проекта на ОУП на Община Варна не противоречат на режимите им, въведени със заповедите за обявяване и ЗЗТ.

9. В обхвата на проекта на Общия устройствен план (ОУП) на Община Варна попадат изцяло или частично следните **защитени зони** (Натура 2000 места) по смисъла на ЗБР:
- BG0000118 „**Златни пясъци**”, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.21/2007 г.);
 - BG0000103 „**Галата**” с код, за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007г. на Министерския съвет (ДВ бр.107/2007 г.);
 - BG0000191 „**Варненско – Белославско езеро**” за опазване на дивите птици, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.107/2007 г.);
 - BG0002060 „**Галата**” за опазване на дивите птици, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.107/2007 г.);
 - BG0002082 „**Батова**” за опазване на дивите птици, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.107/2007 г.);
 - BG0002046 „**Ятата**” за опазване на дивите птици, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерския съвет (ДВ бр.21/2007 г.) и обявена за защитена зона със Заповед № РД-81/12.02.2008 г. на Министерството на околната среда и водите (ДВ бр. 26/2008 г.).

Заклучението на авторите на доклада за ОСВ е, че в резултат от предложени от тях изменения в ОУП, прилагането на посочените в доклада за ОСВ смекчаващи дейности и препоръчаните конкретни мерки, очакваните отрицателни въздействия, свързани със загубата на подходящи местообитания, нарушаване целостта и



интегритета на зоните, изолацията им от околните територии и прекъсване на екологичните връзки между тях, могат да бъдат максимално намалени/преодолени. Това се отнася и за очакваните косвени въздействия като влошаване качеството на местообитанията, промени в хранителната база, шумово замърсяване, отпадъци, аварийни ситуации и др.

10. Реализацията на ОУП не предвижда нови устройствени зони за строителство в границите на защитена зона BG0002046 „Ятата” за опазване на дивите птици, поради което не се очакват каквото и да е въздействие върху предмета и целите на опазване в нея.
11. Въз основа на извършената оценка за степента на въздействие (ОСВ) върху защитени зони BG0000103 „Галата”, BG0002060 „Галата” и BG0000118 „Златни пясъци” е направен извод, че проектът на ОУП на община Варна няма да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазването им.
12. За идентифицираните три елемента на ОУП, които биха могли да окажат съществено въздействие върху защитените зони - проектно предложение за мост „Казашко” и заустването на пречистените води от ПСОВ-Варна, засягащи зона BG0000191 „Варненско-Белославско езеро”, и проектното предложение за път I-9 в частта му, пресичаща ПП „Златни пясъци”, респ. защитена зона „Батова”, са разгледани и **оценени алтернативни варианти**, които да бъдат взети предвид при провеждане на последващи процедури по реда на ЗООС и ЗБР за всеки от тях.
13. На основание извършена оценка на други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, които в съчетание с настоящия проект на ОУП могат да окажат отрицателно въздействие върху защитените зони, включително кумулативно въздействие, са **препоръчани мерки** за намаляване/отстраняване на очакваното отрицателно въздействие и са извършени промени в проекта на ОУП, като:
 - Наземното преминаване на предвидените в границите на ПП „Златни пясъци”, респективно ЗЗ BG0000118 „Златни пясъци” обекти - трасе от път I-9, разпределителен газопровод и трасе за „нов вид” обществен транспорт, е оценено като нецелесъобразно, с оглед опазване на местообитанията на видове в тази зона и е предложено да бъдат реализирани в този участък с тунел;
 - С цел недопускане нарушаване на режима на ЗМ „Казашко” и елементи на защитена зона „Варненско-Белославско езеро” се предвижда реализация на „Висящ мост Казашко”.
14. Министерство на здравеопазването няма забележки по документацията по ЕО от здравно-хигиенна гледна точка и по отношение на очакваните въздействия върху човешкото здраве и съгласува предварителния проект на ОУП.
15. В резултат на проведените срещи за обществено обсъждане, както и по време на обществения достъп до докладите за ЕО и ОСВ, не са постъпили писмени мотивирани становища от заинтересовани лица или становища, в които е предоставена нова информация, различна от представената в доклада за ОСВ. Получените становища, бележки и предложения в резултат на консултациите са отразени по подходящ начин в тези доклади и в предвидените мерки. Въз основа на получените становища, Кметът на Община Варна, в качеството си на възложител на плана, е взел решение да не се възлага допълване на доклада за ЕО, както и да не се продължават консултациите и да не се провежда ново обществено обсъждане на проекта на ОУП.

и при следните мерки и условия:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от прилагането на ОУП на Община Варна

A. Общи

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

Б. В окончателния вариант на проекта за ОУП на Община Варна да бъдат съобразени следните мерки и условия:

1. Съобразяване на окончателния проект на ОУП с така наречените „най-горещите“ (шумни) зони, съгласно приетата през 2009 г. от Общински Съвет Варна „Стратегическа шумова карта на агломерация Варна“
2. Да се предвидят следните конкретни специфични изисквания за опазването на защитена зона „Варненско-Белославско езеро“:
 - Трасето на пътя, преминаващо през ЗМ „Казашко“, да се ситуира извън нейните граници;
 - Реализация на предвидените дейности по изграждане на нови влажни зони и създаване на условия за заселване на приоритетните растителни и орнитологични видове;
3. Да бъдат отстранени техническите неточности в ОУП по отношение на:
 - Корекция на границите на устройствените зони ЖМ2, граничещи с територията на защитена зона „Златни пясъци“;
 - Корекция на трасетата на съществуващите транспортни комуникации в района на защитена зона „Златни пясъци“;
 - Корекция на трасето на пътя Казашко-Белослав в участъка на защитена зона „Ятата“ и изнасяне на разширението на пътя изцяло в южна посока – извън границите на защитената зона.
 - Да се отрази коректно границата на Защитена местност „Аладжа манастир“.
4. Предвижданията на ОУП в двата подотдела 144-м и 144-р съгласно ЛУП на ДГС Варна, които са част от територията на ПП "Златни пясъци", да са съобразени с режима на парка, определен с Плана за управление, приет с Решение № 460/20 юни 2011 г. на Министерски съвет (ДВ бр. 61/09.08.2011 г.).

В. При прилагането на ОУП на Община Варна да се изпълняват следните мерки и условия:

1. Да се възложи и изготви ландшафтно проучване на Морската градина, гр. Варна с цел – определяне на подходящи мероприятия за възстановяване и подобряване ландшафтните характеристики.
2. Да се възложи разработване на Стратегия за паркиране на гр. Варна и План за действие към нея, с които да се определят дейностите по реализация на паркинги, местоположението им, капацитетът им и етапите на изграждане, разполагането на информационни табели за местоположението им и др.



3. При подробното устройствено планиране на територията на град Варна да се ползват и съобразяват резултатите от проект „*Сеизмостратиграфско разчленение, геотектонски и сеизмотектонски анализ на кватернерните и на част от неогенските седименти в българския черноморски шелф и горната част на континенталния склон*”.
4. Приоритетно закриване и рекултивация на нерегламентираните сметища на територията на общината.
5. С приоритет да се изпълнят предвижданията за реконструкции на амортизираните участъци на водопроводната мрежа;
6. Приоритетно изпълнение на реконструкции и доизграждане на канализационните мрежи в районите с риск от активизиране на свлачищни процеси.
7. Приоритетно възлагане на реконструкции и изграждане на нови ПСОВ.
8. В ландшафтноустройствените проекти да се предвиди използването на устойчиви дървесни видове за озеленяване.
9. Обезпечаване реализирането на централно газифициране на жилищните и промишлени зони, като приоритетно следва да се започне с газифициране на училища, детски градини, социални и здравни заведения.
10. В етапите на подробно устройствено планиране и проектиране да се търсят допълнителни възможности за отваряне на нови ветрови коридори, съобразени с локалната честотна роза на вятъра – основно за централната част на град Варна.
11. Изпълнение на конкретните технически мерки (изграждане на противощумови бариери), съгласно приетия от Общински Съвет Варна през 2010 г. „План за действие за управление, предотвратяване и намаляване на шума в околната среда на агломерация Варна”.
12. Да се възложи изработването на Обобщен хидро-геоложки доклад за територията на Община Варна, в който да се оцени общата устойчивост на бреговия склон, да се актуализира информацията за свлачищните зони и да се разработи карта на деформациите на свлачищния релеф с точно определени „червени зони”. Да се разработят и прилагат адекватни брегоукрепителни и противоабразионни мероприятия.
13. Да се избягва групово (склучено) застрояване на високи сгради от двете страни на тесни улици, с цел ограничаване на вероятността от съударен ефект при земетресения и затрудняване достъпа на превозни средства.
14. Да се осигури допълване и поддръжка на кадастъра на зелените площи и паспортизация на елементите на зелената система.
15. Актуализиране на списъците с архитектурните паметници и културните ценности на територията на Община Варна и изготвяне на Генерален консервационен план за тези обекти.
16. Да се възстанови защитния статут на Ботаническата градина, гр. Варна по реда на Закона за устройство на територията.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на Общия устройствен план (ОУП) на Община Варна:

1. Община Варна да изготвя **годишен доклад** по наблюдението и контрола при прилагането на *ОУП на Община Варна*, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП, който да представя в МОСВ (дирекция «Превантивна дейност») не по-късно от **1 юли на всяка следваща година**.

2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда в резултат на прилагането на ОУП на Община Варна да бъде включен като част от **ежегодния доклад** за изпълнението на ОУП по реда на чл. 127, ал.1 на *Закона за устройство на територията*.
3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на Община Варна да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

| Мярка по наблюдение и контрол | Срок за въвеждане на мярката и за нейното изпълнение | Индикатори | Отговорен орган за изпълнението |
|---|---|---|---------------------------------|
| Следене и управление на качеството на атмосферния въздух чрез изграждане на общинска информационна система за качество на въздуха като допълнение на Автоматизираната система за управление и регулиране на движението (АСРУД). | Поетапно внедряване на системата до 2012 г., след което събирането на информация за КАВ ще е непрекъснато | Брой реализирани модули за постоянен мониторинг Реализирани модули за обменна данни и информационни табла | Община Варна АСРУД |
| Запазване на въздушните коридори по направление на основните лъчи на розата на ветровете | Постоянен | Съобразяване на проектирането на жилищни сгради и пътища с посоката на преобладаващите ветрове, брой случаи | Община Варна |
| Пречистване на отпадъчните води | Отчитане веднъж годишно | Отношение на количеството отпадъчни води, подлагани на пречистване към общото количество отпадъчни води, % | Община Варна |
| Доизграждане на канализационната и водопроводната мрежи | Постоянен | % от населението на територията на общината, обслужвано от водопроводна и канализационна мрежи Км изградени водопроводни и канализационни отклонения | Община Варна |
| Съобразяване на режима на санитарно-охранителните зони около водоизточници при подробното устройствено планиране и проектирането | При подробно устройствено планиране и проектиране | Брой дадени становища и предписания относно СОЗ | Община Варна |
| Извършване на инженерно- | При проектирането. | Отношение на броят | Община Варна |

| Мярка по наблюдение и контрол | Срок за въвеждане на мярката и за нейното изпълнение | Индикатори | Отговорен орган за изпълнението |
|--|---|---|---------------------------------|
| геоложки проучвания на терена за всеки отделен обект | | инвестиционни проекти с налични хидрогеоложки проучвания към общия брой проекти | |
| Опазване на културните ценности | Периодично | Брой разрушени, нарушени и повредени културни ценности | |
| Мониторинг на шум | Периодично по утвърден план на Министерство на здравеопазването | Еквивалентно ниво на шума, dB(A) | РЗИ |
| Изпълнение на конкретните технически мерки (изграждане на противошумови бариери), съгласно приетия от Общински Съвет Варна през 2010 г. „План за действие за управление, предотвратяване и намаляване на шума в околната среда на агломерация Варна” | Съгласно приетия План за действие за управление, предотвратяване и намаляване на шума в околната среда на агломерация Варна | Брой реализирани технически мерки | Община Варна |
| Мониторинг на териториите отредени за депониране на драгажни маси | Годишни проверки | Територии, заети от депа за драгажни маси, дка Общ и остатъчен капацитет на депата за драгажни маси, м ³ | Община Варна |
| Закриване и рекултивирание на незаконните сметища | По утвърдени планове | Площи, заети от нерегламентирани сметища, дка | Община Варна |
| Запазване на публичния характер на всички изградени и съществуващи зелени площи | Водене на отчети | Зелени площи, дка | Община Варна |
| Спазване на изискването за осигуряване на минимална озеленена площ за различните устройствени зони (при изграждане и реконструкция) | Проверки по утвърдени планове | Отношение между реалната и нормативно изискващата се озеленена площ за отделните устройствени зони на територията на Община Варна | Община Варна |

| Мярка по наблюдение и контрол | Срок за въвеждане на мярката и за нейното изпълнение | Индикатори | Отговорен орган за изпълнението |
|---|--|---|-----------------------------------|
| Спазване на приетите режими за управление на защитените територии и защитените зони | При изготвяне на ПУП, проектирането и реализацията на инвестиционни намерения Периодични проверки | Одобрени ПУП на територията на защитени територии и защитени зони, заета площ (дка) Установени нарушения, бр., местоположение, засегната територия (дка) | Община Варна РИОСВ - Варна |

4. При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда да се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

ДАТА: 21.09.2011.....

МИНИСТЪР:

НОНА КАРАДЖОВА

