



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 12/2012

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от Министерство на икономиката, енергетиката и туризма и получено становище на Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка (ЕО) на *Национална програма за стабилизиране и развитие на топлофикационния сектор на Република България до 2020 г. (НПСРТСРБ)*, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Министерство на икономиката, енергетиката и туризма

Характеристика на Програмата:

НПСРТСРБ се изготвя в изпълнение на предвижданията на Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. и е с период на действие 2012-2020 г. Основните цели на Програмата са:

- анализ на състоянието на топлофикационния сектор в Република България и идентифициране на основните бариери за ефективно функциониране и развитие на сектора;
- сравнителен анализ на възможностите за развитие на топлофикационния сектор при различни сценарии;
- предложения за промени в съществуващите регулаторни и подкрепящи механизми за изпълнение на избрания целеви вариант;
- финансови схеми за изпълнение на избрания вариант за развитие.

Чрез Програмата ще се създадат условия за ефективно развитие на централизираното топлоснабдяване в страната при производството на екологична и на конкурентни цени топлинна енергия за потребителите.

МОТИВИ:

1. НПСРТСРБ се изготвя в изпълнение на предвижданията на *Енергийната стратегия на Република България до 2020 г.*, за която е проведена процедура по ЕО, в т.ч. оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитените зони от екологичната мрежа „Натура 2000”. Процедурата по ЕО е приключила с постановяване на Становище по ЕО № 3-2/2010 г., с което стратегията е съгласувана от министъра на околната среда и водите;

2. Предвижданията на НПСРТСРБ съобразяват и не противоречат на европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.

3. От разгледаните три сценария (референтен (при който не се предвиждат съществени промени нито в политиката и регулирането, нито в технологията), активен и интегриран), най-екологосъобразен е предпочетения в Програмата „интегриран” сценарий, при който се предвиждат мерки както в сферата на производството и преноса на енергия (съответстващи на „активния” сценарий), така и мерки в сферата на потреблението, насочени към енергийна ефективност.

4. Програмата включва основно политически, регулаторни, управленски и организационни мерки, които не са свързани с въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

4.1. Предложените технологични мерки, свързани с насърчаване на комбинираното производство на електрическа и топлинна енергия ще доведат до следните положителни въздействия върху околната среда:

- спестяване на първично гориво, поради по-висока ефективност от разделното производство, с което ще се постигне ефективно и рационално ползване на изчерпаемите природни ресурси;
- намаляване на емисиите на вредни вещества във въздуха;
- намаляване на технологичните загуби при преноса на топлинна енергия;
- изпълнение на целите на *Енергийната стратегия на Република България до 2020 г.* и на *Третия Национален план за действие по изменение на климата 2013-2020 г.* за увеличаване на дела на комбинираното производство на електрическа енергия до 15% от общото производство до 2020 г.

4.2. Предвидените мерки за използване на възобновяеми енергийни източници ще доведат до:

- изпълнение на националните цели за увеличаване дела на възобновяемите енергийни източници;
- намаляване на енергийния интензитет на БВП.

4.3. Предвидените мерки в сферата на потреблението, насочени към енергийна ефективност са свързани с:

- намаляване на топлинните загуби на сградите с около 20% до 2020 г.;
- намаляване на топлинния товар за отопление на сградите.

5. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че НПСРТСРБ е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

6. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която НПСРТСРБ **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- основните цели на НПСРТСРБ са свързани с изготвяне на анализ на състоянието на топлофикационния сектор в Република България и идентифициране на основните бариери за ефективно функциониране и развитие на сектора, сравнителен анализ на възможностите за развитие на топлофикационния сектор при различни сценарии,

предложения за промени в съществуващите регулаторни и подкрепящи механизми за изпълнение на избрания целеви вариант, финансови схеми за изпълнение на избрания вариант за развитие, които дейности нямат пряко отношение към защитените зони от мрежата Натура 2000 и осъществяването им не би могло да влезе в противоречие с предмета и целите на опазване в тях.

- Програмата се изготвя на национално ниво, като степента на подробност на предвижданията ѝ е ограничена до определяне на набор от мерки, които предлагат действия с различен характер: политически, административни, технически, регулаторни, финансови и др., които да бъдат прилагани по топлофикационния сектор, с оглед неговото стабилизиране и развитие по икономически ефективен начин, с отношение към опазване на околната среда, в частност биологичното разнообразие.
- оползотворяването на потенциала на топлофикационните дружества за комбинирано производство на електрическа и топлинна енергия може да се изпълни с различни технологични структури в зависимост от размера и състоянието на съществуващите мощности, чрез промяна на технологичната структура на топлоизточниците за интензифициране на съществуващото комбинирано производство, чрез преминаване от паров цикъл на Ренкин към комбиниран газо-паров цикъл в ТЕЦ „София” и ТЕЦ „София-Изток”, промяна на технологичната структура на топлоизточника за преминаване от топлопроизводство към високоефективно комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в ОЦ „Земляне”, ОЦ „Люлин”, ОЦ „Овча купел 1 и 2”, ВОЦ „Хаджи Димитър” и ВОЦ „Левски”, промяна на технологичната структура на топлоизточниците за интензифициране на съществуващото комбинирано производство, включително и чрез промяна на горивната база в „Топлофикация – Шумен” ЕАД, „Топлофикация – Русе” ЕАД, „Топлофикация – Перник” ЕАД, „Топлофикация – София” ЕАД и „Топлофикация – Габрово” ЕАД и чрез разширение на съществуващи мощности за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в „Топлофикация – Враца” ЕАД, ТЕЦ „Градска”, ОЦ „Младост”, „Топлофикация – Казанлък” АД и „Топлофикация – Бургас” ЕАД, което няма да доведе до значителни отрицателни въздействия върху защитени зони от мрежата Натура 2000 при спазване на посоченото по-долу условие.

7. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването, посочените в Програмата мерки се очаква да доведат до по-висока ефективност на топлоцентралите и като цяло до редуциране на отделяните от тях въглеродни емисии, което ще допринесе за подобряване на чистотата на атмосферния въздух и намаляване въздействията, водещи да промени на климата, което от своя страна ще има положително въздействие върху човешкото здраве.

8. Реализирането на предвижданията на НПСРТСРБ не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, предмет на Национална програма за стабилизиране и развитие на топлофикационния сектор на Република България до 2020 г., попадащи в обхвата на приложенията към ЗООС или извън тях и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологично разнообразие (ЗБР), подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки, разписани в решението/становището.

2. При реализирането на националната програма чрез инвестиционните проекти, предвидени в нея, трябва да се има предвид:

2.1. Реализацията не трябва да води до нарушаване на задълженията за спазване на европейското законодателство (Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа, Директива 2001/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно националните тавани за емисии на някои атмосферни замърсители и т.н.) или на задълженията поети по международни инструменти (напр., по протоколите към Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния);

2.2. За някои от проектите, в частност за тези, за които се предвижда увеличение на топлинната мощност и/или смяна на използваното от инсталациите гориво, е необходимо по време на приложимите процедури, установени с Глави 6 и 7 на ЗООС, да бъде извършено математическо моделиране за определяне на височината на изпускащите устройства и на въздействието на инсталациите върху качеството на атмосферния въздух;

2.3. Емисиите на вредни вещества, изпускани в атмосферния въздух от всички нови и/или реконструирани горивни инсталации трябва да съответстват на нормите за допустими емисии определени съгласно:

- За инсталации с топлинна мощност, равна или по-голяма от 50 MW – Наредба за норми за допустими емисии на серен диоксид, азотни оксиди и прах, изпускани в атмосферата от големи горивни инсталации;
- За инсталации с топлинна мощност от 0.5 до 50 MW – Наредба №1 от 27.06.2005г. за норми за допустими емисии на вредни вещества (замърсители), изпускани в атмосферата от обекти и дейности с неподвижни източници на емисии (ДВ, бр. 64/2005г.);
- При изгаряне и съвместно изгаряне на отпадъци – Наредба №6 от 28.07.2004г. за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

(**ОНА ЖАРАДЖОВА**)

Дата: 15.12.2012г.

