



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 4/2012

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената документация от Министерство на регионалното развитие и благоустройството и получено становище на Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на измененията на Оперативна програма «Регионално развитие» (ОПРР) 2007-2013 г., при прилагането на които няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Главна дирекция „Програмиране на регионалното развитие”

Характеристика на измененията на Програмата:

Измененията на ОПРР, предвидени през 2010 г. и 2011 г., включват предимно чисто финансови изменения (пренасочване на средства между съществуващи схеми, операции и приоритетни оси с цел повишаване на ефективността на усвояване на средствата), изменения в процедурните условия и изисквания (изменение в процедури за предварителен подбор на проекти, определяне на конкретни бенефициенти по операции), разширяване на обхвата на конкретни операции, както следва:

- Промени в описанието на операция 2.3. „Достъп до устойчиви и ефективни енергийни ресурси”, състоящи се в пренасочване на финансови ресурси към други, съществуващи схеми, и в пренасочване на средства за подготовка на предпроектни проучвания за изграждане на междусистемна газова връзка „България - Сърбия”;
- Пренасочване на финансови средства от операция 1.3. „Организация на икономическите дейности” към Операция 1.1 „Социална инфраструктура” и Операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска”;
- Пренасочване на финансови средства от схема по Приоритетна ос 4 за „Подобряване на жизнените условия чрез организиране на системи за сметосъбиране и сметоизвозване” за дейности в подкрепа на подобряване на енергийната ефективност на общински образователни институции на територията на 178-те малки общини;
- Въвеждане на двустепенна процедура за предварителен подбор на проекти по операция 3.1. „Подобряване на туристическите атракции и свързаната с тях инфраструктура” и разделяне на усвояването на финансовия ресурс на два етапа;

- Пренасочване на финансови средства от операция 3.2 „Развитие на регионалния туристически продукт и маркетинг на дестинациите” за финансиране на одобрени проекти, за които не е достигнал финансов ресурс по схема BG161PO001/1.1-01/2007 „Подкрепа за осигуряване на подходяща и рентабилна образователна, социална и културна инфраструктура, допринасяща за устойчиви градски ареали”;
- Пренасочване на финансови средства от операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска” за нова схема за безвъзмездна финансова помощ “Подкрепа за развитие на градския транспорт на Столична община” в рамките на операция 1.5 „Системи за устойчив градски транспорт”;
- Реалокация на финансови средства в операция 2.2. „Информационна и комуникационна мрежа” от схема „Подкрепа за общински ИКТ инфраструктурни проекти” към схема „Подкрепа за развитие на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура”
- Определяне на нови конкретни бенефициенти по: Операция 1.5. Системи за устойчив градски транспорт; Операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска”, схема за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Подкрепа за интегрирани планове за градско възстановяване и развитие”; Операция 1.1 „Социална инфраструктура”; Операция 4.1 „Местно развитие и сътрудничество”; Операция 5.1. „Социална инфраструктура”, Операция 3.1 „Подобряване на туристическите атракции и свързаната с тях инфраструктура”, Операция 5.3 „Укрепване капацитета на бенефициентите на ОПРР”, Операция 5.1 „Програмиране, управление, мониторинг, оценка и контрол” Операция 1.2 „Жилищна политика”;
- Разширяване на обхвата на допустимите дейности на операция 1.5 „Системи за устойчив градски транспорт” с дейности по рехабилитация и реконструкция на улични мрежи, изграждане на пешеходни алеи и тротоари, организация на паркирането и др., целящи развитието на интегрирана система за градски транспорт;
- Разширяване на териториалния обхват на Операция 3.1 „Подобряване на туристическите атракции и свързаната с тях инфраструктура”;
- Пренасочване на финансов ресурс от спестени средства в рамките на Приоритетна ос 1, към Операция 1.1 „Социална инфраструктура”, схема „Подкрепа за деинституционализация на социални институции, предлагащи услуги за деца в риск”;
- Разширяване на обхвата на дейностите по Операция 4.1 „Дребномащабни местни инвестиции” в 178-те малки населени места, а именно „обновяване/реконструкция и оборудване на публичните медицински и здравни заведения, закупуване на линейки/реанимобили за медицинските центрове за осигуряване на транспортирането на пациентите”;
- Пренасочването на финансов ресурс от Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма”, Операция 3.1 „Подобряване на туристическите атракции и свързаната с тях инфраструктура” към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие”, Операция 1.1 „Социална инфраструктура”;
- Допълване на списъка с индикативни дейности в рамките на Операция 1.2 „Жилищна политика” на ОПРР с индикативна дейност: „Предоставяне на заеми, гаранции за възвръщаеми инвестиции, или еквивалентни на тях инструменти за енергийна ефективност и използване на енергия от възобновяеми източници в многофамилни жилищни сгради”;
- Пренасочване на финансов ресурс по Приоритетна ос 2 „Регионална и местна достъпност”, Операция 2.3 „Достъп до устойчиви и ефективни енергийни ресурси” към проектни предложения, които успешно са преминали оценка, но за които не е достигнал финансов ресурс по съответната схема от Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие” и Приоритетна ос 4 „Местно развитие и сътрудничество”;

- Пренасочване на ресурс в рамките на Приоритетна ос 1 и разширяване обхвата на дейност в рамките на операция 4.1 „Дребномащабни местни инвестиции“;
- Прилагане на Съвместната европейска инициатива за устойчиви инвестиции в градските райони (JESSICA) и одобряване на критерии за избор на операция по JESSICA за подбор на Фондове за градско развитие;
- Пренасочване на освобождаващия се периодично финансов ресурс по схема BG161PO001/4.2-01/2008 „Подкрепа за междурегионално сътрудничество и обмен на най-добри практики“ в рамките на операция 4.2 „Междурегионално сътрудничество“ за финансирането на проектни предложения от резервната листа по схема BG161PO001/4.1-03/2010 „Подкрепа за прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинската образователна инфраструктура на 178 малки общини“
- Разширяване на обхвата на примерните дейности за подкрепа по Операция 5.3. „Изграждане на капацитет на бенефициентите на ОПРР“;
- Пренасочването на наличния финансов ресурс по Приоритетна ос 2 „Регионална и местна достъпност“, Операция 2.3 „Достъп до устойчиви и ефективни енергийни ресурси“ в размер на 57 515 278,17 млн.евро (112 490 107,50 лв.) към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ (Операции 1.1 и 1.4) и Приоритетна ос 4 „Местно развитие и сътрудничество“ (Операция 4.1) за финансиране по конкретни схеми и обявяване на нова схема подобряване на градската среда BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда“ в рамките на операция 1.4 „Подобряване на физическата среда и превенция на риска“
- Пренасочване на ресурс от Приоритетна ос 3 „Устойчиво развитие на туризма“, Операция 3.1 към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“;
- Пренасочване на средствата от наложената през месец юли 2011 г. плоска финансова корекция на ниво схеми по ОПРР и възстановяваните от бенефициентите средства от финансови корекции по проекти, към бюджета на планираната за 2012 г. схема за безвъзмездна финансова помощ (БФП) BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда“.
- Пренасочване на регулярно освобождаващия се финансов ресурс по конкретни текущи схеми по операции 1.1, 1.4, 2.1, 3.1, 4.1 и 4.2 към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“, операция 1.4 за обявяване на нова схема за подобряване на градската среда BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда“ /изключват се схемите с конкретни бенефициенти/.
- Заличаване на списъка с резервни проектни предложения по схема BG161PO001/2.1-02/2007 „Подкрепа за устойчиво и интегрирано местно развитие чрез рехабилитация и реконструкция на общинска пътна мрежа“ и реалокация/пренасочване на освобождаващия се периодично финансов ресурс по схема BG161PO001/2.1-02/2007 към Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“, операция 1.4 за обявяване на нова схема за подобряване на градската среда BG161PO001/1.4-09/2012 „Зелена и достъпна градска среда“;
- Промени в бюджета на Комуникационния план на ОПРР, като отпаднат заложената изработка и разпространение на видеоклипове и бюджетът се актуализира;
- Пренасочване на финансов ресурс от операция 5.2 „Комуникация, информация и публичност“ към операция 5.1: „Управление, наблюдение, оценка и контрол“.

МОТИВИ:

1. Предвидените изменения на ОПРР не водят до промяна в целите и приоритетните оси на ОПРР 2007-2013 г., за която е проведена процедура по екологична оценка, приключила с постановяване на Становище по ЕО № 4-3/2007 г. на министъра на околната среда и водите, с което програмата е съгласувана.

2. Измененията са свързани предимно с пренасочване на финансови ресурси за дейности (в т.ч. разширяване обхвата на съществуващи дейности и увеличаване на броя на проектите, предвидени за финансиране в настоящата ОПРР), насочени към подобряване на физическата среда и превенция на риска, енергийна ефективност, създаване на устойчиви градски ареали, зелена и достъпна градска среда, реализирането на които ще има като цяло положително въздействие върху околната среда и качеството на живот на хората. Измененията определят рамката за развитие на инвестиционни предложения с локално значение и обхват, реализирането на които, предвид техния характер и предмет, не предполага значително въздействие върху околната среда.

3. Предвидените нови схеми „Зелена и достъпна градска среда” и “Подкрепа за развитие на градския транспорт на Столична община” към Приоритетна ос 1 имат положително значение по отношение на интегриране на екологичните съображения, в т.ч. допринасят за устойчиво развитие на градовете – бенефициенти по схемите.

4. Измененията съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионално и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.

5. Предвид характера и обхвата на измененията, не са налице екологични проблеми, които да са от значение за изменението или които биха се задълбочили в резултат на реализиране на предвидените изменения на ОПРР;

6. Въз основа на анализът и оценката на въздействието на ОПРР за първите години от прилагането и (от ноември, 2007 г. до 31.12.2010 г.), предоставени в доклада по наблюдение и контрол, изготвен в рамките на Средносрочната оценка на ОПРР, стартиралите и реализираните за отчетения период дейности имат положително въздействие върху околната среда. Предполаганото въздействие върху околната среда и човешкото здраве в резултат на предвидените изменения на Програмата също е положително, като предвид обхвата на предвидените за финансиране дейности и тяхното местоположение, въздействието не е свързано с отрицателен кумулативен ефект. В тази връзка не се налага преразглеждане на доклада за екологична оценка на ОПРР, въз основа на който е постановено Становище по ЕО № 4-3/2007 г.

7. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването, от здравно-хигиенна гледна точка не е необходимо извършването на ЕО за предвидените промени в ОПРР през 2010 и 2011 г., тъй като:

- Голяма част от предложените през 2010 и 2011 г. промени се отнасят за прехвърляне на финансови ресурси между съществуващите приоритетни оси, дейности, схеми и одобрени инвестиционни проекти, предвидени в програмата. Тези промени няма да доведат до промяна на вида на инвестиционните предложения за строителство и технологии, които да са различни от предвидените за финансиране в настоящата ОПРР, за която е постановено Становище по ЕО № 4-3/2007 г. Като цяло предвидените дейности по програмата ще имат и положителен ефект върху състоянието на околната среда и средата за обитаване в населените места;
- Друга част от предвидените изменения в програмата имат организационен, и процедурен характер и нямат отношение към опазване на околната среда и човешкото здраве;
- При извършената през периода септември 2010г. – февруари 2011г. междинна средносрочна оценка по изпълнение на програмата в доклада за оценка на въздействието от прилагането на програмата върху околната среда е дадена положителна оценка на измененията направени до 31.12.2010 г.

8. Измененията на ОПРР 2007-2013 г. са с национален обхват и обхващат цялата територия на Р България. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че измененията на ОПРР 2007-2013 г. са **допустими** при

съобразяване на произтичащите от тях планове, програми, проекти и инвестиционни предложения спрямо:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*.

9. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която измененията на ОПРР 2007-2013 г. **няма вероятност** да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Основните изменения в ОПРР 2007-2013 г. са свързани с пренасочване на средства, изменение на процедурни условия и изисквания, като определяне на конкретни бенефициенти (МЗ, МК, МОН, АСП, АЗ, МВР, АПИ, ИА "ЕСМИС", МИЕТ), пренасочване на финансов ресурс, изграждане капацитета на бенефициентите на ОПРР и не са свързани с промяна на операции по ОПРР, което няма пряко отношение към защитените зони от мрежата Натура 2000 и осъществяването им не би могло да влезе в противоречие с предмета и целите на опазване в тях;
- Измененията в ОПРР 2007-2013 г., свързани с разширяване на обхвата на дейности като: подготовка на предпроектни проучвания за изграждане на междусистемна газова връзка между България и Сърбия, внедряване на ВЕИ в образователни институции на територията на градските агломерационни ареали, използване на енергия от възобновяеми източници в многофамилни жилищни сгради, прилагане на мерки за енергийна ефективност в общинската образователна инфраструктура на 178 малки общини, осигуряване на подходяща и ефективна държавна културна инфраструктура, допринасяща за развитието на устойчиви градски ареали са насочени предимно към подобряване на качеството на околната среда, които няма да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Натура 2000 при спазване на условие № 1 от настоящото Решение.

10. Предвидените изменения не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, предмет на предвидените с изменението на ОПРР 2007-2013 г. промени, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или Приложение №2 на *ЗООС* или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от *ЗБР*, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището;

2. В докладът по наблюдение и контрол, съгласно т.ІІ на Становище по ЕО № 4-3/2007 г. **който се представя до 15 април на всеки три години**, да се включва и **информация** относно прилагането на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на изменението на ОПРР 2007-2013 г.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на изменението на ОПРР 2007-2013 г., на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

Дата: 13.02.2012г.

