



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ ...71...../31.05....2017 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 2, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите (МОСВ) искане с вх. № ЕО-10/17.05.2017 г. от възложителя Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС) за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 1-1/2017 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласувана Интегрирана транспортна стратегия (ИТС) в периода до 2030 г.

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на стратегията, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ИТС в периода до 2030 г.

След като разгледах искането на възложителя, което се мотивира с наличие на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на стратегията, вземайки предвид изпратената в МОСВ информация, съдържаща се в същото, намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

Разработването на ИТС в периода до 2030 г. е от особена важност за националната транспортна политика. Наличието на такъв документ е задължително условие за изпълнението на Предварителните условия на Европейската комисия за Европейските структурни и инвестиционни фондове в периода 2014 – 2020 г. в сектор „Транспорт“. Изпълнението на това условие е заложено и в Споразумението за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г.

Основната цел на Интегрираната транспортна стратегия е да предостави конкретни мерки, въз основа на събиране на данни и изготвяне на транспортен модел и анализ на видовете транспорт.

Съгласно Предварителните условия в сектор „Транспорт“, е необходимо всяка държава-членка да изготви всеобхватен стратегически документ за инвестиции в областта на транспорта, който да отговаря на следните изисквания:

- Да е съобразен със законовите изисквания за стратегическа екологична оценка.
- Да очертава приноса към Единното европейско транспортно пространство.
- Да включва основната и широкообхватната Трансевропейска транспортна мрежа (TEN-T), където се предвиждат инвестиции от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) и Кохезионния фонд, както и във второстепенната свързаност.

- Да съдържа портфейл от реалистични и концептуално изчистени проекти, за които се предвижда подкрепа от ЕФРР.

- Да осигурява мерки, гарантиращи капацитета на междинните звена и на бенефициентите за реализиране на портфейла от проекти.

В съответствие с Предварителните условия, в рамките на стратегическия документ в отделни раздели следва да бъде включена подробна информация за развитието на железопътния транспорт, както и на другите видове транспорт (вътрешните водни пътища, морски транспорт, пристанища, мултимодални връзки и летищна инфраструктура).

Разработването на стратегията се финансира от Приоритетна ос „Техническа помощ“ на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020 г.

Настоящото искане за допускане на предварително изпълнение е обосновано и от следните обстоятелства:

В рамките на ИТС в периода до 2030 г. е подготвен и Национален транспортен модел, който е разработен отделно за пътническия и товарния транспорт и е приложен за отделните видове транспорт в рамките на страната, международния транспорт и транзитния транспорт. На базата на този модел са представени и различни сценарии за развитието на транспортния сектор за определен период. Също така са идентифицирани проекти за целите на инвестиционното проектиране, чиято реализация ще доведе до развитието на устойчив транспортен сектор в средносрочен и дългосрочен план.

Срокът, съгласуван с Европейската комисия в съответствие с чл. 19, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17.12.2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета, за изпълнение на Предварителните условия, в това число и за подготовката на този значим стратегически документ - 31.12.2016 г., е удължен до края на м. юни 2017 г.

Неспазването на този краен срок ще доведе до невъзможност Република България да получи средства по линия на европейските фондове за развитие на транспортната инфраструктура. Неизпълнението на условието за наличие на стратегия е предпоставка за Европейската комисия да прекрати финансирането на инфраструктурните проекти по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020 г., така както е предвидено в параграф 5 от цитирания по-горе чл. 19 от Регламент (ЕС) № 1303/2013.

По-конкретно по линия на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020 г. съществува възможност да не бъдат изпълнени следните значими инфраструктурни проекти:

- Модернизация по жп направление София – Пловдив – Бургас, обновяване на железния път, системите за сигнализации и телекомуникации, тягови подстанции, изграждане на пътни надлези.
- Реализация на лот 3.1., лот 3.3. и тунел „Железница“ по направление на АМ „Струма“.
- Доизграждане на връзката на Софийски околовръстен път с АМ „Калотина – София“.
- Изграждане на нови участъци от софийското метро и др.

Всичко това ще забави изграждането и модернизирването на транспортната инфраструктура, която е предпоставка за икономически растеж, за по-добър и качествен живот. Средствата по линия на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020 г. са изключителна възможност за развитието на инфраструктурата и спомагат за преодоляване на различията между отделните райони на страната. Също така по линия на оперативната програма се стимулират и по-екологосъобразните видове транспорт – железопътен, воден, метро, интермодален. Приоритетното развитие на тези видове транспорт намалява вредното въздействие върху околната среда и здравето на хората. Те съдействат за облекчаване на трафика и по-доброто разпределение на пътническите и товарните потоци. Развитието на интелигентните транспортни системи, също заложено по линия на Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ 2014 – 2020 г., спомага за повишаване на безопасността и сигурността на транспорта, намаляване на задръстванията и подобряване на качеството на предлаганата услуга.

При неизпълнение на Предварителните условия в сектор „Транспорт“ България ще загуби европейски финансови средства за развитие на транспортната инфраструктура в размер приблизително на 1 млрд. евро.

Посоченото по-горе обосновава особено важния обществен интерес, който ще бъде засегнат, ако бъде допуснато спиране на европейското финансиране и който следва да бъде защитен посредством допускането на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 1-1/2017 г.

В конкретния случай, невъзможността за наличие на приета от Министерския съвет Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г., която има екологична оценка, и нейното представяне в Европейската комисия в срок до края на м. юни 2017 г., ще рефлектира негативно върху интересите на обществото.

Във връзка с горното, е налице реална опасност от увреждане на интересите на обществото и причиняването на значителна и трудно поправима вреда.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 1-1/2017 г. на министъра на околната среда и водите, а именно, необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на стратегията, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ИТС в периода до 2030 г.

Във връзка с горепосоченото, се налага допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 1-1/2017 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласувана ИТС в периода до 2030 г. Допускането на предварително изпълнение е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне при изпълнение на посочената цел.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 60, ал.2 от АПК във връзка с ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 1-1/2017 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласувана ИТС в периода до 2030 г., с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на стратегията.

На основание чл. 60, ал. 4 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР:

НЕНО ДИМОВ

Дата: 31.05.2017 г.

