



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№256..... /.....12.....2016 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 2, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите искане с вх. № ЕО-21/14.12.2016 г. от възложителя Басейнова дирекция „Дунавски район“ (БДДР) за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 7-3/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на План за управление на речните басейни за Дунавски район 2016 – 2021 г. (ПУРБ).

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРБ.

След като разгледах искането на възложителя, което се мотивира с наличие на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, вземайки предвид изпратената в МОСВ информация, съдържаща се в същото, намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

На основание чл. 155, ал. 1, т. 2, буква „а“ от Закона за водите (ЗВ), директорът на Басейнова дирекция „Дунавски район“ следва да разработи ПУРБ в Дунавски район за басейново управление. Това задължение произтича и от изпълнение на ангажименти на Република България съгласно изискванията на европейското законодателство - Директива 2000/60/ЕС (Рамкова директива за водите).

ПУРБ на Дунавски район е стратегически документ, който регулира управлението на водите в района за басейново управление и е разработен успоредно с Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) за същия период, с цел осигуряване на съгласуваност между двата стратегически документа като елементи на интегрираното управление на речните басейни.

Съгласно изискванията на чл. 159, ал. 1 от ЗВ, ПУРБ се преразглежда и актуализира на всеки шест години. В страната бяха разработени и влязоха в сила първите ПУРБ за периода 2010-2015 г., като едновременно с прилагането им се разработиха ПУРБ за периода 2016 – 2021 г. Вторите ПУРБ следваше да бъдат завършени до края на 2015 г. и докладвани на Европейската комисия (ЕК) като задължение по Рамковата директива по водите до март 2016 г.

Приемането и докладването на ПУРБ до края на 2016 г. (в това число и изпълнение на дейностите по неговата екологична оценка) е от изключително значение не само за



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



изпълнение задълженията на страната по Директива 2000/60/ЕС, но това е и Тематично предварително условие за Европейските структурни и инвестиционни фондове 2014 – 2020 в сектор „води“ със същия срок за изпълнение. При неизпълнение на условието има риск от спиране на финансиране за Оперативна програма „Околна среда“, Оперативна програма „Програма за развитие на селските райони“, Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“.

Искането за допускане на предварително изпълнение е обосновано от следните обстоятелства:

1. Национален интерес от изготвянето на ПУРБ.

Директива 2000/60/ЕО - Рамковата директива за водите (РДВ) влиза в сила през 2000 г. Нейната цел е установяването на рамка за опазване на водите (повърхностни, подземни, крайбрежни). Чрез РДВ страната ни като член на Европейския съюз (ЕС) се задължава да опазва от бъдещо влошаване водите и водните екосистеми, както и да се стреми към подобряване на качеството им.

За постигането на ефективна и съгласувана политика за водите, с РДВ е въведен принципът на басейново управление. Съгласно ЗВ и неговото синхронизиране с европейското право, управлението на водите в Република България се осъществява на национално и басейново ниво.

За управление на водите на басейново ниво за постигане основната цел на РДВ - добро състояние на водите и свързани с тях екосистеми и зони за защита на водите, басейновите дирекции следва да разработят ПУРБ за всеки от районите за басейново управление по реда на глава X „Управление на водите“ от ЗВ. В плановете са заложили мерки, приоритети и цели, с чието прилагане да бъде постигнато заложеното в РДВ "добро екологично състояние на водите". Важността от изготвянето на ПУРБ, произтича и от обвързаността им с други планове в обхвата на съответното териториално ниво, включително с плановете за регионално развитие, териториалноустройствените, лесоустройствените, паркоустройствените планове.

В тази връзка изготвянето на ПУРБ е от голяма обществена значимост, отразена и в съответните нормативни актове.

Съгласно чл. 151, ал. 2, т. 1, буква „к“ от Закона за водите ПУРБ се приема от Министерския съвет. Условие за одобряването му е наличието на проведена процедура по екологична оценка на ПУРБ и становище по ЕО. Евентуално забавяне при одобряването на ПУРБ ще рефлектира върху обществения и националния интерес и ще доведе до неизпълнение на задължения по ЗВ, и европейското законодателство. В допълнение, липсата на одобрен ПУРБ, поради забавяне влизането в сила на становището по екологичната оценка, ще доведе до невъзможност да бъдат изпълнени предварителните условия по Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.

2. Риск от неизпълнение на изискванията на Директива 2000/60/ЕО - РДВ и ЗВ, включително и риск от иницииране на наказателна процедура от страна на ЕК.

Изискванията на Директива 2000/60/ЕО - РДВ са транспонирани в българското законодателство в глава X „Управление на водите“ от ЗВ. България като страна – членка на ЕС изпълнява изискванията на РДВ и докладва на ЕК.

Съгласно чл. 13, параграф 7 от РДВ, плановете за управление на речни басейни се преразглеждат и обновяват най-късно 15 години след датата на влизането и в сила и на всеки 6 години след това, т.е. вторите ПУРБ следваше да бъдат завършени до края на 2015 г. и докладвани на ЕК като задължение по РДВ до март 2016 г. Към момента е натрупана забава при изготвяне и докладване на ПУРБ по различни обективни причини, поради което ЕК – ГД „Околна среда“ отправя към България искане за информация по системата ЕУ

PILOT № 8860/16/ENVI, 16/09/2016 г. относно неизпълнение на задължението за предоставяне на Комисията на планове за управление на речните басейни, съгласно изискването на член 15, параграф 1 от Директива 2000/60/ЕС.

Предвид факта, че ПУРБ попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подлежи на задължителна Екологична оценка, забавянето на влизането в сила на становището по екологичната оценка ще доведе до забава при одобряването на ПУРБ, и съответно до още по-голяма забава при задължителното докладване на плана пред ЕК, с което се създава риск от налагане на санкция за страната, поради неизпълнение изискванията на РДВ.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 7-3/2016 г. на министъра на околната среда и водите, а именно, необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРБ.

Във връзка с гореизложеното, с оглед предстоящо приемане и докладване на ПУРБ в изпълнение на изискванията на националното и европейското законодателство, се налага допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 7-3/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на ПУРБ в Дунавски район 2016-2021 г. Допускането на предварително изпълнение е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне при изпълнение на посочената цел.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 60, ал. 2 от АПК във връзка с ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 7-3/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на ПУРБ в Дунавски район 2016-2021 г., с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРБ.

На основание чл. 60, ал. 4 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР:

Дата: 23.12.2016г.

ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА

