



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ ...254..... /...23.12:....2016 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 2, във връзка с ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите искане с вх. № ЕО-20/14.12.2016 г. от възложителя Басейнова дирекция „Черноморски район” - Варна (БДЧР) за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 8-3/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на Морска стратегия на Република България и Програма от мерки, с период на действие 2016-2021 г.

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на стратегията, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането ѝ.

След като разгледах искането на възложителя, което се мотивира с наличие на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на стратегията, вземайки предвид изпратената в МОСВ информация, съдържаща се в същото, намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

На основание чл. 155, ал. 3 от Закона за водите (ЗВ), директорът на Басейнова Дирекция „Черноморски район” планира, разработва, актуализира и отчита изпълнението на Морска стратегия и на програма от мерки за постигане на добро състояние на морската околна среда, съгласно Наредбата за опазване на околната среда в морските води (НООСМВ), приета с ПМС № 273 от 23.11.2010 г. Това задължение произтича и от изпълнение на ангажиментите на Република България по изпълнение на Рамковата директива за морска стратегия 2008/56/ЕО (РДМС), транспонирана в българското законодателство чрез НООСМВ. Функциите на директора на Басейнова дирекция „Черноморски район“ са подробно разписани в чл. 3, ал. 4 от наредбата.

Морската стратегия е стратегически документ, който регулира управлението на морските води под юрисдикцията на Република България и е разработена успоредно с Плана за управление на речните басейни (ПУРБ) и Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) за същия период, с цел осигуряване на съгласуваност между трите стратегически документа като елементи на интегрираното управление на водите.

Съгласно изискванията на чл. 14, ал. 1 от НООСМВ, Морската стратегия се актуализира веднъж на шест години.

Разработването на Морската стратегия включва:

- Част I. Първоначална оценка на състоянието на морската околна среда (съгласно чл. 8 от РДМС), дефиниране на определения за добро състояние на морската околна среда (съгласно чл. 9 на РДМС) и екологични цели, и свързаните с тях



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



индикатори (съгласно чл. 10 на РДМС). Разработени са през 2012 г. и докладвани пред ЕК през 2013 г.

- Част II. Програми за мониторинг (съгласно чл. 11 от РДМС), разработени през 2014 г. и докладвани пред Европейската комисия (ЕК) през м. януари 2015 г.
- Част III. Проект на Програма от мерки (съгласно чл. 13 от РДМС), текущ процес на финализиране и съгласуване.

Искането за допускане на предварително изпълнение е обосновано от следните обстоятелства:

1. Национален интерес от изготвянето на Морската стратегия и програмата от мерки към нея.

Изискванията на Рамковата директива за морска стратегия 2008/56/ЕО са въведени в НООСМВ. Нейната цел е установяването на рамка за опазване на морската околна среда в крайбрежните, териториални води и изключителната икономическа зона (ИИЗ) на Република България. В обхвата на крайбрежните води, РДМС надгражда предприетите действия за опазване на водите в обхвата на Рамкова директива за водите (РДВ) 2000/60/ЕС. Чрез РДМС страната ни като член на Европейския съюз (ЕС) се задължава да опазва от бъдещо влошаване и да подобрява състоянието на морските екосистеми, както и да поддържа на устойчиво ниво биоразнообразието чрез регулиране на оказваното въздействие на различните видове натиск, както и намаляване на конфликтите между дейностите по опазване на морската среда и различните видове ползвания (секторни политики).

Важността от изготвянето на Морска стратегия произтича и от обвързаността на този стратегически документ с други съществуващи планове, включващи и морската среда.

В тази връзка, изготвянето на стратегията и изпълнението на програмата от мерки е от голяма обществена значимост, отразена и в съответните нормативни актове.

Съгласно чл. 3, ал. 2, т. 1 от НООСМВ, Морската стратегия с програма от мерки се приема от Министерския съвет. Условие за одобряването ѝ е наличието на проведена процедура по ЕО и постановяване на становище по ЕО за съгласуване на стратегията. Евантуално забавяне при одобряването на стратегията ще рефлектира върху обществения и националния интерес, и ще доведе до неизпълнение на задължения по РДМС, ЗВ и НООСМВ, както и свързаното европейско законодателство.

2. Риск от неизпълнение на изискванията на Директива 2008/65/ЕО (РДМС), ЗВ и НООСМВ, включително и риск от инициране на наказателна процедура от страна на Европейската комисия (ЕК).

Разработването и приемането на първата Морска стратегия на Република България с програмата от мерки за 2016 – 2021 г., в срок до 31.12.2016 г., е от изключително важно значение. Неизпълнението на това условие ще доведе до стартиране на наказателна процедура за Република България от ЕК предвид факта, че към момента е натрупана забава от една година по прилагане изискванията на чл. 13 (съгласно РДМС, срокът за разработване на първата програма от мерки беше до 31 декември 2015 г., а докладването ѝ пред ЕК: до 31 март 2016 г.). Директивата поставя изискване за въвеждане на програмата от мерки в действие до една година от нейното разработване, но не по-късно от 31 декември 2016 г.

Поради забавянето на Република България, ЕК, чрез ГД „Околна среда”, отправи искане за информация по системата EU Pilot 8665/16/ENVI/ относно неизпълнение на задължението за предоставяне на ЕК на програмата от мерки, съгласно изискването на чл. 5, ал. 2, буква б), i и ii) и чл. 13, ал. 1, 9 и 10 от Директива 2008/56/ЕО.

Предвид факта, че Морската стратегия попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подлежи на задължителна ЕО, забавянето на влизането в сила на становището по ЕО ще доведе до забава при одобряването на стратегията, и съответно до още по-голяма забава при задължителното докладване пред ЕК, с което се създава риск от налагане на санкция за страната, поради неизпълнение изискванията на РДМС.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 8-3/2016 г. на министъра на околната среда и водите, а именно, необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на стратегията, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на Морската стратегия.

Във връзка с гореизложеното, с оглед предстоящо приемане и докладване на Морската стратегия в изпълнение на изискванията на националното и европейското законодателство, се налага допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 8-3/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на Морска стратегия на Република България и Програма от мерки, с период на действие 2016-2021 г. Допускането на предварително изпълнение е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне при изпълнение на посочената цел.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 60, ал. 2 от АПК във връзка с ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 8-3/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на Морска стратегия на Република България и Програма от мерки, с период на действие 2016-2021 г., с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на стратегията, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на Морската стратегия.

На основание чл. 60, ал. 4 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР:

Дата: 23.12.2016г.

ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА

