



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ

№ ..243..... /13.12...2016 г.

Производството е по реда на чл. 60, ал. 2, във връзка с ал.1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по повод постъпило в Министерство на околната среда и водите искане с вх. № ЕО-15/30.11.2016 г. от възложителя Басейнова дирекция „Черноморски район” - Варна (БДЧР) за допускане на предварително изпълнение на Становище по екологична оценка (ЕО) № 2-1/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на План за управление на риска от наводнения (ПУРН) в Черноморски район за басейново управление 2016 – 2021 г.

Искането е мотивирано с наличието на предпоставки по чл. 60, ал. 1 от АПК, които обуславят допускането на предварително изпълнение на административния акт с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРН.

След като разгледах искането на възложителя, което се мотивира с наличие на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, вземайки предвид изпратената в МОСВ информация, съдържаща се в същото, намирам за установено от фактическа и правна страна следното:

На основание чл. 155, ал. 1, т. 2, буква „б” от Закона за водите (ЗВ), директорът на Басейнова Дирекция „Черноморски район” следва да разработи ПУРН в Черноморски район за басейново управление. Това задължение произтича и от изпълнение на ангажименти на Република България съгласно изискванията на европейското законодателство - Директива 2007/60/ЕС относно оценката и управлението на риска от наводнения.

Разработването и приемането на ПУРН е част от тематичните предварителни условия по Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г. и Планът за действия към него, сектор Риск от бедствия (ТПУ 5.1., ЕЗФРСР-3.1.), тематична цел 5. Сроктът за изпълнение на дейностите по ЕО на ПУРН и приемане на ПУРН, включително програма от мерки за намаляване на неблагоприятните последици за всеки район за басейново управление е м. декември 2016 г. От изпълнението на тези ангажименти зависи финансирането на дейности чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове 2014-2020 в страната.



Искането за допускане на предварително изпълнение е обосновано от следните обстоятелства:

1. Национален интерес от изготвянето на ПУРН.

Наводненията предизвикват значителни щети на населението, стопанските дейности, инфраструктурата, околната среда, културното наследство и други, а понякога са свързани и със засягане здравето и живота на хората.

За анализиране на този риск и управлението му, с цел намаляване на риска и на последиците при наводнение, басейновите дирекции следва да разработят Планове за управление на риска от наводнение (ПУРН) за всеки от районите за басейново управление по реда на глава IX „Защита от вредното въздействие на водите”, Раздел III от ЗВ. Важността от изготвянето на ПУРН произтича и от обвързаността му с Плановите за защита при бедствия съгласно чл. 9, ал. 12 и ал. 13 от Закона за защита при бедствия.

В тази връзка, изготвянето на ПУРН е от голяма обществена значимост.

Значимостта за обществото от изготвянето на ПУРН се потвърждава и от все по-честите наводнения, които се случват в последните години, които водят до значителни материални щети и застрашават човешкия живот.

Съгласно чл. 151, ал. 2, т. 1, буква „к” от ЗВ, ПУРН се приема от Министерския съвет. Условие за одобряването му е наличието на проведена процедура по екологична оценка на ПУРН и становище по ЕО. Евентуално забавяне при съгласуването и приемането на ПУРН ще рефлектира върху обществения и националния интерес, и ще доведе до неизпълнение на задължения по Закона за водите и европейското законодателство. В допълнение, липсата на одобрен ПУРН, поради забавяне влизането в сила на становището по ЕО, ще доведе до невъзможност да бъдат изпълнени предварителните условия по Споразумение за партньорство на Република България, очертаващо помощта от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014-2020 г.

2. Риск от неизпълнение на изискванията на Директива 2007/60/ЕС и Закона за водите, включително и риск от иницииране на наказателна процедура от страна на Европейската комисия (ЕК).

Изискванията на Директива 2007/60/ЕС относно оценка и управление на риска от наводнения (Директива за наводненията – ДН) са транспонирани в българското законодателство в Закона за водите. България като страна – членка на ЕС изпълнява изискванията на ДН и докладва на ЕК. Съгласно чл.7, параграф 5 от ДН „държавите – членки гарантират, че плановите за управление на риска от наводнения ще бъдат съставени и публикувани до 22 декември 2015 г.”. Към момента е натрупана забава при изготвяне и докладване на ПУРН по различни обективни причини, поради което ЕК – ГД „Околна среда” отправя към Република България искане за информация по системата EU Pilot 8883/16/ENVI от 21.09.2016 г. относно неизпълнение на задължението за предоставяне на Комисията на ПУРН, съгласно изискването на член 15, параграф 1 от ДН.

Предвид факта, че ПУРН попада в обхвата на чл. 85, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и подлежи на задължителна екологична оценка, забавянето на влизането в сила на становището по ЕО ще доведе до забава при одобряването на ПУРН, и съответно до още по-голяма забава при задължителното докладване на плана пред ЕК, с което се създава риск от налагане на санкция за страната, поради неизпълнение изискванията на ДН.

Гореизложените обстоятелства кореспондират с хипотезата на чл. 60, ал. 1 от АПК, като са налице предпоставки за допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 2-1/2016 г. на министъра на околната среда и водите, а именно,

необходимост от защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРН.

Във връзка с горепосоченото, с оглед предстоящо приемане и докладване на ПУРН в изпълнение на изискванията на националното и европейското законодателство, се налага допускане на предварително изпълнение на Становище по ЕО № 2-1/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на ПУРН в Черноморски район 2016-2021. Допускането на предварително изпълнение е необходима обезпечителна мярка с оглед осигуряване изпълнението на административния акт и намаляване на риска от забавяне при изпълнение на посочената цел.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 60, ал.2 от АПК във връзка с ал. 1 от АПК,

РАЗПОРЕЖДАМ

Допускам предварително изпълнение на Становище по ЕО № 2-1/2016 г. на министъра на околната среда и водите, с което е съгласуван проект на ПУРН в Черноморски район 2016-2021, с цел защита на особено важни държавни и обществени интереси, свързани с приемането на плана, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда от забавяне приемането на ПУРН.

На основание чл. 60, ал. 4 от АПК разпореждането за допускане на предварително изпълнение подлежи на обжалване чрез министъра на околната среда и водите пред Върховния административен съд в тридневен срок от съобщаването му.

МИНИСТЪР:

Дата: 13.12.2016г.

