



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

СТАНОВИЩЕ ПО ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

№ 3-3/2015 г.

На основание чл. 26, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО, обн. ДВ, бр. 57/02.07.2004 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 94/2012 г.), във връзка с чл. 31, ал. 4 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР) и чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн. ДВ, бр. 73/2007 г., посл. изм. и доп. ДВ, бр. 94/2012 г.)

СЪГЛАСУВАМ

Програма за транснационално сътрудничество „Балкани-Средиземно море“ 2014-2020 г.

Възложител: Главна дирекция “Управление на териториалното сътрудничество” на Министерство на регионалното развитие и благоустройството – Национален орган по програмата, съгласно Решение на Министерския съвет № 156/21.03.2014 г.

Характеристика на програмата:

Програма за транснационално сътрудничество „Балкани-Средиземно море“ 2014-2020 г. се изготвя съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 1299/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно европейското териториално сътрудничество, Регламенти (ЕС) 1301/2013 и (ЕС) 1303/2013 и прилагачи актове на Европейската комисия. Стратегията на програмата е да допринесе за изпълнението на Стратегия „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и за постигането на икономическо, социално и териториално сближаване. Приоритетните оси (ПО), определени с тази цел, са следните:

- ПО 1: Предприемачество и иновации;



- ПО 2: Околна среда;
- ПО 3: Техническа помощ.

Географският обхват на програмата включва участието на три държави-членки на Европейския съюз – Гърция, Кипър и България и две държави кандидат-членки на Европейския съюз – Албания и Македония.

Програмата е с период на действие 2014-2023 г,

поради следните **мотиви**:

1. Програмата съобразява и не влиза в противоречие със съотносимите стратегии, планове и програми на международно, европейско и национално ниво.
2. Програмата допринася за постигане на целите по опазване на околната среда на национално и европейско ниво, като ПО 2 на програмата е с пряка насоченост към опазването на околната среда и човешкото здраве.
3. Съгласно прогнозите в доклада за екологична оценка:
 - Прилагането на ПО 1 „Предприемачество и иновации“ не се очаква да има каквото и да е потенциално отрицателно въздействие върху околната среда, като се очаква пряк положителен ефект свързан с аспектите на устойчивото развитие;
 - Прилагането на ПО 2 „Околна среда“ не се очаква да има каквото и да е потенциално отрицателно въздействие върху околната среда, като напротив – ще се допринесе за опазване на околната среда по отношение на всички нейни аспекти и за устойчиво развитие.
4. В доклада за екологична оценка са препоръчани адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на възможни неблагоприятни въздействия върху околната среда и човешкото здраве.
5. Реализирането на програмата не се очаква да доведе до задълбочаване на съществуващи и възникване на нови екологични проблеми.
6. Не се очаква отрицателно, а изцяло положително кумулативно въздействие по отношение на околната среда и човешкото здраве от прилагането на програмата.
7. При направената проверка за допустимост по смисъла на чл. 36, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че програмата е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:
 - режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
 - режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.
8. На основание чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, съгласно която програмата **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Natura 2000, поради следните **мотиви**:
 - Реализирането на специфичните цели за опазване на околната среда, свързани с програмата, както и на начина, по който тези цели и всички екологични съображения са били взети предвид по време на изготвянето на програмата на всеки един от приоритетите, ще акумулира общ

положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в страната, включително върху защитените зони от мрежата Natura 2000;

- В програмата са предвидени дейности като: поощряване на предприемаческия дух, стимулиране на създаването на нови предприятия, развитие на съвместни бизнес кълстери, улесняване на иновациите в бизнес моделите, повишаване на трансфера на технологии и знания, изграждането на образователна инфраструктура, съхраняване, опазване, популяризиране и развитие на природното и културното наследство, насърчаване на иновативни технологии и ресурсната ефективност, насърчаване на устойчив подход за културен туризъм, повишаване на капацитета на публичната администрация, разработване на съвместни стратегии и политики за насърчаване, тестване и прилагане на конкретни приложения, пилотни проекти и практики за устойчиво управление на природни места, прилагане на иновативни пилотни и демонстрационни проекти в областта на енергийната ефективност. Те са насочени предимно към подобряване на качеството на околната среда и няма да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата Natura 2000.
9. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (с изх.№ 04-09-85/09.07.2015 г.) не се очаква осъществяването на програмата да доведе до възникване на здравен риск, предвид че в доклада за екологична оценка е оценено, че не се очаква отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, като някои от предвидените в програмата дейности ще имат положително въздействие по отношение на здравето и социално-икономическото състояние на населението.
10. В доклада за екологична оценка е направен анализ на въздействието при реализирането на програмата спрямо въздействието при избора на „нулева“ алтернатива. Съгласно анализа „нулевата“ алтернатива се оценява като най-неблагоприятната по следните причини:
- „нулевата“ алтернатива противоречи на общите принципи на Европейския съюз за сближаване и баланс на неравенството на национално и регионално ниво;
 - губят се ползите от трансграничното сътрудничество между държавите, в т.ч. по отношение на екологичните теми;
 - сътрудничеството и контактите между петте съседни държави са ограничени, в т.ч. в сектор „околна среда“ (главно в управление на водите, морска среда, управление на уязвими места и видове, устойчив туризъм, разпространение на технологии за намаляване на замърсяването), което ще има дългосрочно отрицателно въздействие главно по отношение прилагането на иновативни методи, които увеличават конкурентоспособността и постиженията в областта на околната среда.
11. В хода на процедурата по екологична оценка са проведени консултации, резултатите от които са съобразени мотивирано и по подходящ начин, в т.ч. в проекта на програмата. Не са получени мотивирани възражения по законосъобразност по време на консултациите.

и при следните мерки и условия:

I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от прилагането на програмата:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, предмет на *Програма за транснационално сътрудничество „Балкани-Средиземно море“ 2014-2020 г.*, попадащи в обхвата на приложенията към ЗООС или извън тях, както и под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване/съгласуване, при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, постановени с решението/становището.
2. Като критерий за подбор на проектни предложения по тематичен приоритет *3а: Насърчаване на предприемачеството, по-специално чрез улесняване на икономическото оползотворяване на нови идеи и стимулиране на създаването на нови предприятия, включително бизнес инкубатори* към ПО 1 да се заложи в Насоките за кандидатстване приоритетно финансиране на проекти, които оказват възможно най-ниско отрицателно въздействие върху околната среда и здравето на хората.

II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на програмата:

1. Министерство на регионалното развитие и благоустройството да представя за одобряване в МОСВ периодични доклади по наблюдение и контрол на въздействието на програмата върху околната среда съгласно разпоредбата на чл. 30, ал. 1 от *Наредбата за ЕО* (съобразно периодичността на отчитане и докладване на индикаторите по програмата).
2. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на програмата да се извършват при отчитане на индикаторите, определени в т. 9 на доклада за ЕО.
3. При констатиране на неблагоприятни последици върху околната среда и риск за човешкото здраве да се предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.

Настоящото становище не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото становище,

възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Заинтересованите лица могат да обжалват становището пред Върховния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от съобщаването му.

Дата: 24.07.2015 г.

МИНИСТЪР МИ
ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА

