



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 17...../2014

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*, чл. 14, ал. 2 и ал.5, т.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО)*, чл. 37, ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС)*, представената документация от Дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ на Министерство на околната среда и водите и получено становище на Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на *Национална програма за действие за устойчиво управление на земите и борба с опустиняването в Република България (НПДУУЗБОРБ) 2007-2013 г. – актуализация за програмен период 2014-2020 г.*

Възложител: Дирекция „Управление на отпадъците и опазване на почвите“ на Министерство на околната среда и водите

Характеристика на проекта за актуализация на Програмата:

Актуализацията на НПДУУЗБОРБ за програмен период 2014-2020 г. се разработва в съответствие с Част III, Раздел 1, член 9 и 10 на *Конвенцията на ООН за борба с опустиняването*. Програмата отразява стратегиите и въвежда интегрирания подход към физичните, биологичните и социално-икономическите аспекти на процесите на опустиняването.

Актуализацията на програмата е разработена на национално ниво и включва три етапа на изпълнение - краткосрочни мерки 2015-2016 г., средносрочни мерки 2017-2018 г. и дългосрочни мерки 2019-2020 г.

Стратегическата цел е ограничаване деградацията на земите и борба с опустиняването за запазване и развитие на капацитета на екосистемите, за постигане на чиста, безопасна и привлекателна околна среда, икономическа стабилност и подобро качество на живот.

Стратегическите направления на Актуализацията на програмата са:

Стратегическо направление I: Усъвършенстване на националното законодателство и политики за устойчиво управление на земите (УУЗ) и борба с опустиняването чрез следните програми: “Подобряване и допълване на националната правна рамка за УУЗ и борба с опустиняването”; “Подобряване и интегриране на политики и стратегии с отношение към УУЗ и борба с опустиняването”; “Укрепване на институционалния капацитет и изграждане на механизми за координация, комуникация и партньорство” и “Разработване на национални и местни програми и участие в международните процеси по УУЗ и борба с опустиняването”.

Стратегическо направление II: Съхраняване и подобряване на потенциала на земните ресурси и тяхното устойчиво използване чрез следните програми: „Ограничаване на ерозионните процеси“, „Възстановяване на поливното земеделие и опазване на водните ресурси“, „Устойчиво използване на земните ресурси в необлагодетелствани райони“, „Екологосъобразно съхраняване и използване на отпадъчна биомаса от селското и горското стопанство“, „Устойчиво управление на земеделски земи с висока природна стойност“, „Прилагане на агролесовъдски системи като модели за устойчиво използване на земите“, „Възстановяване и опазване на ландшафтното разнообразие в горските територии чрез прилагане на устойчиви практики“ и „Нови практики за възстановяване и ефективно използване на земните ресурси в нарушените територии“.

Стратегическо направление III: Наука и образование в подкрепа на политиките за устойчиво управление на земите и борба с опустиняването чрез следните програми: „Разработване и включване на учебни програми за устойчиво управление на земните ресурси на всички нива на образователната система“; „Научно, информационно и приложно осигуряване на мерките за устойчиво управление на земите“ и „Участие в международни процеси за обмен на знания, ноу-хау и добри практики за устойчиво управление на земите“.

Стратегическо направление IV: Интегриране и прилагане на политики за УУЗ на местно ниво чрез следните програми: „Преразглеждане и включване на мерки за УУЗ в общинските планове за развитие и програми“, „Стопанисване и ползване на земните ресурси общинска собственост в съответствие с принципите на УУЗ“ и „Засилване ролята на общинските администрации за трансфер на политики, възможности и добри практики за УУЗ“.

Стратегическо направление V: Усъвършенстване на информационния обмен и участие на обществеността в процесите на вземане на решения за УУЗ и борба с опустиняването чрез следните програми: „Информационно осигуряване за УУЗ на национално и местно ниво“, „Изграждане на мрежи на НПО в подкрепа на УУЗ“, „Разработване и организиране на публични кампании за повишаване на информираността на обществеността във връзка с УУЗ“, „Укрепване на капацитета на НПО по прилагане на политиките за УУЗ“ и „Насърчаване на публично частни партньорства за прилагане на мерките за УУЗ“.

Към стратегическите направления са дефинирани програми, цели и мерки за постигането им.

МОТИВИ:

1. Актуализацията на НПДУУЗБОРБ за програмен период 2014-2020 г. не може да бъде категорично отнесена към някоя от областите, изброени в чл. 85, ал.1 на ЗООС. С нея се определя рамката за развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 2 на ЗООС, като не са идентифицирани конкретни проекти.

2. Програмата е изготвена при съобразяване на основните стратегически документи на европейско и национално равнище, в т.ч. с документите, поставящи цели по опазване на околната среда.

3. Предвидените програми и мерки по стратегическите направления на Актуализацията на програмата са насочени към опазване на околната среда и човешкото здраве и не предполагат значително въздействие, нито възникване на отрицателен кумулативен ефект по отношение на околната среда и човешкото здраве.

4. Не се очаква изпълнението на програмата да доведе до задълбочаване на съществуващи и/или възникване на нови екологични проблеми в страната, а до разрешаване на такива (свързани с опустиняването).

5. Актуализацията на програмата ще доведе до интегриране на политиките и стратегиите с отношение към УУЗ и борбата с опустиняването в национални и местни програми (в т.ч. общински планове за развитие).

6. При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че Актуализацията на НПДУУЗБОРБ за програмен период 2014-2020 г. е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със *Закона за защитените територии*, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление,
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*.

7. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Актуализацията на НПДУУЗБОРБ за програмен период 2014-2020 г. **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните **мотиви**:

- Актуализацията на програмата е изготвена на национално ниво в изпълнение на Конвенцията на ООН за борба с опустиняването, като създава общата стратегическа рамка и посока на развитие и предлага реализация на най-неотложните мерки и дейности, които да дадат основа за интегриране и прилагане на дългосрочна политика в тази област. Тя допринася за постигането на целите и приоритетите за ограничаване деградацията на земите и борба с опустиняването за запазване и развитие на капацитета на екосистемите, за постигане на чиста, безопасна и привлекателна околна среда;
- Степента на подробност на предвижданията на Актуализацията на програмата достига до идентифициране на система от мерки, които целят да доведат до стабилизиране на екосистемите, запазване и възстановяване на природните ресурси. Реализирането на целите на всеки един от приоритетите ще акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда в страната, вкл. върху защитените зони от мрежата Натура 2000;
- Предвидените мерки в *Стратегическо направление II: Съхраняване и подобряване на потенциала на земните ресурси и тяхното устойчиво използване* ще допринесат за намаляване и спиране загубата на биоразнообразие чрез изпълнение на дейности за устойчиво управление, опазване и възстановяване на територията на Република България;
- Актуализацията на НПДУУЗБОРБ за програмен период 2014-2020 г. ще предоставя подкрепа за прилагане на дейности за опазване на водните ресурси, възстановяване и опазване на ландшафтното разнообразие, управление на земеделски земи с висока природна стойност, използване на земните ресурси в необлагодетелствани райони, екологосъобразно съхраняване и използване на отпадъчна биомаса от селското и горското стопанство, възстановяване и ефективно използване на земните ресурси в нарушените територии в това число и инвестиции, свързани с възстановяване и опазване на биоразнообразието. Изпълнението на заложили мерки ще създадат условия за опазване на защитените видове и хабитати, дивата флора и фауна, състоянието на природния ландшафт и биологичното разнообразие в естествената им среда.

8. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването с изх.№ 04-09-174/01.12.2014 г. не се очаква реализирането на мерките по Актуализацията на НПДУУЗБОРБ за програмен период 2014-2020 г. да има неблагоприятно въздействие върху околната среда, а от там и върху човешкото здраве.

9. Реализирането на предвижданията на актуализацията на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ МЕРКИ И УСЛОВИЯ:

1. В окончателния проект на Актуализацията на НПДУУЗБОРБ за програмен период 2014-2020 г. да се включи текст за голямото значение и необходимостта от обособяването на санитарно-охранителни зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди и последващото спазване на забраните и ограниченията в ползването на земяте, попадащи в тези зони.

2. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на глава шеста на ЗООС или извън нея, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, ако такива произтичат от Актуализацията на НПДУУЗБОРБ за програмен период 2014-2020 г., подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване/съгласуване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, поставени в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

(ИВЕДИНА ВАСИЛЕВА)

Дата: 09.12.2014г.